

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България

Обн., ДВ, бр. 12/2000 г., изм., бр. 111/2001 г., изм. и доп., бр. 24/2004 г., изм., бр. 70/2004 г., изм. и доп., бр. 11/2005 г.; Решение № 5 от 10.05.2005 г. на Конституционния съд на РБ - бр. 45/2005 г.; доп., бр. 87/2005 г., изм., бр. 88/2005 г., доп., бр. 94/2005 г., изм. и доп., бр. 102 и 104 от 2005 г., изм., бр. 30 и 36 от 2006 г., изм. и доп., бр. 43/2006 г., изм., бр. 65/2006 г., доп., бр. 99/2006 г., изм., бр. 108/2006 г., изм. и доп., бр. 41, 54 и 109 от 2007 г., изм., бр. 67/2008 г., изм. и доп., бр. 71 и 98 от 2008 г., изм., бр. 108/2008 г., доп., бр. 47/2009 г., изм. и доп., бр. 81/2009 г., изм., бр. 61/2010 г., изм. и доп., бр. 88/2010 г., изм., бр. 23/2011 г., доп., бр. 32/2012 г., изм., бр. 53/2012 г., изм. и доп., бр. 15 и 28 от 2013 г., изм., бр. 66/2013 г., изм. и доп., бр. 109/2013 г.; Решение № 3 от 6.03.2014 г. на Конституционния съд на РБ - бр. 24/2014 г.; изм., бр. 98/2014 г. и бр. 14/2015 г., изм. и доп. бр. 52/2015 г.

§ 1. В чл. 52б, ал. 2 - 4 се изменят така:

„(2) Министърът на регионалното развитие и благоустройството или оправомощено от него длъжностно лице разрешава изработването на подробните устройствени планове по ал. 1, както и на техните изменения. Искането за изработване на планове се съгласува при условията и по реда на чл. 124б от Закона за устройство на територията с министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, министъра на околната среда и водите, министъра на отбраната, министъра на вътрешните работи, министъра на икономиката, министъра на енергетиката, министъра на туризма и министъра на културата.

(3) Проектите на подробни устройствени планове по ал. 1, както и на техните изменения се съгласуват от министъра на отбраната и министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията или от оправомощени от тях длъжностни лица при условията и по реда на чл. 129 от Закона за устройство на територията.

(4) Проектите на подробни устройствени планове по ал. 1 се съобщават, приемат и одобряват при условията и по реда на раздели III и IV, глава седма от Закона за устройство на територията.“

§ 2. В чл. 52в, ал. 2 и 3 се изменят така:

„(2) Инвестиционните проекти за изграждане или разширение на подводни линейни обекти на техническата инфраструктура се съгласуват от министъра на отбраната

и министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията или от оправомощени от тях длъжностни лица и се одобряват от министъра на регионалното развитие и благоустройството или от оправомощено от него длъжностно лице при условията и по реда на раздел II, глава осма от Закона за устройство на територията.

(3) Разрешението за строеж се издава от министъра на регионалното развитие и благоустройството или от оправомощено от него длъжностно лице при условията и по реда на раздел III, глава осма от Закона за устройство на територията.”

§ 3. В чл. 61, ал. 4 се изменя така:

„(4) Министърът на регионалното развитие и благоустройството или оправомощено от него длъжностно лице разрешава изработването на подробните устройствени планове и на техни изменения, с които се предвижда застрояване на хидротехнически и навигационни съоръжения в териториалното море, вътрешните морски води, каналите и акваторията на пристанищата, когато същите се строят от други ведомства. Искането за изработване на плановете се разрешава след получаване на съгласие при условията и по реда на чл. 124б от Закона за устройство на територията от Държавно предприятие "Пристанищна инфраструктура", съответно от министъра на отбраната - в случаите, в които навигационното осигуряване на корабоплаването е възложено на Министерството на отбраната.“

§ 4. В чл. 75, ал. 6 изречение второ се изменя така: „За разрешаването, съобщаването, приемането и одобряването на подробните устройствени планове по ал. 2 се прилага чл. 52б, ал. 2 – 4”.

§ 5. В чл. 92 се правят следните изменения:

1. Алинея 4 се изменя така:

„(4) За всички пристанища, с изключение на военните, се издава удостоверение за експлоатационна годност. Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията или оправомощено от него длъжностно лице води регистър на пристанищата, в който вписва служебно пристанищата с издадени удостоверения за експлоатационна годност по ред, определен с наредба на министъра.“

2. Алинея 6 се отменя.

3. Алинея 9 се изменя така:

„(9) Регистърът по ал. 4 е публичен и до него се осигурява достъп чрез интернет страницата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията.“

§ 6. В чл. 95 се създава ал. 3:

„(3) Производството за издаване на удостоверение за експлоатационна годност на пристанище, което се въвежда в експлоатация, изцяло се съвместява с производството по въвеждането на пристанището в експлоатация по Закона за устройство на територията. Издаденото удостоверение за експлоатационна годност е основание за издаване на акта за въвеждане на пристанището в експлоатация.“

§ 7. В чл. 112а се правят следните изменения:

1. Алинеи 3 - 6 се изменят така:

„(3) Разрешение за изработване на проект на генерален план на пристанище се дава при условията и по реда на чл. 124а от Закона за устройство на територията със заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

(4) Генералният план на пристанище е подробен устройствен план по смисъла на Закона за устройство на територията - план за регулация и застрояване за пристанищната територия и парцеларен план за пристанищната акватория. С парцеларния план се определят:

1. разположението на хидротехническите пристанищни съоръжения - стационарни и/или плаващи;
2. границите на пристанищната акватория и на отделните зони в нея;
3. навигационното осигуряване на пристанищната акватория.

(5) Генералният план на пристанище се съобщава, съгласува, приема и одобрява при условията и по реда на Закона за устройство на територията, като:

1. се приема от специализиран състав на Националния експертен съвет по устройство на територията и регионална политика на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, в който задължително се включват упълномощени представители на общините и областите по местоположение на пристанището и експерти от Министерството на финансите, Министерството на отбраната, Министерството на вътрешните работи и Министерството на околната среда и водите; в зависимост от спецификата на съответното пристанище в съвета могат да се включват представители и на други заинтересувани ведомства;

2. приетият генерален план от съвета по т. 1 се одобрява със съвместна заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията или от оправомощени от тях длъжностни лица.

(6) Министърът на регионалното развитие и благоустройството и министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията издават наредба за обхвата и съдържанието на генералните планове на пристанищата.”

2. Алинея 7 се отменя.

3. Алинея 9 се изменя така:

„(9) За изработване на инвестиционни проекти на цялото пристанище или на отделни обекти и подобекти в него се издава виза за проектиране при условията и по реда на чл. 140 от Закона за устройство на територията. Визата за проектиране представлява извадка от одобрения генерален план на пристанището.“

§ 8. В чл. 112в се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Инвестиционните проекти на пристанища за обществен транспорт с национално значение се съгласуват от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията или оправомощено от него длъжностно лице и се одобряват от министъра на регионалното развитие и благоустройството или оправомощено от него длъжностно лице при условията и по реда на раздел III, глава осма от Закона за устройство на територията.“

2. Създава се нова ал. 4:

„(4) Разрешенията за строеж се издават от министъра на регионалното развитие и благоустройството или от оправомощено от него длъжностно лице при условията и по реда на Закона за устройство на територията.“

3. Досегашната ал. 4 става ал. 5.

§ 9. В чл. 112г се правят следните изменения:

1. В ал. 4 думите „Откриването на процедурата за изграждане на ново или за“ се заменят с „Изграждане на ново или“.

2. Алинея 5 се изменя така:

„(5) За одобряване на инвестиционните проекти на пристанища за обществен транспорт с регионално значение и за издаване на разрешенията за строеж се прилага чл. 112в, ал. 3 и 4.“

§ 10. В чл. 112д се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 думите „и одобрява“ се заличават.

2. Алинеи 4 и 5 се изменят така:

„(4) Изработването на подробните устройствени планове и на инвестиционните проекти за изграждането на нови и разширението на съществуващи пристанища по чл. 107 - 109 и на специализирани пристанищни обекти по чл. 111а, ал. 1 и чл. 111б, ал. 1 се възлага на правоспособни лица - проектанти, от физическо или юридическо лице, което има инвестиционна инициатива за изграждане или разширение на пристанища по чл. 107 - 109 и на специализирани пристанищни обекти.

(5) Разрешаването и одобряването на подробните устройствени планове за изграждането на нови и разширението на съществуващи пристанища по чл. 107 - 109 и на специализирани пристанищни обекти по чл. 111а, ал. 1 и чл. 111б, ал. 1 се съгласува от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, при условията и по реда на раздели III и IV, глава седма от Закона за устройство на територията.“

3. Създава се ал. 6:

„(6) Инвестиционните проекти на съществуващи пристанища по чл. 107 - 109 и на специализирани пристанищни обекти по чл. 111а, ал. 1 и чл. 111б, ал. 1 се съгласуват от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията или от оправомощено от него длъжностно лице и се одобряват при условията и по реда на раздел III, глава осма от Закона за устройство на територията.“

§ 11. В чл. 112о се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Разрешаването и одобряването на подробните устройствени планове за реконструкция или рехабилитация на цяло или на част от съществуващо пристанище по ал. 1 се съгласува от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, при условията и по реда на раздели III и IV, глава седма от Закона за устройство на територията.“

2. Създава се ал. 4:

„(4) Инвестиционните проекти на реконструкцията или рехабилитацията на цяло или на част от съществуващо пристанище по ал. 1 се съгласуват от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията или от оправомощено от него длъжностно лице и се одобряват при условията и по реда на раздел III, глава осма от Закона за устройство на територията.“

§ 12. В чл. 112п накрая думите „и на подзаконовите актове по прилагането му“ се заличават.

§ 13. В чл. 121, ал. 1 думите “чл. 92, ал. 6“ се заменят с „чл. 92, ал. 4“.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 14. Законът влиза в сила от */подлежи на допълнително уточнение в зависимост от предвиденото влизане в сила на ЗИДЗУТ/.*

§ 15. Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

МОТИВИ

Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България /ЗИД на ЗМПВВПРБ/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да намали административното регулиране на инвестиционния процес чрез отмяна или облекчаване на регулаторните режими. Основен начин за постигане на това е облекчаване на законодателните изисквания, определени като административна тежест и съкращаване на времетраенето за администриране, а оттам и съкращаване на сроковете както на съответните етапи: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство поотделно, така и на общото времетраене на инвестиционния процес. Най-общо това може да бъде осъществено в следните основни направления на въздействие:

- съкращаване продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- облекчаване на регулирането на инвестиционния процес без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- преценяване възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- създаване на регулиране, което не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- създаване на законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗМПВВПРБ режими са установени общо 21 такива, касаещи инвестиционния процес. От тях 9 са в първия етап „определяне на територия и разрешаване изработването на ПУП“, 8 режими са в етап 2 „съгласуване, приемане и влизане в сила на ПУП“, 3 режими са в етап три „разрешаване на инвестиционното проектиране и съгласуване на инвестиционните проекти“ и един е в последния пети етап „изпълнение на строителството и въвеждане на обектите в експлоатация“ /етапите в инвестиционния процес са определени съобразно посочения проект като пет етапи/.

Съдържащите се в този закон режими са прегледани и оценени обстойно, като за установените слабости и в съответствие с възприетия принципен подход за промени, включително предлаганото в пакета законопроекти създаване на обща процедура на съгласуване в Закона за устройството на територията /ЗУТ/, са направени редица предложения за промени.

