

Съвет за административната реформа

Годишен доклад за оценка на
въздействието през 2022 г.



Настоящият доклад е изготвен от дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет на основание чл. 77б, ал. 8, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) и е одобрен от Съвета за административната реформа на 16 май 2023 г.

Докладът е информация от общественния сектор по смисъла на Закона за достъп до обществена информация и подлежи на разпространение и повторно използване безусловно.

Докладът е публикуван на Портала за обществени консултации www.strategy.bg.

- Администрация на Министерския съвет, дирекция „Модернизация на администрацията“
- бул. „Дондуков“ № 1
- 02/ 940 27 27
- www.strategy.bg



Портал за обществени консултации



@strategy__bg

Без защитени авторски права. Можете да използвате, възпроизвеждате, промените и разпространявате информацията, включително с търговска цел, без да е нужно съгласието на трето лице.

При цитиране: Годишен доклад за извършване на оценка на въздействието през 2022 г., одобрен от Съвета за административната реформа на 16 май 2023 г.

Май 2023 г.

1. Съдържание

1. Съдържание	3
2. Резюме на изводите от доклада.....	6
3. Обща информация.....	9
1. Визия на регулаторната политика.....	10
2. Нормативна рамка	11
3. Методологическа рамка	13
4. Намаляване на административната тежест.....	13
4. Динамика и планиране на нормативните актове	14
1. Динамика на промените в действащите закони	15
2. Планиране на нормативните актове на Министерския съвет.....	19
3. Изводи:	23
5. Предварителна оценка на въздействието	24
4. Видове нормативни актове с извършени предварителна оценка на въздействието.....	25
5. Качество на съгласуваните предварителни оценки на въздействието	26
6. Цялостна предварителна оценки на въздействието	30
7. Изводи:	32
6. Обществени консултации	33
1. Обща информация.....	34
2. Срокове на обществените консултации	39
3. Пълнота на публикуваните комплекти документи.....	41
4. Осигуряване на обратна връзка	41
5. Изводи:	42
7. Последваща оценка на въздействието	43
8. Институционална рамка и административен капацитет	46

1. Консолидиране на функциите, свързани с регулаторната политика, в администрацията на Министерския съвет	47
2. Закриване на Регулаторния борд към Съвета за административната реформа.....	48
3. Създаване на Експертна мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа.....	49
4. Институции с функции, свързани с оценка на въздействието	50
5. Обучения и форуми, свързани с оценка на въздействието	51
9. Преглед на юриспруденцията.....	53
1. Практика на Конституционния съд	54
2. Практика на Върховния административен съд	54
3. Мотиви при налагане на вето от Президента	55
10. Институционални профили	56
1. Министерство на външните работи.....	56
2. Министерство на вътрешните работи.....	57
3. Министерство на електронното управление	58
4. Министерство на енергетиката	59
5. Министерство на здравеопазването	60
6. Министерство на земеделието	61
7. Министерство на икономиката и индустрията.....	62
8. Министерство на иновациите и растежа	63
9. Министерство на културата.....	64
10. Министерство на младежта и спорта.....	65
11. Министерство на образованието и науката	66
12. Министерство на околната среда и водите	67
13. Министерство на отбраната.....	68
14. Министерство на правосъдието	69
15. Министерство на регионалното развитие и благоустройството.....	71
16. Министерство на транспорта и съобщенията.....	72
17. Министерство на труда и социалната политика	73
18. Министерство на туризма	74

19. Министерство на финансите	75
11. Допълнителни ресурси.....	78

2. Резюме на изводите от доклада

Основни изводи:

- През 2022 г. са планирани мерки, изразяващи визията за развитието на регулаторната политика за България за първи път след изтичането на срока на действие на Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2020 г. Това е осъществено чрез приемането на Плана за действие за периода 2022 – 2024 г. за изпълнението на Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030, приет с Решение № 671 на Министерския съвет от 2022 г.
- Министерският съвет е предприел конкретни действия за засилване ролята на оценката на въздействието в процеса на вземане на решения. С РМС № 436 от 2022 г. са одобрени законопроекти и действащи закони, на които да бъде извършена цялостна предварителна оценка на въздействието, съответно – последваща оценка на въздействието със собствени ресурси на администрацията.
- През 2022 г. е изготвен доклад „Преглед на регулаторната политика в България“ от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), съдържащ конкретни препоръки за подобряване на регулаторната политика на България. Част от препоръките са изпълнени през 2022 г.
- В контекста на процеса по присъединяване на България към ОИСР през 2022 г. са извършени самооценки за степента на съответствието на българската стратегическа, нормативна и организационна рамка с правните инструменти на Комитета за регулаторна политика на ОИСР.
- През 2022 г. Министерският съвет е одобрил най-много законопроекти (84 бр.) след 2016 г.
- През 2022 г. Министерският съвет не е приел законодателна и оперативна програма – инструментите за планиране на нормотворческата си дейност съгласно Закона за нормативните актове.
- През 2022 г. се открояват два феномена – 1) Министерският съвет одобрява еднакви законопроекти, тъй като в предходното Народно събрание те не са били приети и 2) министри, в качеството си на вносители на законопроекти, предлагат на Министерския съвет по няколко законопроекта за изменение и допълнение на един и същ закон.

- През 2022 г., в сравнение с 2021 г., е налице увеличаване с 31% на общия брой представени за съгласуване от администрацията на Министерския съвет предварителни оценки на въздействието. Тенденцията за намаляване през последните четири години е прекъсната.
- През 2022 г. със собствени ресурси на администрацията са извършени с 31% повече цялостни предварителни ОВ, отколкото през 2021 г.
- Данните за 2022 г. показват, че в хода на съгласуването на всички предварителни оценки на въздействието, включително представените за повторно съгласуване, са формирани 643 препоръки. Това е увеличаване с 5% в броя направени препоръки спрямо 2021 г.
- Общият брой на проведените консултации на национално ниво е почти същия като предходната година – 620 за 2021 г. и 630 за 2022 г.
- Делът на националните консултации без предложения намалява с 6 процентни пункта спрямо 2021 г.
- Обществените консултации, получили най-голям брой предложения, са в област „Правосъдие и вътрешни работи“ – общо 505 бр. или около 23% от всички получени предложения.
- Обществените консултации на национално ниво със срок по-кратък от 30 дни през 2022 г. са 194 или около 31% от всички национални обществени консултации. Техният дял се увеличава със 7 процентни пункта спрямо 2021 г. (24%).
- Продължава наличието на обществени консултации със срок от 13 дни. Това са 14 обществени консултации и представлява намаляване с около 10% по-малко спрямо 2021 г. От тях 11 са на подзаконови нормативни актове, като срокът от 13 дни е предпоставка за отмяната им по съдебен ред.
- Продължава практиката за провеждане на обществени консултации без публикуване на всички изискуеми документи – 15 консултации. Това представлява увеличение с близо 30% спрямо 2021 г.
- Продължава практиката да не се публикува съобщение, че не са получени предложения при провеждането на обществената консултация. Липсата на справка за отразяване на предложенията или съобщение за липса на предложения поддържа неяснота дали не са постъпили предложения или не е изпълнено задължение за публикуване на справка.
- През 2022 г. са предприети сериозни действия за подобряване на институционалната рамка на регулаторната политика: консолидирани са всички функции, свързани с регулаторната политика, в администрацията на Министерския съвет, дирекция „Модернизация на администрацията“, където е създаден отдел „Регулаторна политика“.

- Закрит е неактивният Регулаторен борд към Съвета за административната реформа (последно заседание през 2017 г.).
- Създадена е Експертна мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа, която замени нефункциониращата постоянна работна група за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа. Мрежата е провела две срещи през 2022 г.

3. Обща информация

Разделът съдържа информация за развитието на регулаторната политика през 2022 г. с акцент върху оценката на въздействието на нормативните актове в действащите стратегически документи, нормативни актове и методологически документи.

1. Визия на регулаторната политика

Основният пакет от мерки за развитие на регулаторната политика на национално ниво, включително относно извършването на оценка на въздействието, провеждането на обществени консултации и повишаването на качеството на нормативните актове се съдържат в [Плана за действие за периода 2022 – 2024 г. за изпълнението на Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030](#), приет с Решение № 671 на Министерския съвет от 2022 г.

Отделни мерки се съдържат и в Националната програма за реформи на Република България - актуализация през 2022 г., приета с Решение № 247 на Министерския съвет от 2022 г., както и в [Годишната програма за 2022 г.](#) за прилагане на [Националната стратегия за малките и средните предприятия за 2021 – 2027 г.](#) Стратегията е приета с Решение № 281 на Министерския съвет от 2021 г., а годишната програма за 2022 г. е одобрена от министъра на икономиката и индустрията.

На 25 януари 2022 г. Република България получи покана за присъединяване към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), а на 10 юни 2022 г. Съветът на ОИСР официално одобри и връчи на страната пътна карта с параметрите и условията на присъединителния процес. С връчването на Пътната карта, ОИСР постави началото на разговорите за присъединяване на Република България. Процесът предвижда да бъде отчетено съответствието на българската стратегическа, нормативна и административна рамка с правните инструменти на ОИСР, които се разглеждат и изработват в рамките на различни комитети, изграждащи част от структурата на ОИСР. Един от тези комитети е Комитетът за регулаторна политика, който е разработил следните правни инструменти:

- OECD/LEGAL/0475 - Recommendation on International Regulatory Co-operation to Tackle Global Challenges
- OECD/LEGAL/0464 - Recommendation of the Council for Agile Regulatory Governance to Harness Innovation
- OECD/LEGAL/0390 - Recommendation of the Council on Regulatory Policy and Governance
- OECD/LEGAL/0278 - Recommendation of the Council on Improving the Quality of Government Regulation

Правните инструменти са публикувани на следния интернет адрес: [OECD Legal Instruments](#).

Българската администрация през 2022 г. изготви самооценки за степента на съответствие на стратегическата, нормативната и административната рамка с правните инструменти от компетентността на Комитета за регулаторна политика. През 2023 г. се очаква обратна връзка от ОИСР и продължаване на процеса.

Елементи от регулаторната политика на България се проследяват и от Групата на държавите за борба с корупцията (ГРЕКО) – степента на прозрачност на процеса на вземане на решения с

фокус върху обществените консултации. На 02 декември 2022 г. е приет [Докладът за Република България на Групата на държавите за борба с корупцията \(ГРЕКО\), Пети кръг на оценка „Предотвратяване на корупцията и насърчаване на почтеността на централното управление \(висшите държавни длъжности\) и правоприлагащите органи“](#). Докладът съдържа препоръка за ограничаване на случаите, при които обществени консултации се провеждат за срок, по-кратък от 30 дни.

С [две свои решения](#) Министерският съвет предприе конкретни действия за засилване ролята на оценката на въздействието в процеса на вземане на решения (РМС № 216 от 2022 г. и РМС № 436 от 2022 г.). Съгласно решенията министрите следва да организират извършването на най-малко една цялостна предварителна оценка на въздействието на законопроект, който ще бъде предложен за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г. и на най-малко една последваща оценка на въздействието на закон, чието изпълнение е от тяхната компетентност през 2022 г. Оценките на въздействието следва да се извършват със собствени ресурси на министерствата и подчинените им административни структури без възлагане на външни организации. Законопроектите, съответно законите следва да бъдат определени доброволно от министрите и предложени за одобряване от Министерския съвет. Наблюдението на изпълнението на решението ще се извършва от Съвета за административната реформа, главният секретар на Министерския съвет ще осъществява оперативната координация на главните секретари на министерствата, а администрацията на Министерския съвет - осъществява методическа помощ на министерствата в процеса на извършване на оценките на въздействието на законопроектите, съответно на законите. Предвидено е изготвянето на доклад за изпълнението на решението към 31 декември 2022 г.

С Решение № 436 на Министерския съвет са определени законопроектите, на които ще бъде извършена цялостна предварителна оценка на въздействието и законите, на които ще бъде извършена последваща оценка на въздействието през 2022 г.

2. Нормативна рамка

Системата за извършване на оценка на въздействието на нормативните актове в рамките на изпълнителната власт е определена в Закона за нормативните актове /ЗНА/. Съответните нормативни промени са в сила от 04 ноември 2016 г. и **към момента не са извършвани последващи промени**. Подзаконовата нормативна рамка включва Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (последни промени през месец септември 2020 г.) и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Съгласно, чл. 19 от ЗНА оценката на въздействието на нормативните актове е предварителна и последваща, а от своя страна предварителната оценка на въздействието е частична и цялостна.

Извършването на частична предварителна оценка на въздействието предхожда изработването на всеки проект на закон, кодекс и подзаконов нормативен акт на Министерския съвет.

Съгласно чл. 21 от ЗНА планирането на законопроектите и проектите на подзаконов нормативни актове на Министерския съвет се осъществява чрез изготвяне на шестмесечни законодателна и оперативна програма. Включването на проекти на закони и кодекси в законодателната програма и на подзаконов нормативни актове на Министерския съвет в оперативната програма се осъществява след извършена предварителна оценка на въздействието. Програмите се [публикуват](#) на Портала за обществени консултации.

Съгласно чл. 21, ал. 5 от ЗНА предварителните оценки на въздействието на проектите на нормативни актове, подлежащи на разглеждане от Министерския съвет, се съгласуват с администрацията на Министерския съвет.

Съгласно УПМСНА функцията по съгласуване на предварителни оценки на въздействието е възложена на дирекция „Модернизация на администрацията“. Дирекцията работи за утвърждаване на практиката по извършване на оценка на въздействието, като гаранция за качество, ефективност и прозрачност в работата на централната администрация и като стандарт за информирано вземане на решения от Министерския съвет.

Съгласно чл. 22 от ЗНА органът, в чиято компетентност е изпълнението на нормативния акт, извършва последваща оценка на въздействието на новите закони, кодекси и подзаконов нормативни актове на Министерския съвет в срок от 5 години след влизането в сила на съответния нормативен акт. Извършените последващи оценки на въздействието се публикуват на интернет страницата на съответния орган и на [Портала за обществени консултации](#) в срок до 30 дни от извършването им.

Когато орган на местното самоуправление е извършил последваща оценка на въздействието, тя се публикува на интернет страницата на общината в срок до 30 дни от изготвянето ѝ.

Етапите и редът за извършване, както и съдържанието на оценката на въздействието, са уредени в Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (НОМИОВ). Наличието на подробна уредба на видовете оценки, както и на специфичните изисквания за извършването им, дават необходимата яснота и последователност на процесите още при идентифициране на проблемите и разглеждането на вариантите за решаването им. [Приложените към наредбата](#) образци на частична оценка на въздействието, на резюме на цялостна предварителна оценка на въздействието, както и определеното минимално съдържание на доклада към цялостната оценка на въздействието, задават необходимия стандарт по отношение на структурата на изложението в оценките, минималното им съдържание и представяне на събраната аналитична информация.

3. Методологическа рамка

И през 2022 г. основните методологически документи са [Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието](#), прието с Решение № 728 на Министерския съвет от 05 декември 2019 г. и [Ръководството за извършване на последваща оценка на въздействието](#), прието с Решение № 885 на Министерския съвет от 03 декември 2020 г.

В допълнение унифицираща роля имат и одобрените от [Съвета за административната реформа образци на доклади](#) от извършени предварителна и последваща оценка на въздействието.

През 2022 г. Групата държави срещу корупцията (ГРЕКО) публикува [Доклада за България от петия кръг на оценка](#), в който се съдържат и елементи от регулаторната политика като качествено законодателство, провеждането на обществени консултации и др.

През 2022 г. Организацията за икономическо сътрудничество и развитие изготви доклад [„Преглед на регулаторната политика в България“](#). В него бяха оценени визията, нормативната рамка, действащите процедури и административната практика в контекста на регулаторната политика – качество на законодателството, извършване на оценка на въздействието и провеждане на обществени консултации. Изводите и препоръките са в процес на внедряване в административната практика.

4. Намаляване на административната тежест

През 2022 г. не са приемани конкретни планове за намаляване на административната тежест. Извършена е подготвителна работа за бъдещ такъв план, както и за стартиране на инициатива за внедряване на услуги от типа „епизоди от живота“.

В изпълнение на РМС № 436 от 2022 г. администрацията на Министерския съвет започна извършването на цялостна предварителна оценка на въздействието на Законопроект за държавните такси, който евентуално да замени действащия от 1951 г. Закон за държавните такси.

4. Динамика и планиране на нормативните актове

Разделът съдържа информация за честотата на промените в законите и проследява най-често изменяните и/или допълваните действащи закони. Включени са данни за различни периоди след 2007 г.

Представена е и законодателната активност на Министерския съвет.

1. Динамика на промените в действащите закони

Честата промяна в нормативните актове е сериозен проблем, пред който са изправени гражданите и бизнеса. Много промени в нормативните актове създават разходи за техните адресати – за адаптиране на информационни системи, за внедряване на нови технологични решения, администриране на организационните промени и т.н. Особено голям е проблемът с честата промяна на законите/кодексите, тъй като за приемането на един закон са ангажирани много държавни органи в изпълнителната власт и законодателната власт. В повечето случаи промените в законите отразяват реални промени в политиките, което означава и пренастройка към новата нормативна рамка, освен на преките адресати на нормите и на органите по правоприлагането от изпълнителната власт и другите релевантни държавни органи.

Честите промени в законите затрудняват и правосъдието, и изграждането на стабилна съдебна практика, тъй като съдът следва да прилага постоянно променящи се норми – както процесуални, така и материални.

Поради тази причина проследяването на промените в законите е важен индикатор за стабилността на регулаторната рамка, тъй като промяната в законите води след себе си и промяна в подзаконовата нормативна уредба. Честотата промяна на законите е стандартен индикатор за проследяване на качеството на законодателството, което е част от добрата регулаторна политика. След 2016 г., когато започва тяхното изготвяне, годишните доклади за оценка на въздействието проследяват динамиката на промените в законите.

В Таблица 1 са представени данни за динамиката на десетте най-често променяни закона в периода 2007 – 2013 г., десетте най-често променяни закона в периода 2014-2020 г., десетте най-често променяни закони в текущия периода 2021-2027 г. (за периода 2021-2022) и самостоятелно за отчетната 2022 г. Информацията отразява в едно промените, реализирани чрез законодателната инициатива на Министерския съвет и на народните представители, които са обнародвани в Държавен вестник.

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Таблица 1: Десетте най-често променяни закона за периодите 2007-2013 г. ; 2014-2020 г., 2021-2022 г. и за 2022 г.

Брой промени по закон/кодекс								
№	2007 – 2013 г.		2014 – 2020 г.		2021 – 2022 г.		2022 г.	
	Закон	Брой промени	Закон	Брой промени	Закон	Брой промени	Закон	Брой промени
1.	Кодекс за социално осигуряване	56	Кодекс за социално осигуряване	49	Закон за здравето	11	Закон за здравето	10
2.	Закон за здравното осигуряване	42	Закон за движението по пътищата	40	Закон за корпоративното подоходно облагане	11	Закон за корпоративното подоходно облагане	9
3.	Закон за здравето	41	Данъчно-осигурителен процесуален кодекс	38	Кодекс за социално осигуряване	10	Кодекс за социално осигуряване	6
4.	Закон за устройството на територията	38	Закон за кредитните институции	37	Закон за съдебната власт	9	Закон за съдебната власт	5
5.	Кодекс на труда	33	Закон за електронните съобщения	34	Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците	8	Закон за данък върху добавената стойност	5
6.	Данъчно-осигурителен процесуален кодекс	32	Закон за корпоративното подоходно облагане	34	Наказателно-процесуален кодекс	8	Закон за акцизите и данъчните складове	5
7.	Закон за данъците върху доходите на физическите лица	29	Закон за устройство на територията	34	Закон за данък върху добавената стойност	7	Закон за данъците върху доходите на физическите лица	5
8.	Закон за движение по пътищата	28	Закон за акцизите и данъчните складове	33	Закон за акцизите и данъчните складове	6	Кодекс на труда	5
9.	Наказателен кодекс	27	Закон за данък върху добавената стойност	33	Закон за данъците върху доходите на физическите лица	6	Закон за енергетиката	4
10.	Закон за чужденците	27	Закон за здравното осигуряване	33	Закон за енергетиката Закон за движението по пътищата	6	Данъчно-осигурителен процесуален кодекс	4

Данните за законодателната активност на Министерския съвет също са важни по две причини:

- в контекста на доброто законодателство се смята, че повечето приети закони следва да са предложени от Министерския съвет, тъй като администрацията разполага със секторната експертиза, участва в различни международни и национални формати за разработване и прилагане на по-добри политики, разполага с ресурси за разработване на политики и изработване на нормативни актове – експертни, аналитични, финансови, информационни и т.н.
- в идеални условия намалената динамика на законодателната дейност на Министерския съвет може да води до извод, че законодателството става по-устойчиво и същинският законотворчески процес е станал по интегрален и решава повече проблеми наведнъж.

Това е причина в годишните доклади за оценка на въздействието да се проследява динамиката на законотворческата дейност на Министерския съвет и съобразно контекста да се правят изводи за качеството на законотворческия процес в администрацията.

Броят на одобрените законопроекти от Министерския съвет в **периода 2015 - 2022 г.** е представен на Фигура 1.

Фигура 1: Брой на одобрените законопроекти от Министерския съвет в периода 2015 - 2022 г.



Данните потвърждават констатациите от 2019 г. и 2020 г. за устойчиво намаляване на броя на законопроектите, одобрени от Министерския съвет, в периода 2015 – 2020 г., с изключение на единичния пик през 2019 г. В същото време данните за 2021 г. и за 2022 г.

следва да се разглеждат през призмата на това, че през 2021 г. 44-то Народно събрание е било в пълномощията си само три месеца (до 26.03.2021), а мандатите на следващите народни събрания са били кратки - 45-то Народно събрание (15.04.2021 - 11.05.2021), 46-то Народно събрание (21.07.2021 - 15.09.2021), 47-то Народно събрание (03.12.2021 - 01.08.2022) и 48-то Народно събрание (19.10.2022 - 02.02.2023). Това предполага данните за броя на одобрените законопроекти да бъдат разглеждани през призмата на кратката парламентарна дейност и неритмичната законотворческа дейност на Министерския съвет, според това дали е конституирано Народно събрание и съответно колко дълъг е срокът на неговите пълномощия в изследваните периоди.

Данните за 2021 г. показват нисък интензитет на законотворческата дейност на Министерския съвет, а през 2022 г. – обратно висока степен. Данните за 2022 г. могат да бъдат обяснени именно с данните за 2021 г. – натрупване на проблеми за решаване, чрез законови промени (например във връзка с актуализиране на бюджет, изпълнение на мерки от [Националния план за възстановяване и устойчивост](#), ратификация на международни споразумения и др.).

Традиционно по-ниският брой одобрени законопроекти от Министерския съвет през предходните години се разглежда като положителен показател, тъй като отчита намалена динамика в изработването на законопроекти от изпълнителната власт, но данните за 2021 г. и 2022 г. не могат да бъдат нормална основа за устойчиви изводи, предвид неритмичната парламентарна дейност в периода 2021 – 2022 г.

През 2022 г. в рамките на мандатите на 47-то и на 48-то Народно събрание е направен опит за решаване на натрупаните проблеми, които изискват законово уреждане. Министерският съвет е одобрил общо 84 законопроекта, които са внесени в съответното Народно събрание. Прегледът на съдържанието и тематичния обхват на законопроектите, одобрени през 2022 г., показва следното:

1. Министерският съвет е одобрил по повече от един законопроект за изменение и допълнение на:
 - а. Наказателния кодекс – 3 законопроекта;
 - б. Закона за съдебната власт – 3 законопроекта;
 - в. Гражданския процесуален кодекс – 2 законопроекта;
 - г. Наказателно-процесуалния кодекс – 2 законопроекта;
 - д. Закона за електронното управление – 2 законопроекта;
 - е. Закона за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление – 2 законопроекта.
2. Внесени от Министерския съвет законопроекти в 47-то Народно събрание се е наложило повторно да бъдат одобрени и да бъдат внесени в 48-то Народно събрание. Такива са например законопроектите за изменение и допълнение на:
 - а. Закона за достъп за обществена информация;
 - б. Закона за държавните резерви и военновременни запаси;
 - в. Закона за социалното подпомагане;

- г. Закона за чистотата на атмосферния въздух;
- д. Кодекса за социално осигуряване;
- е. Наказателно-процесуалния кодекс;
- ж. Търговския закон.

Предвид краткия мандат на 48-то Народно събрание, посочената тенденция за повторно одобряване на законопроекти се наблюдава и през първото тримесечие на 2023 г. (след края на мандата на 48 Народно събрание).

През 2022 г. се открояват и други два феномена:

- Министерският съвет одобрява еднакви законопроекти, тъй като те не са били приети от предходното Народно събрание;
- Министри, в качеството си на вносители на законопроекти, предлагат на Министерския съвет по няколко законопроекта за изменение и допълнение на един и същ закон.

Второто явление е притеснително в контекста на принципите на регулаторната политика и тези на доброто законодателство. Поради тази причина в годишния доклад за оценка на въздействието ще се изготвят профили на министерствата, в които ще бъде представяна информация за спазването на базови принципи на регулаторната политика и на качественото законодателство, свързани с динамиката на предложените от тях законодателни промени, с извършването на оценка на въздействието и провеждането на обществени консултации. Първият такъв доклад ще е настоящият за отчетната 2022 г.

Профилите на министерствата са представени в раздел 10. Институционални профили на настоящия доклад.

2. Планиране на нормативните актове на Министерския съвет

Законът за нормативните актове предвижда планирането на оценките на въздействието да се осъществява чрез законодателна и оперативна програма на Министерския съвет за шестмесечен период, с цел осигуряване на необходимото време и ресурси за извършване на оценките и като допълнителна гаранция за прозрачност и предвидимост на предприетите нормативни мерки. В УПМСНА са уредени процедурата по съгласуване на оценките на въздействието, обхватът на оценяване, контролът за качество и съответните срокове за съгласуване и приемане на законодателна и оперативна програма. След приемането на програмите и в изпълнение на чл. 30, ал. 6 и чл. 30а, ал. 5 от УПМСНА, програмите се публикуват на Портала за обществени консултации (www.strategy.bg) заедно с извършените частични предварителни оценки на въздействието и становището на администрацията на Министерския съвет.

След установяване на системата за извършване на оценка на въздействието в края на 2016 г. изготвянето на законодателна и оперативна програма на Министерския съвет беше

регулярна практика до 2021 г.¹ В периода юли 2021 г. – декември 2022 г. тази практика беше нарушена, като за трите шестмесечни периода Министерският съвет не е приемал свои законодателна и оперативна програми. Основната причина отново е неритмичната парламентарна дейност и факта, че в този период Народното събрание е излъчило едно редовно правителство с кратък мандат и са били назначени три служебни правителства.

Годишният доклад за оценка на въздействието проследява и броя на включените в законодателната и оперативната програма на Министерския съвет законопроекти, съответно проекти на подзаконовни нормативни актове. Данните за периода 2017 – 2022 г. са представени във Фигура 2.

Фигура 2: Законодателна и оперативна програма на МС в периода 2017 – 2022 г.



* Данните за 2017 г. включват само втората половина на годината, тъй като Министерският съвет беше конституиран на 05 май 2017 г., когато реално е започнала законодателната му дейност за 2017 г.

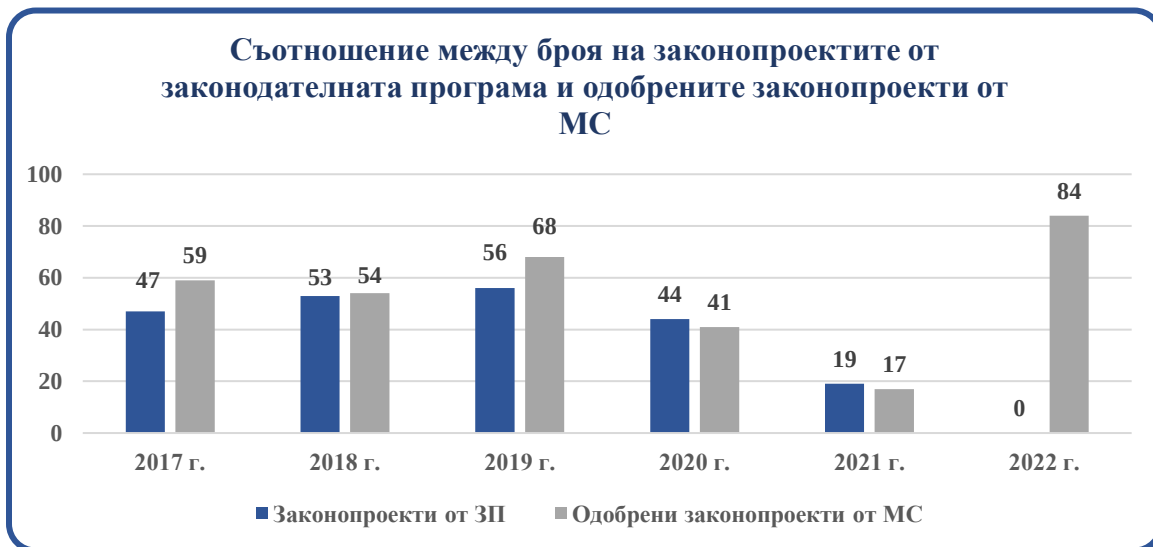
** Данните за 2021 включват само първата половина на годината, тъй като след 11 май 2021 г. бяха назначение две служебни правителства, които не са осъществявали законодателна инициатива.

*** Данните за 2022 г. са с нулеви стойности, тъй като редовното и двете служебни правителства не са приемали законодателна и оперативна програма.

¹[Законодателна и оперативна програма за периода януари – юни 2021 г.](#)
[Законодателна и оперативна програма за периода юли – декември 2020 г.](#)
[Законодателна и оперативна програма за периода януари – юни 2020 г.](#)
[Законодателна и оперативна програма за периода юли – декември 2019 г.](#)
[Законодателна и оперативна програма за периода януари – юни 2019 г.](#)
[Законодателна и оперативна програма за периода юли – декември 2018 г.](#)
[Законодателна и оперативна програма за периода януари – юни 2018 г.](#)
[Законодателна и оперативна програма за периода юни – декември 2017 г.](#)

На Фигура 3 е представено съотношението между законопроектите, включени в законодателната програма на Министерския съвет и общия брой на разгледаните от него законопроекти за периода 2017 – 2022 г.

Фигура 3: Съотношение между броя на законопроектите от законодателната програма и одобрените законопроекти от МС в периода 2017 – 2022 г.



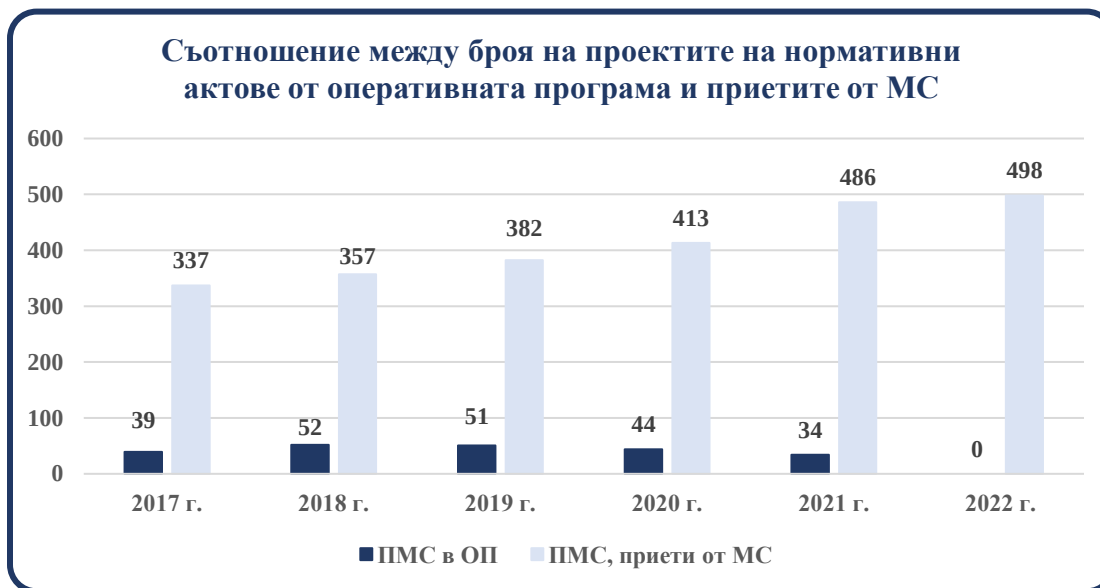
В периода 2017-2021 г. е установена тенденция броят на планираните и одобрените законопроекти от Министерския съвет да не се различават сериозно, като в този период в годишните доклади е правен извод за по-скоро стабилно планиране на законодателната инициатива на Министерския съвет. Макар, че данните за 2021 г. се отнасят само за първата половина на годината наблюдението от предходните години е напълно валидно.

Нетрадиционната конституционна ситуация през 2021 г. и 2022 г. не позволява да се правят изводи за законодателната дейност на Министерския съвет за тези две години, особено предвид че през 2022 г. не е изготвена и приета законодателна програма на Министерския съвет.

По принцип отправната точка при анализа на съотношението на планираните и одобрените от Министерския съвет законопроекти е, че по-малкият брой на разгледаните законопроекти спрямо планирането сочи към отпаднала нужда от регулирането на съответните отношения или към забавяне в законодателния процес. Контекстът и липсата на законодателни програми за съответните периоди не позволяват да се направят традиционните изводи.

Съотношението между броя на включените в оперативната програма и този на разгледаните от Министерския съвет **подзаконови нормативни актове** за периода 2017 – 2022 г. е представено на Фигура 4.

Фигура 4: Съотношение между броя на проектите на нормативни актове от оперативната програма и приетите от МС в периода 2017 – 2022 г.



Традиционно ниското съотношение между планираните и приетите подзаконовни нормативни актове на Министерския съвет е притеснително с оглед на доброто управление и е необходимо да бъде **изследвано допълнително** и да се направи **преценка на ефективността** на инструментите за планиране на подзаконовите актове на правителството, включително в контекста на последваща оценка на въздействието на глави втора и трета на Закона за нормативните актове.

Друг инструмент, който се прилага за планиране и координация на нормотворческата дейност на Министерския съвет, са годишните планове за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС. Плановите се приемат от Министерския съвет на основание чл. 1, ал. 1, т. 7 от Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз (ЕС). Плановите са налични ([тук](#)).

Изпълнението на плановите за действие е свързано в основната си част с предприемането на нормативни промени, чиято подготовка и приемане е подчинена на изискванията в ЗНА. Поради това, в периода 2016-2022 г. изпълнението на годишните планове за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС, се проследява и в контекста на заложените в ЗНА стандарти за качество на проектите на нормативни актове, които включват и конкретни изисквания към планирането на нормотворческите инициативи на Министерския съвет, в рамките на законодателната и оперативната програма. Целта е всички предприети от Министерския съвет мерки на нормативно ниво да се реализират в рамките на двете програми и само по изключение да се приемат/одобряват проекти на нормативни актове, които не са включени в програмите.

Постигането на подобна цел е възможно само при координирано, комплексно прилагане на инструментите за планиране. В практически план това означава да бъдат създадени необходимите предпоставки (на нормативно и организационно ниво) всички

предвидени проекти на нормативни актове например във връзка с изпълнението на мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС, включени в плана за действие за съответната година и тези в изпълнение на [Националния план за възстановяване и устойчивост](#), да бъдат включени и в законодателната и/или в оперативната програма на Министерския съвет за периода.

Към момента този стандарт не е достигнат. Законодателни инициативи и инициативи за промени на подзаконово ниво, включени в различни стратегически, по една или друга причина, не попадат в двете програми. Във връзка с това при **допълнителното изследване и преценката на ефективността** на инструментите за планиране както на подзаконовите актове на правителството, така и проектите на закони, в контекста на последваща оценка на въздействието на глави втора и трета на Закона за нормативните актове, е необходимо да бъде отделено внимание и на този аспект на планирането и на очевидната необходимост от неговото подобряване.

3. Изводи:

- През 2022 г. Министерският съвет е одобрил най-много законопроекти (84 бр.) след 2016 г. (в контекста на кратките пълномощия на 45-то, 46-то, 47-то и 48-то Народни събрания и натрупаните проблеми за решаване със закони).
- През 2022 г. Министерският съвет одобрява по два или повече еднакви законопроекти, тъй като те не са били приети от предходното Народно събрание.
- През 2022 г. министри, в качеството си на вносители на законопроекти, предлагат на Министерския съвет по няколко законопроекта за изменение и допълнение на един и същ закон.
- Изследването на динамиката на промените в закони показва, че и в двата цели периода – 2007-2013 г. и 2014-2020 г. традиционно най-често променяните закони са в областта на социалното осигуряване, здравеопазването и данъчната политика. През 2022 г. два нови закона влизат в десетте най-често променяни закони, които не фигурират в предишните два цели периода – Закона за съдебната власт и Закона за енергетиката.
- През 2022 г. Министерският съвет не е приел законодателна и оперативна програма за нито едно от двете шестмесечия за първи път след 2016 г.

5. Предварителна оценка на въздействието

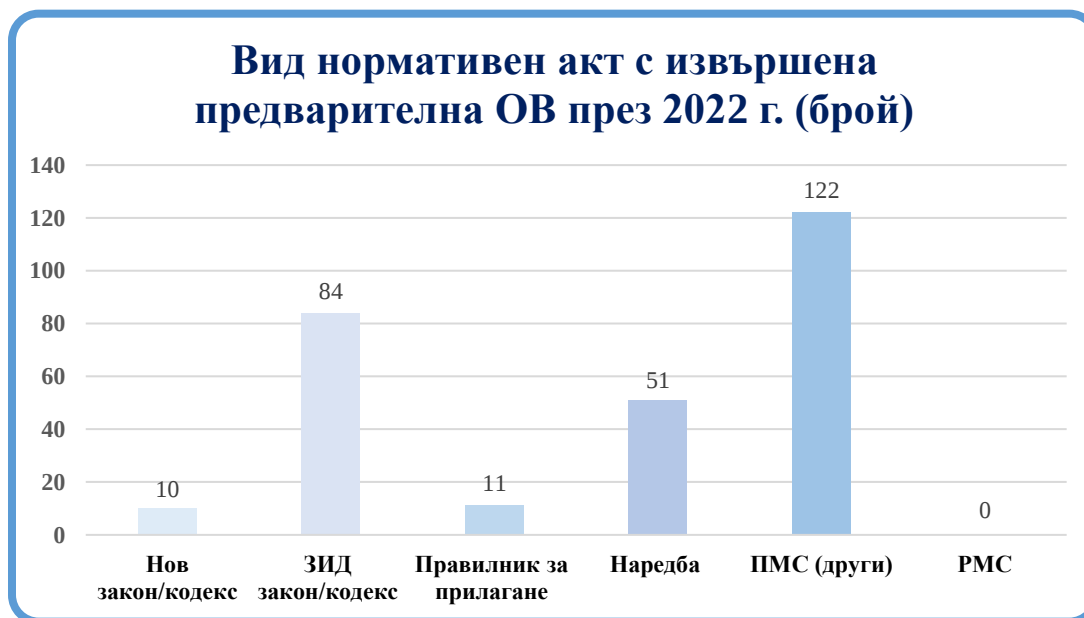
Разделът съдържа информация за планирането на процесите по извършване на предварителна оценка на въздействието в изпълнителната власт, видовете нормативни актове, за които е извършена предварителна оценка на въздействието, за конкретните законопроекти, на които е извършена цялостна предварителна оценка на въздействието, както и информация за качеството на самите оценки през призмата на практиката на администрацията на Министерския съвет при предварителното им съгласуване.

4. Видове нормативни актове с извършени предварителна оценка на въздействието

През 2022 г. броят на предварителните оценки на въздействието на проекти на нормативни актове, които са съгласувани от администрацията на Министерския съвет, е 278. От тях 11 са цялостни предварителни (на Портала за обществени консултации са публикувани само шест, тъй като на публикуване подлежат само тези ОВ по законопроекти, които са одобрени от Министерския съвет), а 267 са частични предварителни оценки на въздействието (данните не включват повторно съгласувани ОВ на един и същ проект на нормативен акт).

На Фигура 5 са представени данни за броя и видовете актове на Министерския съвет, чиито предварителни оценки на въздействието са съгласувани от администрацията на Министерския съвет.

Фигура 5: Вид нормативен акт с извършена предварителна ОВ (брой)



* Категорията „ПМС (други)“ включва постановленията на Министерския съвет, с които не са приети правилник за прилагане на закон или наредба

** Законопроектите, на които е извършена и съгласувана предварителна оценка на въздействието са повече от приетите от Министерския съвет законопроекти, тъй като не всички изработени законопроекти са предложени за разглеждане от правителството

През 2022 г., в сравнение с 2021 г., е налице увеличаване с 31% на общия брой представени за съгласуване от администрацията на Министерския съвет предварителни оценки на въздействието (изводът съвпада и с този относно по-интензивната нормотворческа дейност на Министерския съвет, направен в Раздел 4. Динамика и планиране на нормативните актове). Тенденцията за намаляване през последните четири

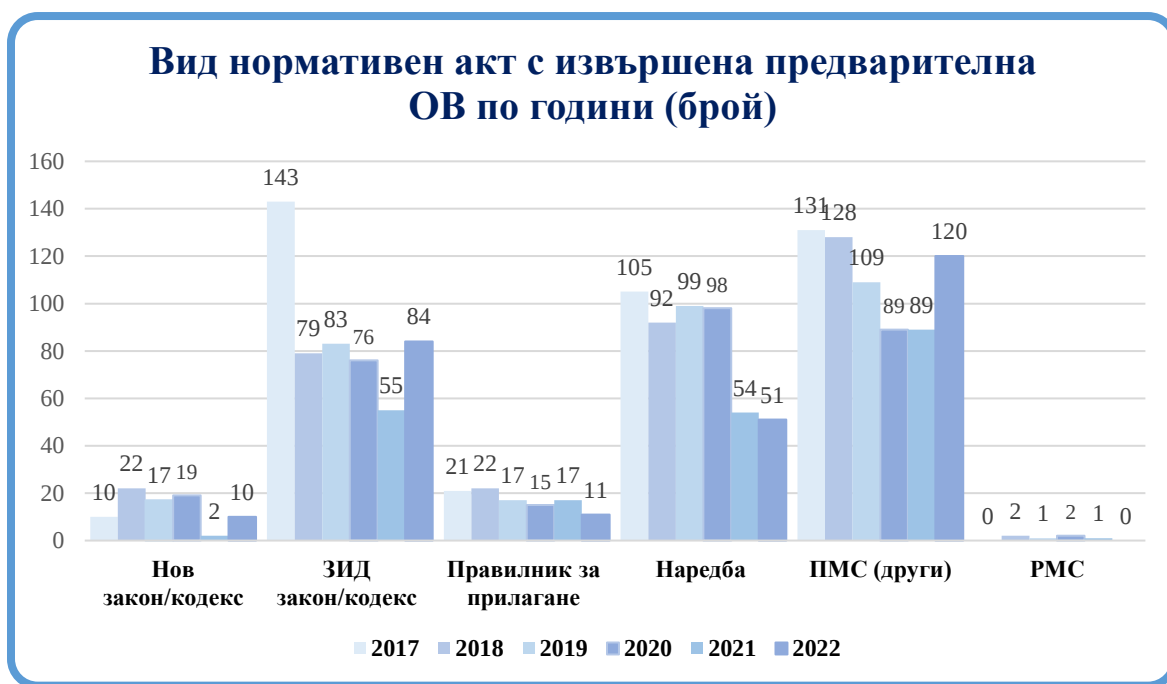
години е прекъсната. Данните показват, че броят на представените за съгласуване предварителни оценки на въздействието през 2022 г. е с 3% по-голям отколкото през 2017 г. – годината, за която е изготвен първият Годишен доклад за оценка на въздействието.

От съгласуваните общо 278 предварителни оценки на въздействието през 2022 г.:

- 30% са частични предварителни оценки на въздействието на проекти на закони за изменение и допълнение на закони и кодекси;
- 4% са цялостни предварителни оценки на въздействието на нови закони;
- 66% е делът на подзаконовите нормативни актове от компетентността на Министерския съвет (правилници за прилагане на закони, наредби, тарифи, устройствени правилници и др.).

На Фигура 6 са представени данни за броя на видовете актове на Министерския съвет, предварителните оценки на въздействието, към които са съгласувани от администрацията на Министерския съвет в периода 2017 - 2022 г.

Фигура 6: Вид нормативен акт с извършена предварителна ОВ по години (брой)



* Категорията „ПМС (други)“ включва постановленията на Министерския съвет, с които не са приети правилник за прилагане на закон или наредба

5. Качество на съгласуваните предварителни оценки на въздействието

Данните за 2022 г. показват, че в хода на съгласуването на всички предварителни оценки на въздействието, включително представените за повторно съгласуване, са

формирани 643 препоръки. Това е увеличаване с 5% в броя направени препоръки спрямо 2021 г. Съпоставяйки данните от 2022г. (643 бр.) с данните от 2018 г. (904 бр.) се вижда намаляване с близо 30% на броя направени препоръки.

Разпределението на препоръките по раздели от образца за частична предварителна оценка на въздействието е следното:

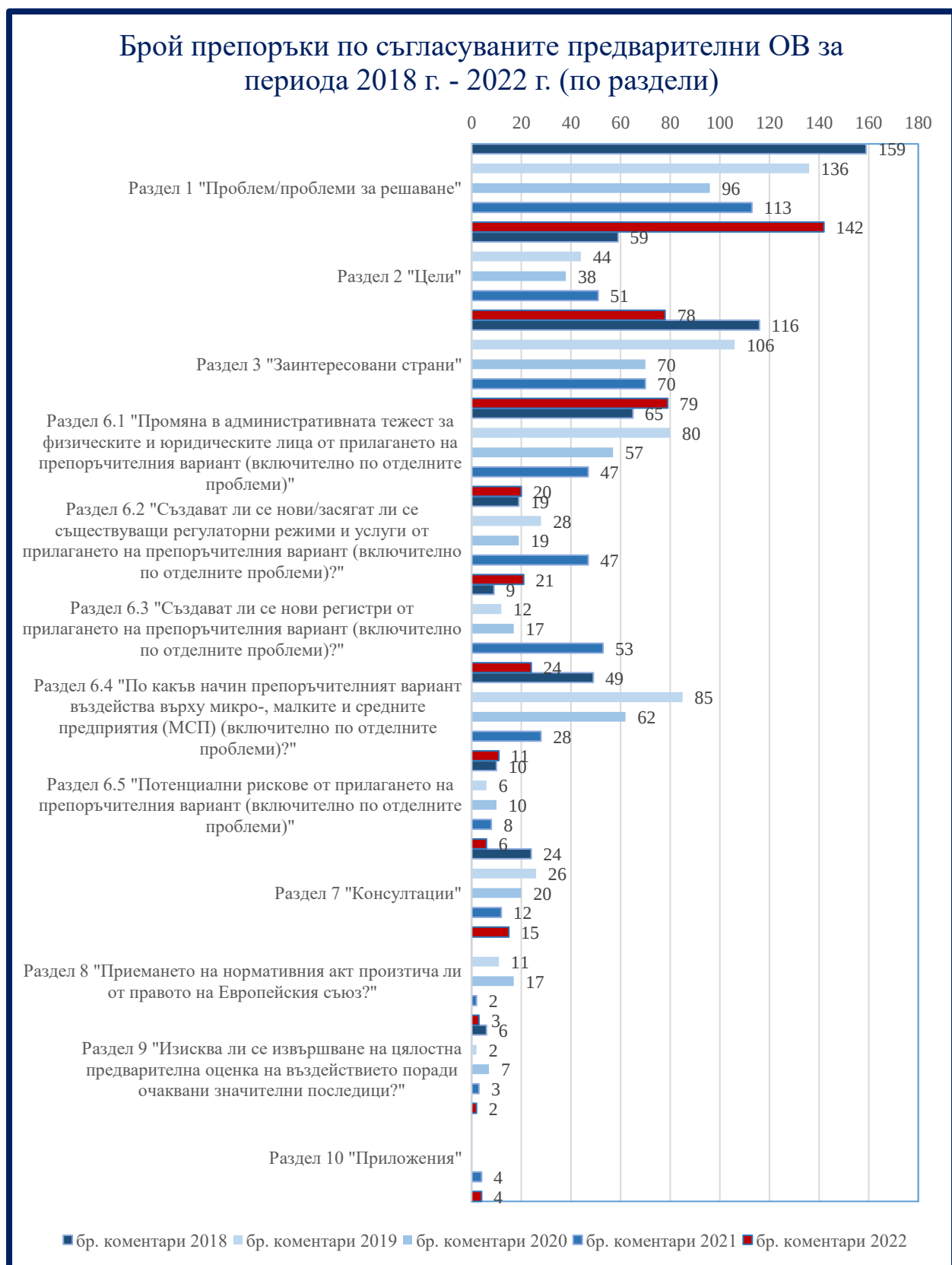
- Общо 30% са коментарите се отнасят до разделите, разглеждащи различните варианти на действие:
 - Раздел 4 „Варианти на действие. Анализ на въздействията“ (22%);
 - Раздел 5 „Сравняване на вариантите“ (5%);
 - Раздел 6 „Избор на препоръчителен вариант“ (3%);
- 22% от препоръките се отнасят за раздел 1. „Проблем/проблеми за решаване“;
- 12% от препоръките се отнасят за раздел 3. „Заинтересовани страни“;
- 12% от препоръките се отнасят до раздел 2 „Цели“;
- Общо 12% от препоръките са свързани с анализа и оценката на административната и регулаторна тежест за гражданите и бизнеса и въздействието върху МСП:
 - Раздел 6.1 „Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)“ (3%);
 - Раздел 6.2 „Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?“ (3%);
 - Раздел 6.3 „Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?“ (4%);
 - Раздел 6.4 „По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?“ (2%).
- По другите раздели са отправени общо 7% от всички коментари:
 - Раздел 6.5. „Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант“ (1%)
 - Раздел 7. „Консултации“ (2%)
 - Раздели 8 „Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?“ и 9 „Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?“ общо получават 1% от коментарите
 - Раздел 10. „Приложения“ (1%)
 - Раздел 11. „Информационни източници“ (2%)

- Общите коментари по представените оценки представляват 5% от всички коментари.
- Предвид това, че структурата на съдържанието на частичните предварителни и на цялостните предварителни оценки на въздействието съвпадат, при разбивката на препоръките по раздели е използвана структурата на Приложение № 1 към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (в сила от 01 януари 2021 г.²).

На Фигура 7 е представена динамиката на препоръките на администрацията на Министерския съвет при съгласуваните предварителни оценки на въздействието за периода 2018 г. - 2022 г., по раздели (в брой):

² Структурата на новото и старото Приложение 1 към чл. 16 от НОМИОВ е приравнена, с цел уеднаквяване на данните.

Фигура 7: Брой препоръки по съгласуваните предварителни ОВ за периода 2018 г. – 2022 г. (по раздели)



Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Поради промяна в структурата и номерацията на разделите, отнасящи се до представянето на различни варианти на действие в периода до 2020 г. и след това, те са изключени от горната графика. Динамиката в тези раздели е показана в таблица 2:

Таблица 2: Динамиката в броя на препоръките по раздел за периода 2018 - 2022 г.

Раздел	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Раздел 4 „Варианти на действие“	166	160	140		
Раздел 5 „Негативни въздействия“	118	117	106		
Раздел 6 „Положителни въздействия“	104	116	99		
Раздел 4 "Варианти на действие. Анализ на въздействията"				121	143
Раздел 5 "Сравняване на вариантите"				28	31
Раздел 6 "Избор на препоръчителен вариант"				21	17

Съпоставянето на данните от 2022 г. и 2021 г. показва, че при 6 раздела се наблюдава съществена промяна в броя коментари - средно с 50%. Това са:

- Раздел 6.1 „Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)“ – намаляване;
- Раздел 6.2 „Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?“ – намаляване;
- Раздел 6.3 „Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?“ – намаляване;
- Раздел 6.4 „По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?“ – намаляване;
- Раздел 2 „Цели“ - увеличаване;
- Раздел 8 „Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?“ – увеличаване.

6. Цялостна предварителна оценки на въздействието

За преодоляване на предизвикателствата при извършване на оценка на въздействието в рамките на изпълнителната власт, за осигуряване на политическото лидерство в подобряването на процесите по извършване на оценка на въздействието, планиране и изработване на нормативни актове през 2022 г. Министерският съвет прие

Решение № 218 от 7 април 2022 г. за създаване на организация за извършване на оценка на въздействието през 2022 г. След приемането на РМС № 218 от 2022 г. е създадена организация за неговото изпълнение и с Решение № 436 на Министерския съвет от 5 юли 2022 г. е одобрен Списък със законопроекти, на които ще бъде извършена цялостна предварителна оценка на въздействието и със закони, на които ще бъде извършена последваща оценка на въздействието през 2022 г. (РМС № 436 от 2022 г.). Списъкът съдържа 18 законопроекта – за извършване на предварителна и 22 закона – за извършване на последваща оценка на въздействието и е представен в приложението. През 2022 г. в изпълнение на РМС № 436 от 2022 г. са завършени 5 цялостни предварителни ОВ и 6 последващи ОВ.

През 2022 г. централната администрация е извършила 11 цялостни предварителни оценки на въздействието (не всички от тях са по одобрени през 2022 г. законопроекти и поради тази причина на Портала за обществени консултации са публикувани само шест ЦПОВ). От тях 10 са на закони, а 1 е на закон за изменение и допълнение на кодекс. Оценките се публикуват на [Портала за обществени консултации](#). Конкретните нормативни актове, на които е извършена и съгласувана от администрацията на Министерския съвет цялостна предварителна оценка на въздействието, са:

- Законопроект за събиране на вземания по потребителски договори;
- Законопроект за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения;
- Законопроект за ветеринарно медицинската дейност;
- Законопроект за представителните иски за защита на колективните интереси на потребителите;
- Законопроект за представителните браншови организации за производство и преработка на селскостопански продукти;
- Законопроект за Държавна агенция пожарна безопасност, защита на населението и единен европейски номер 112;
- ЗИД на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс;
- Законопроект за противодействие на корупцията сред лица, заемащи висши публични длъжности;
- Законопроект за несъстоятелност на физическите лица;
- Законопроект за водоснабдяването и канализацията;
- Законопроект за насърчаване на научните изследвания и иновациите;

7. Изводи:

В голямата си част препоръките от съгласувателната дейност на администрацията на Министерския съвет съвпадат констатациите през 2021 г. От направения анализ могат да се открият следните изводи:

- През 2022 г., в сравнение с 2021 г., е налице увеличаване с 31% на общия брой представени за съгласуване от администрацията на Министерския съвет предварителни оценки на въздействието. Тенденцията за намаляване през последните четири години е прекъсната.
- През 2022 г. са извършени 5.5 пъти повече цялостни предварителни ОВ, в сравнение с 2021 г.
- Данните за 2022 г. показват, че в хода на съгласуването на всички предварителни оценки на въздействието, включително представените за повторно съгласуване, са формирани 643 препоръки. Това е увеличаване с 5% в броя направени препоръки спрямо 2021 г.
- По отношение на направените коментари по раздели, при 5 раздела се наблюдава намаляване на броя коментари с около 50%, а при 2 раздела – увеличаване със същия процент.
- Съотношението на направените коментари по раздели, спрямо общия брой коментари се запазва спрямо 2021 г. Най-често са срещаните проблеми в оценките са свързани с:
 - Разделите за описание на вариантите на действие – 30% от препоръките
 - Разделът, отнасящ се до описание на проблемите – 22% от препоръките
 - Разделите, които се отнасят до: целите; заинтересованите страни; анализа и оценката на административната и регулаторна тежест за гражданите и бизнеса; и въздействието върху МСП. Те са получили по 12% от коментарите.

6. Обществени консултации

Разделът съдържа информация за проведените обществени консултации на Портала за обществени консултации през 2022 г. Представена е информация за областите на политика с най-много консултации и консултациите с най-много предложения. Извършен е преглед за наличието на всички изискуеми документи за провеждане на обществени консултации.

1. Обща информация

Съгласно Закона за нормативните актове и Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието обществени консултации се провеждат:

А.: при извършване на цялостна оценка на въздействието (наречени „консултации“);

Б.: при изработен проект на нормативен акт, съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове

А. Консултации със засегнатите страни при извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието

Съгласно чл. 24, ал. 1 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, консултации (познати още като „предварителни“) задължително се извършват само при извършването на цялостна предварителна оценка на въздействието. Замисълът на разпоредбата е процесът по извършване на оценка на въздействието да стартира на „бял лист“, максимално рано с манифестирането на процеса и със стартирането на събиране на данни за целите на оценката. Съгласно наредбата тези консултации могат да се провеждат чрез Портала за обществени консултации. В този случай задължително се изготвя консултационен документ. През 2022 г. са проведени 8 „предварителни“ консултации в рамките на процеса по извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието. Наблюдава се **намаляване с 6 броя спрямо 2021 г.** Съответните цялостни предварителни оценки на въздействието са:

- Консултационен документ във връзка с извършване на цялостна, предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, с който ще се транспонират разпоредбите на Директива (ЕС) 2021/514);
- Концепция за промени в Закона за висшето образование за обединяване на висши училища в Република България;
- Концепция на проект на Закон за представителните браншови организации за производство и преработка на селскостопански продукти;
- Концепция за Закон за насърчаване на научните изследвания и на иновациите;
- Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България;
- Проект на Закон за Държавна агенция „Пожарна безопасност, защита на населението и единен европейски номер 112“;
- Консултационен документ относно Закона за държавния служител;
- Консултационен документ относно нов Закон за държавните такси.

Б. Обществени консултации при изработен проект на нормативен акт, съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове

В рамките обществената консултация по чл. 26 от Закона за нормативните актове е предвидено документите да се публикуват на интернет страницата на съответната институция и на Портала за обществени консултации. За периода 1 януари – 31 декември 2022 г. на Портала за обществени консултации – www.strategy.bg са проведени **общо 777 обществени консултации**, както следва:

- **Национални** обществени консултации (централна администрация) – **630 бр.** (проекти на нормативни актове, проекти на стратегически документи, „предварителни“ консултации и други свободни консултации)
- Обществени консултации на **общинско ниво** – **147 бр.**

Общият брой на проведените консултации на национално ниво през 2022 г. е почти идентичен с този през 2021 г. и 2020 г. (640 бр. за 2020 г. и 620 бр. за 2021 г.). Следва да се отбележи, че местните власти не са нормативно задължени да използват портала.

Обществените консултации на национално ниво са групирани в 20 тематични области. Най-голям брой обществени консултации са проведени в област „Правосъдие и вътрешни работи“ – 89 броя, а в областта „Качество и безопасност на храните“ не са провеждани обществени консултации.

При 353 или около 56% от консултациите на национално ниво не са получени предложения на портала. Делът на националните консултации без предложения намалява с 6 процентни пункта спрямо 2021 г. Останалите **277 консултации са получили общо 2164 предложения³**. Броят на получените предложения в националните консултации, се увеличава с близо 86% спрямо 2021 г. От коментираните 277 консултации, 72 или около ¼ са получили над средния брой коментари (т.е. над 8 коментара). Делът на консултациите, които са получили над средния брой коментари, е без промяна спрямо 2021 г.

Тематичните области, чиито отделни консултации са получили значителен брой предложения на портала, са групирани и представени в таблица 3:

³ В това число са включени предложенията, публикувани в онлайн формата на Портала за обществени консултации и публикуваните файлове към съответната консултация. Не са отчетени коментари, получени по други канали в институциите, организиращи консултациите (имейл, официален път и др.), които не са публикувани на портала.

Таблица 3: Области на политика със значителен брой предложения

Области на политика със значителен брой предложения		
№	Области на политика с консултации с над 100 предложения	Брой консултации
1.	Правосъдие и вътрешни работи	1
№	Области на политика с консултации с между 50 и 99 предложения	Брой консултации
2.	Правосъдие и вътрешни работи	2
3.	Финанси и данъчна политика	2
4.	Образование	1
№	Области на политика с консултации с между 30 и 49 предложения	Брой консултации
5.	Здравеопазване	2
6.	Правосъдие и вътрешни работи	2
7.	Социална политика и заетост	2
8.	Държавна администрация	1
9.	Регионална политика	1
10.	Транспорт	1
11.	Финанси и данъчна политика	1

Обществените консултации, получили най-голям брой предложения, са в област „Правосъдие и вътрешни работи“ – общо 505 бр. или около 23% от всички получени предложения. Обществените консултации, получили най-малък брой предложения, са в областите „Защита на потребителите“, „Междусекторни политики“ и „Спорт“ – съответно 0, 1 и 6 предложения. Следва да се отбележи, че в тези области са проведени най-малък брой консултации – съответно 2, 1 и 6 броя.

Девет от областите на политика имат над средния брой консултации (т.е. над 31 броя). Създадените консултации в тези области са 501 или близо 80% от всички национални консултации, проведени на портала през 2022 г.

В Таблица 4 са представени по азбучен ред областите на политика, които имат по-голям брой на консултациите от средната стойност – 31 консултации. Представен е и броят на консултациите по съответната област и процентното изражение на консултациите, които са получили предложения.

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Таблица 4: Области на политика, които имат по-голям брой на консултациите от средната стойност от 31 консултации, брой консултации и процентът от тях, по които има предложения

Области на политика с консултации над средния брой и процентно съотношение на консултациите с предложения			
№	Област на политика	Брой публикувани обществени консултации	% консултации с предложения
1.	Външна политика, сигурност и отбрана	51	37%
2.	Държавна администрация	54	56%
3.	Здравеопазване	59	25%
4.	Земеделие и селски райони	45	49%
5.	Образование	78	33%
6.	Правосъдие и вътрешни работи	89	44%
7.	Регионална политика	32	75%
8.	Транспорт	45	40%
9.	Финанси и данъчна политика	48	44%

В Таблица 5 са представени по азбучен ред 20-те области от Портала за обществени консултации със съответния брой на консултациите и броя на предложенията по тях за 2022 г.

Таблица 5: Брой обществени консултации и брой предложения по области на политика

Брой обществени консултации и брой предложение по области на политика			
№	Тема/Политика	Брой обществени консултации	Брой коментари
1.	Бизнес среда	23	22
2.	Външна политика, сигурност и отбрана	51	107
3.	Държавна администрация	54	166
4.	Енергетика	19	69
5.	Защита на потребителите	2	0
6.	Здравеопазване	59	101
7.	Земеделие и селски райони	45	120
8.	Култура	12	33
9.	Междусекторни политики	1	1

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

10.	Младежка политика	3	9
11.	Наука и технологии	13	54
12.	Образование	78	174
13.	Околна среда	22	37
14.	Правосъдие и вътрешни работи	89	505
15.	Регионална политика	32	209
16.	Социална политика и заетост	26	108
17.	Спорт	6	6
18.	Транспорт	45	149
19.	Туризм	2	15
20.	Финанси и данъчна политика	48	279

В Таблица 6 са представени консултациите с най-много предложения в деветте области на политика, които имат над средния брой коментари за област на политика.

Таблица 6: Консултации с най-голям брой предложения и области на политика

Консултации с най-голям брой предложения и области на политика		
№	Консултации с най-много предложения и техните области на политика	Брой предложения
Правосъдие и вътрешни работи		
1.	Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата	104
Образование		
2.	Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за развитието на академичния състав в Република България	83
Финанси и данъчна политика		
3.	Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за вътрешния одит в публичния сектор	71
Транспорт		
4.	Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 36 от 15.05.2006 г. за изискванията за психологическа годност и условията и реда за провеждане на психологическите изследвания на кандидати за придобиване на правоспособност за управление на МПС, на водачи на МПС и на председатели на изпитни комисии и за издаване на удостоверения за регистрация за извършване на психологически изследвания	42
Здравеопазване		
5.	Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за медицинската експертиза	34

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Регионална политика		
6.	Проект на Закон за водоснабдяването и канализацията	34
Външна политика, сигурност и отбрана		
7.	Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от Министерство на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия	27
Земеделие и селски райони		
8.	Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 2018 г. за условията и реда за предоставяне на финансова помощ по Национална програма за подпомагане на лозаро-винарския сектор за периода 2019 – 2023 г.	24
Държавна администрация		
9.	Консултационен документ относно изменение и допълнение на Закона за държавния служител	21

Разликата в данните между 2022 г. и 2021 г. се състои в: отпадането на областите „Бизнес среда“ и „Социална политика и заетост“, както и във включването на областите „Финанси и данъчна политика“ и „Регионална политика“ от областите с проведени най-много обществени консултации. Съобразно периода на публикуване на консултациите, получили най-голям брой коментари на Портала, прави впечатление, че 4 от тях са публикувани през месец април, а други 4 консултации са публикувани в периода ноември-декември 2022 г.

Статистиката на проведените обществени консултации през 2022 г. показва, че Порталът за обществени консултации се използва за провеждане както на нормативно установените консултации, така и на консултации в различни фази от обсъждането и решаването на проблеми с обществено значение, с осигуряване на обратна връзка между инициатора на консултацията и заинтересованите страни, участвали със становище или коментар. По преценка на провеждащите консултациите, се прилагат и други форми на консултации, както и алтернативни методи за събиране на данни.

2. Срокове на обществените консултации

За да се осигури достатъчно време на всички засегнати и заинтересовани страни да бъдат информирани за предлаганите нормативни промени и да бъдат активни участници при вземането на решения, срокът за обществени консултации за всички проекти на нормативни актове, преди внасянето им за разглеждане от компетентния орган, е определен на 30 дни. Само при изключителни обстоятелства, които трябва да бъдат мотивирани, консултацията може да се проведе в по-кратък срок, но не по-малко от 14 дни. Анализът на обществените консултации, проведени на Портала за обществени консултации показва, че все още за значителен брой консултации е приложена практиката за определяне на срокове, по-кратки от обичайно предвидения в Закона за нормативните актове срок от 30 дни. Това

се е случило по отношение на **194 или при около 31% от националните обществени консултации**. Делът на консултациите с по-кратък от 30 дневен срок се увеличава със 7 процентни пункта спрямо 2021 г. Поставените по-кратки от 30 дни срокове са както следва:

- Срок от 28 и 29 дни – 13 обществени консултации;
- Срок между 17 дни и 24 дни – 6 обществени консултации;
- Срок от 14 или 15 дни – 161 обществени консултации;
- Срок от 13 дни – 14 обществени консултации.

Може да се приеме, че ясно изразена воля за провеждане на по-кратки консултации се наблюдава при тези със срок от 13 дни до 24 дни включително (общо 181 или около 29% от всички национални консултации). Следва да се отбележи, че **в 43 случая или около 24% от всички консултации с по-кратък срок не са посочени мотиви**, обосноваващи по-краткия срок, изискуеми съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове

Съобразно публикуваната информация, проектите на актове, чиито обществени консултации са проведени с ясно изразен съкратен срок (29 или по-малко дни), се делят на:

- законопроект – 32 броя;
- постановление на Министерския съвет – 63 броя;
- акт на министър – 68 броя;
- Друго (РМС, консултация по оценка на въздействието, т.н.) – 31 броя.

Данните за намалени срокове за провеждане на обществени консултации по законопроекти са притеснителни, тъй като от законите се очаква да уреждат трайни обществени отношения и тяхното пълноценно консултиране със заинтересованите страни е условия за осигуряването на необходимото има качество.

Наред с това, поставените по-скоро нелогични срокове от 13 дни и 29 дни показват, че продължава да се наблюдава липса на познания у модераторите на Портала за обществени консултации за правилния начин за изчисляване на сроковете в дейността на администрацията (причина за това може да е липсата на инструкции към тях).

Следва да се има предвид, че **11 от 14-те** обществени консултации със срок 13 дни се отнасят за подзаконови нормативни актове и срокът от 13 дни е **предпоставка за отмяната им по съдебен ред**.

Предпоставка за отмяна по съдебен ред на подзаконовите нормативни актове е и липсата на мотиви за по-кратък срок. **При 43 от консултациите със съкратен срок липсват мотиви** за това.

Предвид факта, че чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове определя срок за провеждане на обществени консултации, не по-кратък от 30 дни, следва да се отбележи като добра практика наличието на консултации с определен по-дълъг срок. При 138 или около 22% от консултациите, определеният срок е между 31 и 186 дни, както следва:

- Срок от 31 дни – 72 обществени консултации;

- Срок от 32 дни – 50 обществени консултации;
- Срок от 33 дни – 10 обществени консултации;
- Срок от 35 дни – 1 обществени консултации;
- Срок от 37 дни – 2 обществена консултация;
- Срок от 65 дни – 1 обществена консултация;
- Срок от 76 дни – 1 обществена консултация;
- Срок от 186 дни – 1 обществена консултация.

3. Пълнота на публикуваните комплекти документи

В рамките обществената консултация по чл. 26 от Закона за нормативните актове е предвидено на интернет страницата на съответната институция и на Портала за обществени консултации да се публикуват проектът на акт заедно с мотивите, съответно доклада и предварителната оценка на въздействието. Съгласно Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се публикува и становището на администрацията на Министерския съвет по оценката на въздействието. Анализът показва, че при провеждането на обществени консултации по проекти на нормативни актове на Портала за обществени консултации са налице 15 случая, в които нормативно изискваният комплект документи не е публикуван в цялост на портала. За 4 от случаите става дума за законопроекта и за 11 подзаконовите нормативни акта.

- При 1 случай липсва доклад на вносителя.
- При 3 случая липсва предварителна оценка на въздействието;
- При 3 случая липсват предварителна оценка на въздействието и становище на АМС;
- При 8 случая липсва становище на АМС;

Следва да се има предвид, че при липса на проект на акт, доклад към проект на ПМС (или мотиви към проект на акт на министър), или предварителна оценка на въздействието (за ПМС) има развита съдебна практика за отмяна на подзаконовите нормативни актове. Подзаконовите актове, попадащи в тази категория са 5 от случаите.

Доколкото публикуването на становището на АМС е подзаконово изискване не е проследено наличие на съдебна практика в тази посока.

4. Осигуряване на обратна връзка

Съгласно чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за органите на изпълнителната власт съществува задължение за публикуване на Портала за обществени консултации на справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения от проведените обществени консултации.

Анализът на проведените обществени консултации по проекти на нормативни актове показва, че **в 200 или при около 32% от случаите не са публикувани справки за**

отразяване на постъпилите предложения или съобщение за непостъпване на такива. Няма промяна в относителния дял спрямо данните от 2021 г. В 108 от тези случаи не са налични коментари и предложения на Портала за обществени консултации. Тъй като в тези случаи не е публикувано съобщение, не може да гарантира, че не са получени предложения по други канали – ел. поща, официален път на адреса на институцията, провеждаща консултацията и т.н. В тази връзка следва да се извършва публикуване на такава справка или съобщение във всички случаи.

В 92 от случаите е установено, че справка за отразяване на постъпилите предложения не е публикувана, въпреки че в рамките на консултацията има постъпили предложения чрез Портала за обществени консултации. В 13 случая е установено, че в справки за постъпили предложения не са включени коментари от Портала за обществени консултации. **Това е неизпълнение на чл. 26 от Закона за нормативните актове.**

5. Изводи:

- Общият брой на проведените консултации на национално ниво е почти същия като предходната година – 620 за 2021 г. и 630 за 2022 г.
- Делът на националните консултации без предложения намалява с 6 процентни пункта спрямо 2021 г.
- Обществените консултации, получили най-голям брой предложения, са в област „Правосъдие и вътрешни работи“ – общо 505 бр. или около 23% от всички получени предложения.
- Обществените консултации на национално ниво със срок по-кратък от 30 дни през 2022 г. са 194 или около 31% от всички национални обществени консултации. Техният дел се увеличава с 7 процентни пункта спрямо 2021 г. (24%).
- Продължава наличието на обществени консултации със срок от 13 дни. Това са 14 обществени консултации и представлява намаляване с около 10% по-малко спрямо 2021 г. От тях 11 са на подзаконови нормативни актове, като срокът от 13 дни е предпоставка за отмяната им по съдебен ред.
- Продължава практиката за провеждане на обществени консултации без публикуване на всички изискуеми документи – 15 консултации. Това е увеличение с близо 30% спрямо 2021 г.
- Продължава практиката да не се публикува съобщение, че не са получени предложения при провеждането на обществената консултация. Липсата на справка за отразяване на предложенията или съобщение за липса на предложения поддържа неяснота дали не са постъпили предложения или не е изпълнено задължение за публикуване на справка.

7. Последваща оценка на въздействието

Разделът съдържа информация за извършените последващи оценки на въздействието на закони.

През 2022 г. централната администрация е извършила 7 последващи оценки. По-долу е представена кратка информация за всяка от последващите оценки. С изключение на първата оценка, всички други са извършени в изпълнение на РМС № 436 от 2022 г.:

Закон за българите, живеещи извън Република България (ЗБЖИРБ) – оценката е възложена на Националния център за парламентарни изследвания от постоянната парламентарна Комисия по политиките на българите извън страната на 47-ото Народно събрание за извършване. В нея са поставени 3 цели: Установяване на степента на постигане на целите и анализиране на степента, в която постигането на целите се дължи на закона; отчетност от прилагането на закона; генериране на изводи от прилагането на закона като предпоставка за подобряване на процеса по взимане на решения в областта.

Закон за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС) – оценката е извършена от Министерството на финансите. Обхватът на анализа е от приемането на закона през 2006 г. до декември 2019 г. Фокусът на оценката е поставен върху изследване на постигнатите специфични цели на ЗВОПС, а именно: постигнато ли е изграждането и функционирането на адекватни и ефективни системи за финансово управление и контрол, които да се подпомагат от вътрешния одит; до каква степен въвеждането на дейността по вътрешен одит подпомага организацията да постигнат целите си; до каква степен е постигнато изискването за независимост и обективност на дейността по вътрешен одит.

Закон за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети (ЗОПОЕЩ) – оценката е извършена от Министерството на околната среда и водите. Анализът обхваща частта на последното изменение на закона, отнасяща се до транспониране на изискванията на Регламент (ЕС) 2019/1010. Целта на оценката е да се установи дали прилагането на закона е произвело планирания и желан ефект върху целевите групи, които имат пряко отношение към последното изменение и допълнение на ЗОПОЕЩ.

Закон за професионалното образование и обучение (ЗПОО) – оценката е извършена от Министерството на образованието и науката. Обхватът ѝ е от 2017 г. до 2022 г., когато законът е претърпял няколко мащабни изменения и допълнения. В анализа са заложили следните цели: в каква степен регулираните процеси задоволяват потребностите от квалифицирана работна сила, конкурентоспособна на пазара на труда; разпоредбите на закона обезпечават ли в пълен обем процеса на валидиране на професионални знания, умения и компетентности; прилагането на закона осигурява ли в цялост условия за професионално образование и обучение на гражданите съобразно личните им интереси и възможности; законът осигурява ли ефективни механизми за функциониране и развитие на системата на професионалното образование и обучение.

Закон за центъра за оценка на риска по хранителната верига (ЗЦОРХВ) – оценката е изготвена от Центъра за оценка на риска по хранителната верига (ЦОРХВ). Анализът обхваща периода от юни 2016 г. до ноември 2022 г. Поставени са следните специфични цели в оценката: установяване до каква степен са постигнати целите на закона; оценка на устойчивостта и ползността на дейностите, извършвани от ЦОРХВ; до каква

степен е постигнато изискването за независимост, безпристрастност и обективност на дейностите по изготвяне на оценки и доклади; формулиране на изводи и препоръки, свързани с прилагането на закона.

Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (ЗАРИДСНПНП) – оценката е извършена от Министерството на икономиката и индустрията. Анализът обхваща първите три глави на закона от приемането му до февруари 2022 г, както и три подзаконови нормативни акта към него. Формулираните цели на оценката са в три направления: подобряване на прилагането на закона, във връзка с постигнатите резултати; отчетност от прилагането на закона, във връзка с управлението на регулаторния режим и качествено административно обслужване; извличане на изводи от прилагането на закона, във връзка с правилността/ползите на законодателството с въведения регулаторен режим на пазара на горива, ефективността и ефикасността на взетите управленски решения.

Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България (ЗОВСРБ) – оценката е извършена от Министерството на отбраната. Анализът обхваща измененията, които са обнародвани в Държавен вестник бр. 38 от 2020 г. В широк план оценката има за цел да установи дали промените в закона са довели до планирания и желан ефект върху заинтересованите страни и цялостната обстановка във въоръжените сили.

Извършването на последваща оценка на въздействието на действащите закони е от изключителна важност, тъй като чрез него се идентифицират проблеми в прилагането на актовете и в изпълнението на политиките и служат като отправна точка за тяхното подобряване. Увеличаването на броя на последващите оценки е предпоставка за намаляване на динамиката на промените в законите.

8. Институционална рамка и административен капацитет

В този раздел са представени структурните промени и мерките за повишаване на административния капацитет, свързани с регулаторната политика с фокус върху качеството на законодателството, извършването на оценка на въздействието и провеждането на обществени консултации.

1. Консолидиране на функциите, свързани с регулаторната политика, в администрацията на Министерския съвет

В доклада „Преглед на регулаторната политика на България“, изготвен от ОИСР е констатирано, че в администрацията на Министерския съвет има две дирекции, които имат функции, свързани с елементи на регулаторната политика, което поражда неефективност на политиката и процесите, свързани с нея, както и че въпреки наличните звена, липсва такава, която да отговаря за насърчаването и координирането на мерките за по-добро регулиране.

В отговор на тази констатация всички функции, свързани с регулаторната политика, включително с фокус върху по-доброто регулиране и намаляване на административната тежест бяха концентрирани в дирекция „Модернизация на администрацията“ като беше създаден и отдел „Регулаторна политика“⁴. Относителните функции на дирекцията са:

В областта на подобряването на регулирането в действащото законодателство дирекцията:

- предлага инициативи и мерки за намаляване на административната тежест и административния контрол върху стопанската дейност;
- извършва периодични секторни прегледи на административното регулиране, административния контрол на стопанската дейност и системата на държавните такси;
- извършва периодичен преглед и контрол върху изпълнението на приетите от Министерския съвет мерки за намаляване на административната и регулаторната тежест;
- дава становища за необходимостта, вида и обхвата на предложени за въвеждане с проекти на нормативни актове регулаторни режими по смисъла на чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

В областта на планирането на нормотворческата дейност на Министерския съвет дирекцията:

- координира процеса по изработване на законодателната и оперативната програма на Министерския съвет;

⁴ Промените във функциите на дирекция „Модернизация на администрацията“ са в сила от 04 ноември 2022 г. (промени в УПМСНА, ДВ, бр. 85 от 2022 г., в сила от 04.11.2022 г.), а отдел „Регулаторна политика“ е създаден на 03 октомври 2022 г.

- съгласува предварителните оценки на въздействието по реда на чл. 30б и 30в;
- осигурява методическа помощ на органите на изпълнителната власт и на администрациите, които ги подпомагат, при извършването на предварителна и последваща оценка на въздействието;
- изготвя годишен доклад за извършването на оценка на въздействието;
- предлага инициативи и мерки за подобряване на системата за оценка на въздействието и обществени консултации;
- развива Портала за обществени консултации.

2. Закриване на Регулаторния борд към Съвета за административната реформа

В доклада „Преглед на регулаторната политика на България“ като основен недостатък в институционалната рамка на регулаторната политика е посочено, че Регулаторният борд към Съвета за административната реформа на практика не функционира и никога не е изпълнил целите, за които е създаден.

Регулаторният борд е създаден в контекста на усилията на администрацията за подобряване на регулаторната политика на страната и недопускане на прекомерна административна тежест за гражданите и бизнеса. Бордът е съставен от няколко органа на изпълнителната власт, включително заместник министър-председател, който е председател на борда и от експерти от администрацията. Основният аргумент за тази структура и състав на борда е да бъде създаден механизъм, при който се получава политическа санкция за въвеждането на нов, или утежняването на съществуващ регулаторен режим и въвеждане на утежняваща регулаторна мярка в нормативен акт. За осигуряването на предвиденото политическо съгласие за въвеждането на нов регулаторен режим е предвидено становището на борда да бъде част от задължителния комплект документи, които се представят за разглеждане от Министерския съвет. Общата логика на съществуването на борда е заимствана от подобни модели в други страни и от Европейската комисия.

Дейността на борда се изразява в две становища през 2017 г. и след това е напълно неактивен. Причините за това са, че е практически невъзможно държавните органи, представители на политическото ниво в изпълнителната власт да заседават толкова често, за да отговорят на ускорения нормотворчески процес, както и на вниманието им да бъдат представяни строго експертни и технически проблеми, каквито са предложенията за конкретни регулаторни режими. Още повече, че всички засегнати от потенциалния нормативен акт органи на власт участват в съгласувателната процедура по приемането на нормативни актове от Министерския съвет.

Освен практическата невъзможност за участието на органите на изпълнителната власт в заседанията на борда основен аргумент за неговата отмяна са и инструментите, за

ограничаване на прекомерната регулаторна тежест, заложили в процеса по приемане на нормативни актове от Министерския съвет, предвидени в неговия устройствен правилник:

- съгласувателната процедура по приемане на нормативни актове, в която участват всички членове на Министерския съвет;
- нормативно уредената процедура по извършване и съгласуване с администрацията на Министерския съвет на предварителните оценки на въздействието на проектите на нормативни актове;
- задължението за представяне на обосновка на необходимостта от въвеждане на режим по смисъла на чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, когато докладът се отнася до законопроект, с който се предвижда въвеждане на такъв режим; в този случай обосновката се включва и в мотивите към законопроекта.

Регулаторният борд е закрит с промени в Постановление № 192 на Министерския съвет от 05 август 2009 г. за създаване на Съвет за административната реформа⁵.

3. Създаване на Експертна мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа

С т. 2 от решението по точка 6 от протокола от заседанието на Съвета за административната реформа от 25 октомври 2017 г. към съвета е създадена постоянна работна група за оценка на въздействието. Работната група е заседавала само веднъж – на 20 юли 2018 г. След това в три поредни годишни доклада за оценка на въздействието – за 2019 г., 2020 г. и 2021 г. е констатирано, че „предвид пасивността на членовете на групата и немалкия им брой (над 50 членове), „нейното съществуване в този вид следва да се преосмисли от Съвета за административната реформа““.

Наред с това в доклада „Преглед на регулаторната политика на България“ като основен недостатък в институционалната рамка на регулаторната политика е посочено, че постоянната работна група за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа на практика не функционира.

В отговор на тези констатации с решения № 11, № 12 и № 13 от заседанието на Съвета за административната реформа, проведено на 14 юни 2022 г. е отменено решението на Съвета за административната реформа от 25 октомври 2017 г. (за създаване на постоянната работна група за оценка на въздействието), е създадена Експертна мрежа за оценка на

⁵ Обн. ДВ, бр. 75 от 20.09.2022 г.

въздействието към Съвета за административната реформа и са одобрени Структура и правила за нейната работа.

Експертната мрежа е изградена от два състава – основен и разширен. Основният състав се състои от по двама представители на всеки член на Съвета за административната реформа, а разширеният – от други представители на администрацията и от външни за администрацията експерти.

След създаването си основният състав на Експертната мрежа е провел две свои срещи през 2022 г. – през месец юли и месец декември 2022 г., а секретариатът на съвета изпраща полезна информация, свързана с регулаторната политика, на двата състава на мрежата.

4. Институции с функции, свързани с оценка на въздействието

В периода до 2021 г. министерствата, в които има звена с възложени функции за извършване на оценка на въздействието са девет. През 2022 г. те се увеличават с две: Министерството на електронното управление и Министерството на туризма.

Министерство на електронното управление: с Устройствения правилник на Министерството на електронното управление (ПМС № 89 от 19 май 2022 г.) е предвидено дирекция „Правни дейности и обществени поръчки“ съвместно със специализираната администрация да извършват предварителни оценки на въздействието.

Министерство на туризма: с Устройствения правилник на Министерството на туризма (ПМС № 63 от 26 април 2022 г.) е възложено на:

- дирекция „Административно-правни дейности“ да разработва проекти на нормативни актове от компетентността на министъра и извършва предварителни оценки на въздействието;
- дирекция „Туристическа политика“ да извършва предварителни, междинни и последващи оценки на въздействието на стратегически документи и нормативни актове за развитие на туризма;
- дирекция „Концесиониране, наемна и регулаторна дейност в туризма“ да анализира и оценява въздействието на административното регулиране и административната тежест за бизнеса в областта на туризма;

Непосочването на конкретни функции по извършване на оценка на въздействието не отменя задължението на администрацията в тази посока, но пък определянето на конкретни звена показва подобряване на вътрешната организация за осигуряване на този процес, което е положителна тенденция. Към 2022 г. администрациите със звена с възложени функции за извършване на оценка на въздействието са:

- Министерство на електронното управление
- Министерство на здравеопазването

- Министерство на икономиката и индустрията
- Министерство на образованието и науката
- Министерство на отбраната – постоянен секретар
- Министерство на правосъдието
- Министерство на регионалното развитие и благоустройството -
- Министерство на труда и социалната политика
- Министерство на туризма
- Министерство на финансите
- Комисия за финансов надзор

В държавните агенции не са обособени дирекции с изрични функции, свързани с извършване на оценка на въздействието.

Методологически функции по системата за извършване на оценка на въздействието в администрацията има администрацията на Министерския съвет.

Институтът по публична администрация продължава да бъде основната обучителна институция за държавните служители по темите, свързани с оценката на въздействието.

5. Обучения и форуми, свързани с оценка на въздействието

И през 2022 г. Институтът по публична администрация включи няколко обучения, свързани с регулаторната политика, в своя каталог. Броят на служителите от администрацията преминали тези курсове са::

- „Изготвяне на предварителна оценка на въздействието на нормативни актове“ - 49 служители;
- „Изготвяне на последваща оценка на въздействието на нормативни актове“ – 55 служители;
- „Практическо нормотворчество“ – 55 служители.

По поръчка на Министерството на електронното управление през месец октомври 2022 г. 20 служители от министерството са преминали организирано от Института по публична администрация двудневно обучение на тема „Оценка на въздействието и подготовка на финансова обосновка“.

На 07 юни 2022 г. се проведе представянето на доклада на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие „Преглед на регулаторната политика на България“. Представянето на доклада беше част от заключителното събитие на координирания от администрацията на Министерския съвет проект „Напредване на реформата в публичната администрация в България“. Участие във форума взеха заместник

министър-председателят по ефективно управление, представители на секретариата на Комитета за регулаторна политика на ОИСР, на Европейската комисия и на български институции

Извън посочените по-горе обучения на Института по публична администрация, обучението по поръчка на Министерството на електронното управление и представянето на доклада „Преглед на регулаторната политика на България през 2022 г. министерствата и държавните агенции не са повеждали други събития, свързани с оценката на въздействието през 2022 г.

9. Преглед на юриспруденцията

В този раздел са разгледани решенията на Конституционния съд и мотивите на Президента при налагането на вето на закони, в които е отделено място на извършването на оценка на въздействието и провеждане на обществени консултации. Представена е и информация за делата пред Върховния административен съд по повод на подзаконови нормативни актове.

1. Практика на Конституционния съд

През 2022 г. в практиката на Конституционния съд не се открояват нови решения, които засягат пряко оценката на въздействието. Двете решения, в които тя намира място до момента, са Решение № 1 от 2020 г. и Решение № 8 от 2020 г.

2. Практика на Върховния административен съд

Интересни са данните от годишните доклади за дейността на Върховния административен съд, които посочват броя на делата, заведени по жалби срещу подзаконови нормативни актове. Тези данни имат потенциал за различни по вид изводи, при извършване на общ прочит с решенията по тези административни дела. Прави впечатление намаляването на броя на жалбите през 2021 г. спрямо предходните две години.

* Данните за текущата година (в случая за 2022 г.) обикновено се публикуват след изготвянето и приемането на настоящия доклад.

На Фигура 9 са представени данни за делата, заведени пред Върховния административен съд по жалби срещу подзаконови нормативни актове⁶.

Фигура 8: Брой на делата, заведени пред Върховния административен съд по жалби срещу подзаконови нормативни актове



⁶ Източник на данните са годишните доклади за дейността на Върховния административен съд до 2021 г.

3. Мотиви при налагане на вето от Президента

Справката за случаите на [наложено вето от Президента](#) показва, че през 2022 г. е налице един указ (Указ № 287 от 2022 г.) за връщане за ново обсъждане в Народното събрание на Закона за изменение и допълнение на Изборния кодекс, приет от 48 Народно събрание на 2 декември 2022 г. Мотивите за това вето са свързани с предложените промени по същество и **не засягат пряко извършването на оценката на въздействието и провеждането на обществени консултации** като инструменти за вземане на решение и за предприемане на нормативни промени.

Справката за периода 2020 – 2022 г. показва, че мотиви за вето, конкретно свързани с оценката на въздействието и провеждането на обществени консултации, са сред мотивите за връщане за ново обсъждане в Народното събрание на:

- Закона за допълнение на Наказателно-процесуалния кодекс, приет от 44-тото Народно събрание на 29 януари 2021 г. (Указ № 41 от 2021 г.);
- Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията, приет от 44 Народно събрание на 27 януари 2021 г. (Указ № 36 от 2021 г.);
- Закона за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност, приет от 44-то Народно събрание на 19 ноември 2020 г. (Указ № 247 от 2020 г.);
- Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, приет от 44-то Народно събрание на 3 септември 2020 г. (Указ № 184 от 2020 г.);
- Закона за изменение и допълнение на Кодекса на търговското корабоплаване, приет от 44 Народно събрание на 28 октомври 2020 г. (Указ № 229 от 2020 г.);
- Закона за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи, приет от 44 Народно събрание на 11 юни 2020 г. (Указ № 122 от 2020 г.);

Подобни мотиви, както и други, свързани с липсата на аргументация, с прилагането на оценката на въздействието и провеждането на обществени консултации, се открояват и в:

- Указ № 35 за връщане за ново обсъждане в Народното събрание на разпоредби от Закона за изменение и допълнение на Изборния кодекс, приет от 44 Народно събрание на 14 февруари 2019 г.;
- Указ № 149 за връщане за ново обсъждане в Народното събрание на разпоредби от Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на черноморското крайбрежие, приет от 44 Народно събрание на 13 юни 2019 г.;
- Указ № 259 за връщане за ново обсъждане в Народното събрание на Закона за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане, приет от 44 Народно събрание на 7 ноември 2018 г.

10. Институционални профили

Одобрените от Министерския съвет 84 законопроекта са включени в институционалните профили на министерствата, съобразно това, кой член на Министерския съвет е вносител на предложението за разглеждане на съответния законопроект. Общият сбор на законопроекти във всички профили е 81, тъй като два законопроекта, предложени за разглеждане от Министерския съвет, са предложени от министър-председателя и един от заместник министър-председателят по ефективно управление. Това са:

- ЗИД на Закона за специалните разузнавателни средства (РМС № 778 от 14 октомври 2022 г.) – вносител е министър-председателят;
- ЗИД на Закона за здравословни и безопасни условия на труд (РМС № 787 от 14 октомври 2022 г.) – вносител е министър-председателят;
- ЗИД на Закона за статистика на вътрешнообщностната търговия със стоки. (РМС № 267 от 27 април 2022 г.) – вносител е заместник министър-председателят по ефективно управление.

Други два законопроекта, също са предложени за разглеждане от Министерския съвет от министър-председателя, но те са включени в профила на Министерството на финансите, тъй като министерството е съставител на законопроектите и организирано всички етапи на тяхното разработване. Това са:

- ЗД на Кодекса за застраховането (РМС № 999 от 12 декември 2022 г.)
- ЗИД на Закона за Българската народна банка (РМС № 1000 от 9 декември 2022 г.)

1. Министерство на външните работи

Министерство на външните работи		
Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	0	Н/П
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г. - 2	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		9

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		3
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		33%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		0
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		0
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		0%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		3
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		0
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 1 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	1	ПМС № 88 от 13 май 2022 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на външните работи
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

2. Министерство на вътрешните работи

Министерство на вътрешните работи		
Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	1	ЗИД на Закона за българските лични документи (ПМС № 472 от 12 юли 2022 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		52
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		11
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		21%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		5
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		0

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		0%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		9
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		1
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 1 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	1	Чл. 73, ал. 1 в частта „категория – м, в населено място 50 км/ч, извън населено място- 50 км/ч“ от Правилника за прилагане на Закона за движение по пътищата
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	1	Чл.73, ал.1 в частта „категория В, автомагистрала 120 км/ч“ от Правилника за прилагане на Закона за движение по пътищата – МВР (отменен)

3. Министерство на електронното управление

Министерство електронното управление		
Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	5	ЗИД на Закона за електронното управление (РМС № 26 от 25 януари 2022 г.) ЗИД на Закона за електронното управление (РМС № 579 от 1 август 2022 г.) ЗИД на Закона за електронното управление (РМС № 892 от 11 ноември 2022 г.) ЗИД на Закона за достъп до обществена информация (РМС № 357 от 1 юни 2022 г.) ЗИД на Закона за достъп до обществена информация (РМС № 967 от 14 януари 2022 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	2	Закон за електронното управление 3 пъти - РМС № 26 от 25 януари 2022 г., РМС № 579 от 1 август 2022 г. и РМС № 892 от 11 ноември 2022 г. Закон за достъп до обществена информация 2 пъти - РМС № 357 от 1 юни 2022 г. и РМС № 12 от 14 януари 2022 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		14

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		8
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		57%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		3
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		0
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		0%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		10
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		0
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 2 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

4. Министерство на енергетиката

Министерство на енергетиката		
Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	0	Н/П
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:	13	
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:	6	
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:	46%	
Брой на обществените консултации по законопроекти:	1	
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	1	

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		100%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		6
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		0
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 2 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

5. Министерство на здравеопазването

Министерство здравеопазването		
Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	3	Закон за бюджета на НЗОК за 2022 г. (РМС № 43 от 1 февруари 2022 г.) ЗИД на Закона за бюджета на НЗОК за 2022 г. (РМС № 373 от 8 юни 2022 г.) ЗИД на Закона за медицинските изделия (РМС № 862 от 22 ноември 2022 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	1	Закон за бюджета на НЗОК за 2022 г. 2 пъти - РМС № 43 от 1 февруари 2022 г. и РМС № 373 от 8 юни 2022 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		59
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		13
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		22%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		2
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		0
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		0%

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		7
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		0
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 1 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

6. Министерство на земеделието

Министерство на земеделието		
Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	2	ЗИД на Закона за подпомагане на земеделските производители (РМС № 84 от 21 февруари 2022 г.) ЗИД на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (РМС № 359 от 1 юни 2022 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		45
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		12
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		27%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		3
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		0
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		0%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		1
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		8

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		2
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		1
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 2 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

7. Министерство на икономиката и индустрията

Министерство на икономиката и индустрията		
Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	6	ЗИД на Закона за държавните резерви и военновременни запаси (РМС № 330 от 10 май 2022 г.) ЗИД на Закона за държавните резерви и военновременни запаси (РМС № 1033 от 19 декември 2022 г.) ЗИД на Закон за експортния контрол на продукти, свързани с отбраната и на изделия и технологии с двойна употреба (РМС № 179 от 29 март 2022 г.) Закон за събиране на вземания по потребителски договори (РМС № 201 от 6 април 2022 г.) ЗИД на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (РМС № 872 от 4 ноември 2022 г.) Закон за представителните искове за защита на колективните интереси на потребителите (РМС № 859 от 1 ноември 2022 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	1	Закон за държавните резерви и военновременни запаси 2 пъти - РМС № 330 от 10 май 2022 г. и РМС № 1033 от 19 декември 2022 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		17
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		10
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		59%

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Брой на обществените консултации по законопроекти:	6	
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:	4	
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:	67%	
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0	
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	9	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:	2	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:	1	
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.	в 2 от 2 срещи през 2022 г.	
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

8. Министерство на иновациите и растежа

Министерство на иновациите и растежа		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	0	Н/П
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		5
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		2
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		40%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		0
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		0
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		0%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		3
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		0
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 1 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

9. Министерство на културата

Министерство на културата		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	1	ЗИД на Закона за авторското право и сродните му права (РМС № 930 от 22 ноември 2022 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	0	Н/П
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	0	
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:	12	
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:	4	
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:	33%	
Брой на обществените консултации по законопроекти:	1	
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	0	
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	0%	
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0	
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	4	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:	0	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:	0	

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 1 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

10. Министерство на младежта и спорта

Министерство на младежта и спорта		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	0	Н/П
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		9
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		7
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		78%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		0
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		0
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		0%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		1
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		0
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 2 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П
--	---	-----

11. Министерство на образованието и науката

Министерство на образованието и науката		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	1	ЗИД на Закона за висшето образование (РМС № 11 от 14 януари 2022 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		84
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		3
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		4%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		0
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		0
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		0%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		11
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		1
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 2 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	2	Чл. 6, ал.1 и ал.2 от Наредбата за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „Право“ и професионална квалификация „Юрист“ Чл. 4, ал. и ал. 7 от Наредбата за държавните изисквания към съдържанието на основните документи, издавани от висшите училища * съвносителите са МП и МОН и двете фигурират в профилите на двете министерства. Правилник за прилагане на Закона за развитие на академичния състав в Република България

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П
--	---	-----

12. Министерство на околната среда и водите

Министерство на околната среда и водите		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	5	ЗИД на Закона за чистотата на атмосферния въздух (РМС № 473 от 13 юли 2022 г.) ЗИД на Закона за чистотата на атмосферния въздух (РМС № 829 от 26 октомври 2022 г.) ЗИД на Закона за водите (РМС № 36 от 27 януари 2022 г.) ЗИД на Закона за генетично модифицирани организми (РМС № 264 от 26 април 2022 г.) ЗИД на Закона за биологичното разнообразие (РМС № 830 от 26 октомври 2022 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	1	Закон за чистотата на атмосферния въздух 2 пъти - РМС № 473 от 13 юли 2022 г. и РМС № 829 от 26 октомври 2022 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		22
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		7
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		32%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		2
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		1
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		50%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		13
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		1
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 0 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния	1	Наредба за опаковките и отпадъци от опаковките

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

административен съд, чиито вносител е министерството:		
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

13. Министерство на отбраната

Министерство на отбраната		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	0	Н/П
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		32
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		13
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		41%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		1
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		1
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		100%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		20
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		0
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 2 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	1	§ 100 от ПЗР на ПМС № 191 от 2017 г. за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

14. Министерство на правосъдието

Министерство на правосъдието		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.		ЗИД на Наказателния кодекс (РМС № 152 от 17 март 2022 г.)
		ЗИД на Наказателния кодекс (РМС № 693 от 21 септември 2022 г.)
		ЗИД на Наказателния кодекс (РМС № 819 от 24 октомври 2022 г.)
		ЗИД на Наказателно-процесуалния кодекс (РМС № 454 от 7 юли 2022 г.)
		ЗИД на Наказателно-процесуалния кодекс (РМС № 696 от 26 септември 2022 г.)
		ЗИД на Наказателно-процесуалния кодекс (РМС № 1075 от 30 декември 2022 г.)
		ЗИД на Закона за съдебната власт (РМС № 104 от 2 март 2022 г.)
		ЗИД на Закона за съдебната власт (РМС № 332 от 27 май 2022 г.)
		ЗИД на Закона за съдебната власт (РМС № 773 от 12 октомври 2022 г.)
	25	ЗИД на Гражданския процесуален кодекс (РМС № 113 от 7 март 2022 г.)
		ЗИД на Гражданския процесуален кодекс (РМС № 429 от 30 юни 2022 г.)
		ЗИД на Търговския закон (РМС № 524 от 26 юли 2022 г.)
		ЗИД на Търговския закон (РМС № 755 от 11 октомври 2022 г.)
		ЗИД на Закона за българското гражданство (РМС № 12 от 14 януари 2022 г.)
		ЗИД на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража (РМС № 83 от 21 февруари 2022 г.)
		ЗИД на Закона за признаване, изпълнение, постановяване и изпращане на актове за обезпечаване на имущество (РМС № 178 от 29 март 2022 г.)
		Закон за защита от домашното насилие (РМС № 503 от 21 юли 2022 г.)
		Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (РМС № 709 от 29 септември 2022 г.)

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

	ЗИД на Закона за правната помощ (РМС № 835 от 27 октомври 2022 г.) ЗИД на Закона за медиацията (РМС № 851 от 28 октомври 2022 г.) ЗИД на Закона за кадастъра и имотния регистър (РМС № 852 от 31 октомври 2022 г.) Закон за противодействие на корупцията сред лица, заемащи висши публични длъжности (РМС № 861 от 1 ноември 2022 г.) Закон за несъстоятелност на физическите лица (РМС № 870 от 3 ноември 2022 г.) ЗИД на Закона за търговския регистър и на регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (РМС № 987 от 7 декември 2022 г.) ЗИД на Закона за екстрадицията и европейската заповед за арест (РМС № 1037 от 20 декември 2022 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	Наказателен кодекс 3 пъти - РМС № 152 от 17 март 2022 г., РМС № 693 от 21 септември 2022 г. и РМС № 819 от 24 октомври 2022 г. Наказателно-процесуален кодекс 3 пъти - РМС № 454 от 7 юли 2022 г., РМС № 696 от 26 септември 2022 г. и РМС № 1075 от 30 декември 2022 г. Закон за съдебната власт 5 3 пъти - (РМС № 104 от 2 март 2022 г., РМС № 332 от 27 май 2022 г. и РМС № 773 от 12 октомври 2022 г.) Граждански процесуален кодекс 2 пъти - РМС № 113 от 7 март 2022 г. и РМС № 429 от 30 юни 2022 г. Търговски закон 2 пъти - РМС № 524 от 26 юли 2022 г. и РМС № 755 от 11 октомври 2022 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:	37
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:	20
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:	54%
Брой на обществените консултации по законопроекти:	26
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	10
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	38%

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0	
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	12	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:	3	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:	0	
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.	в 2 от 2 срещи през 2022 г.	
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	3	Чл. 6, ал.1 и ал.2 от Наредбата за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „Право“ и професионална квалификация „Юрист“ Чл. 4, ал. и ал. 7 от Наредбата за държавните изисквания към съдържанието на основните документи, издавани от висшите училища * съвносителите са МП и МОН и двете фигурират в профилите на двете министерства. Тарифа №1 от Закона за държавните такси, събирани от съдилищата, прокуратурата, следствените служби и Министерството на правосъдието
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

15. Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Министерство на регионалното развитие и благоустройството		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	3	ЗИД на Закона за пътищата (РМС № 333 от 27 май 2022 г.) ЗИД на Закона за управление на етажната собственост (РМС № 929 от 18 ноември 2022 г.) ЗИД на Закона за устройство на територията (РМС № 970 от 2 декември 2022 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		32
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		13

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		41%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		6
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		3
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		50%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		8
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		0
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 0 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	1	Чл. 41, ал. 1 от Тарифа № 14 за таксите, които се събират в системата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

16. Министерство на транспорта и съобщенията

Министерство на транспорта и съобщенията		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	2	ЗИД на Закона за морските пространства и вътрешните водни пътища (РМС № 190 от 31 март 2022 г.) ЗИД на Закона за гражданското въздухоплаване (РМС № 222 от 10 април 2022 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		47
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		15
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		32%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		7

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:	3	
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:	43%	
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	2	
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	28	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:	0	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:	0	
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.	в 0 от 2 срещи през 2022 г.	
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

17. Министерство на труда и социалната политика

Министерство на труда и социалната политика		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	7	Закон за бюджета на ДОО (РМС № 41 от 1 февруари 2022 г.) ЗИД на Закона за бюджета на ДОО (РМС № 375 от 8 юни 2022 г.) ЗИД на Закона за социално подпомагане (РМС № 319 от 20 май 2022 г.) ЗИД на Закона за социално подпомагане (РМС № 818 от 24 октомври 2022 г.) ЗИД на Кодекса на труда (РМС № 360 от 1 юни 2022 г.) ЗИД на Закона за семейните помощи за деца (РМС № 673 от 15 септември 2022 г.) ЗИД на Закона за българския жестов език (РМС № 807 от 20 октомври 2022 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	2	Закон за бюджета на ДОО 2 пъти - РМС № 41 от 1 февруари 2022 г. и РМС № 375 от 8 юни 2022 г.

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

		Закон за социално подпомагане
		2 пъти - РМС № 319 от 20 май 2022 г. и РМС № 818 от 24 октомври 2022 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		26
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		4
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		15%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		4
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		0
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		0%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		0
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 2 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	2	Чл. 15, ал. 1 и 3 от Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж Наредба за специфичните изисквания към млечните продукти
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

18. Министерство на туризма

Министерство на туризма		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	0	Н/П
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		2
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		1

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:			50%
Брой на обществените консултации по законопроекти:			1
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:			0
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:			0%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:			0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):			1
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:			0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:			0
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.			в 1 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	1	ПМС № 63 от 2022 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на туризма	
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П	

19. Министерство на финансите

Министерство на финансите		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г.	20	Закон за държавния бюджет (ПМС № 42 от 1 февруари 2022 г.) ЗИД на Закона за държавния бюджет (ПМС № 374 от 6 юни 2022 г.) Закон за продължаване действието на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г. ЗИД на Кодекса за социално осигуряване (ПМС № 523 от 26 юли 2022 г.) ЗИД на Кодекса за социално осигуряване (ПМС № 717 от 5 октомври 2022 г.)

		ЗИД на Закона за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление* (РМС № 63 от 10 февруари 2022 г.) ЗИД Закон за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление (РМС № 361 от 1 юни 2022 г.) * предишно заглавие - ЗУСЕСИФ ЗИД на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (РМС № 888 от 11 ноември 2022 г.) ЗИД на Закона за платежните услуги и платежните системи (РМС № 35 от 27 януари 2022 г.) ЗИД на Закона за публичното предлагане на ценни книжа (РМС № 246 от 21 април 2022 г.) ЗИД на Закона за пазарите на финансови инструменти (РМС № 714 от 5 октомври 2022 г.) ЗИД на Закона за банковата несъстоятелност (РМС № 816 от 24 октомври 2022 г.) ЗИД на Закона за данъците върху доходите на физическите лица (РМС № 853 от 31 октомври 2022 г.) ЗИД на Закона за данък върху добавената стойност (РМС № 854 от 31 октомври 2022 г.) ЗИД на Закона за акцизите и данъчните складове (РМС № 855 от 31 октомври 2022 г.) ЗИД на Закона за корпоративното подоходно облагане (РМС № 860 от 1 ноември 2022 г.) ЗИД на Закона за обществените поръчки (РМС № 869 от 3 ноември 2022 г.) ЗИД на Закона за мерките срещу изпирането на пари (РМС № 995 от 9 декември 2022 г.) ЗД на Кодекса за застраховането (РМС № 999 от 12 декември 2022 г.) ЗИД на Закона за Българската народна банка (РМС № 1000 от 9 декември 2022 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2022 г.	3	Закон за държавния бюджет 3 пъти - РМС № 42 от 1 февруари 2022 г., РМС № 374 от 8 юни 2022 г. и РМС № 857 от 1 ноември 2022 г. (ЗПДР на ЗДБРБ за 2022 г., ЗБДОО за 2022 г. и ЗБНЗОК за 2022 г.) Кодекс за социално осигуряване 2 пъти - РМС № 717 от 5 октомври 2022 г. и РМС № 523 от 26 юли 2022 г.

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2022 г.

		Закон за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление 2 пъти - РМС № 63 от 10 февруари 2022 г., РМС № 361 от 1 юни 2022 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г.:		46
Брой на обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		13
Процент от обществените консултации, проведени през 2022 г. със срок по-кратък от 30 дни:		28%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		14
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		4
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по кратък от 30 дни:		29%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		9
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти:		1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон:		1
Активност в Експертната мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа през 2022 г.		в 1 от 2 срещи през 2022 г.
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, оспорени пред Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	1	Раздел I, II, и III от Глава V от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия
Брой на нормативните актове (или части от тях) на Министерския съвет, отменени/изменени от Върховния административен съд, чиито вносител е министерството:	0	Н/П

11. Допълнителни ресурси

-  [Доклад „Преглед на регулаторната политика на България” \[EN\]](#)
-  [Ръководство за извършване на предварителна оценка на въздействието](#)
-  [Ръководство за извършване на последваща оценка на въздействието](#)
-  [Образци за извършване на оценка на въздействието](#)
-  [Насоки за подпомагане процеса по изготвяне на финансова обосновка към проектите на актове на Министерския съвет](#)
-  [Насоки за оценка за съответствието на нормативни и общи административни актове с правилата на конкуренция](#)
-  [Стандарти за провеждане на обществени консултации](#)
-  [Правила, процедури и критерии за определяне на представители на граждански организации в консултативни органи](#)
-  [Практически наръчник и инструментариум за по-добре регулиране](#)
-  [Бизнес наръчник за малки и средни предприятия](#)
-  [Наръчник за привличане на гражданска ангажираност и на ИТ подкрепа](#)
-  [Калкулатор за административна тежест](#)
-  [Библиотека с цялостни предварителни оценки на въздействието](#)
-  [Библиотека с последващи оценки на въздействието](#)
-  [Годишни доклади за извършването на оценка на въздействието](#)
-  [Списък на физическите и юридическите лица, на които е възложено от държавата или общините да изработят проекти на нормативни актове, оценки на въздействието, както и размера на възнаграждението им](#)
-  impact.assessment@government.bg