



## Усъвършенстване на административното обслужване в областта на културата

[линк към консултацията](#)

### Информация

**Откриване / Приключване:** 08.03.2019 г. - 22.03.2019 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #4110-K

**Област на политика:** Архив - Държавна администрация

**Тип консултация:** ---

**Вносител:** Министерски съвет и неговата администрация

**Тип носител:** Национално

---

Министерският съвет предвижда мащабна трансформация на модела на административно обслужване. Целите на планарните промени са:

- превръщане на удостоверителните услуги за гражданите и бизнеса във вътрешни административни услуги;
- електронизиране на нови услуги за гражданите и бизнеса;
- групиране на услугите на принципа "Епизоди от живота" и "Бизнес събития";
- стандартизиране на услугите на териториалните и специализираните териториални администрации;
- преминаване към комплексно административно обслужване.

Предвижда се трансформацията в обслужването да се извърши чрез промени в Административнопроцесуалния кодекс. Целта е подобряване на законодателната уредба за ограничаване на административната тежест и подобряване на административното обслужване за гражданите и бизнеса. Мащабът на предлаганите промени има отражение, на практика върху цялото законодателство - в преходните и заключителните разпоредби на законопроекта са предвидени промени в общо 142 закона.

В периода 04 декември 2018 г. – 03.01.2019 г. беше открита първата предварителна обществена консултация по промените в Административнопроцесуалния кодекс.

Получени бяха 18 становища чрез Портала за обществени консултации и 13 по официален път или електронна поща.

С оглед обхвата на промените в основополагащи разпоредби от кодекса, стартира втори кръг от обществени консултации по предложените промени, които са насочени към конкретни заинтересовани страни – както към крайните потребители на административни услуги, така и към лицата и организациите, които осъществяват административно обслужване. Фокусът е върху неинституционалните доставчици на административни услуги – лица, осъществяващи публични функции и организациите, предоставящи обществени услуги.

Поради разнородната правна материя, която урежда споменатите обществени отношения, ще се проведат 24 по-фокусирани тематични консултации на предвидените промени.

Обществените консултации са структурирани тематично, както следва:

01. Трансформация в модела на административното обслужване – общи правила

02. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на авторското и патентното право

03. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на банковите услуги

04. Подобряване на бизнес средата и търговските отношения чрез усъвършенстване административното обслужване

05. Усъвършенстване на административното обслужване при издаване на документи за гражданското състояние

06. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на електронното управление

07. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на енергетиката

08. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на застраховането

09. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на здравеопазването

10. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на земеделието и горите

11. Усъвършенстване на административното обслужване при инвестиционни инициативи

12. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на културата
13. Трансформация в модела на административното обслужване в системата на местната власт
14. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на образованието
15. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на околната среда
16. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на отбранителната политика
17. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на сигурността
18. Усъвършенстване на административното обслужване при реализиране на правото на собственост
19. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на социалната политика
20. Трансформация в модела на административното обслужване в системата на съдебната власт
21. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на транспорта и пощенските услуги
22. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на туризма
23. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на финансовата и данъчната политика
24. Усъвършенстване на административното обслужване в областта на храните

За всяка от консултациите е предвиден срок от 14 дни, в рамките на който заинтересованите страни могат да изразят своето мнение и да направят своите предложения за усъвършенстване на модела на административно обслужване, в контекста на целите на правителствената политика в тази област. Консултациите в областите, в които промените са съществени, ще включват и други начини за консултиране освен онлайн обсъждането.

Всички изразени мнения и становища ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации.

Настоящата консултация разглежда промените в тематична област "Култура".

Линк към първата предварителна консултация от периода 04.12.2018 – 03.01.2019 г.

Предложения могат да бъдат изпращани и на имейл [k.bozhanov@government.bg](mailto:k.bozhanov@government.bg) и на [agency@strategma.bg](mailto:agency@strategma.bg).

## Отговорна институция

### Отговорна институция

#### Министерски съвет и неговата администрация

Адрес: София, бул. “Княз Александър Дондуков ” № 1

Електронна поща: [gis@government.bg](mailto:gis@government.bg)

## Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

## Полезни връзки

Съвет за административната реформа - <https://www.strategy.bg/bg/advisory-boards/203/view>

## Документи

### Пакет основни документи:

[Закон за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс - вер. 1.0 | 08.03.2019](#)

[Мотиви - вер. 1.0 | 08.03.2019](#)

[Консолидирана версия на Административнопроцесуалния кодекс с направените предложения - вер. 1.0 | 08.03.2019](#)

[Изменения в другите закони от тематичната област - вер. 1.0 | 08.03.2019](#)

[Съпоставка на действащи/предложени за промяна разпоредби в законите от тематичната област - вер. 1.0 | 08.03.2019](#)

[Консултационен документ - вер. 1.0 | 08.03.2019](#)

---

## Консултационен документ:

---

## Справка становища:

---

### Коментари

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

**Автор:** Александър Кьосев (22.03.2019 18:03)

Предложение за удължаване на сроковете

Предложението за усъвършенстване на административното обслужване в областта на културата. -би следвало да намали бюрокрацията и да ускори административното обслужване. Това по принцип заслужава адмирации. От друга страна предлагат се твърде съкратени срокове, което будят по-скоро тревога. Срокът за експертно становище при инвестиции засякащи недвижимите културни ценности с „местно значение“, „ансамболово значение“ и тези, които се водят „за сведение“, се скъсява от 2 месеца на 2 седмица. Тази сама по себе си позитивна мярка придобива съвсем друго значение, ако се разгледа в настоящия институционален контекст. Както е известно, беше съкратен рязко персонала на НИНКН, а с това е неговия експертен потенциал. Малкото на брой експерти трудно обработват огромния брой преписки и трудно биха могли да дадат становище по огромния брой възможни случаи в посочения твърде кратък срок – а ако той не бъде спазен, промените предвиждат мълчаливо съгласие с намеренията на инвеститорите. Т.е. създава се възможност определени инвестиционни намерения да се реагират бързо, без обсъждане и без държавен контрол, като по този начин се потенциално се застрашават много паметници на културата и много недвижими културни ценности. Няма и оценка на въздействието на предложените законодателни промени.

Скъсяването на сроковете не бива да бъде за сметка на затруднения експертен и държавен контрол, не бива да създава предпоставки за възможни злоупотреби.

Предлагаме срокът да бъде най-малко три месечен и да отпадне принципа на мълчаливото съгласие.

**Автор:** Александра Стеркова (22.03.2019 09:58)

Цялостна структура

1. В Закона за закрила и развитие на културата се предвижда създаване на публичен информационен регистър на културните организации и институти. По традиционен за българския законодател в последните години начин се предвижда възможност да бъде постановен мотивиран отказ за вписване на подобна

организация, без непременно това да е обвързано с неспазване на процедурата по вписване. Това от своя страна може да бъде използвано като инструмент за упражняване на влияние и корупционни практики. Подобни правни форми следва да се избягват, като се прецизират основанията, на които може да бъде постановен отказ за съответната административна услуга.

2. В Закона за меценатството липсват изменения, които да доведат до по-добро функциониране на материята, или изобщо до нейното функциониране.

3. В Закона за обществените библиотеки също липсват убедителни промени, с изключение на пожелателното препращане към новите разпоредби на административните закони (АПК, Закона за администрацията, Закона за електронното управление и правилата и стандартите за административно обслужване.

4. В Закона за радиото и телевизията отново подходът е същият, като тук има, вместо намаляване на срока, удължаване на същия, този път в полза на адресатите на този закон. По-точно, кандидатите за лицензия ще имат 10 работни дни за отстраняване на нередовности, вместо 7 календарни. За подобно на практика двойно удължаване на срока отново липсва оценка на въздействието, както и всякаква друга мотивация. Доколкото е в полза на адресатите на закона, може да се разглежда като стъпка в правилната посока, но без предварително изследване на проблема, остава в сферата на пожелателното.

5. В мотивите към измененията са визирани и промени в Закона за филмовата индустрия, отразени като § 149 от проекта на ЗИД на АПК, но такива по партидата на обществената консултация липсват.

С по-задълбочено проучване, визираните промени се откриват по партидата на обществената консултация на АПК, приключила на 03.01.2019 г. Търсенето разкрива отново същия подход – пожелателни разпоредби, които не дават гаранции за реални ползи.

6. На последно място измененията предвиждат електронизиране на нови услуги за граждани и за бизнеса и създаване на публични информационни регистри. Предвид липсата на стратегия и визия за развитие на електронното управление, как ще се осъществи тази дейност – чрез отделни самостоятелни регистри / портали или чрез единен портал за всякакви административни услуги или поне единен за Министерството на културата? Това ще доведе ли до раздуване на

административния апарат чрез създаване на нови звена? Отговорът на тези въпроси и тяхната обосновка са от особена важност с оглед разходването на публични средства, а именно дали ще става въпрос за една обществена поръчка или за множество такива и как ще се отрази това на административния апарат като качество и количество.

**Автор:** Александра Стеркова (22.03.2019 09:57)

Закон за културното наследство

**В Закона за културното наследство** отново се предвижда създаване на публичен регистър за разрешенията, които се издават по този закон. Макар това само по себе си да е стъпка в правилната посока, това не гарантира контрола, който държавата следва да упражнява върху обектите, квалифицирани като културно наследство.

Следва да се отбележи, че този законопроект поражда повече проблеми, отколкото осигурява разрешения:

В чл. 84, касаещ съгласувателната процедура за Инвестиционните проекти и искания за намеси в защитени територии за опазване на културното наследство, на първо място се предвижда намаляване на срока за съгласуване от 4 месеца на 1 месец. Когато става въпрос за недвижими културни ценности с категории „местно значение“, „ансамболово значение“ и „за сведение“, срокът за становище се скъсява от 2 месеца на 2 седмица. Скъсяването на административните срокове винаги е добро за гражданите и бизнеса, но не и когато липсва възможност за контрол. Подобно разрешение може да доведе до множество вреди, които са почти гарантирани от предложените изменения, а именно:

**В ал. 7 се създава изречение второ, което предвижда, че когато органът не се произнесе в законоустановения срок, становището за съгласуване на инвестиционните проекти и на исканията за намеси е положително!**

Подобно разрешение не само е предпоставка за злоупотреби, но, предвид настоящата политика на държавата към запазване на недвижимите културни ценности, е гаранция за тяхното пълно унищожение.

Подобно становище се потвърждава и от доклада на Сметната палата, чиито основен извод е че дейностите по опазване и поддържане на обектите на архитектурно наследство в градска среда, извършвани от Министерство на културата и от Националния институт за недвижимо културно наследство, не са ефективни и ефикасни (<http://www.bulnao.government.bg/bg/articles/arhitekturnoto-kulturno-nasledstvo-e-v-opasnost-2073>).

В мотивите към тези изменения вносителите просто са констатирани предвиждането на такава възможност.

Липсва каквато и да е оценка на въздействието на тези законодателни промени!

## История

**Начало на обществената консултация - 08.03.2019**

**Приключване на консултацията - 22.03.2019**

**Справка за получените предложения**

Справка или съобщение.