С оглед на това относно съдържащите се в чл. 52а и 52б от ЗМПВВПРБ разрешителен и няколко удостоверителни режими /относно съгласуванията от редица органи/, чрез тяхното включване като вътрешна услуга чрез препращащи текстове към чл. 124а от ЗУТ на практика се постига отмяната им като самостоятелни административни режими. Що се отнася до спецификата на подводни линейни и други обекти, представляващи строителство на морското дъно и дъното на р. Дунав, същата не е подценена, а е взета предвид и подходящо отразена, включително със съответната специфика на съгласуването от гледна точка на законовите компетенции на съгласувания орган/органи. Аналогично относно правилата в чл. 52б, ал. 4 и чл. 75, ал. 6 от ЗМПВВПРБ за приемане на проектите на ПУП - парцеларни планове за изграждането или разширението на подводни линейни обекти на техническата инфраструктура, както и на техните изменения също се предлага отменяне чрез препращане към единна процедура за приемане на ПУП в ЗУТ, чрез препращащи текстове към режима за приемане и одобряване на ПУП по чл. 129 от ЗУТ, също с отразяване на спецификата на режима при обектите, представляващи строителство на морското дъно и дъното на р. Дунав.

Относно съществуващото в чл. 112д, ал. 5 от ЗМПВВПРБ съгласуване на подробен устройствен план за изграждане на ново или за разширение на съществуващо пристанище по чл. 107 – 109 и за специализирани пристанищни обекти по чл. 111а, ал. 1 и чл. 111б, ал. 1 от ЗМПВВПРБ е установено, че режимът е без условия и процедура, а в допълнение при одобряването на ПУП на пристанищата с национално значение (ген. планове на пристанища) министърът се явява и одобряващ орган на част от плановете. За подобряване на уредбата се предлага облекчаване на по отношение на ген. плановете и отменяне на режима в частта му за останалите пристанища и за специализираните пристанищни обекти за обслужване на риболовните дейности чрез включването като вътрешна услуга на режима по приемане на ПУП по ЗУТ, като и тук е целено да се отрази спецификата на пристанищните обекти при заданието за ПУП (прединвестиционно проучване) и съгласуването чрез участие на компетентните лица в специализиран експертен съвет. За пристанищата с национално значение се облекчават режимите на разрешаване, съгласуване и приемане на ПУП (генерални планове на пристанищата), като за тези специфични процедури в ЗУТ са предвидени препращащи норми.

Разрешителният режим в чл. 112а, ал. 1 от ЗМПВВПРБ за разширяване на съществуващо и за изграждане на ново пристанище за обществен транспорт с национално значение в действащия закон е само маркиран, без определени условия и ред за упражняване. Предложено е неговото отменяне, като същият ще се акумулира от режима за одобряване на генерален план на пристанище за обществен транспорт с национално значение. Относно удостоверителния режим в ал. 5 на същия член се предвижда облекчаване чрез обединяването му със съгласувателните режими и екологичната оценка на ПУП чрез прилагане на принципа за комплексното административно обслужване и създаване на условия за прилагане на режима под формата на електронна административна услуга, както и синхронизиране с общите разпоредби на ЗУТ относно съгласуването, приемането и влизането в сила на ПУП /ген. план на пристанище за обществен транспорт/.

Отмяната на режими, които са създадени без ясни законови условия и процедура, се аргументира и с тяхното несъответствие с възприетите принципни положения в Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейности, както и като противоречащи на добрите практики в тази област на регулиране.

Очакванията са, че в резултат на предложените промени ще се постигне по-ясна уредба, а с препращането към единни облекчени и общи режими, определени със ЗУТ се постига облекчение за участниците в такава процедура, за администрацията на

компетентните органи, както и ще улесни и подобри законосъобразността на действията на тези органи.

Заб.

В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в мотивите трябва да бъдат отразени резултатите от проведеното обществено обсъждане (обществената консултация) на законопроекта. При общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта са направени предложения и бележки от три неправителствени организации, които не са относими към предмета на изменението на този законопроект, поради което не са взети предвид.

ВНОСИТЕЛ: