

2023

Министерство на вътрешните работи

Доклад за последваща
оценка на
въздействието на
Закона за частната
охранителна дейност

София,
Март 2023 г.

Съдържание:

Съдържание:.....	2
I. Резюме	4
II. Основна част на доклада	5
II. 1. Увод.....	5
II. 2. Цели	5
II. 3. Обхват и структура на оценката	6
1. Изследване на причините за приемането или за изменението на нормативния акт	6
2. Критерии за оценка.....	8
3. Въпроси за оценка	10
II. 4. Заинтересовани страни и събрани данни	10
1. Заинтересовани страни	10
2. Информация относно проведените консултации със заинтересованите страни	10
3. Събрани данни	11
II. 5. Анализ на данните и оценяване на въздействията.....	11
II. 6. Описание на въздействията и формулираните изводи	Error! Bookmark not defined.
II. 7. Заключение.....	13
II. 8. Начини на разпространение на резултатите от последващата оценка	13
II. 9. Препоръки за последващи действия съгласно чл. 186 от ЗНА	13
II. 10. Източници.....	14
III. Приложения.....	Error! Bookmark not defined.

Доклад за последваща оценка на въздействието на Закона за частната охранителна дейност

Списък на използваните съкращения

Съкращение	Пълно наименование
АИС ЛКЧОД	Автоматизирана информационна система „Лицензиране и контрол на частната охранителна дейност“
АПК	Административнопроцесуален кодекс
АУАН	Акт за установяване на административно нарушение
ГДНП	Главна дирекция „Национална полиция“
ЕАУ	Електронни административни услуги
ЕК	Европейска комисия
ЗАНН	Закон за административните нарушения и наказания
ЗИД	Закон за изменение и допълнение
ЗНА	Закон за нормативните актове
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗЧОД	Закон за частната охранителна дейност
КВСОР	Комисия по вътрешна сигурност и обществен ред
МВР	Министерство на вътрешните работи
МОН	Министерство на образованието и науката
МС	Министерски съвет
НАП	Национална агенция за приходите
НАПОО	Национална агенция за професионалното образование и обучение
НАФТСО	Национална асоциация на фирми за търговска сигурност и охрана
НКПД	Национален класификатор на професиите и длъжностите
НОМИОВ	Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието
НП	Наказателно постановление
ОДМВР	Областна дирекция на Министерство вътрешните работи
ОПДУ	Оперативна програма „Добро управление“
ПЕАУ	Портал за електронни административни услуги
ПМС	Постановление на Министерски съвет
ПОВ	Последваща оценка на въздействието
РМС	Решение на Министерски съвет
СДВР	Столична дирекция на вътрешните работи
ССЕВ	Система за сигурно електронно връчване

Доклад за последваща оценка на въздействието на Закона за частната охранителна дейност

Тарифа № 4	Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи
ТЗ	Търговски закон
ЧОД	Частна охранителна дейност

I. Резюме

В изпълнение на заповед № 32863-3957/01.11.2022 г. на директор ГДНП, настоящият доклад е изготвен от екип на ГДНП, СДВР и ОДМВР – София. Същият съдържа цялостна последваща оценка на въздействието на Закона за частната охранителна дейност, приет от 44-то Народно събрание на 18 януари 2018 г., обн., ДВ, бр. 10/30.01.2018 г. В сила от 31.03.2018 г.

ПОВ на ЗЧОД е изготвена в съответствие с утвърдената нормативна уредба и методически документи, и обхваща причините за извършването ѝ, периода на извършване на оценката, екипа и неговото сформирание, използваните източници на данни.

Условията и реда за изготвяне на ПОВ на нормативен акт са регламентирани с разпоредбите на следните нормативни актове и методически документи:

✓ чл. 186 от Закона за нормативните актове, обн., ДВ, бр.27/1973 г., посл. изм., ДВ, бр.34/2016 г.;

✓ Глава трета на Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, приета с ПМС № 301 от 14.11.2016 г., обн., ДВ, бр. 91/2016., посл. изм. и доп., ДВ, бр. 84/2020 г.;

✓ Ръководство за извършване на последваща оценка на въздействието, официален методологически документ за изследване на резултатите от прилагането на нормативните актове, прието с РМС № 885 от 3 декември 2020 г.;

В Глава втора на ЗНА и по-специално в чл. 22, ал. 1 от акта е определено, че органът, в чиято компетентност е изпълнението на нормативния акт, извършва последваща оценка на въздействието на акта.

ПОВ на ЗЧОД е извършена посредством анализ на критериите за оценка: „Постигане на целите“, „Ефективност“, „Ефикасност“, „Устойчивост“ и „Полезност“, при спазване на принципите на откритост, обосновааност, съгласуваност със заинтересованите страни, пропорционалност, ефективност и ефикасност.

Следвайки предвид, че консултациите със заинтересованите страни имат съществено значение за оценката на въздействието, в хода на консултацияния процес се формулираха и прецизни въпроси, съотнесими към критериите за оценка на ПОВ.

Методите, чрез които събраната информация се събра, обработи и анализира за целите на ПОВ от прилагането на ЗЧОД, се определиха от:

✓ вида на последните изменения и допълнения на оценявания нормативен акт;

✓ от предложения, постъпили от сдруженията на лица, извършваше частна охранителна дейност и от отделни търговци.

В тази връзка, използваните методи за оценяване в настоящата ПОВ са документален анализ и анкетно проучване.

Доклад за последваща оценка на въздействието на Закона за частната охранителна дейност

Съобразно разпоредбата на чл. 35 от НОМИОВ е спазен изисквания подход при ПОВ на ЗЧОД, като:

- ✓ са определени целите на оценката;
- ✓ е извършена същинска оценка;
- ✓ е обобщена оценката;
- ✓ са разпространени резултатите от оценката.

В резултат на извършената ПОВ на ЗЧОД, в т. ч. и след обобщаване на резултатите от проведеното анкетно проучване, се установи и се направи извод, че и с последните промени на закона (*Обн. ДВ. бр.10 от 30 Януари 2018г., изм. ДВ. бр.27 от 27 Март 2018г., изм. ДВ. бр.92 от 6 Ноември 2018г., доп. ДВ. бр.13 от 12 Февруари 2019г., изм. ДВ. бр.17 от 26 Февруари 2019г., изм. ДВ. бр.69 от 4 Август 2020г.*) не са обхванати всички видове дейности, като по този начин се постига частично осигуряване на прилагането му.

II. Основна част на доклада

Съдържанието на основната част на доклада на последващата оценка на въздействие е изготвено в съответствие с чл. 41 от НОМИОВ, с цел съобразяване с утвърдения единен подход при структурирането на последващите оценки на въздействието, извършвани от администрацията.

II. 1. Увод

С Решение на № 218/07.04.2022 г. Министерски съвет разпорежда на министерствата да определят закони, на които следва да се извърши ПОВ. Издадено е решение № 436/05.07.2022 г., в което е разписано, че МВР изготвя ПОВ на Закона за частната охранителна дейност - в сила от 31.03.2018 г.

ПОВ на ЗЧОД е извършена в периода от месец ноември, декември 2022 г. и януари 2023 г. В изпълнение на Решението на МС, ПОВ на ЗЧОД е извършена от екип на МВР, съгласно заповед № 32863-3957/01.11.2022 г. на директор ГДНП, съставен от представители на дирекция ГДНП, СДВР и ОДМВР - София. Това са експерти от МВР, които са водещи по прилагане на нормативния акт. Този избор е обоснован с познаване на нормативния акт от експертите, както и на частичната предварителна оценка на въздействието във връзка с изменението на акта. За изпълнението на задачата за изготвяне на ПОВ на ЗЧОД, екипът от експерти извърши предварителен преглед. Бяха определени срокове, налични ресурси, както и отговорни служители за изпълнение на задачата.

II. 2. Цели

При ПОВ определянето на цели е насочено към това защо извършваме оценката. Съгласно чл. 33, ал. 2 от НОМИОВ: *последващата оценка на въздействието изследва съотношението между поставените цели и постигнатите резултати при прилагането на нормативния акт.* В тази връзка, ПОВ на ЗЧОД има за цел да определи резултатите/ползите от приложението на последните изменения и допълнения на нормативния акт.

