



Министерски съвет

Портал за обществени консултации

([www.strategy.bg](http://www.strategy.bg))

**Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор**

[линк към консултацията](#)

### Информация

**Откриване / Приключване:** 28.08.2020 г. - 28.09.2020 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #5359-K

**Област на политика:** Архив - Финанси и данъчна политика

**Тип консултация:** Акт на Министерския съвет

**Вносител:** Министерство на финансите

**Тип носител:** Национално

---

Отговорна дирекция:Методология на контрола и вътрешен одитE-mail:mc@minfin.bg

### Отговорна институция

#### Отговорна институция

**Министерство на финансите**

Адрес: София, ул. Г. С. Раковски № 102

Електронна поща: [feedback@minfin.bg](mailto:feedback@minfin.bg)

### Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

## Полезни връзки

Министерство на финансите - <https://www.minfin.bg/>

## Документи

### Пакет основни документи:

[Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор - вер. 1.0 | 28.08.2020](#)

[Доклад към Проекта на Постановление за изменение и допълнение на наредбата - вер. 1.0 | 28.08.2020](#)

[Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието - вер. 1.0 | 28.08.2020](#)

[Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието на проекта за изменение и допълнение на наредбата - вер. 1.0 | 28.08.2020](#)

[Справка за отразяване на предложенията и становищата - вер. 1.0 | 07.10.2020](#)

---

### Консултационен документ:

---

### Справка становища:

---

## Коментари

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

**Автор:** Гено Маринов (27.09.2020 15:20)

Оценка на въздействие при неприемането на предложенията от 1 до 6

Прилагането на МСППВО ще продължи да е силно затруднено. Няма да бъде осигурена ?????????????? ?? ?????????? ????? ? ?????????????????? ?? ?????????? ??????.

Дейността на звената за вътрешен одит и одитните комитети, вместо да добавя стойност, ще отнема такава.

**Автор:** Гено Маринов (27.09.2020 15:12)

Оценка на въздействие при приемането на предложенията от 1 до 6

???????????????? ? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????? ??????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ? ?????????? ? ??????. ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?????? ? ?????????????? ???????????, ?????? ?????????? ?????????????? ? ?????????? ??????, ? ?????????? ?? ?????????? ?????? ? ? ??????????. ?? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????, ?????? ?????????????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??.

**Автор:** Гено Маринов (27.09.2020 15:01)

Към Предложение 6 (предложения за изменение на ЗВОПС)

-да отпадне правомощието на министъра на финансите по чл. чл. 21, ал. 5-7 от ЗВОПС, което ще се замести от правомощията на одитния комитет по ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ? ?????????????????? ?? ??????????.

-?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????????? ?? ??????????. ?? ?????????? ?????????????? ??????????. ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ?? ??????????, ?? ? ?????????? ??????????? ?? ?????????????? ??????.

-????????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????????????????? ? ?????????????????????? ?? ?????????? ?????????, ?????????? ?? ?????????????? ?? ???.

-?????? ??????????????? ?? ?????? ??????????? ??? ?????????? ??????????? ?? ?????????? ?? ??????????.

**Автор:** Гено Маринов (27.09.2020 14:46)

Допълнителни мотиви към Предложение 4

Текстът на § 13 в частта на т. 2 противоречи на разпоредбата на чл. 18, ал. 10 от ЗВОПС

**Автор:** Гено Маринов (24.09.2020 23:08)

Към Предложение 6 (предложения за изменение на ЗВОПС)

Регламентиране на процедурата за определяне на членовете на комитетите в ЗВОПС. На фиксирани дати в годината се събира комисия по избора в пет членен състав: РЗВО, 1 член определен от ръководителя на организацията, двама членове сред външни РВО в страната, определени чрез жребии, проведен в МФ, 1 член, определен от МФ. Комисията взема решения с обикновено мнозинство. Комисията определя не само външните, но и вътрешния член на комитета. На страницата на МФ се обявяват организациите, в които ще се набират членове на одитни комитети, два месеца преди датите, регламентирани в ЗВОПС, както и изискванията към членовете съгласно закона. Съставът на комитета като брой членове се определя по критерии, заложиени в закона.

**Автор:** Гено Маринов (24.09.2020 22:35)

Към предложение 6 (предложения за изменение на ЗВОПС)

Статутът на одитния комитет задължително съдържа делегиране на следните правомощия на одитния комитет от ръководителя на организацията (тълкувание на Стандарт 1110):

- утвърждаването на Статута на вътрешния одит;
- утвърждаването на рисково-базирания план на вътрешния одит;
- утвърждаването от на бюджета за вътрешен одит и плана за ресурсно осигуряване;
- изискването на доклади от ръководителя на вътрешния одит относно изпълнението на плана на вътрешния одит и други въпроси;
- одобряването на решението за назначаване и освобождаване от длъжност на ръководителя на вътрешния одит;
- одобряването на възнаграждението на Ръководителя на вътрешния одит;
- отправяне на запитвания към ръководителя на организацията и РВО с цел установяване на неоправдани ограничения на обхвата и ресурсите.

**Автор:** Гено Маринов (24.09.2020 22:11)

Коригирано Предложение 5

§ 21. Ръководителят на организацията е длъжен да осигурява на одитния комитет необходимите ресурси и информацията, необходими за изпълнение на задачите, определени в статута на одитния комитет.

§ 22. Ръководителят на организацията е длъжен да осигурява на одитния комитет необходимите ресурси и информацията, необходими за изпълнение на задачите, определени в статута на одитния комитет.

§ 23. Ръководителят на организацията е длъжен да осигурява на одитния комитет необходимите ресурси и информацията, необходими за изпълнение на задачите, определени в статута на одитния комитет.

**Автор:** Гено Маринов (04.09.2020 22:08)

Предложение 6

**Създава се нов § 23 със следното съдържание:**

**§ 23(1)В срок до 15.11.2020 г. министърът на финансите изготвя проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за вътрешния одит в публичния сектор и го внася в Министерски съвет за одобрение.**

**(2)Текстът на проекта по ал. 1 следва да обезпечи прилагането на Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит във всички техни аспекти от всички страни в областта на вътрешния одит - вътрешните одитори, одитните комитети, ръководителите на организации и колективните органи, както и определянето на членовете на одитните комитети от комисии в състав, доминиран от професионалисти.**

**Мотиви: Да се обезпечи прилагането на МСППВО и независимостта на вътрешния одит, което действащите нормативни актове в Република България не осигуряват.**

**Автор:** Гено Маринов (04.09.2020 21:53)

Предложение 5

**Съществуващите параграфи в проекта без предложените да отпаднат се преномерират до § 21 включително. Създава се нов § 22 със следното съдържание:**

**§ 22. Наредбата е в сила до 31.12.2020 г., а за обявените процедури до 31.12.2020 г. за набиране на членове на комитети - до 28.02.2021 г. само в частта на глава Втора.**

**Мотиви: Структурирането и дейността на одитните комитети следва да бъде изведено изцяло на законово ниво и уредено в ЗВОПС. Недопустимо е изпълнителната власт в лицето на Министерски съвет да определя процедури, които намират приложение в Сметната палата, в системата на съдебната власт и в общините, още повече, че Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит достатъчно ясно задават нормативите за дейността на комитетите за да бъдат те ревизирани по неясни критерии с подзаконов нормативен акт.**

**Автор:** Любо Стефанов (02.09.2020 10:00)

Одитните комитати да се ангажират с качеството на подбора в администрацията

Какви са тези одитни комитети? Какво правят? Имат ли отношение към качеството на подбора? Нали ако се назначават неподготвени и неподходящи хора всичко нататък ще бъде неефективно.

Предлагам на одитните комитети да се възложат функции по подбора на държавни служители.

<https://komentator.bg/%d0%bd%d0%b8%d0%ba%d0%be%d0%b9-%d0%b2-%d0%b4%d1%8a%d1%80%d0%b6%d0%b0%d0%b2%d0%b0%d1%82%d0%b0-%d0%bd%d0%b5-%d0%ba%d0%be%d0%bd%d1%82%d1%80%d0%be%d0%bb%d0%b8%d1%80%d0%b0-%d1%81%d0%bf%d0%b0%d0%b7%d0%b2/>

От получения на 5 август отговор от ИА ГИТ, Приложение 1, става ясно следното:

1. ИА ГИТ, като контролен орган, не се интересува от законосъобразното провеждане на конкурсите. Агенцията контролира спазването на законодателството, свързано с изпълнението на държавната служба, и на правата и задълженията на страните по служебното правоотношение, но н етапа провеждане на конкурс служебно правоотношение все още няма. Това означава, че нито един държавен орган не следи как се провеждат конкурсите.

2. През цялата 2019 г. агенцията не е установила нито един случай, при който да е налице престъпление и да се налага сезиране на прокуратурата.

3. През 2019 г. агенцията не е издала нито едно наказателно постановление.

**Автор:** Гено Маринов (30.08.2020 23:15)

Предложение 4

**§ 13 с предложениния текст да отпадне.**

**Мотиви: Назначаването на секретар на комитета има отрицателно въздействие в следните аспекти:**

**1. Увеличава разходите, с което на практика намалява ползите от дейността на комитета.**

**2. Увеличава риска от намеса от страна на ръководителя на организацията в дейността на комитета**

**Ако на всеки трима или петима служители се назначава по един секретар, докъде ще достигне обема на администрацията? Съществуващият текст е напълно достатъчен да разреши административните и техническите проблеми на комитета.**

**Автор:** Гено Маринов (30.08.2020 22:44)

Предложение 3

**§§ 7, 8 и 9 в частта по т. 1 с предложените текстове отпадат вследствие на предложение 1.**

**Автор:** Гено Маринов (30.08.2020 19:18)

Предложение 2

**§ 5 с предложениния текст да отпадне.**

**Мотиви: Предложената промяна е немотивирана (няма и една дума мотив нито в доклада, нито в оценката за въздействие), непрозрачна (на практика се отменя ал. 1 в чл. 9), поради което е и правно неиздържана. С нея на практика се игнорира изцяло квалификацията и опита на съответните кандидати и се придава неоправдано голяма тежест само на интервюто.**

**Автор:** Гено Маринов (30.08.2020 17:41)

Предложение 1

**§ 1 с предложениния текст да отпадне.**

**Мотиви: Предложените текстове следва да бъдат предмет на законова уредба в ЗВОПС. Министерският съвет няма делегирани правомощия да урежда продължителност на мандат на комитета, както и ограничения за лицата, които да бъдат членове на комитета. За сроковете за провеждането на процедурата също би било много по-адекватно да бъдат уредени в ЗВОПС.**

## История

**Начало на обществената консултация - 28.08.2020**

**Приключване на консултацията - 28.09.2020**

**Справка за получените предложения - 07.10.2020**

[Справка за отразяване на предложенията и становищата](#)

**Окончателен акт на Министерския съвет**

---