



Министерски съвет

Портал за обществени консултации

(www.strategy.bg)

Проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване

[линк към консултацията](#)

Информация

Откриване / Приключване: 29.05.2017 г. - 30.06.2017 г. Неактивна

Номер на консултация: #2645-K

Област на политика: Архив - Финанси и данъчна политика

Тип консултация: Закон

Вносител: Министерство на финансите

Тип носител: Национално

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване (ЗИД на КСО) се извършват промени в регламентацията на допълнителното пенсионно осигуряване, като тя се доразвива и усъвършенства в няколко основни насоки, описани детайлно в мотивите към законопроекта.

Отговорна дирекция: "Регулация на финансовите пазари" E-mail: rfp@minfin.bg

Отговорна институция

Отговорна институция

Министерство на финансите

Адрес: София, ул. Г. С. Раковски № 102

Електронна поща: feedback@minfin.bg

Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;

- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

Полезни връзки

Министерство на финансите - <https://www.minfin.bg/>

Документи

Пакет основни документи:

[Проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване - вер. 1.0 | 29.05.2017](#)

[Мотиви към проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване - вер. 1.0 | 29.05.2017](#)

[Частична предварителна оценка на въздействието на Законопроекта за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване - вер. 1.0 | 21.06.2017](#)

[Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ по частичната предварителна оценка на въздействието на Законопроекта за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване - вер. 1.0 | 21.06.2017](#)

[Справка за отразяване на предложенията и становищата - вер. 1.0 | 12.07.2017](#)

Консултационен документ:

Справка становища:

Коментари

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

Автор: Pension Care (30.06.2017 22:54)

Становище на Pension.Care относно Законопроекта за изменение и допълнение на КСО

Министерството на финансите предлага някои полезни и дългоочаквани промени в Кодекса за социално осигуряване, но считаме, че те не са едновременно приложими в предложения си вид.

Част от предложенията са взаимноизключващи със заложените цели за **„защита на интересите на осигурените лица и пенсионерите в ПФ** посредством усъвършенстване на изискванията за осъществяване на дейността по допълнително пенсионно осигуряване“ описани в частичната предварителна оценка на въздействието на Законопроекта за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване, изготвена от Министерството на финансите.

Приемането на предложения от Вас Законопроект без промени, би поставил под огромен риск личните ни спестявания за пенсия!

Моля запознайте се с нашите предложения и ги отразете в Проектозакона за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване, за да се гарантира прозрачността и да се възстанови доверието в осигурителната ни система.

Екипът на Pension.Care

Автор: Pension Care (30.06.2017 22:47)

6. Осигуряване на прозрачност и информираност на потребителите чрез открито електронно управление

Считаме, че държавната пенсия не трябва да се намалява заради осигуряването в УПФ. Универсалните пенсионни фондове дават втора, „допълваща“ държавната пенсия и това може да заблуди потребителите и осигурените лица, на които се обещава „втора, допълнителна пенсия“.

Държавното обществено осигуряване е изправено пред големи рискове, свързани с демографската криза и може да не бъде в състояние да изпълни поетите ангажименти да изплаща обещаните в момента пенсии и диверсифицирането на източниците на дохода след пенсиониране е един от начините намаляване на риска за осигурените лица. Не бива да се дописка хората да прехвърлят от УПФ в НОИ и обратно, без да са наясно с рисковете произтичащи от демографската криза и не знаят например колко хора ще трябва да плащат пенсиите им в бъдеще.

Ако желае, нищо не пречи държавата да си направи пенсионноосигурително дружество и да се конкурира с останалите на пазара свободно, но не е приемливо „конкуренцията между два несъпоставими стълба на пенсионното осигуряване каквито са капиталовият стълб с напълно финансирани лични пенсии, които се изплащат от наличните средства в индивидуалните партии при пенсиониране и солидарният стълб, който дори и в момента не може да осигури всички пари за пенсия, а в бъдеще ще получава пенсионни осигуровки от все по-малко хора за нарастващ брой пенсионери – реалистично ли е да се обещава на хората нарастваща пенсия?

Държавата може да се погрижи за потърпевшите от Великата депресия довела до ниската доходност и малкия осигурителен период в УПФ по друг начин - например

чрез социалната си политика. При текущия КСО, държавата непряко стимулира сивата икономика и призоваваме това да се поправи възможно най-бързо.

Автор: Pension Care (30.06.2017 22:41)

5. Осигуряване на прозрачност и информираност на потребителите чрез открито електронно управл

Живеем в XXI век и считаме, че трябва да се възползваме от интернет, за да осигурим прозрачност и да възстановим доверието в пенсионното осигуряване.

Считаме, че пенсионноосигурителните компании трябва да бъдат задължени да публикуват онлайн всички приложими документи, а не те да бъдат достъпни в офис при поискване, след подпис. Подобно, би трябвало всеки да има лесен достъп онлайн до информация за пенсионните си спестявания и електронни досиета по подразбиране чрез електронния си подпис онлайн, а не при поискване, подпис, не е необходимо да си губи на времето и има излишна бюрокрация.

Тези електронни досиета, трябва да бъдат достъпни във всеки един момен, независимо в кой пенсионен фонд се осигуряват хората и да се създаде възможност осигурените лесно да дадат право на достъп до личната си информация в тях на трети лица, като „пенсионни табла“, които да им помогнат да видят всичките си спестявания на едно място, за да могат хората да вземат информирани решения за бъдещето си. От доста време има наредба на КФН, но доколко се спазва тя и не трябва ли да бъде осъвременена?

Считаме, че е време законодателят да се погрижи хората да виждат истинската реална годишна доходност на пенсионните си спестявания. В момента публикуваната от КФН доходност и използваната методология, не отчитат таксите на входа, които влияят чувствително на доходността в условията на продължително ниска доходност на финансовите пазари.

Автор: Pension Care (30.06.2017 22:39)

4. Осигуряване на прозрачност при осигурителното посредничество

Приветсваме повишаването на изискванията към тях, но считаме, че това няма да бъде достатъчно да повиши доверието в осигурителната система и качеството на тяхната работа в този си вид и са необходими по-радикални мерки.

Считаме, че в момента осигурителните посредници са поставени пред дилема чии интереси да защитат, своите (конституционално гарантирани права за работа), тези на пенсионноосигурителните дружества (които им плащат и осигуряват финансов стимул за неспазване на закона) или тези на осигурените лица (които им вменява закона). Тъй като няма ефективен начин за контрол и няма един пенсионен фонд, който да е подходящ за всички хора, предлагаме осигурителните посредници, да са независими и да подлежат на лицензиране и контрол от Комисията за финансов контрол.

Считаме, че осигурителният посредник, трябва да помогне на осигурените лица да изберат пенсионен фонд и да съдейства при управлението на пенсионите им спестявания и трябва да има минимум висше икономическо или юридическо образование, както и да е положил изпит за професионалната си компетентност.

Това ще осигури повече прозрачност, ще съдейства за повишаване на конкуренцията между пенсионноосигурителните компании (които масово имат такси и удръжки на максималните позволени от закона нива) и осигурителните посредници (които ще могат да се конкурират помежду си и да повишат репутацията си), което ще е от полза за потребителите и ще повиши доверието в пенсионната система.

Подобно на банките попечители и попечителските съвети, би могло законодателят да помисли за създаване на връзка между действията на осигурителните посредници и тяхната отговорност към осигурените, например чрез задължителни застраховки професионална отговорност, с които да могат да обезщетят нанесени вреди на интереси на осигурените лица.

Автор: Pension Care (30.06.2017 22:39)

3. Осигуряване на прозрачност при банките попечители и попечителските съвети

Считаме, че промените свързани с банките попечители са смислени и създават възможност за понасяне на отговорност от лицата, които отговарят за запазване на интересите на осигурените.

Предлагаме законопроектът да се доразвие в тази посока и да включи и попечителските съвети, които да бъдат задължени да публикуват независим доклад за дейността, описващ развитието на фонда през годината. Този доклад, следва да е публичен, достъпен в интернет и да включва като минимум:

- 1) доколко са изпълнени целите, заложи в инвестиционната политика,
- 2) каква е получената реална годишна доходност, какъв е риска, каква е цената на услугите на фонда,
- 3) какви промените в правилника и инвестиционната политика,
- 4) какви са инвестициите в свързани лица и има ли такива в свързани лица на някой от акционерите на дружеството или такива на банката попечител и инвестиционните му посредници,
- 5) колко и какви нарушения са извършени през годината и какви мерки е взело дружеството/фонда, за да предотврати такива в бъдеще.

В момента тези органи, на практика не съдействат с нищо за защитата на интересите на осигурените лица и са със закърнели функции.

Автор: Pension Care (30.06.2017 22:37)

2. Осигуряване на прозрачност и отговорност на институциите

Приветстваме опитите да се подобри качеството на управлението на пенсионноосигурителните компании и пенсионните фондове, банките попечители и осигурителните посредници, но считаме, че предложените мерки са по-скоро пожелателни в този си вид и би било удачно същите да се приложат и към компетентните държавните институции, независия регулатор и попечителските съвети, които също трябва да понесат своята отговорност за запазване на интересите на осигурените лица и да отговарят на съпоставими изисквания.

Напомним, че Комисията за финансов контрол, например, заяви, че "няма инвестиции в свързани лица" при първата проверка на активите на пенсионните фондове, а сега Министерството на финансите твърди друго. Впоследствие КФН не публикува резултатите от втората проверка на активите на пенсионните фондове, въпреки че трябва да спазва основния принцип на социалното осигуряване заложен в КСО за прозрачността и целите за които е създадена според Чл. 11. ал 1 от Закона за КФН: "Комисията при осъществяване на предоставените ѝ с този закон функции и правомощия се ръководи от следните цели: 1. защита на интересите на инвеститорите, застрахованите и осигурените лица". Не са публично достъпни и фондовете или дружествата, които "не полагат грижата на добър търговец" при управлението на спестяванията ни за пенсия, за които е споменато в годишния отчет за дейността на КФН. Ще поитаме как това може да е от интерес на осигурените лица!? И... не е ли време да има възможност отчетност и контрол на т.нар. независими регулаторни органи.

Настояваме институциите да си свършат работата, за която им плащаме с данъците си и да спазват законите на страната и ЕС. Разчитаме, че Националният омбудсман трябва да се самосезира и да съдейства разговори с институциите и организиране на независими проверки, не само в пенсионните дружества и фондове, но и в самия регулатор. Ще припомним, че при първата проверка проверяващият близо 1/2 от спестяванията за пенсия бе отстранен от КФН след изтичане на необичайно критично писмо от ЕЮРА и има съмнения за връзка с Заместник-председателят на КФН, ръководещ "Осигурителен надзор", който към момента все още е на тази длъжност с изтекъл мандат.

Автор: Pension Care (30.06.2017 22:36)

Осигуряване на прозрачност за инвестициите в свързани лица

Приветстваме, че Министерството на финансите признава може би за пръв път официално за проблемите в сектора свързани с "инвестиции в свързани лица", за които европейските ни партньори отдавна ни предупреждават и критикуват, но считаме че преди да бъде разрешен този проблем и да сме наясно с дълбочината на проблема, намаляването на инвестиционните ограничения е неприемливо и би увеличило значително риска за личните ни пенсионни спестявания. По удачно би било да се приемат т.нар. „мултифондове“ и всеки да може да избере и по-агресивно инвестиращ пенсионен фонд.

Промените, свързани с намаляването на инвестиционните ограничения, определено са необходими в условията на рекордно ниска - дори отрицателна доходност - по

някои от държавните ценни книжа, но считаме че предложените промени са неподходящи и дори налудничави с оглед на изводите от частичната предварителна оценка на въздействието, изготвена от Министерството на финансите, която показва, че ако не се направи нищо активите на пенсионните фондове, ще продължат да се управляват по "остарял инвестиционен режим, който допуска и инвестиции в de facto свързани лица", има "риск от недобри практики в корпоративното управление на ПОД и отсъствие на нормативна опора за адекватни мерки от надзорния орган в някои области", "ниско ниво на дейността по осигурително посредничество и негативен ефект върху потребителите", "недостатъчно ефективен контрол от банките попечители", "прилагане на остаряла уредба, която не е в синхрон с други изисквания, и произтичащи от това проблеми при прилагането ѝ" и "неизпълнение на ангажименти произтичащи от правото на ЕС". Това би поставило пред огромен риск личните ни спестявания за пенсия!

Преди да се намаляват толкова драстично инвестиционните органичения за инвестициите на пенсионните фондове, държавните институции и независимите регулатори да спазят закона и да се погрижат за интересите на осигурените лица, като осигурят необходимата за това прозрачност и да сме наясно колко и какви са тези инвестиции, включително задължителното им разкриване им в годишните отчети. Трябва да се направят регистри на свързаните лица, които да включват много по-широк кръг лица от сега регламентираните в КСО.

Автор: Пенка Спасова (30.06.2017 16:53)

искаме промяна в параграф 51

? ??????????
????????? 51,
??,2, ?? ?????
????????????
?? ??????
?????? ??
01.01.1960 ?.
?? 30.04.1960
?.??
????????????
????????????
?? ??????
????????? ??
??? ??? ?????
"???????" ??
31.12.2016 ?.
??????,
?????? ??
01.05.1960 ?.
???? ????? ??
?????????????
?? ??????
????? ??
01.03.2016 ?.
? ?.?., ?????

??????????
?????????? ?
31.10.2016 ?.-
?? ????
?????? ??
31.12.1960 ?.
? ???? ??
31.10.2016 ?.
?? ?????????
????????????
??
????????????
?? ??????
???? ??????
??
01.05.1960?.
??
31.12.1960?.,
??????
????????????
??? ??? ????
?? ???? ,
?????? ??
01.01.1960 ?.
??
30.04.1960?.
????????
?????!!
????????
????????!
????????
?????!!
????????
????????
???????? ??
????????????
? ?
????????????
?????!!! ?
?????????? ??
??,4?, ?? ??
???? ??????
?? ?????? ?
?? ?? ??????
????????????
, ?????? ??
????????? ?
????????????
??
????????????
??, ?? ??
?????? ,
?????? ????
1960 ?.? ????
?????, ???
???? ???? ??

????????? ??
????????? "5
?????? ?????
????????? ??
??,68, ??,1, ??
???????" ?
?????? ??
????? ??
?????????
????????? ?? ??
?????! ??? ??
??
????????????
??????
????????????? ?
????????????????
?????????????,
????????? ??
????????? 51,
??,2, ?
?????????
?????????
????????, ??
??????
??????
?????? ?????
1960 ?. ??
?????
????????????????
????? ??????
?????
31.12.1959 ?.,
?????????????
??
????????????????
?? ??????????,
????? ??
?????????
????????? ??
?????????, ??
?????????
????? ?????? ??
????????? ??
????????????
?????, ?????? ?
? ?????????? ?
????????????????
????? ??
?????.
?????????
?????????????
?
?????????????
? ??????????,
?? ????????? ?

????????? ?
????????? ? ??
??????
?????????????
?????? ??
????????????????
?? ??, ????? ??
?? ???
????????????????
????? ?
????????????????
? ?? ??????
???
????????????!!!!

Автор: Диана Величкова (30.06.2017 12:20)

За ДЗПО, чл. 46 и параграф 51 от КСО

"ДЗПО" въобще няма място в КСО.

Премахнете дял втори от КСО и той да се обяви като
противоконституционен.

За тези, които вече са залостени в системата да се удължи срока по §51 от ПЗР.

Козметичните промени няма да донесат никакви ползи за осигурените лица, поради изначалното разчленяване на осигурителния принос на всяко отделно лице.

Който желае може да внася в избрана от него банка 5% върху brutното си или нетно възнаграждение в спестовен влог. Банката ще му начислява лихви и парите му ще бъдат наследени 100% от имащите право негови наследници.

30.06.2017 г. - "Печелившите" дами родени след 01.01.1960 г - доволни ли сте?

Днес е последният срок , защо мълчите?

Автор: Диана Величкова (29.06.2017 14:42)

Кодекс за социално осигуряване - значение, ползи и вреди

Кодексът за социално осигуряване е създаден и е със силата на закон. Той има за цел да гарантира осигурителните права на трудещите се, хората с увреждания, непълнолетните и децата с вродени или придобити заболявания в краткосрочни и дългосрочен план. Неговата основна цел е да определя правилата с цел да се гарантират правата по чл. 6 от Конституцията на Република България. Дял I-ви на същия отговоря на тези изисквания, но не така стои въпросът с дял II-ри, с който се нарушава чл. 3, т. - равнопоставеност на осигуряването. Получава се разделение на осигурените лица по пол, възраст, професия и т.н. На практика се нарушава целостта на осигуряването и резултатът още в началото на 2022 г. ще бъде, че жена родена в края на 1959 г. ще получава пенсия с десетки и стотици левове повече от колежката си на същата длъжност и със същия трудов и осигурителен стаж, която се е родила с няколко месеца по-късно. Това е така защото със закон е разчлена осигурителната тежест и лицата са задължени да издържат Частни компании със собствените си осигурителни вноски. Това осигуряване хем е "допълнително" хем е "задължително", хем няма отървяване от него.

ТОВА Е СЕГРЕГАЦИЯ НА ЦЯЛО ПОКОЛЕНИЕ ЖЕНИ. ТОВА ПРОТИВОРЕЧИ НА ВСЯКО ЕВРОПЕЙСКО ОСИГУРИТЕЛНО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО.

Моля заинтересованите лица, които участват в консултациите да подкрепят искането да бъде удължен периодът по §51 на КСО, както и да бъде променен чл. 4б

Ние не сме длъжни на Частните фондове, но Държавата им дава право да ни закрепостяват и да не можем да се освободим от тях. Не сме длъжни да ги издържаме с частта от осигурителната си тежест.

Последен ден за коментар - 30.06.2017 г. - нека сами да решим съдбата си.

Автор: Galia Georgieva (29.06.2017 12:27)

ДОПЪЛНИТЕЛЕН ПРЕХОДЕН ПЕРИОД ПО ПАРАГРАФ 51

Право на прехвърляне на осигуряването от частните пенсионни фондове към осигуряване във фонд "Пенсии" на държавното обществено осигуряване на практика имаха само жените родени към дата 30.04.1960г. Защо съгласно КСО едни бяха облагодетелствани да си прехвърлят еднократно до 31.12.2016г. осигуряването, а за родените след 01.05.1960г. и подали заявления през 2017г. вече не може? Всички ние неправомерно сме лишени от правото си на избор. Очакваме тази несправедливост да бъде отстранена с включване на допълнителен преходен период по §51 от Закона за изменение на КСО!

Автор: Emiliya Traykova (28.06.2017 22:45)

Параграф 51

Относно: Подготвяните промени в КСО с които да се отчита личната възраст на човек за придобиване право на пенсия при упражняване на правото за промяна на осигуряването от УПФ във фонд "Пенсии" на ДОО.

Обръщам Ви внимание, че и след промяната жените, родени до м. август 1960 г. вече са загубили това право, като с всеки изминал ден броят на жените, които са лишени от избор се увеличава. Необходимо е чрез **преходна разпоредба** /подобно на § 51 (2) от ПЗР на КСО/ да се осигури правото на **жените, родени през 1960 г.** на които остават **по-малко от 5 години до личната възраст за пенсиониране** да изберат къде да се осигуряват. В противен случай жените, родени през 1960 г., които са се осигурявали повече от 20 години /до 2002 г./ само в ДОО, ще са единствените граждани на България без право на избор.

Част от тези жени са заявили в НАП, че желаят да прехвърлят осигуряването си от УПФ в ДОО повече от 5 години преди навършване на личната възраст за пенсиониране и са получили отказ поради настоящото тълкуване на пенсионната възраст към момента на подаване на заявлението.

Очакваме да вникнете в проблема и да внесете мотивирано предложение за преходен период. По този начин ще защитите правата и на родените през 1960 г. жени.

Автор: Диана Величкова (16.06.2017 15:10)

Поправете чл. 4б

Допълнително означава нещо над или повече от цялото. Със закон ни беше вменено нарушение на цялото за сметка на "допълнително", което както гласи чл. 131, ал. 1 и ал. 2 не само няма да ни донесе втора пенсия, но и ще ни намали тази, която сме си заработили за 44 г.

Моля, първо да бъде прецезиран чл. 4б, като изрично се поясни, че прехвърлянето към фонд пенсии на НОИ може да стане най-късно на последния ден от 7-мата година, преди лицето да придобие право на пенсия за ОСВ. Всичко останало е в ущърб на осигурените лица.

Автор: Диана Величкова (05.06.2017 14:50)

"Модерното робство"

Моля да бъде внесен текст, който да даде право на осигурените лица, които по силата на КСО са били задължени да се осигуряват в ЧПФ, ако нямат друга възможност, то чрез нотариус да могат да направят избор за прехвърляне на натрупаните средства по личната си партия към фонд "Пенсии" на НОИ.

Автор: Диана Величкова (05.06.2017 14:50)

"Модерното робство"

Моля да бъде внесен текст, който да даде право на осигурените лица, които по силата на КСО са били задължени да се осигуряват в ЧПФ, ако нямат друга възможност, то чрез нотариус да могат да направят избор за прехвърляне на натрупаните средства по личната си партия към фонд "Пенсии" на НОИ.

Автор: Диана Величкова (05.06.2017 14:50)

"Модерното робство"

Моля да бъде внесен текст, който да даде право на осигурените лица, които по силата на КСО са били задължени да се осигуряват в ЧПФ, ако нямат друга възможност, то чрез нотариус да могат да направят избор за прехвърляне на натрупаните средства по личната си партия към фонд "Пенсии" на НОИ.

Автор: Диана Величкова (05.06.2017 14:50)

"Модерното робство"

Моля да бъде внесен текст, който да даде право на осигурените лица, които по силата на КСО са били задължени да се осигуряват в ЧПФ, ако нямат друга възможност, то чрез нотариус да могат да направят избор за прехвърляне на натрупаните средства по личната си партия към фонд "Пенсии" на НОИ.

Автор: Диана Величкова (05.06.2017 13:58)

Да се удължи срокът по параграф 51

В проекта са прецизирани тектовете, които касаят организацията на Частните пенсионни дружества, а никъде не е залегнал текст, който да защити правата на лицата, които не желаят да участват в схемата "ДЗПО", която на практика дели на две части осигурителния им принос. С чл. 46 от КСО се даде възможност на желаещите да прехвърлят личните си партии към фонд "Пенсии" на НОИ, но със странното тълкуване на същият от страна на НАП, това стана невъзможно за жените родени след 01.02.1960 г, с което се извърши сегрегация на две поколения жени. Моля към преходните разпоредби да бъде включен допълнителен преходен срок по § 51 от Закона за изменение на КСО.

Автор: Penka Spasova (02.06.2017 09:59)

искаме да се включи промяна в параграф 51

да се удължи срокът на параграф 51, да се напише по-ясно текста в новия член 4 б изменен в бр 61 /2015 година

Автор: RIA (30.05.2017 11:55)

Липсва оценка на въздействието

Към проекта на ЗИД на КСО липсва приложена изготвена предварителна оценка на въздействието, която считано от 06.11.2016 г. е задължителна. Доколкото предложените изменения са от организационен характер, свързани са основно с допълнителното пенсионно осигуряване и не се отнасят до бюджета на държавното обществено осигуряване считаме, че те не попадат в обхвата на §1а, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за нормативните актове (ЗНА), поради което законопроектът следва да бъде изцяло съобразен с изискванията на глава втора и трета от ЗНА.

Център за оценка на въздействието на законодателството

История

Начало на обществената консултация - 29.05.2017

Приключване на консултацията - 30.06.2017

Справка за получените предложения - 12.07.2017

[Справка за отразяване на предложенията и становищата](#)

Окончателен акт на Министерския съвет
