

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

Проект

ЗАКОН

**за изменение и допълнение на Закона за
пътищата**

Обн., ДВ, бр. 26/2000 г., изм. и доп., бр. 88/2000 г., изм., бр. 111/2001 г., бр. 47/2002 г., изм. и доп., бр. 118/2002 г., бр. 9/2003 г., изм., бр. 112/2003 г., изм. и доп., бр. 6/2004 г., изм., бр. 14/2004 г., бр. 88/2005 г., изм. и доп., бр. 104/2005 г., изм., бр. 30 и 36 от 2006 г., изм. и доп., бр. 64/2006 г., изм., бр. 102/2006 г., доп., бр. 105/2006 г., изм. и доп., бр. 108/2006 г., изм., бр. 59/2007 г., изм. и доп., бр. 43 и 69 от 2008 г., изм., бр. 12 и 32 от 2009 г., доп., бр. 41/2009 г., изм. и доп., бр. 42, 75 и 82 от 2009 г., изм., бр. 93/2009 г., доп., бр. 87/2010 г., изм., бр. 19/2011 г., изм. и доп., бр. 39 и 55 от 2011 г., изм., бр. 99/2011 г., изм. и доп., бр. 38/2012 г., изм., бр. 44/2012 г., изм. и доп., бр. 47/2012 г., изм., бр. 53/2012 г., бр. 15 и 66 от 2013 г., изм. и доп., бр. 16/2014 г., изм., бр. 53 и 98 от 2014 г., изм. и доп., бр. 10/2015 г., изм., бр. 14 и 37 от 2015 г., доп. бр. 61/2015 г.

§ 1. В чл. 19, ал. 3 накрая се добавя „при условията и по реда на раздел II, глава осма от Закона за устройство на територията“.

§ 2. Създават се чл. 26а и 26б:

„Чл. 26а. (1) Разрешението за специално ползване на пътя чрез изграждане на търговски крайпътен обект и пътни връзки към него, на рекламни съоръжения или за прокарване на подземни и надземни линейни или отделно стоящи съоръжения в обхвата на пътя е задължително условие за издаване на разрешение за строеж по смисъла на раздел III, глава осма от Закона за устройство на територията.

(2) Разрешението за специално ползване на пътя чрез временно ползване на части от пътното платно и на земи в обхвата на пътя при ограничаване, прекъсване, отклоняване, спиране или въвеждане на ограничения на движението при извършване на строителни, монтажни и ремонтни работи при изграждане на търговски крайпътни обекти и пътни връзки към тях, изграждане на рекламни съоръжения или прокарване и ремонт на подземни и надземни проводни и съоръжения е задължително условие за разрешаване откриването на строителната площадка и за заверяване на заповедната книга на строежа.

(3) Разрешенията по ал. 1 и 2 се издават от:

1. управителния съвет на Агенция "Пътна инфраструктура" или от упълномощено от управителния съвет длъжностно лице от агенцията - за автомагистралите, скоростните пътища и републиканските пътища I клас;

2. изпълнителния директор на Национална компания "Стратегически инфраструктурни проекти" - за автомагистралите по чл. 28б, ал. 1 след въвеждане в експлоатация на всички участъци от тях, а за дейностите по чл. 26, ал. 1, т. 2 и ал. 2 - след

съгласие на управителния съвет на компанията;

3. директора на съответното областно пътно управление след упълномощаване от председателя на управителния съвет на Агенция "Пътна инфраструктура" въз основа на решение на управителния съвет - за републиканските пътища II и III клас;

4. кмета на съответната община - за общинските пътища.

(4) Разрешенията за специално ползване на пътя по ал. 1 са за срок една година и се издават по образец, публикуван на интернет страницата на Агенция "Пътна инфраструктура", съответно на Национална компания "Стратегически инфраструктурни проекти" и на съответната община.

(5) При промяна на заинтересуваното лице разрешението за специално ползване се преиздава.

(6) В случаите, когато за пътя е предоставена концесия, разрешението за специално ползване се издава след съгласуване на заявлението и приложенията към него като вътрешна административна услуга от Агенция "Пътна инфраструктура", съответно Национална компания "Стратегически инфраструктурни проекти" с концесионера.

(7) Администрацията, управляваща пътя, отказва издаване на разрешение за специално ползване на пътя, когато:

1. не са налице условията по чл. 26, ал. 7;

2. специалното ползване предполага увреждане на собствеността на други лица или прави невъзможно ползването на пътя за дейности от обществен интерес;

3. специалното ползване изисква трайна промяна на предназначението и характеристиките на пътя;

4. предстои преустройство на пътя, предвидено с влязъл в сила подробен устройствен план; или

5. не е осигурена безопасността на автомобилното движение съгласно изискванията на Закона за движението по пътищата, установено със становище на органите на Министерството на вътрешните работи.

(8) Разрешенията за специално ползване на пътя се издават от длъжностните лица по ал. 3 въз основа на внесено от заинтересуваното лице заявление в съответната администрация по ал. 3, извършила оценка на инвестиционния проект за съответствие със съществените изисквания.

Чл. 26б. (1) Заявленията за разрешение за специално ползване на пътя с приложените към тях документи се подават по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на съответната администрация по чл. 26а, ал. 3. Заявлението е по образец, публикуван на интернет страницата на Агенция "Пътна инфраструктура", съответно на Национална компания "Стратегически инфраструктурни проекти" и съответната община, или на портала на Административната информационна система (АИС), когато издаването на разрешението се извършва като електронна административна услуга (ЕАУ).

(2) Администрацията по чл. 26а, ал. 3 не може да откаже получаване и регистриране на заявление и придружаващите го документи, когато са съставени като електронни документи и са изпратени по електронен път на електронния адрес на органа с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат (електронен печат, усъвършенстван електронен печат, квалифициран електронен печат, електронен времеви печат или квалифициран електронен времеви печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на

Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО) от заявителя или упълномощено от него лице, или когато е подадено на хартиен носител заедно с приложенията на електронен носител. При извършване на производството по издаване на съответните административни актове като ЕАУ, заявлението и придружаващата го документация се подават в определените с АИС формати, като схемите, скиците, плановете и други подобни разработки, когато има такива, се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи.

(3) Заявителите могат да подават заявление с приложенията към него на хартиен носител. При поискване заявителят е длъжен да представи заявлението и приложенията към него на електронен носител.

(4) Заявленията по ал. 1 съдържат най-малко искане за издаване на разрешение за конкретно ползване на определен път и данни за документа, с който се легитимира заявителят, информация за документа за платена такса за издаване на разрешението и информация за одобрения проект, като се прилагат:

1. удостоверение за наличие или липса на публични задължения по чл. 87, ал. 6 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс;

2. копие от скицата (визата) за проектиране, с която се определят местоположението на обекта и пътната връзка към него, включително спрямо съседните поземлени имоти;

4. копие от становището на органите на Министерството на вътрешните работи, представено при оценяване съответствието на инвестиционния проект със съществените изисквания;

5. копие от част "Пътна" и "Организация на движението" на одобрения инвестиционен проект, реализирането на който предвижда специално ползване на пътя.

(5) Административният орган няма право да иска представянето или доказването на вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.

(6) Производството по издаване на разрешение за специално ползване на пътя започва от датата на постъпване на заявлението и придружаващата го документация пред компетентния административен орган чрез регистриране на заявлението:

1. съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната дейност и документооборота, или

2. в базата данни на АИС – при извършване на производството като ЕАУ.

(7) Разрешенията за специално ползване на пътя се издават в сроковете по чл. 26, ал. 3 от датата на започване на производството, в което се извършва:

1. събиране от органа на доказателства за съществени обстоятелства, свързани с издаването на акта, и/или

2. извършване на проверки на място, определено за реализиране на инвестиционния проект – в приложимите случаи, и/или

3. даване на заключение на съответните колективни административни органи за издаване или за отказ от издаване на разрешението - в приложимите случаи.

(8) Административният орган осигурява незабавно извършване на проверка на

заявлението и придружаващата го документация. При редовно подадено заявление и придружаващата го документация се извършват действията на производството по издаване на акта и административният орган се произнася в срока по чл. 26, ал. 3.

(9) При установяване на непълноти и пропуски в заявлението или придружаващата го документация заявителят се уведомява и се определя срок за отстраняване на нередовностите. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението.

(10) Всяко повторно внасяне на документи за отстраняване на нередовности в заявлението и придружаващата го документация се регистрира от административния орган. Срокът за произнасяне започва да тече от датата на внасяне и регистриране на всички документи, с които са отстранени нередовностите.

(11) Когато заявлението и/или приложения към него не са получени по електронен път или на електронен носител заявителят получава административната услуга в два пъти по-голям от срока по чл. 26, ал. 3.

(12) В срока за произнасяне органът се запознава с резултатите от проверките на заявлението и на обектите – в приложимите случаи, и с резултатите от отстраняване на бележките и възраженията, ако има такива, и издава:

1. разрешение за специално ползване на пътя, или
2. мотивиран отказ – в случаите, когато не са изпълнени нормативно установени условия и ред за издаване на акта и/или има неотстранени бележки и възражения по законосъобразност.

(13) Органът не може да издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ за издаване на акта.

(14) Органът уведомява незабавно заявителя по реда на Административно процесуалния кодекс за издаването на акта по ал. 12.

(15) Непроизнасянето в срок се смята за мълчаливо съгласие на административния орган за издаване на разрешение за строеж.“

§ 3. В чл. 36в се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.
2. Създава се ал. 2:

„(2) Оценката на въздействието върху пътната безопасност по ал. 1 се оформя като част на подробния устройствен план (парцеларния план) на обекта на пътната инфраструктура.“

§ 4. В чл. 36г се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.
2. Създава се ал. 2:

„(2) Одитът за пътна безопасност на инфраструктурен проект се оформя като част на инвестиционните проекти за обекта на пътната инфраструктура.“

Преходни и заключителни разпоредби

§ 5. (1) Законът влиза в сила от /подлежи на допълнително уточнение в

зависимост от предвиденото за влизане в сила на ЗИДЗУТ/.

Забележка: Срокът за влизане в сила на § 1 е в зависимост от приемане на свързаните с него промени в ЗУТ, а за влизането в сила на § 2 е необходима преценка за отлагане за период с оглед необходимостта от създаване на организационно-техническите предпоставки за производството по електронен път/.

(2) В срока по ал. 1 съответните подзаконови актове да бъдат приведени в съответствие с този закон.

§ 6. Започнатите производства до влизането в сила на този закон се довършват по досегашния ред.

МОТИВИ

Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за пътищата

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за пътищата /ЗИД на ЗП/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство.

Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗП режими са установени множество /общо 24/ режима, от които най-много – 17 са удостоверителни, 6 са разрешителни и един е регистрационен.

В този закон повечето режими са в етап 3 „Разрешаване на инвестиционното проектиране и съгласуване на инвестиционните проекти“ и етап 4 „Съгласуване и одобряване на инвестиционния проект и разрешаване на строителството“, по-малко са в последния, пети етап „Изпълнение на строителството и въвеждане на обектите в експлоатация“ /определянето на етапите е съобразно възприетото в посочения проект обособяване на етапи в рамките на устройството на територията и инвестиционния процес/.

Настоящите предложения нямат за предмет цялостна ревизия на уредбата по същество на материята и дейностите, а целенасочено са съсредоточени само към въпросите, имащи отношение към изискванията за проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на сгради, съоръжения и инфраструктура, в случая свързана с пътищата и съпътстващите ги терени и обекти.

С първото предложение чрез кратко допълнение – препратка към общия ред по глава осма, раздел трети от Закона за устройство на територията се предлага ясно определяне на приложимите правила на съгласуване от общините и собствениците на частни пътища свързването на техните пътища с магистрала.

В предлаганите промени по-съществен нов момент са включените в § 2 от законопроекта новосъздадени чл. 26а и 26б, където е разписано цялостно ново административно производство по заявленията за издаване на разрешения за специално ползване на пътя чрез изграждане на търговски крайпътен обект и пътни връзки към него, на рекламни съоръжения или за прокарване на подземни и надземни линейни или отделно стоящи съоръжения в обхвата на пътя.

Основен акцент в него е подаването на заявленията с документите към тях по електронен път, респективно извършване на производството като електронна административна услуга. Запазена е и възможността за заявителите да подадат заявление и по традиционните начини - чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на съответния орган, в които случаи обаче срокът за предоставяне на административната услуга е два пъти по-дълъг от този, когато заявлението е подадено по електронен път. Елемент на улеснение е изискването за предварително изготвяне на образци на заявлението и на разрешението, всеки от които да бъде оповестен чрез публикуване на електронната страница на съответните компетентни органи или на портала на Административната информационна система.

Изрично е въведен принципът на мълчаливото съгласие, каквото се приема за налично в случай на „мълчалив отказ“ - непроизнасяне на административния орган в определения законов срок.

Предлагат се и кратки допълнения в чл. 36в и 36г от ЗП, с които оценката на въздействието върху пътната безопасност, съответно одитът за пътна безопасност на инфраструктурен проект се оформят като част на инвестиционните проекти за обекта на пътната инфраструктура.

Заб.

В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в мотивите трябва да бъдат отразени резултатите от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта, като няма направени при общественото обсъждане предложения и бележки по този законопроект.

ВНОСИТЕЛ: