

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

Проект

ЗАКОН

**за изменение и допълнение на Закона за
техническите изисквания към продуктите**

Обн., ДВ, бр. 86/1999 г., изм., бр. 63/2002 г., изм. и доп., бр. 93/2002 г., изм., бр. 18/2003 г., доп., бр. 107/2003 г., изм. и доп., бр. 45 и 77 от 2005 г., изм., бр. 88, 95 и 105 от 2005 г., бр. 30 и 62 от 2006 г., изм. и доп., бр. 76/2006 г., доп., бр. 41/2007 г., изм. и доп., бр. 86/2007 г., изм., бр. 74/2009 г., изм. и доп., бр. 80/2010 г., бр. 38/2011 г., изм., бр. 38, 53 и 77 от 2012 г., доп., бр. 84/2012 г., изм., бр. 66, 68 и 98 от 2014 г., бр. 14/2015 г.

§ 1. В чл. 9, ал. 2, т. 3 след думата „продукти“ се добавя „съгласно наредбата по чл. 169а, ал. 2 и чл. 169в от Закона за устройство на територията“.

§ 2. В чл. 35 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „заверяват за“ се заменят с „оценяват/заверяват“.
2. В ал. 2 след думата „съответствие със“ се добавя „съгласуваните/“.
3. Създават се ал. 3 и 4:

„(3) Инвестиционните проекти на строежит за които се издава разрешение за строеж е, в които се предвиждат съоръжения с повишена опасност, в отнасящата се до тези съоръжения част се оценяват за съответствието им със съществените изисквания (техническите изисквания, правила и норми), определени с наредбите по чл. 31. Оценяването се извършва при условията и по реда на раздел II, глава осма от Закона за устройство на територията чрез изпращане на становище като електронен документ и заверени (съгласувани) с електронен печат графични изработки на частите на проекта, отнасящи се до съоръженията с повишена опасност, на които са оценили съответствието, в сроковете, определени със същия закон. Сроковете започват да текат от датата на получаване на електронен носител или от уведомяването за осигурен достъп чрез интернет до съответните инвестиционни проекти.

(4) Графичните изработки по ал. 3 се заверяват с електронен печат (електронен печат, усъвършенстван електронен печат, квалифициран електронен печат, електронен времеви печат или квалифициран електронен времеви печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО) от оправомощените специалисти, които са оценили съответствието. Допуска се графичните изработки и копие на хартия от електронни документи да се подписват и подпечатват от лицата по ал. 3 със саморъчен подпис и мокър печат,

като в тези случаи при разлика между графичните изработки на хартиен носител и графичните изработки като електронен документ (в електронен графичен и цифров вид) за верни до установяване на противното се считат електронните документи.“

§ 3. Създава се чл. 41а:

„Чл. 41а. (1) За регистрирането по чл. 36 и 39, за издаване на разрешение по чл. 40, за заверяване на документации и издаване на удостоверения по чл. 36 и удостоверения за пускането в експлоатация по чл. 40 се подават заявления по образци, публикувани на интернет страницата на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор. Заявлението с приложенията към него се подава по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или в рамките на работното време пред директора на главна дирекция "Инспекция за държавен технически надзор".

(2) Органът не може да откаже получаване и регистриране на заявление по ал. 1 и придружаващата го документация, когато:

1. са съставени като електронни документи и са изпратени по електронен път на електронния адрес на комисията с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 г. от заявителя или от оправомощено от него лице, или

2. когато заявлението е подадено в деловодството на администрацията, обслужващо съответната комисия по чл. 17, ал. 1, на хартиен носител и заедно с приложенията на електронен носител;

3. в определените с административната информационна система (АИС) формати, като планът, схемите, скиците и другите графични разработки се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи - когато органът е внедрил извършването на административното производство като електронна административна услуга (ЕАУ).

(4) Заявителите могат да подават заявлението и приложенията към него на хартиен носител. При поискване заявителят е длъжен да ги представи и на електронен носител.

(5) Заявленията по ал. 1 съдържат най-малко искане за извършване на административната услуга с посочени:

1. седалище, адрес на управление и единен идентификационен код от търговския регистър на заявителя;

2. местонахождението на обекта или съоръжението с повишена опасност;

3. номер на документа за платена такса.

(6) Производството по издаване на съответния акт по ал. 1 започва от датата на постъпване на заявлението и придружаващата го документация в Държавната агенция за метрологичен и технически надзор чрез регистриране на заявлението:

1. съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната дейност и документооборота, или

2. в базата данни на Административната информационна система (АИС) – при извършване на производството като електронна административна услуга (ЕАУ).

(7) Директорът на главна дирекция "Инспекция за държавен технически надзор" или оправомощено от него лице няма право да връща преписката за или да изисква представянето или доказването на изрично посочени от заявителя вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител."

(8) Директорът на главна дирекция "Инспекция за държавен технически надзор" или оправомощено от него лице в срок до 3 работни дни определя едно или повече длъжностни лица, които да проверят заявлението и придружаващата го документация и/или да извършат проверка за годността на съоръжението с повишена опасност.

(9) При установяване на непълноти или неточности в заявлението и придружаващата го документация заявителят се уведомява и му се определя срок за отстраняване на нередовностите. Всяко повторно внасяне на документи за отстраняване на нередовности в заявлението и придружаващата го документация се регистрира от административния орган. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението.

(10) Директорът на главна дирекция "Инспекция за държавен технически надзор" няма право да връща преписката за или да изисква представянето или доказването на изрично посочени от заявителя вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.

(11) В определения със закона срок, който започва да тече от подаването на заявлението за издаване на акт по ал. 1, когато същото отговаря на изискванията на закона, съответно от отстраняването на нередовностите компетентният орган издава съответния акт по ал. 1 или мотивирано отказва издаването му и уведомява незабавно заявителя по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(12) Отказът за издаване на акт по ал. 1 подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс. Непроизнасянето в срок се смята за мълчалив отказ."

Преходни и заключителни разпоредби

§ 4. (1) Законът влиза в сила от /подлежи на допълнително уточнение в зависимост от предвиденото за влизане в сила на ЗИДЗУТ и създаване на възможност за предоставяне на ЕАУ/.

(2) В срока по ал. 1 съответните подзаконовни актове да бъдат приведени в съответствие с този закон.

§ 5. Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

МОТИВИ

Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите /ЗИД на ЗТИП/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство.

Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗТИП режими са установени пет такива, касаещи инвестиционния процес, от които два регистрационни, два удостоверителни и един разрешителен.

В този закон два режима са в етап 3 „разрешаване на инвестиционното проектиране и съгласуване на инвестиционните проекти“ и три режима са в последния, пети етап „изпълнение на строителството и въвеждане на обектите в експлоатация“ /определянето на етапите е съобразно възприетото в посочения проект обособяване на пет етапи в рамките на устройството на територията и инвестиционния процес/.

Настоящите предложения нямат за предмет ревизия на уредбата на тази специализирана материя по същество на дейностите, а целенасочено е съсредоточена към въпросите, имащи отношение към изискванията за проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на сгради, съоръжения и инфраструктура.

С предлаганите промени се провежда концепцията за облекчаване на режимите чрез намаляване на административния натиск към заявителите за представяне на документите само на хартиен носител, представяне на документи, с които административният орган вече разполага или може служебно да се снабди. Това облекчаване се предлага чрез създаване на нормативна възможност за предоставяне на услугите като електронни такива, повече своевременна информация напр. чрез оповестяване на образци на съответните заявления и др.п.

Относно издаването на разрешение на лица за извършване на оценяване на съответствието и на оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели на строителните продукти, за издаване на европейска техническа оценка и на български технически одобрения на строителните продукти (предвиден в чл. 9, ал. 2, т. 3, изискванията са в чл. 10, а процедурата се съдържа в чл. 11-20 от ЗТИП) краткото предложение е за препращане към реда, установен в Закона за устройство на територията, по-конкретно чл. 169а, ал. 2 и чл. 169в от същия.

Заверяването/оценяването за съответствие на проектите с техническите изисквания, правила и норми, определени с наредбите по чл. 31 от ЗТИП на проектантската и конструкторската документация за производство на съоръжения с повишена опасност, за които няма наредби по чл. 7 от ЗТИП и инвестиционните проекти на строежите, в които ще функционират съоръжения с повишена опасност, в частта им, която се отнася до тези съоръжения (чл. 35, ал. 1, т. 1 и 2 във вр. с чл. 40 от ЗТИП) е режим, за който се предлага също препращане към общия ред по глава осма от ЗУТ. С това режимът на практика ще се трансформира във вътрешна услуга, осъществявана по единната процедура за съгласуване на инвестиционните проекти в ЗУТ. Там е предвидено и осъществяване на регулаторния режим под формата на електронна административна услуга.

Съществен нов момент е допълването на уредбата с нов чл. 41а, който съдържа комплекс процедурни правила относно основните производства, предвидени в закона -регистрирането по чл. 36 и 39, разрешенията по чл. 40, издаването на удостоверения. Основен акцент в него е възможност за подаването на заявленията с документите към тях по електронен път, респективно извършване на производството като електронна административна услуга. Запазена е и възможността за заявителите да подадат заявление и по традиционните начини - чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на административния орган. Елемент на улеснение е изискването за предварително изготвяне на образци на съответните заявления, които да бъдат оповестени на сайта на администрацията или на портала на Административната информационна система.

Заб.

В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в мотивите трябва да бъдат отразени резултатите от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта, като направените относими към предмета на общественото обсъждане предложения и бележки са отразени в законопроекта.

ВНОСИТЕЛ: