

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за ветеринарномедицинската дейност

Обн., ДВ, бр. 87/2005 г., изм., бр. 30/2006 г., изм. и доп., бр. 31/2006 г., изм., бр. 55/2006 г., изм. и доп., бр. 88/2006 г., бр. 51 и 84 от 2007 г., бр. 13/2008 г., изм., бр. 36 и 100 от 2008 г., бр. 27, 35, 74 и 95 от 2009 г., доп., бр. 102/2009 г., изм. и доп., бр. 25/2010 г., изм., бр. 41/2010 г., бр. 8/2011 г., изм. и доп., бр. 92/2011 г., изм., бр. 77/2012 г., изм. и доп., бр. 82/2012 г., изм., бр. 97/2012 г., изм. и доп., бр. 7/2013 г., изм., бр. 15/2013 г., изм. и доп., бр. 66/2013 г., изм., бр. 68/2013 г., изм. и доп., бр. 83 и 99 от 2013 г., изм., бр. 98/2014 г. и бр. 14/2015 г.

§ 1. В чл. 37, ал. 2 се изменя така:

„(2) Българската агенция по безопасност на храните:

1. извършва оценка на съответствието със съществените ветеринарномедицински изисквания към строежите при изграждане на нови, реконструиране или преустройство на ветеринарномедицински заведения, при условията и по реда на раздел II, глава осма от Закона за устройство на територията;

2. чрез участие на свои представители в държавните приемателни комисии дава становища в производството по въвеждане в експлоатация на строежи с предназначение за ветеринарномедицински заведения при условията и по реда на чл. 177 и 177а от Закона за устройство на територията.“

§ 2. В чл. 135, ал. 1 след думите „реда на“ се добавя „раздел II, глава осма от“.

Вариант 2 - в зависимост от редакцията на чл. 137, при възприемане на вариант 1 на § 4:

§ 2. В чл. 135 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „реда на“ се добавя „раздел II, глава осма от“.
2. В ал. 2 думите „ал. 10“ се заменят с „ал. 16“.

§ 3. В чл. 136 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „реда на“ се добавя „чл. 177 и 177а от“.
2. Създават се ал. 4-15:

„(4) Заявленията за издаване на становище по ал. 3 се подават по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или пред ОДБХ. Заявлението е по образец, публикуван на електронната страница на ОДБХ.

(5) Областната дирекция по безопасност на храните не може да откаже получаване и регистриране на заявление и придружаващите го документи, когато са изпратени по

електронен път на електронния адрес на органа с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат (електронен печат, усъвършенстван електронен печат, квалифициран електронен печат, електронен времеви печат или квалифициран електронен времеви печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО) от заявителя или упълномощено от него лице, или когато е подадено на хартиен носител заедно с приложенията на електронен носител. Заявлението и придружаващата го документация се подават в стандартни формати, като схемите, скиците, плановете и други подобни разработки, когато има такива, се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи.

(6) Заявителите могат да подават заявление с приложенията към него на хартиен носител. При поискване заявителят е длъжен да представи заявлението и приложенията към него на електронен носител.

(7) Заявленията по ал. 4 съдържат най-малко искане за проверка на строежа и издаване на становище по ал. 3, ЕИК на търговеца и данни за документа, с който се легитимира съответният заявител.

(8) Директорът на ОДБХ няма право да връща преписката за представянето или доказването на вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.

(9) Производството по издаване на становище започва от датата на постъпване на заявлението и придружаващите го документация пред компетентния административен орган чрез регистриране на заявлението съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната му дейност и документооборота.

(10) Проверката на строежа и издаването на становище по ал. 3 се извършва в срок до 14 дни от датата на започване на производството, в който административният орган осигурява извършване на проверка на място за годността на строежа в съответствие с изискванията на закона. Когато заявлението и/или приложения към него не са получени по електронен път или на електронен носител заявителят получава административната услуга в едномесечен срок.

(11) При необходимост от отстраняване на нередовности, които възпрепятстват издаването на положително становище, заявителят се уведомява за това и му се определя срок за отстраняване на нередовностите. В тези случаи срокът по ал. 10 за произнасяне започва да тече от датата на внасяне и регистриране на документите, с които са отстранени нередовностите.

(12) В срока за издаване на становище органът се запознава с резултатите от проверките на обекта и с резултатите от отстраняване на бележките и възраженията, ако има такива, и издава:

1. положително становище за годността на строежа; или
2. мотивиран отказ за издаване на положително становище – в случаите, когато не са изпълнени нормативно установени условия и ред и/или има неотстранени бележки и възражения по законосъобразност.

(13) Органът не може да издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ за издаване на становище.

(14) Органът уведомява незабавно заявителя по реда на Административно процесуалния кодекс за издаването на акта по ал. 12.

(15) Неиздаването на акт по ал. 12 в срок се смята за мълчаливо съгласие за въвеждане на обекта в експлоатация.“

§ 4. В чл. 137 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след аббревиатурата „ОДБХ“ се добавя „в което посочват данни за или“.

2. Създават се нови ал. 2-7:

„(2) Заявленията за регистрация по ал. 1 с приложените към тях документи се подават по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или пред съответната ОДБХ или РЗИ в рамките на работното време. Заявлението е по образец, публикуван на електронната страница на ОДБХ или на портала на Административната информационна система (АИС) – когато регистрацията се извършват като електронна административна услуга (ЕАУ).

(3) Директорът на ОДБХ не може да откаже получаване и регистриране на заявление и придружаващите го документи, когато са изпратени по електронен път на електронния адрес на органа с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат (електронен печат, усъвършенстван електронен печат, квалифициран електронен печат, електронен времеви печат или квалифициран електронен времеви печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО) на заявителя или на упълномощено от него лице, или когато е подадено на хартиен носител заедно с приложенията на електронен носител. При извършване на производството по издаване на съответните административни актове като ЕАУ, заявлението и придружаващата го документация се подават в определените с АИС формати, като схемите, скиците, плановете и др. подобни разработки, когато има такива, се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи.

(4) Заявителите могат да подават заявление с приложенията към него на хартиен носител. При поискване заявителят е длъжен да представи заявлението и приложенията към него на електронен носител.

(5) Заявлението съдържа най-малко искане за регистрирането на обекта и се придружава от копия на документите или информация за актовете по ал. 1.

(6) Административният орган няма право да връща преписката за представянето или доказването на вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.

(7) Производството за регистриране на обект по ал. 1 започва от датата на постъпване на заявлението и придружаващите го документи пред компетентния административен орган чрез:

1. регистриране на заявлението съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната дейност и документооборота, или

2. регистриране на заявлението в базата данни на АИС – при извършване на производството като ЕАУ.“

3. Досегашната ал. 2 става ал. 8.

4. Досегашната ал. 3 става ал. 9 и в нея се създава изречение второ: „При установяване на непълноти и пропуски в заявлението и придружаващата го документация заявителят се уведомява, като се определя срок за отстраняване на нередовностите. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението.“

5. Досегашните ал. 4 и 5 стават съответно ал. 10 и 11.

6. Досегашната ал. 6 става ал. 12 и в нея:

а) думите „ал. 3“ се заменят с „ал. 9“, „ал. 5“ се заменят с „ал. 11“ и „ал. 10“ се заменят с „ал. 16“;

б) създава се изречение второ: „Директорът на ОДБХ не може да издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ за регистрация“.

7. Досегашната ал. 7 става ал. 13 и в нея:

а) думите „по ал. 6 се съобщава“ се заменят със „се съобщава на заявителя“;

б) създава се изречение второ: „Нерегистрирането на обект по ал. 1 или произнасянето с мотивиран отказ в срок до 1 месец от датата на започване на производството се смята за мълчаливо съгласие за извършване на заявената дейност в обекта.“

8. Досегашната ал. 8 става ал. 14.

9. Досегашната ал. 9 става ал. 15 и в нея думите „ал. 6“ се заменят с „ал. 12“.

10. Досегашната ал. 10 става ал. 16.

ВАРИАНТ 2 НА § 4 – без преномериране на алинеи и разписване на цялата процедура:

§ 4. В чл. 137 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след абревиатурата „ОДБХ“ се добавя „в което посочват данни за или“.

2. В ал. 2 се създава изречение второ: „За заявления, подадени по електронен път, се прилага съответно редът по чл. 136, ал. 4-6, 8 и 9“.

3. В ал. 3 се създава изречение второ: „При установяване на непълноти и пропуски в заявлението и придружаващата го документация заявителят се уведомява, като се определя срок за отстраняване на нередовностите. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението.“

4. В ал. 6 се създава изречение второ: „Директорът на ОДБХ не може да издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ за регистрация“.

5. В ал. 7 се създава изречение второ: „Нерегистрирането на обект по ал. 1 или произнасянето с мотивиран отказ в срок до 1 месец от датата на започване на производството се смята за мълчаливо съгласие за извършване на заявената дейност в обекта.“

§ 4а.¹ В чл. 138а се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „ал. 1 – 8“ се заменят с „ал. 1 – 14“.

¹ При вариант 1 на § 4

2. В ал. 2 думите „ал. 9“ се заменят с „ал. 15“.

§ 5. В чл. 226 думите „по реда на чл. 142“ се заменят с „при условията и по реда на чл. 142 и 142а“.

§ 6. В чл. 227 се правят следните допълнения:

1. В ал. 1 след думите „чл. 177“ се добавя „и 177а“.

2. В ал. 3 накрая се добавя „издадено при условията и по реда на чл. 136, ал. 4-17“.

§ 7. В чл. 229 се правят следните изменения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Производството за регистрирането на обектите по ал. 1 се извършва при условията и по реда на чл. 137.“

2. Алинея 5 се отменя.

3. В ал. 6 думите „по ал. 6“ се заменят със „за регистриране на обект по ал. 1“.

§ 8. В чл. 261, ал. 1 след думите „чл. 177“ се добавя „и 177а“.

§ 9. В чл. 262 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 след думата „образец“ текстът до края и точки 1-4 се заличават.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Производството по регистрирането на обектите по ал. 1 се извършва при условията и по реда на чл. 137.“

3. Алинеи 3 и 4 се отменят.

4. В ал. 5 думите „по ал. 4“ се заменят със „за регистриране на обект по ал. 1“.

§ 10. В чл. 419 думите „ал. 1-9“ се заличават и думите „ал. 10“ се заменят с „ал. 16“.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 11. Законът влиза в сила от /подлежи на допълнително уточнение в зависимост от предвиденото за влизане в сила на ЗИДЗУТ/.

§ 12. Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

МОТИВИ

Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за ветеринарномедицинската дейност

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за ветеринарномедицинската дейност /ЗИД на ЗВМД/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство.

Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗВМД режими са установени общо осем такива, касаещи инвестиционния процес, от които два регистрационни и шест удостоверителни.

В този закон три от режимите са в етап 3 „разрешаване на инвестиционното проектиране и съгласуване на инвестиционните проекти“ и пет са в последния, пети етап - „изпълнение на строителството и въвеждане на обектите в експлоатация“ /етапите са съобразно възприетото в посочения проект обособяване на етапи в рамките на устройството на територията и инвестиционния процес/.

Установеното при анализ на уредбата в ЗВМД показва, че при този сравнително нов закон в голяма степен е застъпено разбирането за облекчаване на административната тежест към бизнеса в този отрасъл. Настоящата работа няма за предмет ревизия на уредбата по същество на дейностите, а целенасочено е съсредоточена към въпросите, имащи отношение към изискванията за проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на сгради, съоръжения и инфраструктура.

С част от предлаганите промени се провежда концепцията за облекчаване на режимите чрез намаляване на изискваните от административните органи документи, особено на „хартиени“ такива, които да бъдат представяни в производствата пред тях от съответните заявители, като се засилва служебното начало относно установяването на повечето факти и обстоятелства, чието доказване или представяне не се вменява изрично в тежест на заявителите.

Съществен нов момент са промените в чл. 136 и 137 от ЗВМД, в които основен акцент е създаване на възможност за подаване на заявленията с документите към тях по електронен път, респективно извършване на производството като електронна административна услуга. Запазена е възможността за заявителите да подадат заявление и по традиционните начини – на хартиен носител, чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на съответния орган. Елемент на улеснение е изискването за предварително изготвяне на образец на заявлението, който да бъде оповестен чрез публикуване на електронната страница на БАБХ или на портала на Административната информационна система.

За законодателна икономия е възприето съществуващо и до момента вътрешно препращане към уредбата на предходни разпоредби, с което ефектът на промените се мултиплицира и се отнася и към други процедури – чл. 229 и 262 от ЗВМД.

Изрично е въведен принципът на мълчаливото съгласие при регистрационните режими, каквото се приема за налично в случай на „мълчалив отказ“ - непроизнасяне в срок на административния орган с издаване на искания акт или с изричен отказ.

Съобразени са и съответните промени в Закона за устройство на територията, като при препращането към уредбата му са посочени актуалните правила за съответния случай.

Заб.

В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в мотивите трябва да бъдат отразени резултатите от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта, като няма предоставени направени предложения и бележки към изготвения законопроект.

ВНОСИТЕЛ: