



([www.strategy.bg](http://www.strategy.bg))

**Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на земеделските земи**

[линк към консултацията](#)

**Информация**

**Откриване / Приключване:** 09.04.2015 г. - 22.04.2015 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #1585-K

**Област на политика:** Архив - Земеделие и селски райони

**Тип консултация:** Акт на Министерския съвет

**Вносител:** Министерство на земеделието и храните

**Тип носител:** Национално

---

Предлаганият проект на Закон е насочен основно към намаляване на административната тежест при провеждане на процедурата по утвърждаване на площадки за проектиране и/или утвърждаване на трасета за проектиране и промяна на предназначението на земеделските земи за неземеделски нужди. Съгласно сега действащата нормативна уредба промяна на предназначението на земи се изисква за изграждането на обекти, които са с много малка площ или такива, които като цяло не засягат основните функции на земята. Провеждането на процедури за промяна на предназначението на земите за изграждането на такива обекти излишно натоварва, както инвеститорите, така и администрацията, включително и с финансови разходи. С цел облекчаването на режима се предлага без промяна на предназначението в земеделски земи да могат да се изградят съоръжения към линейни обекти на техническата инфраструктура, разположени на терена, чиято застроена площ, заедно с прилежащата територия на всяко едно от тях е до 15 кв.м. По този начин ще се предотврати забавяне изграждането на обекти на техническата инфраструктура.

С изменението на Закона за устройство на територията от ноември 2012 г. е предвидено в 6-месечен срок от влизане в сила на този закон кметовете на общини, в които няма действащ общ устройствен план, да внесат предложение в съответния общински съвет за изработването на общ устройствен план. Съгласно разпоредбата на чл. 59 от ЗУТ след 01.01.2016 г. извън границите на урбанизираните територии застрояване се допуска въз основа на действащ план за застрояване за поземлен

имот или за група поземлени имоти или парцеларен план за елементите на техническата инфраструктура и след промяна на предназначението на земята, когато това се изисква по реда на специален закон. Наблюдава се нарастваща тенденция към възлагане и изработване на общи устройствени планове, с които да се определи преобладаващото предназначение и начин на устройство на отделните структурни части на териториите, обхванати от плана. С цел облекчаване на физическите и/или юридическите лица и намаляване на административната тежест се предлага промяна на предназначението на земеделските земи за неземеделски нужди, предвидена с общ устройствен план, както и за терени отдадени на концесия с решение на Министерски съвет, да се извършва без да се провежда процедура за утвърждаване на площадка или трасе за проектиране. Предлага се отпадане на необходимостта от утвърждаване на подземни и надземни трасета за проектиране, поради факта, че при тяхното преминаване/прокарване не се засяга съществено земеделската земя и не се променя нейното предназначение.

Предвид разпоредбата на чл. 17, ал. 1 от влезлия в сила на 01.01.2014 г. Закон за публичните финанси се предлага да бъдат отменени алинеи 2 и 3 на чл. 8 от ЗОЗЗ.

По предложение на Министерство на околната среда и водите на основание Решение № 808 от 8 октомври 2012 г. на Министерски съвет е направено изменение на чл. 11, ал. 3 относно съгласуване на проекти за рекултивация на нарушени терени. С изменението се предлага министърът на околната среда и водите или оправомощено от него длъжностно лице да съгласува само проекти за рекултивация на сгуроотвали, сметища и други депа за отпадъци по смисъла на Закона за управление на отпадъците, както и на хвостохранилища.

Във връзка с чл. 22, ал. 5 от Закона за енергията от възобновяеми източници и предвид необходимостта от доказване на нуждата от изграждането на обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми енергийни източници, използващи фотоволтаични (слънчеви) системи и спазване принципа на целесъобразността е предложено решението на комисията за промяна на предназначение на земеделската земя да се извършва след предоставяне на становище от регулаторния орган относно възможността от присъединяване на електрическата мощност към преносната и разпределителните електрически мрежи (§ 5 от проекта).

Предлага се заинтересованите лица да се уведомяват чрез публикуване на решенията на комисиите в интернет страницата на съответния орган, поради това, че с дадената в ЗОЗЗ легална дефиниция на „заинтересовано лице“, това е именно собственикът на земята, лицето с право да строи в чужд имот и инвеститорът, които са направили искане за утвърждаване на площадка/трасе и/или за промяна на предназначението на земята. Предложението е свързано и с проект: „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление“, в който е включено предоставянето на електронни административни услуги на регулаторните режими, като издаване на решения за утвърждаване на площадки/трасета за проектиране и издаване на решения за промяна на предназначението на земеделските земи за неземеделски нужди по реда на ЗОЗЗ.

С цел уеднаквяване със съществуваща насърчителна мярка по Закона за насърчаване на инвестициите се предлага в чл. 30, ал. 3 от Закона за опазване на земеделските земи да не се заплаща такса за промяна на предназначението на земеделска земя, необходима за осъществяване на приоритетни инвестиционни проекти, получили сертификат въз основа на решение на Министерски съвет.

С изменение на чл. 40 от Закона за опазване на земеделските земи се цели създаване на правна възможност на Комисията за земеделските земи да отложи промяна на предназначението на земеделска земя за даден обект, когато при обсъждането възникнат въпроси за доизясняване. Въвеждането на тази възможност е продиктувано от факта, че лицата, в чиято полза е постановено решението за утвърждаване на площадка за проектиране, следва да внесат искане за промяна на предназначението в едногодишен срок от влизане в сила на решението за утвърждаване на площадка. Налице е един немалък срок между влизане в сила на решението за утвърждаване на площадка и внасяне на искане за промяна на предназначението, в който е възможно да възникнат нови факти и обстоятелства, изискващи обстойна проверка. Нормативно се регламентира и правомощието на Комисията за земеделските земи да обсъжда искания за разрешаване на временно ползване на земеделска земя. Това правомощие е разписано в Правилника за прилагане на Закона за опазване на земеделските земи и Комисията за земеделските земи разглежда и обсъжда подадени искания за разрешаване на временно ползване.

Предлага се, в синхрон с реда въведен при решенията за промяна на предназначението на земеделски земи за неземеделски нужди, постановявани от Комисията за земеделските земи, решенията на посочената комисия за утвърждаване на площадки и трасета за проектиране да подлежат на обжалване пред Върховен административен съд. Подсъдността на индивидуалните административни актове е определена в Административнопроцесуалния кодекс, като изрично са посочени административни дела, подсъдни на Върховния административен съд. Освен изрично изброяване законодателят е дал възможност със закон да бъдат въведени и други актове, оспорванията срещу които са подсъдни на Върховен административен съд. Със Закона за опазване на земеделските земи се въвежда именно едно изключение от общите правила за подсъдността по административни дела, като е посочено, че решенията за промяна на предназначението на земеделски земи за неземеделски нужди подлежат на оспорване пред Върховен административен съд. Предвид обаче факта, че производството по промяна на предназначението на земеделските земи за неземеделски нужди е двуетапно производство, при което всеки един етап приключва с индивидуален административен акт, издаден от един и същ орган, е предложено и решенията за утвърждаване на площадки за проектиране и/или трасета да подлежат на оспорване пред Върховен административен съд.

Определя се и лицето, което е отговорно за издаване заповед или решение за одобряване на подробен устройствен план за земеделска земя, без да има решение за утвърдена площадка за проектиране на обект, предвид факта, че в чл. 129 от ЗУТ общинският съвет одобрява плановете, но същият е колективен орган и не е определено лицето, носещо административна отговорност.

Предвижда се изменение на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за опазване на земеделските земи, който въвежда санкцията, която лицето извършило строителство върху земеделска земя без промяна на предназначението, следва да заплати. В сегашната редакция задължение за заплащане на двоен размер на таксата по чл. 30 от Закона за опазване на земеделските земи е предвидено само за собственика на сградата. Съгласно легалната дефиниция, съдържаща се в § 5, т. 38 от Допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията (ЗУТ) „строежи“ са надземни, полуподземни, подземни и подводни сгради, постройки, пристройки, надстройки, укрепителни, възстановителни работи, консервация, реставрация, реконструкция по автентични данни по смисъла на чл. 74, ал. 1 от Закона за културното наследство и адаптация на недвижими културни ценности, огради, мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура, благоустройствени и спортни съоръжения, както и техните основни ремонти, реконструкции и преустройства със и без промяна на предназначението. С реализирането на всеки един строеж по смисъла на ЗУТ в земеделска земя без промяна на предназначението се нарушават разпоредбите на Закона за опазване на земеделските земи. С посоченото изменение се цели да се наложи санкция на лицата, собственици на изградени обекти в земеделски земи без променено предназначение.

## Отговорна институция

### Отговорна институция

#### Министерство на земеделието и храните

Адрес: София, София 1000, бул. Христо Ботев 55

Електронна поща: [mail@mzh.government.bg](mailto:mail@mzh.government.bg)

## Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

## Полезни връзки

Официална интернет страница на Министерството на земеделието и храните - <https://www.mzh.government.bg/bg/>

## Документи

## **Пакет основни документи:**

[Проект на доклад от министъра на земеделието и храните - вер. 1.0 | 09.04.2015](#)

[Проект на РМС - вер. 1.0 | 09.04.2015](#)

[Проект на Закон - вер. 1.0 | 09.04.2015](#)

[Мотиви към проекта на Закон - вер. 1.0 | 09.04.2015](#)

---

## **Консултационен документ:**

---

## **Справка становища:**

---

**Коментари**

**История**

**Начало на обществената консултация - 09.04.2015**

**Приключване на консултацията - 22.04.2015**

**Справка за получените предложения**

Справка или съобщение.

**Окончателен акт на Министерския съвет**

---