



Министерски съвет

Портал за обществени консултации

(www.strategy.bg)

Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците

[линк към консултацията](#)

Информация

Откриване / Приключване: 21.04.2026 г. - 21.05.2026 г. Активна

Номер на консултация: #12307-K

Област на политика: 13. Околна среда

Тип консултация: Закон

Вносител: Министерство на околната среда и водите

Тип вносител: Национално

Настоящият законопроект е изготвен с прилагането на изискванията на европейското законодателство в областта на управлението на отпадъците, в частност на Регламент (ЕС) 2025/40 относно опаковките и отпадъците от опаковки.

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците се създава нормативна рамка за въвеждане и функциониране на национална депозитна система за опаковки за напитки. С предложените изменения се регламентират създаването и функционирането на системата, ролята и функциите на националния депозитен оператор, правата и задълженията на участниците, условията за начисляване и възстановяване на депозит, както и механизмите за отчетност, контрол и проследимост. С предвидените изменения ще се създадат условия за постигане на високи нива на разделно събиране на опаковките за напитки, както и за осигуряване на висококачествен рециклируем материал.

Отговорна институция

Отговорна институция

Министерство на околната среда и водите

Адрес: София, София 1000, бул. Княгиня Мария Луиза № 22

Електронна поща: edno_gishe@moew.government.bg

Контактна информация

Елеонора Юркова | Електронна поща: eleonora.yurukova@moew.government.bg
Александър Иванов | Електронна поща: aivanov@moew.government.bg

Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените в „Контактна информация“ адреси;
- Официалния адрес за кореспонденция.

Документи

Пакет основни документи:

[Доклад - вер. 1.0 | 21.04.2026](#)

[Проект на акт - вер. 1.0 | 21.04.2026](#)

[Мотиви - вер. 1.0 | 21.04.2026](#)

[Оценка на въздействие - вер. 1.0 | 21.04.2026](#)

[Становище на администрацията на Министерския съвет - вер. 1.0 | 21.04.2026](#)

Консултационен документ:

Справка становища:

Коментари

Автор: Даниела Тодорова (23.04.2026 09:26)

Относно: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците

(национална депозитна система за опаковки за напитки)

I. Общи бележки и принципна подкрепа

Подкрепям стратегическата цел на проектозакона за въвеждане на национална депозитна система за опаковки за напитки като ключов инструмент за постигане на изискванията на Регламент (ЕС) 2025/40 относно опаковките и отпадъците от опаковки, включително целта за минимум 90% разделно събиране на определени категории опаковки до 2029 г.

Без съмнение депозитният модел представлява най-ефективният доказан в практиката на държавите членки механизъм за:

- значително повишаване на нивата на събираемост;
- осигуряване на висококачествен вторичен ресурс;
- ограничаване на замърсяването на околната среда;
- намаляване на натиска върху общинските системи за управление на битови отпадъци.

С оглед устойчивостта и правната сигурност на системата обаче считам, че в проекта съществуват **няколко съществени аспекта**, които следва да бъдат прецизирани или допълнени.

II. Конкретни бележки и предложения за подобрене

1. Статут и управление на Националния депозитен оператор

В проекта липсва достатъчно ясно, недвусмислено и устойчиво формулиране на правния статут и модела на управление на Националния депозитен оператор.

С оглед изискванията на Регламент (ЕС) 2025/40 и утвърдените европейски практики, считам че е необходимо:

- недвусмислено да се разпише, че Националният депозитен оператор е **независимо юридическо лице с нестопанска цел**,
- създадено и финансирано от задължените икономически оператори (производители, вносители и търговци на напитки),
- лицензирано, надзираващо и контролирано от компетентните държавни органи,
- без държавно капиталово участие и без участие в оперативното управление на системата.

Подобно разграничение е ключово за предотвратяване на конфликт на интереси между ролята на държавата като регулатор и като потенциален оператор, както и за гарантиране на прозрачност, ефективност и доверие в системата.

2. Взаимодействие между депозитната система и общинските системи за управление на битови отпадъци

Проектът не съдържа достатъчно ясна регламентация на взаимодействието между депозитната система и съществуващите общински системи за управление на битови отпадъци.

Предлагам:

- недвусмислено да се регламентира, че опаковките, обхванати от депозитната система, **се изключват от общинските потоци на битови отпадъци**;
- да се предвиди, че това изключване не следва да се тълкува като неизпълнение на задълженията на общините по действащите общински програми и планове;
- да се въведе координационен механизъм и преходен период за адаптация на общинските системи, включително по отношение на планиране, отчетност и финансови разчети.

Това е особено важно за избягване на бъдещи спорове и за осигуряване на стабилност в системата за управление на отпадъците като цяло.

3. Продажба на напитки чрез вендинг автомати

В проекта липсва изрична регламентация на статута на продажбата чрез автоматизирани търговски устройства (вендинг автомати).

С цел правна яснота и унифицирана практика предлагам:

- недвусмислено да се запише, че операторите на вендинг автомати се считат за търговци за целите на начисляване на депозит върху напитките, продавани чрез тези устройства;
- едновременно с това да се уточни, че вендинг автоматите **не подлежат на задължение за обратно приемане на депозитни опаковки**.

Подобно уточнение ще предотврати административни и правни неясноти при прилагането на закона.

4. Принципи при определяне на размера на депозита

Проектът оставя изцяло на подзаконово регулиране въпроса за размера на депозита, без да въвежда основни принципи.

Считам за целесъобразно още в закона да се заложат базови принципи, а именно:

- депозитът да бъде единен за определена категория опаковки;
- да бъде достатъчно висок, за да изпълнява стимулиращата си функция;
- да не представлява част от продажната цена на продукта;
- да бъде напълно възстановим на крайния потребител.

Това ще осигури предвидимост и доверие както за бизнеса, така и за гражданите.

5. Стъклени опаковки за многократна употреба

Възможността за включване на стъклени опаковки за многократна употреба в депозитната система е предвидена, но уредбата им не е достатъчно детайлна.

Предлагам:

- отделен и ясно диференциран режим за стъклените опаковки за многократна употреба;
 - изрично запазване на собствеността върху амбалажа;
 - възможност за поетапно включване, след оценка на въздействието.
-

III. Заключение

Предложеният проект за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците представлява важна и необходима стъпка към модернизирание на националната система за управление на отпадъците и постигане на европейските екологични цели.

С направените по-горе предложения се цели:

- повишаване на правната сигурност;
- намаляване на бъдещи рискове при прилагането;
- постигане на балансиран, ефективен и обществено приемлив модел.

История

Включване на проекта

Това събитие описва запис на акт в ЗП или ОП.

Начало на обществената консултация - 21.04.2026

Приключване на консултацията - 21.05.2026

Справка за получените предложения

Справка или съобщение.

Окончателен акт на Министерския съвет