Доклад за последваща оценка на въздействието на Закона за частната охранителна дейност

В по-широк план, тя е опит да се установи дали прилагането на закона е произвело планирания и желан ефект върху целевите групи, които имат пряко отношение към измененията и допълнената на ЗЧОД. Настоящата ПОВ е изготвена в съответствие с цитираните по-горе нормативни актове и методически документи, като си поставя следните цели:

1. Постигната ли е основната цел - подобряване на правоприлагането по административното регулиране и административния контрол на частната охранителна дейност, изпълнявайки следните дейности:

- За терминологично и техническо модернизиране;
- За използването на нови и прецизирането на съществуващите определения, задължения, ред и процедури, гарантират ли по-високо качество при защитата на личния живот, здравето и имуществото на гражданите, която е сред водещите принципи в работата на частния охранителен сектор;
- Усъвършенствайки лицензионния режим, чрез детайлно разписаните комплексните критерии, отговарящи за субектите кандидатстващи за лиценз, както и физическите лица - собственици и членове на управителните органи.
- Разписване на норми по спиране на процедурата по издаване на лиценз.
- Подобряване механизма за контрол на частната охранителна дейност.

II. 3. Обхват и структура на оценката

Съгласно глава трета на НОМИОВ, определянето на обхвата и структурата на оценката включва изследване на причините за приемането или изменението на нормативния акт, при което се:

- вземат предвид използваните ресурси, постигнатите резултати, последиците и въздействията от приемането или изменението на нормативния акт;
 - вземат предвид причинно-следствените връзки между приемането или изменението му, последиците и въздействията от него, промени в обществените отношения, промяна в поведението на адресатите на акта и др.;
 - изследват мотивите, съответно докладът към проекта на нормативния акт преди приемането му, частичната и цялостната предварителна оценка на въздействието, когато са извършени такива;
 - изследва съдебна практика, която е свързана с нормативния акт.
- Обхватът на настоящата ПОВ има за обект ЗЧОД.

1. Изследване на причините за приемането или за изменението на нормативния акт

Необходимостта от предприемане на действието възниква от констатираните непълноти на нормативната регламентация.

За петгодишния период от действието на Закон за частната охранителна дейност (*Обн. ДВ. бр.10 от 30 Януари 2018г.*) и последвалите го четири изменения и допълнения не се вписват изцяло в действителността и икономическата реалност на настоящия етап по прилагането му.

Доклад за последваща оценка на въздействието на Закона за частната охранителна дейност

От видовете частна охранителна дейност по чл. 5, ал. 1 от закона - т. 5 „охрана на обекти - недвижими имоти“ и т. 9 „охрана на селскостопанско имущество“, се припокриват с т. 2 „охрана на имуществото на физически или юридически лица“.

Към момента действащите разпоредби на закона не предвиждат превъзлагане на дейности и ограничават възможността търговците да ползват подизпълнители при търговската си дейност.

Управителите на търговски дружества и юридически лица, към момента не са включени в закона. При включването им за тях ще важат същите административнонаказателни разпоредби, както и за всички лица по чл. 41, ал. 3 и чл. 47, т. 5 от ЗЧОД.

При въвеждане на изменения по отношение на реабилитацията, като право да получат лиценз ще имат и лицата, които са реабилитирани по реда на чл. 88а от Наказателния кодекс, които към настоящия момент нямат това право.

Наличието на свободен трудов ресурс с определеното от закона образование е силно ограничен, поради което се налага промяна на изискванията към ръководителя и изпълнителите на частна охранителна дейност.

А1. Използвани ресурси, постигнати резултати, последици и въздействия от приемането или изменението на нормативния акт;

Използваните ресурси:

В изпълнение на Решението на МС, ПОВ на ЗЧОД е извършена от екип на представители на дирекция ГДНП, СДВР и ОДМВР - София. Това са експерти от МВР, които са водещи по прилагане на нормативния акт. За изпълнението на задачата за изготвяне на ПОВ на ЗЧОД, екипът от експерти извърши предварителен преглед, като бяха определени срокове, налични ресурси и отговорни служители за изпълнение на задачата

Въздействия:

Предложените изменения и допълнения на Закона за частната охранителна дейност (обн. ДВ, бр. 10 от 2018 г., изм. и доп. ДВ, бр. 27 и 92 от 2018 г., бр. 13 и 17 от 2019 г., бр. 69 от 2020 г.) са резултат от задълбочен анализ и целят преодоляване на практически проблеми при прилагане му.

От видовете частната охранителна дейност ще отпаднат дейностите: охрана на обекти - недвижими имоти и охрана на селскостопанско имущество. Практиката показва, че не е необходимо самостоятелното им съществуване, заради което със законопроекта се предлага да бъдат инкорпорирани в другите видове охранителни дейности по чл. 5, ал. 1 от закона.

Към момента действащите разпоредби на закона не предвиждат превъзлагане на дейности и ограничават възможността търговците да ползват подизпълнители при търговската си дейност. Предлаганите допълнения, с които се създава Раздел X „Подизпълнение“, дават тези възможности.

Със законопроекта към категорията на лицата, които трябва да отговарят на изискванията за извършване на частна охранителна дейност, се добавят и управителите на търговски дружества и юридически лица, които към момента не са включени в закона. С тази

Доклад за последваща оценка на въздействието на Закона за частната охранителна дейност

промяна за тях ще важат същите административнонаказателни разпоредби, както и за всички лица по чл. 41, ал. 3 и чл. 47, т. 5 от ЗЧОД.

Предлагат се изменения по отношение на реабилитацията, като право да получат лиценз ще имат и лицата, които са реабилитирани по реда на чл. 88а от Наказателния кодекс, които към настоящия момент нямат това право.

Динамиката на определени охранителни дейности налага набирането на голям брой служители за изпълнение на поетите договори за охрана. Наличието на свободен трудов ресурс с определеното от закона образование е силно ограничен, поради което са променят изискванията към ръководителя и изпълнителите на частна охранителна дейност.

Вземайки предвид състоянието на социално-икономическото развитие на обществото ни, както и настъпилите промени в ЗАНН следва да се преразгледа изцяло съдържанието на Глава седма „Административнонаказателни разпоредби“ от ЗЧОД.

Ще се предостави възможност за издадените до влизането в сила на този закон лицензи за извършване на частна охранителна дейност по чл. 5, ал. 1, т. 5 и 9 да запазват действието си, като в притежаваните лицензи служебно се отрази промяна на вида дейност - чл. 5, ал. 1, т. 2 - „охрана на имуществото на физически или юридически лица“.

A2. Причинно-следствени връзки между приемането/изменението на нормативния акт, последиците и въздействията от него, промени в обществените отношения, промяна в поведението на адресатите на акта и др.

Ще се премахне възникналото разногласие в ЗЧОД, относно видовете частна охранителна дейност.

Ще се облекчат видовете извършвана частна охранителна дейност при извършваната дейност от страна на търговците.

Към категорията на лицата, които трябва да отговарят на изискванията за извършване на частна охранителна дейност, ще се добавят и управителите на търговски дружества и юридически лица, които към момента не са включени в закона.

Предлагат се изменения по отношение на реабилитацията, като право да получат лиценз ще имат и лицата, които са реабилитирани по реда на чл. 88а от Наказателния кодекс.

Ще се облекчи процедурата за избор на служители за определени охранителни дейности.

Вземайки предвид състоянието на социално-икономическото развитие на обществото ни, ще се актуализира съдържанието на Глава седма „Административнонаказателни разпоредби“ от ЗЧОД.

A3. Основни акценти от мотивите, съответно доклада към проекта на нормативния акт преди приемането му, частичната или цялостната предварителна оценка на въздействието, когато са извършени такива;

В ПОВ се залага изготвяне на проект на ЗИД на ЗЧОД, съгласно разпоредбите на чл. 186, ал. 2 от ЗНА.

2. Критерии за оценка

При извършване на последваща оценка на въздействието могат да се прилагат различни критерии, за да се оценят резултатите от прилагането на нормативния акт. В изложението по-

Доклад за последваща оценка на въздействието на Закона за частната охранителна дейност

долу са представени най-често използваните критерии за последваща оценка на въздействие (междинно и последващо оценяване). Възможните критерии са няколко (Ръководството, РМС № 885 от 2020 г., стр. 17 – 20):

Критерий 1. Постигане на целите

Постигане на целите – този критерий показва степента, в която целите от приемането или изменението на нормативния акт са постигнати, независимо дали това се дължи на прилагането на нормативния акт.

Частично са постигнати заложените цели от приемане ЗЧОД и последните изменения в него.

Критерий 2. Ефективност

Ефективност – този критерий показва степента, в която постигането на целите, заложи при приемането или изменението на нормативния акт, се дължи на прилагането на нормативния акт.

Последните изменения на ЗЧОД (*изм. ДВ. бр.69 от 4 Август 2020г.*) не са допринесли за постигане на желаната промяна. Налице е поява и на двукро тълкуване на разпоредбите на чл. 5 , ал. 1, т. 2 и 5 от ЗЧОД при обявяване на обществени поръчки за сключване на договори за охрана по ЗОП.

Критерий 3. Ефикасност

Ефикасност – този критерий измерва постигането на целите, заложи при приемането или изменението на нормативния акт, с минимално използване на ресурсите при прилагането на нормативния акт.

Този критерий показва връзката между използваните ресурси и резултата (предоставените стоки или услуги).

Основният въпрос тук е: До каква степен включените разходи са оправдани предвид постигнатите ефекти?

Този критерии не е приложим към настоящата ПОВ на ЗЧОД.

Критерий 4. Устойчивост

Устойчивост – критерий за оценяване на степента на трайно разрешаване на идентифицираните проблеми.

Критерият устойчивост показва наличието на траен ефект от интервенциите - дали идентифицираните проблеми са трайно решени и дали ефектите продължават да действат и след края на интервенцията.

Основният въпрос тук е: наблюдава ли се трайно запазване на ефектите от последното изменение и допълнение на ЗЧОД?

Наблюдава поява на негативен ефект от последното изменение и допълнение на ЗЧОД.

Критерий 5. Ползност

Ползност – критерий за измерване на степента на удовлетворяване на очакванията на адресатите на политиката и/или на нормативния акт

Приетите промени в ЗЧОД не допринасят за доброто информиране на заинтересованите страни, като се получава двусмислие на разпоредбите на чл. 5 , ал. 1 от ЗЧОД.

3. Въпроси за оценка

С оглед осигуряване на диалог между заинтересованите страни, прозрачност в процеса на взимане на решения и спазване на законовите изисквания, е изготвена цялостна оценка на въздействието на идеята на закона. Изработването на проекта на нормативния акт се извърши при зачитане на принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. За тази цел въпросите са съгласувани със заинтересованите страни, като им се предостави възможност да изразят становище по тях.

Определени въпроси за оценка:

Въпрос 1...	Считате ли, че така заложените цели на закона са постигнати? Каква е степента на тяхното постигане?
Въпрос 2...	Получавате ли съдействие от ГДНП като лицензиращ и контролиращ орган, по прилагането на ЗЧОД?
Въпрос 3...	Получавате ли съдействие и методически указания от служителите на МВР в страната, по прилагането на ЗЧОД?
Въпрос 4...	Изпитвате ли затруднения да покриете и отговорите на административните и регулаторни изисквания?
Въпрос 5...	Каква е Вашата оценка на изискванията на ЗЧОД относно подбора на кадри?
Въпрос 6...	Каква е Вашата оценка на изискванията на ЗЧОД към собствениците и управителите на търговски дружества ?
Въпрос 7...	Каква е Вашата оценка на изискванията на ЗЧОД към отделните дейности в сектора?

II. 4. Заинтересовани страни и събрани данни

1. Заинтересовани страни

Вземайки предвид характера на последното изменение и допълнение на ЗЧОД, в хода на извършване на оценката бяха идентифицирани следните заинтересовани страни, а именно:

- Министерството на вътрешните работи;
- администраторите на лиценз;
- получателите на лиценз и трети заинтересовани страни, в т.ч. ползватели на части охранителни услуги.

2. Информация относно проведените консултации със заинтересованите страни

Съгласно НОМИОВ, провеждането на консултации със заинтересовани страни не е задължителен етап при извършването на последваща оценка на въздействието на нормативен акт.

За целите на оценката на въздействието на ЗЧОД такива консултации са преценени за полезни и са проведени със заинтересованите страни.

Министерството на вътрешните работи е публикувало на Портала за обществени консултации Консултационен документ във връзка с изготвяне на ПОВ.

3. Събрани данни

Данните, получени от отговорите и изразените становища на заинтересованите страни, са важна количествена и качествена информация за целите на последващата оценка на въздействие на ЗЧОД. Използваните източници на относимите за оценката данни включват:

- събиране на информация за резултатите от прилагането на нормативния акт;
- събиране на количествени данни по критериите за оценка: постигане на целите, ефективност, ефикасност, устойчивост и полезност на ЗЧОД;
- проучване и изследване на наличие на проблемите/дефицити и искане на пояснения за преодоляването им.

До крайния срок за получаване на отговори на поставените въпроси, в т.ч. и пояснения се получи общо 3 бр. попълнени въпросници, които бяха обобщени и резултатите от тях са представени в настоящия доклад.

II. 5. Анализ на данните и оценяване на въздействията

За целите на ПОВ, екипът, извършващ оценка на въздействието, направи запитване до контролните органи по ЗЧОД.

Взето е участие, чрез попълване на Консултационния документ, от дружества осъществяващи частна охранителна дейност, както и от представителите на Индустриален клъстер „Сигурност“.

Прегледът, оценяването и анализът на предоставените отговори в Консултационния документ, относно ПОВ на ЗЧОД, са обобщени в информация, необходима за постигане на целите на последващата оценка на въздействие.

1. Информация, относно използвания метод за оценяване на въздействията

За целите на извършване на настоящата ПОВ въздействието на ЗЧОД е използван последователен подход на анализа и оценката по отделните ключови въпроси за оценка, който да позволи всеобхватност, обективност и реалистичност на заключенията от анализа.

Основните методи, чрез които е събрана информацията, необходима за извършване на последващата оценка на въздействието от прилагането на ЗЧОД, са:

- Документален анализ

Документалният анализ бе използван като основополагащ метод за извършване на настоящата оценка. Документалният анализ е универсален метод и има ясна приложимост в контекста на извършената последващата оценка на въздействието на ЗЧОД. Методът включи извършването на преглед и анализ на наличната информация, свързана с прилагането на ЗЧОД.

Доклад за последваща оценка на въздействието на Закона за частната охранителна дейност

Документалният анализ, който бе извършен в Главна дирекция „Национална полиция“, е от съществено значение при събирането на наличната документална информация, необходима за извършването на последващата оценка на въздействието на ЗЧОД.

- Анкета

Анкетното допитване, познато още като анкета, е най-популярният и използван количествен метод.

Основният метод, който бе използван за изследване на мнението на заинтересованите страни по ключовите въпроси за оценка, свързани с прилагането на ЗЧОД, бе анкетното проучване, популярен количествен метод с измерими индикатори, които дадоха количествени резултати (представяне на заинтересованите страни на Консултационен документ с въпроси). Обобщената вследствие от проведеното анкетно проучване информация имаше количествени измерения и бе използвана за допълване и надграждане на събраната чрез документалния анализ информация. Това допринесе значително за набирането на допълнителна информация.

Анкетното проучване позволи да се установи виждането на преките участници в процеса по прилагане на ЗЧОД, както и какви са идентифицираните пречки/проблеми/дефицити, чрез отговор на поставените въпроси и предоставени възможни отговори, с възможности за пояснение към тях.

Основните методи, чрез които събраната информация бе обработена, синтезирана и анализирана за целите на ПОВ от прилагането на ЗЧОД бяха определени от вида на измененията и допълненията на оценявания закон и определянето на това кои са заинтересованите страни. В случая, използваните методи са регламентирани в чл. 28, ал. 1, т. 4 от НОМИОВ (други методи). Изборът им е обоснован от общата цел на ПОВ на ЗЧОД, а именно - да се оценят последствията и ефектът от ЗЧОД и прилагането му.

2. Резултати от анализа на събраните данни

Представянето на резултатите от ПОВ и формулирането на изводи е направено въз основа на анализ на нормативната база относно прилагането на ЗЧОД, по-специално на последните му изменения и допълнения, както и преглед и оценка на отговорите на въпросите, поставени в Консултационния документ.

Получената информация е разгледана, за да се прецени доколко са постигнати заложените положителни въздействия чрез предприемане на действие.

3. Анализ по отделните критерии и въпроси на оценката

Настоящата ПОВ достигна до следните резултати и изводи по отношение на въпросите и критериите, поставени в обхвата на оценката, а именно: че са постигнати частично ефектите от прилагането на ЗЧОД.

При извършване на ПОВ са спазени заложените критерии, като по време на отделните процедури не са допуснати нарушения на същите.

По отношение на заложените въпроси се отчете, че:

1. Заложените цели на ЗЧОД са постигнати частично. Отчитат се затруднения при:
 - набиране на персонал в охранителните дружества;
 - двусмислие на разпоредбите на чл. 5 , ал. 1 от ЗЧОД;

Доклад за последваща оценка на въздействието на Закона за частната охранителна дейност

- несъответствие статута на собственици/управители на търговски дружества с други законови разпоредби.

2. В дейността си търговските дружества не би следвало да изпитват затруднения спрямо административните и регулаторни изисквания, тъй като е факт изграждането на електронен път съгласно Закона за електронното управление.

II. 6. Заключение

Въз основа на гореизложеното могат да бъдат направени следните изводи:

1. Като цяло действащите норми на ЗЧОД са актуални, като при прилагането им се постига нужното регулиране на обществените отношения.

2. Вследствие на настъпили промени в разпоредбите на други нормативни актове, част от разписаните норми в ЗЧОД следва да бъдат актуализирани.

3. Постигнати са специфичните цели на ПОВ, произтичащи от необходимостта да бъдат изследвани последиците от действията и ползите от актуализирането на ЗЧОД,

4. Изяснен е обхвата на предстоящите промени и са направени изводи за последващото въздействие от тези промени.

5. Положителното въздействие от тези предвидени изменения и допълнения на ЗЧОД могат да се оценят като ефективни и полезни.

II. 7. Начини на разпространение на резултатите от последващата оценка

Резултатите от извършената последваща оценка на въздействието на ЗЧОД ще бъдат предоставени на Министерския съвет, който е възложител за нейното изготвяне, на основание РМС № 436 от 05.07. 2022 г. за одобряване на списък със законопроекти, на които ще бъде извършена цялостна предварителна оценка на въздействието, и със закони, на които ще бъде извършена последваща оценка на въздействието, през 2022 г. В изпълнение на чл. 22, ал. 3 от ЗНА, ПОВ ще се публикува на интернет страницата на Портала за обществени консултации в срок до 30 дни от изготвянето ѝ.

II. 8. Препоръки за последващи действия съгласно чл. 18б от ЗНА

Съгласно Закона за нормативните актове и Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието в зависимост от резултатите от последващата оценка на въздействието органът, в чиято компетентност е изпълнението на нормативния акт или който традиционно предлага промени в него, може да предлага отмяна, изменение или допълнение на нормативния акт и да инициира извършването на предварителна оценка на въздействието на предложените промени.

На основание на изложеното в настоящия доклад може да се направи извод, че се налага необходимост от изменение и допълнение на ЗЧОД.

II. 9. Източници

1. Нормативни актове

Описание на използваните източници на информация

1. Закон за частната охранителна дейност, В сила от 31.03.2018 г. Обн. ДВ. бр.10 от 30 Януари 2018г., изм. ДВ. бр.27 от 27 Март 2018г., изм. ДВ. бр.92 от 6 Ноември 2018г., доп. ДВ. бр.13 от 12 Февруари 2019г., изм. ДВ. бр.17 от 26 Февруари 2019г., изм. ДВ. бр.69 от 4 Август 2020г.

2. Закон за нормативните актове, обн., ДВ, бр. 27/1973 г., посл. изм., ДВ, бр. 34/2016 г.;

3. Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, приета с ПМС № 301 от 14.11.2016 г., обн., ДВ, бр. 91/2016 г., изм. и доп., ДВ, бр. 84/2020 г.

2. Методически документи

2.1.Ръководство за извършване на последваща оценка на въздействието, официален методологически документ за изследване на резултатите от прилагането на нормативните актове (прието с Решение № 885 на МС от 3 декември 2020 г.;

2.2.Методиката за последваща оценка на програми и нормативни актове на Института за публична администрация, неофициален методологически документ.

3. Интернет страници

3.1. Портал за обществени консултации - <https://strategy.bg/>.

Съгласували:

ЗАМ. - МИНИСТЪР

ВЕНЦИСЛАВ КАТИНОВ

ВПД ДИРЕКТОР ДПНД

АЛЕКСАНДЪР СТЕФАНОВ

Изготвили:

КОМИСИЯ ПО ЗАПОВЕД № 3286з-3957/01.11.2022 г.

С ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Борислав Ботев

ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ

Стефан Ненов

ЧЛЕНОВЕ:

1. Любомир Чанков

2. Анита Златанова

3. Димитър Велев

4. Боян Деризимов

5. Радослав Петров

6. Виолета Ананиева-Петрова