



**Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, приет с Постановление № 85 на Министерския съвет от 2020 г.**

[линк към консултацията](#)

**Информация**

**Откриване / Приключване:** 12.03.2021 г. - 26.03.2021 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #5895-К

**Област на политика:** Архив - Бизнес среда

**Тип консултация:** Акт на Министерския съвет

**Вносител:** Министерство на икономиката, инвестициите и индустрията

**Тип носител:** Национално

---

Проектът на Постановление на Министерския съвет е изготвен във връзка с осигуряване изпълнението на чл. 17 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, където е предвидено разработването на Методика за оценка на финансовите и нефинансовите цели на държавните публични предприятия, която трябва да бъде приета от Агенцията за публични предприятия и контрол. Предлаганото изменение е по отношение на субекта, който приема акта - Агенцията за публични предприятия и контрол да бъде заменена с Министерския съвет и съответно нормативния акт да представлява Инструкция, приета от Министерския съвет, съгласно Закона за нормативните актове. Това изменение се налага с цел създаване на подзаконов нормативен акт от по-висока степен и с по-голяма устойчивост на изменение, така че да се гарантира еднакъв и дългосрочен подход при оценка на бизнес програмите на държавните публични предприятия. Другите две изменения се отнасят до сроковете, визирани в преходните и заключителни разпоредби в ППЗПП за изготвяне и приемане на Методиката за оценка на финансовите и нефинансовите цели на държавните публични предприятия и Политиката за участието на държавата в публичните предприятия. Целта е да се прецени тези срокове с оглед пандемичната обстановка в страната и съгласувателната процедура с Организацията за икономическо сътрудничество и развитие и Европейската комисия в рамките на Програмата за подпомагане на институциите в Република България по Проект „Подкрепа в реформите на Държавните предприятия в България“.

## Отговорна институция

### Отговорна институция

#### Министерство на икономиката, инвестициите и индустрията

Адрес: София, гр. София, ул. Славянска № 8

Електронна поща: e-docs@mi.government.bg

### Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

### Полезни връзки

Официална интернет страница на Министерството на икономиката и индустрията - <https://www.mi.government.bg/>

Второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на икономиката и индустрията - <https://www.mi.government.bg/ministerstvo/vrazki/vtorostepenni-razporediteli-s-byudzhnet-kam-ministara-na-ikonmikata/>

### Документи

#### Пакет основни документи:

[доклад\\_1-П-АЛЕКСАНДРОВА-инструкция.DOC - вер. 1.0 | 12.03.2021](#)

[Проект\\_1PMC\\_инструкция.docx - вер. 1.0 | 12.03.2021](#)

[ППЗПП ново12032021.pdf - вер. 1.0 | 12.03.2021](#)

[Становище MC12032021.pdf - вер. 1.0 | 12.03.2021](#)

[оценка на въздействието- нова.docx - вер. 1.0 | 12.03.2021](#)

---

#### Консултационен документ:

---

#### Справка становища:

## Коментари

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

**Автор:** ИК (24.03.2021 16:00)

Проект на промени в ППЗПП

Предложеният проект за изменение на ППЗПП е „навременен“ (три месеца след изтичане на сроковете) и „устойчив“ (колизия с други разпоредби). В тази връзка за реализирането на търсения „дългосрочен подход“ може би следва да се отчете, че:

1. Министерският съвет одобрява Политика за участието на държавата в публичните предприятия (чл.10, ал.1 ЗПП), като АПК е компетентният орган, който разработва тази Политика (чл.10, ал.2 ЗПП).

В Политиката, АПК следва да определи целите, които държавата си поставя като собственик в публичните предприятия (чл.5, ал.2, т.2 от ППЗПП) и съответно показателите за изпълнението на политиката (чл.5, ал.2, т.4 от ППЗПП).

АПК си запазва ангажимента (чл.16, ал.2 ППЗПП) да извършва оценка на „постигането на финансовите и нефинансовите цели“ (заложи от нея в Политиката), като се прилага четиристепенна скала (чл.17 ППЗПП), но въпреки това, предлага друг орган (в случая МС) да определи конкретни критерии за оценка, тъй като навсякъде по-горе в ППЗПП е използвано понятието „показатели“.

2. Първата Политика за участието на държавата в публичните предприятия се приема в срок до 31 декември 2020 г. (§ 4. от ПЗР на ППЗПП), което е съобразено със сроковете за вече проведени/приключили или провеждащи се в момента конкурсни процедури за избор на изпълнителни и контролни органи в публичните предприятия. Всеки от тези управителни органи трябва да разработи бизнес-програма (за 3-5 години), чийто първи прогнозен период е 2021 г. (§ 11. от ПЗР на ППЗПП).

Отчитайки горните обстоятелства (т.1 и т.2) може би следва да се разбира, че целите в Политика за участието на държавата в публичните предприятия органите трябва да бъдат инкорпорирани като част от бизнес програмата на публичното дружество (чл.57, ал.1 ППЗПП). На тази база ще се отчита изпълнението на бизнес програмата (чл.60, ал.2 ППЗПП), като важността на този документ и съответно неговото изпълнение е изведено като самостоятелно основание за предсрочно прекратяване на Договора за управление и контрол (чл. 24, ал.2 ЗПП).

3. АПК дава указания по прилагането на ЗПП (чл.12, т.12 ЗПП) и се получава (в случая/с предложението), че компетентността да се издават нормативни административни актове ще се прехвърли на друг орган – „МС да издаде Инструкция,

... съгласно Закона за нормативните актове“.

Може би най-характерната черта на системата на нормативните актове е тяхната йерархичност. Въз основа и в изпълнение на законите Министерският съвет приема постановления, разпореждания и решения. С постановления Министерският съвет приема и правилници и наредби; нормативните актове на отделните министри (по низходяща йерархия) са: правилници, наредби, инструкции. Министрите издават и заповеди.

С оглед на фактическата обстановка, предложените частични промени може би няма да доведат до търсената или по-скоро декларирана „устойчивост“.

За да е устойчива Политиката, съответно ППЗПП, може би са необходими значителни промени в разглеждания подзаконен нормативен акт, особено в частта за синхронизиране на работата и ясно дефиниране на правата и отговорностите на всички държавни органи, посочени в документа; наложителна е промяна в скалата за формиране на балните оценки (възнагражденията), за да се преустанови приложението на алгоритъм, който насърчава недобрия стил на управление на публичното предприятие – поддържане на контролиран негативен тренд от до 5% за всяко текущо тримесечие спрямо предходното; променени и ясно разписани разпоредби и процедури ще преустановят практиката, нормите в ППЗПП да се тълкуват разширително и избирателно от АППК (в зависимост от това, който задава въпросите), като тези становища все още не се публикуват на страницата на АППК; необходими са и други промени, особено в частта на процесите по бизнес планиране (бизнес програмите), оповестяването на информацията и т.н.

## История

**Начало на обществената консултация - 12.03.2021**

**Приключване на консултацията - 26.03.2021**

**Справка за получените предложения**

Справка или съобщение.

**Окончателен акт на Министерския съвет**

---