

2023

Министерство на икономиката и
индустрията

ОДОБРЯВАМ:

НИКОЛА СТОЯНОВ

*МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА И
ИНДУСТРИЯТА*



Доклад

за последваща оценка на въздействието
на регулационния ред за регистрация
по Закона за административното
регулиране на икономическите
дейности, свързани с нефт и продукти
от нефтен произход



Съдържание:

Съдържание:	2
I. Резюме	9
II. Основна част на доклада	111
II. 1. Увод	12
II. 2. Цели	133
II. 3. Обхват и структура на оценката	144
Изменение 1. „...“	18
1. Изследване на причините за приемането или за изменението на нормативния акт	18
2. Критерии за оценка	41
3. Въпроси за оценка	47
Изменение 2. „...“	48
Изменение 3. „...“	63
II. 4. Заинтересовани страни и събрани данни	72
1. Заинтересовани страни	72
2. Информация относно проведените консултации със заинтересованите страни	74
3. Събрани данни	75
II. 5. Анализ на данните и оценяване на въздействията	76
II. 6. Описание на въздействията и формулираните изводи	116
II. 7. Заключение	117
II. 8. Начини на разпространение на резултатите от последващата оценка	118
II. 9. Препоръки за последващи действия съгласно чл. 18б от ЗНА	119
II. 10. Източници	119
III. Приложения	121

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Списък на използваните съкращения

Съкращение	Пълно наименование
АМ	Агенция "Митници"
АПК	Административнопроцесуален кодекс
БИМ	Български институт по метрология
ГДБОП	Главна дирекция "Борба с организираната престъпност"
ГДПБЗН	Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението"
ГПК	Граждански процесуален кодекс
ДДС	Данък добавена стойност
ДВ	Държавен вестник
ДАДРВВЗ	Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси"
ДАМТН	Държавна агенция за метрологичен и технически надзор
ЗАНН	Закон за административните нарушения и наказания
ЗАРИДСНПНП	Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход
ЗАДС	Закон за акцизите и данъчните складове
ЗДДС	Закон за данък върху добавената стойност
ЗЗНН	Закон за запасите от нефт и нефтопродукти
ЗИД	Закон за изменение и допълнение
ЗИ	Закон за измерванията
ЗНА	Закон за нормативните актове
ЗПЗП	Закон за подпомагане на земеделските производители
ЗЧАВ	Закон за чистотата на атмосферния въздух
ЗУТ	Закон за устройство на територията
КЗК	Комисия за защита на конкуренцията
ИААА	Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация"
ИАЖА	Изпълнителна агенция "Железопътна администрация"
ИПА	Институт по публична администрация
Инструкция № РД-04-5/30.11.2021 г.	Инструкция № РД-04-5 от 30 ноември 2021 г. за определяне на реда и начина за осъществяване на взаимодействието по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход между органите на Министерството на икономиката, Министерството на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология
Комбинираната номенклатура	Комбинирана номенклатура на Европейския съюз от Регламент за изпълнение (ЕС) № 1006/2011 на Комисията от 27 септември 2011 година за изменение на приложение I към Регламент (ЕИО)

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

	№ 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ, L 282/1 от 28 октомври 2011 г.)
Консултативния съвет	Консултативен съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход
Икономически оператори	Лица, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход
МВР	Министерството на вътрешните работи
МЕ	Министерството на енергетиката
МЗ	Министерството на земеделието
МИИ	Министерство на икономиката и индустрията
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МФ	Министерство на финансите
НОМИОВ	Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието
Наредба № РД-04-2/16.07.2019 г.	Наредба № РД-04-2 от 16 юли 2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход
НС	Народно събрание
НАП	Национална агенция за приходите
ОВ	Оценка на въздействието
Правилник на Консултативния съвет	Правилник за организацията на работа и състава на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход
Регистър на регистрираните лица	Регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Списък на определенията

	Определение
	"Продукти от нефтен произход" са нефтопродуктите бензин, газьол (дизелово гориво), керосин, тежки горива, втечнени нефтени газове (LPG), както и всички други или смесени нефтопродукти, които са предназначени за употреба като гориво за отопление или за моторно гориво.
	"Нефт" е понятие по смисъла на определението съгласно приложение А, глава 3.4, т. 3.4.1 от Регламент (ЕС) 2017/2010 на Комисията от 9 ноември 2017 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1099/2008 на Европейския парламент и на Съвета относно статистиката за енергийния сектор, по отношение на актуализациите на годишната и месечната статистика за енергийния сектор (ОВ, L 292/3 от 10 ноември 2017 г.).
	"Съхраняване на нефт и продукти от нефтен произход" е физическо съхранение и свързаните с него дейности по приемане, претоварване и предаване на нефт и продукти от нефтен произход в петролни бази, митнически складове или други

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

	резервоари, които не са регистрирани като данъчни складове по Закона за акцизите и данъчните складове, както и в цистерни и други съдови вместимости, освен ако те са на крайни промишлени потребители или са предназначени за задоволяване на битови и технологични нужди.
	"Търговия на едро" е разпространение, безвъзмездно или възмездно, на нефт и/или продукт от нефтен произход на територията на страната, придобити, включително от внос и вътрешнообщностни пристигания, произведени, преработени или добити от разпространителя, с изключение на търговията на дребно.
	"Търговия на дребно" е: а) продажба на нефт и продукти от нефтен произход на крайни потребители чрез бензиностанции и/или б) (изм. - ДВ, бр. 9 от 2020 г., в сила от 25.01.2020 г.) зареждане на резервоари на пътни превозни средства, извънпътна техника и механизация, използвани за собствени нужди, чрез вътрешен обект с изключение на зареждане от земеделски стопанин, по чл. 2, ал. 2, т. 7.
	"Бензиностанция" е трайно прикрепен към недвижим имот обект, отговарящ на изискванията на Закона за устройство на територията, предназначен за непосредствено зареждане на пътни превозни средства на територията на обекта.
	"Вътрешен обект" е съоръжение или обект, който е трайно прикрепен към недвижим имот или е преместваем по смисъла на § 5, т. 80 от допълнителната разпоредба на Закона за устройство на територията, предназначен за зареждане на пътни превозни средства, извънпътна техника и механизация, използвани за собствени нужди.
	"Представителна браншова организация" е сдружение с нестопанска цел, в което членуват икономически оператори, осъществяващи не по-малко от 20 на сто от пазара с търговията на нефт и продукти от нефтен произход общо на едро и дребно в страната, съгласно официалните данни на Националния статистически институт, и чиито членове са изпълнили задълженията си за предходната година, при наличие на такива, за създаване на запаси за извънредни ситуации по смисъла на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти. Последното условие се удостоверява от Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси", като в случаи на неизпълнение делът на съответния член не се включва в общото изчисление на пазарния дял на операторите, членуващи в сдружението.
	"Транспорт на продукти от нефтен произход" е дейност по превози на продукти от нефтен произход, извършвана чрез автомобилен и/или железопътен превоз, съгласно изискванията на Закона за автомобилните превози и/или Закона за железопътния транспорт.
	"Пълнене на бутилки с втечнени нефтени газове (LPG)" е пълнене на транспортируеми съдове за съхранение (бутилки) с втечнени нефтени газове (LPG) - собственост на физически или юридически лица, в газоснабдителни станции и газоснабдителни пунктове.
	"Дистрибуция на бутилирани втечнени нефтени газове" е дейност по пренос, доставка и продажба на бутилки с втечнени нефтени газове (LPG) до други търговци и крайни клиенти.
	"Трайно прикрепен обект" е изградена конструкция, която е закрепена (фиксирана) към недвижим имот и не може да бъде отстранена, без това да наруши целостта ѝ, или съоръжение, което е закрепено (фиксирано) към недвижим имот и не може да бъде отстранено без разрушаване на изградените връзки с обекта.
	"Временно съхранение и/или зареждане от земеделски стопанин, регистриран по реда на Закона за подпомагане на земеделските производители" е дейност по

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

	съхранение на нефт и продукти от нефтен произход, които са собственост на земеделския стопанин, който ги съхранява в собствени, наети или ползвани на друго правно основание съдове за съхранение, с цел да използва продуктите само за зареждане на собствена, наета или ползвана на друго правно основание земеделска техника.
	"Земеделска техника" са машини, съоръжения и транспортни средства, използвани от земеделския стопанин за земеделската му дейност.
	"Повторно" е нарушението, извършено в срок една година от влизането в сила на наказателното постановление, с което лицето е било наказано за същото по вид нарушение.
	"Краен промишлен потребител" е краен клиент, промишлено предприятие, което купува нефт или продукти от нефтен произход от лице, регистрирано по този закон, и което ги използва за зареждане на собствени промишлени инсталации, съоръжения и друга промишлена техника.

Списък на фигурите

Фигура №	Заглавие/описание на фигурата
Фигура № 1.	Нормативна база на ЗАРИДСНПНП
Фигура № 2.	Съотношения на постъпилите заявления по различните дейности за регистрация
Фигура № 3.	Динамиката на промените при регистрациите
Фигура № 4.	Съотношения на регистрациите
Фигура № 5.	Изменение 1: Обща рамка на причинно-следствени връзки между приемането/изменението на ЗАРИДСНПНП
Фигура № 6.	Изменение 2: Обща рамка на причинно-следствени връзки между приемането/изменението на ЗАРИДСНПНП
Фигура № 7.	Изменение 3: Обща рамка на причинно-следствени връзки между приемането/изменението на ЗАРИДСНПНП
Фигура № 8.	Общ модел на разходите за икономическите оператори

Списък на таблиците

Таблица №	Заглавие/описание на таблицата
Таблица № 1.	Видове ресурси, необходими за изпълнение на нормативните изисквания по ЗАРИДСНПНП и подзаконовите му нормативни актове в МИИ

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Таблица № 2.	Информация от публикувания Регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход към месец август 2022 г.
Таблица № 3.	Постъпили заявления за първоначална регистрация по години към месец август 08.2022 г.
Таблица № 4.	Целеви групи, свързани с въвеждането и контрола по прилагането на регулациите по ЗАРИДСНПП
Таблица № 5.	Целеви групи, свързани с изпълнението на въведената регулация със ЗАРИДСНПП
Таблица № 6.	За проучване постигането на целите на ЗАРИДСНПП от заинтересованите лица, осъществяващи дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход
Таблица № 7.	За проучване постигането на целите на ЗАРИДСНПП от заинтересованите държавни органи, съобразно компетенциите им
Таблица № 8.	Недостатъци в новоизградената институционална рамка по прилагането на ЗАРИДСНПП
Таблица № 9.	Пречки, спъващи ефективното прилагане на ЗАРИДСНПП
Таблица № 10.	Положителни последици/въздействия от прилагането на ЗАРИДСНПП
Таблица № 11.	Видове разходи, посочени от анкетираните икономически оператори
Таблица № 12.	Причини, посочени от анкетираните, спъващи ефикасното прилагане на ЗАРИДСНПП
Таблица № 13.	За проучване по критерий устойчивост на ЗАРИДСНПП чрез наблюдение на изпълнението му посредством предложени допълнителни нормативни промени от заинтересованите лица, осъществяващи дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.
Таблица № 14.	За проучване по критерий устойчивост на ЗАРИДСНПП чрез наблюдение на изпълнението му посредством предложени допълнителни нормативни промени от заинтересованите лица – държавни органи.
Таблица № 15.	Коментарите за влиянието на закона
Таблица № 16.	Изводи до каква степен въведения регулаторен режим отговаря на очакванията на държавните органи

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Таблица № 17.

Комплексна оценка на въведения със ЗАРИДСНПП регулаторен режим спрямо заложените критерии

I. Резюме

Качеството на регулаторната рамка е свързано с правилно извършените предварителни и последващи оценки на въздействието за добре информирано, по-добро, ефикасно, отговорно и прозрачно законотворчество, съобразено с потребностите на всички заинтересовани страни.

Последващата оценка на въздействието изследва съотношението между формулираните цели при приемането на нормативен акт и постигнатите резултати от неговото прилагане. Оценяването се определя в доклад като становище, основано на доказателствата относно степента, в която дадени политики и регулации са: ефективни; ефикасни; прозрачни; релевантни на настоящите нужди; съвместими с други политики и регулации; съгласувани с всички заинтересовани страни; устойчиви и са постигнали реален напредък в първоначалните очаквания.

Законът за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (ЗАРИДСНПНП) е обнародван на 27 юли 2018 г. в брой 62 на „Държавен вестник“ и влиза в сила от 28 януари 2019 г. Законът, съгласно предварителната оценка на въздействието, има за свои основни цели да идентифицира икономическите оператори, извършващи дейности, свързани с нефт и нефтопродукти, да намали сивия сектор в основен бранш на българската икономика, да повиши събираемостта на митническите и данъчните задължения от тези дейности, както и да осигури лоялна конкуренция на пазара на горива в страната. Посочените цели са намерили и общо отражение в чл. 1, ал. 2 от ЗАРИДСНПНП, като нормативно е посочено, че законът има за цел постигане на сигурност и предвидимост в търговията с нефт и продукти от нефтен произход и повишаване на енергийната сигурност на страната.

Настоящата последваща оценка на въздействието е първото изследване на прилагането на ЗАРИДСНПНП и съответната му подзаконова нормативна уредба върху публичната политика на въведения със закона регулационен ред за регистрация и създаването и поддържането на Регистъра на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход. Предвид сравнително късия период на развитие на процеса след влизането в сила на закона, както и недостатъчните данни и съдебна практика за установяването на устойчиви резултати, не се прави последваща оценка на Глава четвърта (Контрол) и Глава пета (Принудителни административни мерки и административнонаказателни разпоредби). Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП контролът по спазване

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

изискванията на закона се осъществява поотделно или заедно от длъжностни лица, определени от органите на МИИ, МВР, НАП, АМ, ДАДРВВЗ, ДАМТН и БИМ, което предполага, че последваща оценка на въздействието на глави четвърта и пета е необходимо да се извърши съвместно от посочените институции при натрупан достатъчно опит от съвместни взаимодействия при извършването на съвместни проверки и извършваните поотделно такива. Към момента резултатите от въздействията на глави четвърта и пета все още не могат да бъдат оценени, поради липса на достатъчно на брой данни.

Оценката обхваща период от две години и половина, от влизането в сила на ЗАРИДСНПНП до края на м. август 2022 г., и е изготвена от експерти на дирекция „Регулиране на икономически дейности“ в МИИ, като е оказано съдействие от членовете на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход. Дирекция „Регулиране на икономически дейности“, съгласно Устройствения правилник на МИИ, цялостно обезпечава процедурите по регистрация по глава втора от ЗАРИДСНПНП и води регистъра по чл. 16, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП.

Оценката се извършва в изпълнение на стратегически документ – т. 8 от Приложение към т. 1 на РМС № 436/05.07.2022 г., както и на основание чл. 22 от ЗНА, във връзка с чл. 34, т. 1 от НОМИОВ, с оглед спазване на нормативно определен срок. Съгласно чл. 22 от ЗНА органът, в чиято компетентност е изпълнението на нормативния акт, извършва последваща оценка на въздействието на новия закон в срок до 5 години след влизането му в сила. Съгласно т. 1 от РМС № 436/05.07.2022 г., ЗАРИДСНПНП е в одобрения списък със закони, на които ще бъде извършена последваща оценка на въздействието (т. 8 от Приложението към т. 1).

В обхвата на настоящата оценка на въздействие са включени разпоредбите на ЗАРИДСНПНП както към момента на влизането му в сила (обн. ДВ. бр. 62 от 27 юли 2018 г., в сила от 28.01.2019 г.), така и последващите му изменения и допълнения (изм. и доп. ДВ. бр. 13 от 12 февруари 2019 г., изм. ДВ. бр. 17 от 26 февруари 2019 г., изм. ДВ. бр. 83 от 22 октомври 2019 г., изм. и доп. ДВ. бр. 9 от 31 януари 2020 г., изм. ДВ. бр. 28 от 24 март 2020 г., изм. ДВ. бр. 44 от 13 май 2020 г., изм. ДВ. бр. 51 от 5 юни 2020 г., изм. и доп. ДВ. бр. 15 от 19 февруари 2021 г.). В посочените изменения и допълнения не се разглеждат в настоящата последваща оценка на въздействието тези, които имат технически или редакционен характер.

Разгледани са разпоредбите и на подзаконовите нормативни актове – Наредба № РД-04-2 от 16 юли 2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата,

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (издадена от министъра на икономиката, в сила от 26.07.2019 г., обн. ДВ. бр. 58 от 23 юли 2019 г., изм. и доп. ДВ. бр. 31 от 1 април 2020 г.); Правилник за организацията на работа и състава на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (издаден от министъра на икономиката, обн. ДВ. бр. 73 от 17 септември 2019 г.).

В процеса на извършване на последващата оценка на въздействието са използвани редица източници на данни, като резултати от анкетно проучване и консултации със заинтересованите страни, информация от публични бази данни на Народното събрание и Министерския съвет, информация от Портала за обществени консултации, съдебна практика и др. Направен е анализ на данните, описани са въздействията и са формулирани съответните изводи.

От извършения анализ може да се направи извод, че регулирането на обществените отношения в тази област със специален закон, какъвто е ЗАРИДСНПНП) е подход, който е довел до реални резултати, като заложените цели са постигнати в умерена степен. Предвид факта, че се касае за нов нормативен акт, въвеждащ норми за административно регулиране, се констатира необходимост от задълбочено прецизиране на нормативната база.

Резултатите от настоящата оценка на въздействието ще бъдат разпространени съгласно нормативните изисквания на чл. 42 от НОМИОВ като се публикуват на интернет страницата на МИИ и на Портала за обществени консултации. Допълнително с тях ще бъдат запознати и заинтересованите страни от Консултативния съвет.

Констатациите и заключенията, направени в настоящата последваща оценка на въздействието са базирани на данни и могат да послужат за препоръки за последващи действия за изменение и допълнение на ЗАРИДСНПНП, за да се прецизират и доразвият някои негови разпоредби, така че по-добре да отговарят на съответните потребности в регулирането на обществените отношения в икономиката и в частност на пазара за горива.

II. Основна част на доклада

Минималното съдържание на основната част на доклада на последващата оценка на въздействието е нормативно установено в чл. 41 от НОМИОВ. Съдържанието

на основната част на доклада е свързано със събирането и анализирането на данни за подпомагане на процеса по вземането на по-информирани решения и по-доброто регулиране, като средство подпомагащо формулирането на политики и вземането на решения, без да ги замества. Не съществуват универсални процедури за перфектната оценка на въздействие, предвид на което преценката за избор на най-добър начин за извършване на оценката на въздействие и представяне на резултатите е съобразена със спецификите при прилагането на ЗАРИДСНПНП. Водещо начало при работата по настоящата оценка на въздействието е разбирането, че всички оценки на въздействието трябва да дават отговор на набор от ключови въпроси и да се подчиняват на определени принципи. Оценката на въздействието трябва да бъде обхватна, пропорционална, базирана на доказателства, отворена за вижданията на заинтересованите страни, безпристрастна, интегрирана в цикъла на формулиране на политики, прозрачна и стремяща се към високо качество.

II. 1. Увод

Настоящият доклад съдържа резултатите от извършена последваща оценка на въздействието на ЗАРИДСНПНП и подзаконовата му нормативна уредба, касаеща въведения със закона регулационен ред за регистрация, който е в компетенциите на МИИ. Последващата оценка обхваща периода от влизането в сила на закона през януари 2019 г. до месец август 2022 г. Изготвена е в изпълнение разпоредбите на РМС № 436/ 05.07.2022 г. и със собствени ресурси на министерството - екип от експерти на МИИ в дирекция „Регулиране на икономически дейности“, подпомагани от дирекция „Административно обслужване“, наблюдаващи изпълнението на нормативния акт. Мониторингът, извършван от експерти с опит от компетентната дирекция, осигурява последователни във времето данни и обстоятелства по прилагането на закона, които са по-надеждни от еднократното събиране на данни и засилва доказателствения подход на последващата оценка на въздействието.

Оценката на въздействие е основана на следните нормативни, стратегически и други документи и добри практики, изследващи резултатите от прилагането на нормативните актове и по-доброто регулиране:

- [Закон за нормативните актове](#) (ЗНА);
- [Закон за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност](#) (ЗОАРАКСД);

- [Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието \(НОМИОВ\);](#)
- [Ръководство за извършване на последваща оценка на въздействието](#), одобрено с РМС № 885/03.12.2020 г.;
- [Качествено регулиране и иновации: най-добрите подходи и практики от Европейския съюз и света и регулаторната политика в България на ИПА;](#)
- [Резолюция на Европейския парламент от 7 юли 2022 г. относно по-доброто регулиране: обединяване на силите за по-добро законотворчество;](#)
- [Практически наръчник и инструментариум за по-добро регулиране](#) на ИПА от януари 2019 г.;
- [Методика за последваща оценка на въздействието](#) на ИПА;
- Годишни доклади за оценка на въздействието ([2017-2021 г.](#)), одобрени от Съвета за административна реформа;
- [Изготвени през годините последващи оценки на въздействието](#), публикувани на Портала за обществени консултации.

II. 2. Цели

Във връзка с чл. 36 от НОМИОВ целите на настоящата последваща оценка на въздействието са свързани с резултатите от регулирането на конкретна част от обществените отношения – икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, както и с изводи относно последиците от прилагането на ЗАРИДСНПНП чрез правилата, които са заложиени в него.

Спрямо четирите определени от теорията основни цели: подобряване формулирането на политики, подобряване прилагането на нормативния акт, отчетност от прилагането на нормативния акт и извличане на изводи от прилагането на нормативния акт, поставените цели на настоящата последваща оценка са следните:

Цел 1: Подобряване на прилагането на ЗАРИДСНПНП, във връзка с постигнатите резултати от прилагането на регулирането на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, спрямо първоначално заложените цели при неговото приемане.

(Усъвършенстването на регулацията има за цел да осигури защитата на публичните интереси по начин, който да подкрепя, а не да пречи на развитието на икономическата активност и да ограничава конкуренцията. Регулаторната рамка и условията, които

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

държавата създава за развитие на бизнеса са сред основните фактори за въздействие върху неговата активност и за стимулиране на икономическия растеж.)

Цел 2: Отчетност от прилагането на ЗАРИДСНПНП, във връзка с управлението на регулаторния режим и качествено административно обслужване в съответствие с определените законови положения.

(Подобряване качеството на обслужване на гражданите и бизнеса и на въведения регулаторен режим. Мерки за намаляване на административната и регулаторната тежест. Осигуряване на публичност в работата на административния орган по прилагането на регулацията, както и мотивите за неговите действия.)

Цел 3: Извличане на изводи от прилагането на ЗАРИДСНПНП, във връзка с правилността/ползите на законодателството с въведения регулаторен режим на пазара на горива, ефективността и ефикасността на взетите управленски решения.

(Усъвършенстването на регулациите има за цел да осигури защитата на публичните интереси по начин, който да подкрепя, а не да пречи на развитието на икономическата активност. Регулаторната рамка и условията, които държавата създава за развитие на бизнеса са сред основните фактори за въздействие върху неговата активност и за стимулиране на икономическия растеж, като идентифицира икономическите оператори, извършващи дейности, свързани с нефтопродукти, намалява сивия сектор в този основен бранш на българската икономика, както и осигурява лоялна конкуренция на пазара на горива в страната.)

II. 3. Обхват и структура на оценката

Настоящата последваща оценка на въздействието обхваща приемането, измененията и допълненията на нормативните разпоредби в Глава първа (ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ), Глава втора (РЕГИСТРАЦИЯ) и Глава трета (ОСОБЕНИ РАЗПОРЕДБИ) на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход от момента на влизането в сила до изменението и допълнението от 19.02.2022г.

В непосредствена връзка с разглежданите разпоредби на ЗАРИДСНПНП в обхвата на последващата оценка ще бъде разгледан и подзаконовия нормативен акт - Наредба № РД-04-2 от 16 юли 2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

нефтен произход (издадена от министъра на икономиката, в сила от 26.07.2019 г., обн. ДВ, бр. 58 от 23.07.2019 г., изм. и доп. ДВ, бр. 31 от 1 април 2020 г.).

Внимание ще бъде обърнато и на останалите два подзаконови нормативни акта към ЗАРИДСНПНП - Правилник за организацията на работа и състава на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (издаден от министъра на икономиката, обн. ДВ, бр. 73 от 17.09.2019 г.) и Инструкция № РД-04-5 от 30 ноември 2021 г. за определяне на реда и начина за осъществяване на взаимодействието по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход между органите на Министерството на икономиката, Министерството на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология. (издадена от министъра на икономиката, министъра на вътрешните работи, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология, обн. ДВ, бр. 103 от 10.12.2021 г.).

Обхвата на конкретните изменения на нормативните разпоредби през разглеждания период от време на ЗАРИДСНПНП ще бъде групирани в три основни изменения:

Изменение 1.: „Приемане, допълнения и изменения на нормативните разпоредби в Глава първа (ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ), Глава втора (РЕГИСТРАЦИЯ) и Глава трета (ОСОБЕНИ РАЗПОРЕДБИ) на ЗАРИДСНПНП

Неговото първо изменение и допълнение, обн. ДВ, бр. 13 от 12.02.2019 г., в сила от 28.01.2019 г. Предвид съпадащата дата на влизането в сила на закона и на неговото първо изменение и допълнение (28.01.2019 г.), приетите разпоредби на нормативния акт ще бъдат разгледани заедно с непосредствените им по време първи промени и допълнения.

Допълнително, измененията в ЗАРИДСНПНП, приети с преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни и на Закона за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия, обнародвани съответно с ДВ, бр.17 от 26 февруари 2019 г. и ДВ, бр.83 от 22 октомври 2019 г, са само малобройни технически и срокови корекции.

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

На Наредба № РД-04-2 от 16 юли 2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (издадена от министъра на икономиката) ще бъдат разгледани разпоредбите от приемането ѝ (обн. ДВ. бр. 58 от 23.07.2019 г.), кореспондиращи с обхвата и времевата рамка на разглежданите разпоредби от ЗАРИДСНПНП.

Внимание ще бъде обърнато и на Правилника за организацията на работа и състава на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (издаден от министъра на икономиката, обн. ДВ. бр. 73 от 17.09.2019 г.).

Изменение 2.: „Изменения и допълнения на нормативните разпоредби в Глава първа (ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ), Глава втора (РЕГИСТРАЦИЯ) и Глава трета (ОСОБЕНИ РАЗПОРЕДБИ) на ЗАРИДСНПНП (изм. и доп. ДВ. бр. 9 от 31 януари 2020 г., изм. ДВ. бр. 28 от 24 март 2020 г., изм. ДВ. бр. 44 от 13 май 2020 г., изм. ДВ. бр. 51 от 5 юни 2020 г.)“.

Измененията в Закона за административното регулиране на икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, приети с преходните и заключителни разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., Закона за изменение и допълнение на Закона за здравето и Закона за изменение и допълнение на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, обнародвани съответно с ДВ. бр. 28 от 24 Март 2020 г., ДВ. бр. 44 от 13 Май 2020 г. и ДВ. бр. 51 от 5 Юни 2020 г., са малобройни технически и срокови корекции и прецизиране на определението за нефт в § 1, т. 2 от допълнителната разпоредба на ЗАРИДСНПНП.

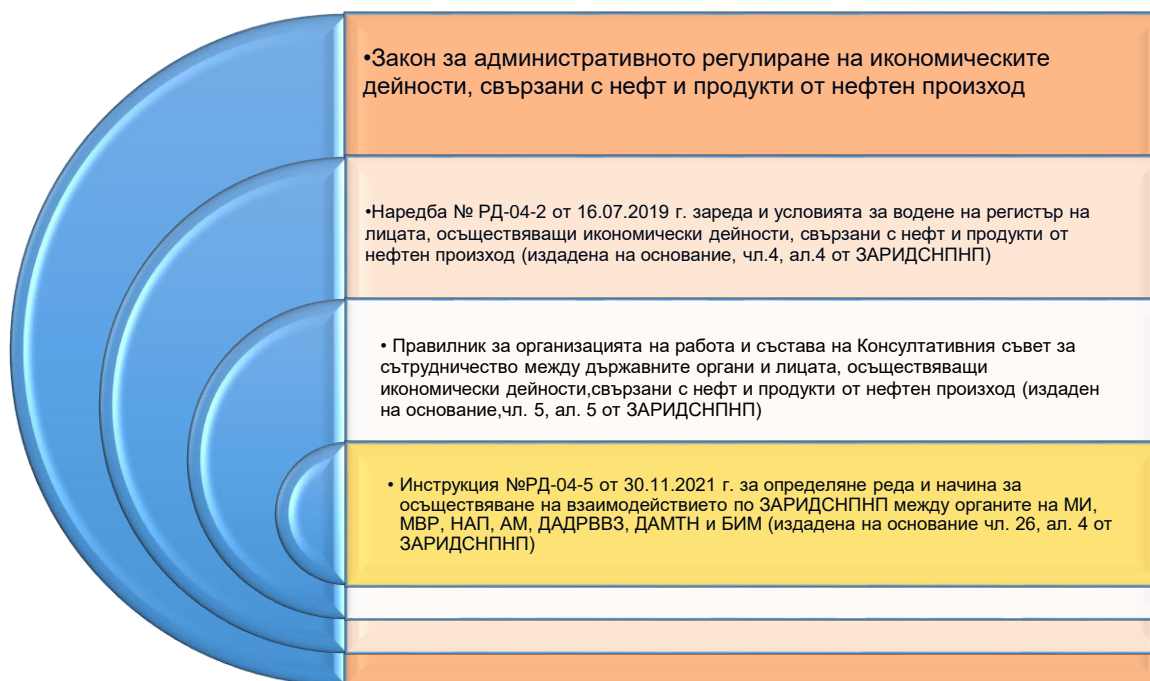
На Наредба № РД-04-2 от 16 юли 2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (издадена от министъра на икономиката) ще бъдат разгледани разпоредбите от изменението и допълнението ѝ, ДВ. бр. 31 от 1 април 2020 г., кореспондиращи с обхвата и времевата рамка на разглежданите изменения и допълнени разпоредби от ЗАРИДСНПНП.

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Изменение 3.: „Изменения и допълнения на нормативните разпоредби в Глава първа (ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ), Глава втора (РЕГИСТРАЦИЯ) и Глава трета (ОСОБЕНИ РАЗПОРЕДБИ) на ЗАРИДСНПНП (изм. и доп. ДВ. бр. 15 от 19.02.2021 г.)“.

Внимание ще бъде обърнато и на Инstrukция № РД-04-5 от 30 ноември 2021 г. за определяне на реда и начина за осъществяване на взаимодействието по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход между органите на Министерството на икономиката, Министерството на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология. (издадена от министъра на икономиката, министъра на вътрешните работи, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология, обн. ДВ. бр. 103 от 10.12.2021 г.)

Фигура № 1. Нормативна база на въведения със ЗАРИДСНПНП регулаторен режим



Изменение 1. „Приемане, допълнения и изменения на нормативните разпоредби в Глава първа (ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ), Глава втора (РЕГИСТРАЦИЯ) и Глава трета (ОСОБЕНИ РАЗПОРЕДБИ) на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (В сила от 28.01.2019 г., обн. ДВ. бр. 62 от 27 Юли 2018 г., изм. и доп. ДВ. бр. 13 от 12 Февруари 2019 г., изм. ДВ. бр. 17 от 26 Февруари 2019 г., изм. ДВ. бр. 83 от 22 Октомври 2019 г.)“:

1. Изследване на причините за приемането или за изменението на нормативния акт

1. ЗАРИДСНПНП (обн. ДВ. бр. 62 от 27.07.2018 г., в сила от 28.01.2019 г.) заедно с неговото непосредствено изменение и допълнение (обн. ДВ. бр. 13 от 12.02.2019 г.) и последващите минимални изменения (изм. ДВ. бр. 17 от 26 февруари 2019 г. и изм. ДВ. бр. 83 от 22 октомври 2019 г.).

ЗАРИДСНПНП е първият по същността си закон, регламентиращ дейността, свързана с производството и търговията с петролни продукти в Република България след 1989 г. Той има за свои основни цели да идентифицира икономическите оператори, извършващи дейности с нефт и нефтопродукти, да намали сивия сектор в основен бранш на българската икономика, да повиши събираемостта на митнически и данъчни задължения от тези дейности, както и да осигури лоялна конкуренция на пазара на горива в страната.

Със ЗАРИДСНПНП се уреждат условията и реда за регистрация и контрол върху лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход. Законът е изменен и допълнен със Закон за изменение и допълнение на ЗАРИДСНПНП, обн. ДВ, бр. 13 от 12.02.2019 г., в сила от 28.01.2019 г.

Законът има за цел постигане на сигурност и предвидимост в търговията с нефт и продукти от нефтен произход и повишаване на енергийната сигурност на страната и е приложим по отношение на нефт и продукти от нефтен произход.

Определенията за нефт и продукти от нефтен произход са дадени в допълнителната разпоредба на закона (§ 1, т. 1 и т. 2 от ЗАРИДСНПНП).

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, които подлежат на регулиране по смисъла на закона са посочени в чл. 2, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП, а в ал. 2 са посочени дейностите, които не са предмет на закона.

За целите на икономическото регулиране законът дефинира съхраняването, търговията на едро и на дребно с нефт и продукти от нефтен произход на територията на страната в § 1, т. 3, т. 4 и т. 5 от допълнителната разпоредба на ЗАРИДСНПНП. Законът дефинира и бензиностанцията и вътрешният обект за зареждане за собствени нужди в § 1, т. 6 и т. 7 от допълнителната разпоредба на ЗАРИДСНПНП. Транспортът на продукти от нефтен произход, пълненето на бутилки с втечнени нефтени газове и дистрибуцията на бутилки с втечнени нефтени газове също са определени като дейност в § 1, т. 9, т. 10 и т. 11 от допълнителната разпоредба на ЗАРИДСНПНП. Временното съхранение на и/или зареждане от земеделски стопанин, регистриран по реда на Закона за подпомагане на земеделските производители, като дейност по закона е определена в § 1, т. 13 от допълнителната разпоредба на ЗАРИДСНПНП.

Регистрационен режим за осъществяване на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход:

Според разпоредбата на чл. 3, ал. 1 от закона всяко лице, което осъществява изброените дейности в чл. 2, ал. 1 от закона подлежи на регистрация. Като изключение в чл. 3, ал. 2 не подлежат на регистрация държавните и местните органи за всички извършвани от тях дейности по чл. 2, ал. 1 в качеството им на орган на държавна или местна власт.

Законът възлага осъществяването на административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, да бъде осъществявано от министъра на икономиката, съответно към настоящия момент - министъра на икономиката и индустрията (чл. 4 от ЗАРИДСНПНП), който (лично или от оправомощен негов заместник) издава удостоверения и заповеди за регистрация или мотивиран отказ, както и организира създаването и поддържането на публичен регистър на регистрираните лица.

Министърът на икономиката и индустрията издава наредба, с която се определят редът и условията за водене на публичния регистър, като с изменението на закона (ДВ бр. 13 от 12.02.2019 г.), срокът за издаване е удължен на шест месеца от неговото влизане в сила.

Общи условия за регистрация за осъществяване на икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход:

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Общите условия, на които трябва да отговаря лицето, за да бъде регистрирано за извършване на икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход са посочени в чл. 7 от ЗАРИДСНПНП.

Специални условия за регистрация за осъществяване на икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход:

Освен общите условия, на които трябва да отговарят лицата, за да бъдат регистрирани за извършване на икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, законът предвижда и специални условия в чл. 8 на закона за всяка категория икономическа дейност, попадаща в чл. 2, ал. 1 на закона.

Задължение за предоставяне на обезпечение:

В Раздел III, чл. 9 на Глава втора **са разписани обезпечения**, които лицата, осъществяващи икономически дейности свързани с нефт и продукти от нефтен произход, са длъжни да представят при подаване на заявление за регистрация, в чл. 10 се регламентира видът на обезпечението, а в чл. 11 се регламентира размерът на обезпечението. Изключение е предвидено за търговията на дребно с нефт и продукти от нефтен произход (чл. 2, ал. 1, т. 2), след изменението на закона (ДВ, бр. 13 от 12.02.2019 г.), както и за дейностите по чл. 2, ал. 1, т. 4 и т. 7 от закона.

Съгласно закона, обезпечението служи за изпълнението на непогасени изискуеми задължения, възникнали по ЗАРИДСНПНП, ЗЗНН, Закона за чистотата на атмосферния въздух, ЗАДС и ЗДДС, с изключение на задълженията, за които е предоставено обезпечение на друго законово основание (чл. 9, ал. 2 от ЗАРИДСНПНП).

Обезпечението може да бъде учредено с депозит в пари или безусловна и неотменяема банкова гаранция. Размерът на обезпечението е различен, в зависимост от вида дейност, за който лицето е подало заявление за регистрация.

Забрани:

Чл. 24 и чл. 25 от закона съдържат специфични забрани за определени дейности с нефт и продукти от нефтен произход.

Консултативен съвет:

За сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, се създава Консултативен съвет към министъра на икономиката и индустрията. Консултативният съвет (чл. 5 от ЗАРИДСНПНП) е съвещателен орган, в който участват по един представител на Министерството на енергетиката, Министерството на финансите,

Министерството на икономиката и индустрията, Министерството на земеделието, Министерството на околната среда и водите, Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ и „Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“, Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ към Министерството на вътрешните работи, Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“ към Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, Българския институт по метрология, Агенция „Митници“, Националната агенция за приходите и на представителни браншови организации. Председател на Консултативния съвет е министърът на икономиката и индустрията или оправомощен от него заместник-министър.

Правомощията (чл. 6 от ЗАРИДСНПНП) на Консултативния съвет включват предлагане на мерки за оптимизация на контрола по спазването на закона и за подобряване на взаимодействието между публичните институции, отговорни за прилагането му, подобряване на съвместната работа на контролните органи и обсъждане на въпроси, свързани с прилагането на закона.

2. Наредба № РД-04-2 от 16 юли 2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (издадена от министъра на икономиката, в сила от 26.07.2019 г., обн. ДВ. бр. 58 от 23.07.2019 г., изм. и доп. ДВ. бр. 31 от 1 април 2020 г.)

Наредбата отразява изискванията на ЗАРИДСНПНП съгласно нормативните разпоредби и включва и измененията на закона, публикувани ДВ. бр. 13 от 12.02.2019 г. и ДВ. бр. 17 от 26.02.2019 г., като предмет на настоящето разглеждане са нормативните разпоредби в сила от 26.07.2019 г., обн. ДВ. бр. 58 от 23.07.2019 г. Последващите изменения и допълнения (изм. и доп. ДВ. бр. 31 от 1 април 2020 г.) на наредбата се разглеждат съвместно със съответните последващи изменения и допълнения на ЗАРИДСНПНП.

В изпълнение разпоредбите на чл. 4, ал. 4 и параграф 8 от ЗАРИДСНПНП министърът на икономиката издава наредба, с която се определят редът и условията за водене на регистъра на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, в срок до 6 месеца от влизането в сила на закона.

Наредбата създава необходимите условия за регистрация на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, както и условията за воденето на публичния регистър по чл. 16, ал. 1 от ЗАРИДСНПП.

Наредбата отразява изискванията на ЗАРИДСНПП и допълнително, наредбата отразява и общите изисквания на Административнопроцесуалния кодекс, Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, Закона за електронното управление и др., предвид въвеждането на регистрационен режим и административното му обслужване, намаляването на административната тежест и др.

3. Правилник за организацията на работа и състава на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (издаден от министъра на икономиката, обн. ДВ. бр. 73 от 17.09.2019 г.)

В изпълнение разпоредбите на чл. 5, ал. 5 от Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (ЗАРИДСНПП) министърът на икономиката издава Правилник, с който се определят организацията на работа и съставът на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

С Правилника се определят съставът и функциите на Консултативния съвет. Съветът подпомага министъра на икономиката и индустрията при извършване на административното регулиране на икономическите дейностите, свързани с нефт и продукти от нефтен произход като: прави предложения за подобряване на съвместната работа на контролните органи по прилагането на закона; идентифицира проблеми и обсъжда въпроси, свързани с прилагането на закона; предлага мерки за оптимизация на контрола по спазване на закона, както и мерки за подобряване на взаимодействието между публичните институции, отговорни за прилагането му; сформира експертни работни групи по конкретни въпроси от неговата компетентност.

Членове на Съвета са по един представител на Министерството на енергетиката, Министерството на финансите, Министерството на икономиката и индустрията, Министерството на земеделието, Министерството на околната среда и водите, Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ и Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“, Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на

населението" към Министерството на вътрешните работи, Главна дирекция „Борба с организираната престъпност" към Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси", Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, Българския институт по метрология, Агенция „Митници", Националната агенция за приходите и на представителни браншови организации на лица, осъществяващи икономическите дейности по чл. 2, ал. 1 от Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

А1. Конкретни проблеми, довели до приемането или изменението на нормативния акт



Проблем 1: Нелегалната търговия и производство на нефтопродукти („сив сектор" на пазара на горива)

Разработването на закона е на основа извършени през годините множество анализи на пазара на течни горива в страната, вкл. от Комисията за защита на конкуренцията и Министерството на финансите, които ясно показват сериозния проблем пред икономическите оператори и контролните органи – **нелегалната търговия и производство на нефтопродукти**. Според доклад на Министерство на финансите от 2015 г. около 30% от продадените горива на територията на Република България са без платени налози към държавния бюджет. Това представлява пропуснати приходи в размер на около 1 млрд. лева за всяка календарна година. Подобни са и наблюденията на представителните организации на бизнеса в тази сфера, както и на други неправителствени организации, изследващи сенчестата икономика в страната. Разработваните през последните години мерки за борба с контрабандата от страна на Министерството на финансите и приходните агенции – Национална агенция за приходите (НАП) и Агенция „Митници" (АМ) дават положителни резултати, но не могат да ликвидират проблема и да осигурят лоялна конкуренция на пазара на течни горива. Според най-важните причини за недостатъчния ефект е липсата на глобален подход, тъй като двете администрации работят с общо законодателство (Закона за акцизите и данъчните складове и Закон за данък върху добавената стойност, както и нормативните актове по прилагането им), което регулира множество дейности, без да отчита спецификата им. Промени се извършват, за да бъдат разрешени конкретни проблеми, чрез въвеждане на нови изисквания, които обаче в кратки срокове биват заобикаляни от недобросъвестни

лица. В този смисъл се налага необходимостта от **специфично регулиране на сектора, който устойчиво да повиши приходите в държавния бюджет.**

Като основна положителна цел на закона е намаляването на сивия сектор от пазара и изчезването на т.нар. фирми „еднодневки“ или „бушони“, които натрупват задължения към бюджета и след това биват прехвърляни на лица без имущество. Законът би следвало да създаде среда, при която да намалее случаите на ДДС-измами и измами с акциз. Това ще доведе до изравняване на възможностите на всички участници на пазара да се конкурират при равни условия (при заплатени акциз и ДДС), което би съдействало за поддържане на конкуренцията на пазара на горива и би било в полза на потребителите.



Проблем 2: Конкурентни проблеми в сектора на пазарите на горива

Конкурентни проблеми в сектора на пазара на горива, са идентифицирани и от Комисията за защита на конкуренцията в свое Решение № 313/07.03.2019г. Според становищата в КЗК на голяма част от търговците, основните бариери при вноса, търговията на едро и дребно са от правно-административен характер, но те обуславят и съответните икономически такива. По-голямата част от анкетираните търговци смятат, че нормативните изисквания и по-конкретно тези заложи в ЗЗНН, ЗАДС и ЗАРИДСНПП създават съществени затруднения за участниците на пазара и възпрепятстват свободния внос на горива, търговията на едро и дребно, като създават множество задължения за участниците.

ЗАРИДСНПП поставя правно-административни и финансови бариери пред участниците на различните нива от икономическите дейности, свързани с нефт и нефтопродукти. Според КЗК тези бариери са преодолени, но само за част от участниците на пазарите, които са достигнали голям пазарен дял и са вертикално интегрирани. За по-малките предприятия и за новонавлизащите обаче, новите нормативни разпоредби и съвкупният ефект от приложимите нормативни режими в сектора биха могли да доведат до извеждането от пазарите на част от участниците и да се превърнат в непреодолима бариера, за да продължат да осъществяват дейност. Освен това, така би могло да се ограничи достъпът до пазара и този сектор да се превърне в непривлекателен за новите потенциални участници. Именно намаляването на броя на стопанските субекти на даден съответен пазар неизменно води до намаляване на конкуренцията и понижаване на стимулите за участниците да предлагат по-качествени продукти и услуги на по-добри цени. В тази връзка, според КЗК предприемането на нормативни мерки за ограничаване на сивия сектор не трябва

да води до намаляване на броя на участниците на пазарите, което от своя страна би довело и до намаляване на реалната или потенциалната конкуренция в сектора.

В хода на обсъждането на проекта на ЗАРИДСНПП участници на различни нива от пазарите на горива са изразили становище относно промените, предвидени с новия закон и очакваните резултати от прилагането им, като голяма част от тях са изразили негативно становище относно закона. Основно това са търговци на дребно, търговци на едро и/или складодържатели.

Участниците, които считат, че новият закон ще има положителни ефекти върху пазара на горива са предимно такива, които извършват целия цикъл по търговия на едро и на дребно. От друга страна, голяма част от участниците, които критикуват новия закон, изтъкват на първо място, че той ще извади от пазара дребните и средни търговци на горива. Така на пазара ще останат само големите играчи, които ще диктуват условията и ще се създадат предпоставки за картелни споразумения. Причина за този ефект са високите финансови и други изисквания, въведени с новия закон.



Проблем 3: Необходимост от утвърждаване на трайно специфично правно-административно регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, балансиращо насърчаването на ефективната конкуренция на всички нива на пазара за горива и строгите нормативни изисквания на въведената държавна регулация.



Българското законодателство, подобно на повечето страни от Европейския съюз, предвижда съществуването на отраслови закони, като Закона за енергетиката, който предвижда ясни и специфични правила в регулираните от него сектори от енергетиката, и други приети специални закони, уреждащи отделни специфични сектори. Приемането на ЗАРИДСНПП следва утвърдената в българското право традиция за систематизация на отрасловите закони. Допълва се една празнина, която е безпрецедентна в сравнително-правен аспект в сравнение със съседни и други държави, като Република Гърция, Турция, Полша и Чешката република, които в близкото минало са били изправени пред проблеми, свързани с нелоялната конкуренция и развит „сив“ сектор. Потърсеното решение в чуждестранното законодателство се свежда до изключително строги изисквания към производителите и търговците с горива и въвеждане на държавна регулация, предпочитано с лицензионни режими.

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

С оглед на всеобхватния анализ на икономическата ситуация в Република България, както и на законовите образци от посочените държави, е преценено, че не е необходим тежък лицензионен режим за страната. Законът въвежда регистрационен режим на икономическите оператори, без да се създава сериозна административна намеса, каквато би се създавала с лицензионен режим. Въвежда се единствено регистрация на икономическите оператори, която ще позволи да се идентифицират операторите на пазара, без да се създава сериозна административна намеса в икономическата дейност, каквато несъмнено представлява лицензионния режим. От своя страна регистрацията ще спомогне за извършване на контролните дейности на компетентните органи, тъй като те ще са в състояние да правят точни и бързи справки, относно правото на определен субект да оперира на пазара на нефтопродукти, относно момента когато той се е включил в него и какви са задълженията му. Несъмнено подобен подход би допринесъл за подобряване контрола и по-висока събираемост на данъчни и митнически задължения. В допълнение, предлаганата форма на регулиране не би създавала несъобразена административна тежест, особено ако новите задължения бъдат съпоставени с възможността за сериозно повишаване на приходите в бюджета и подобряване на икономическата среда.

Според закона основните стълбове, които следва да гарантират доброто функциониране на пазара са поставянето на равни и ясни критерии към всички икономически оператори. За първи път се въвеждат определения за понятия като „търговия на едро“, „търговия на дребно“, „съхраняване на нефт и продукти от нефтен произход“, „транспорт на нефт и продукти от нефтен произход“, както и разделението на обектите на търговия на дребно на „бензиностанция“ и „вътрешен обект“.

Не на последно място, предлаганият законопроект има за цел да осигури лоялна конкуренция на пазара на горива. Един от основните методи за постигане на тази цел е поставянето на равни и ясни критерии към всички икономически оператори, като те са съобразени с условията в икономическата сфера, в която те извършват своята дейност.

КЗК (Решение № 313/07.03.2019 г.) е на мнение, че преразглеждането на приложимата нормативна уредба, във връзка със съвкупния ефект на законодателството в сектора, с цел облекчаване на бизнеса и намаляване на финансовата тежест, би довело до стимулиране на предприятията в бранша, повишаване на нивото на инвестиции за подобряване на услугите, иновациите и развитието на нови технологии и би довело до по-ефективна конкуренция между

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

участниците на пазарите, за сметка на големия финансов ресурс, заложен като изисквания за навлизане на пазара и извършване на съответната дейност.

Във връзка с установените конкурентни проблеми и необходимостта от предприемане на мерки от компетентните държавни органи, КЗК предлага преразглеждане на нормативните и административни бариери, които ЗАРИДСНПНП създава, с цел определяне на мерки, които са необходими, пропорционални на преследваните цели и които водят до разширяване на конкуренцията и свободната инициатива в стопанската дейност.

А2. Използвани ресурси, постигнати резултати, последици и въздействия от приемането или изменението на нормативния акт;

Използваните ресурси:

Съгласно чл. 4 от ЗАРИДСНПНП административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, се осъществява от министъра на икономиката и индустрията, като за осъществяване на тези функции министърът се подпомага от специализирано звено. За изпълнението/прилагането на закона се използват човешки, финансови и материални ресурси.

Във връзка със законовите изисквания, с ПМС № 311 от 17 декември 2018 г. е изменен и допълнен Устройствения правилник на Министерството на икономиката, приет с ПМС № 447/2014 г. (Отменен с § 1 от преходните и заключителните разпоредби на Постановление № 20 от 20 февруари 2022 г. за приемане на Устройствени правилници на Министерството на икономиката и индустрията и на Министерството на иновациите и растежа - ДВ, бр. 17 от 1 март 2022 г., в сила от 01.03.2022 г.). Създадена е нова дирекция в специализираната администрация, „Регулиране на икономически дейности“ (РИД), с численост 39 служители. Във връзка със създаването на новата дирекция и предвид осигуряването на въведения със ЗАРИДСНПНП режим на регистрация и контрол, за икономическите оператори, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, който дирекция РИД администрира, се увеличава и общата администрация на министерството с 13 бройки (Дирекция „Правна“, Дирекция „Финанси и управление на собствеността“, Дирекция „Информационно и комуникационно осигуряване и управление при кризи“ и Дирекция „Административно обслужване“). Функционалните задължения на дирекция РИД са подробно описани в чл. 32а на отменения Устройствен правилник на Министерството

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

на икономиката, респективно в чл. 34 на Устройствения правилник на Министерството на икономиката и индустрията (приет с ПМС № 20/25.02.2022 г.).

По отношение на необходимите средства за издръжка на дейността на дирекция РИД, разчетите предвиждат разходи за работна заплата и осигурителни вноски за сметка на работодателя (за служителите от д-я РИД и от общата администрация), издръжка на дейността (посещение на проверявани обекти, материали и др.) и капиталови разходи (компютри, софтуер и др., вкл. за осигуряване на контролната дейност по места).

Таблица № 1. Видове ресурси, необходими за изпълнение на нормативните изисквания по ЗАРИДСНПП и подзаконовите му нормативни актове в МИИ.

Ресурси	Разчети
Финансови	- Финансови средства за заплати и осигурителни вноски на дирекция РИД, извършваща дейностите по регистрацията и контрола по ЗАРИДСНПП; - Финансови средства за заплати и осигурителни вноски на служители от общата администрация, работещи и по други административни дейности; - Финансови средства за издръжка на дейността; - Финансови средства за капиталови разходи.
Човешки	- Ръководството на министерството, осъществяващо организационни и контролни функции на дирекция РИД; - Служители на дирекция РИД, извършващи дейностите по регистрацията и контрола по ЗАРИДСНПП; - Служители от общата администрация, част от дейностите, на които са подпомагащи и създаващи условия за дейността на дирекция РИД; - Служители от останалата администрация на министерството при изпълнението на конкретно възложени задачи.
Материални	Компютри, софтуер и др. материални средства за осигуряване на контролната дейност на дирекция РИД по места.

Постигнати резултати:

ЗАРИДСНПП въвежда регистрационен режим за осъществяване на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Според разпоредбата на чл. 3, ал. 1 от закона всяко лице, което осъществява изброените дейности в чл. 2, ал. 1 от закона подлежи на регистрация. Като изключение в чл. 3, ал. 2 не подлежат на регистрация държавните и местните органи за всички извършвани от тях дейности по чл. 2, ал. 1 в качеството им на орган на държавна или местна власт.

Наредба № РД-04-2 от 16 юли 2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход създава необходимите условия за регистрация на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

произход, както и условията за воденето на публичния регистър по чл. 16, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП.

Във връзка с нормативните изисквания на ЗАРИДСНПНП в **Административния регистър е вписана нова административна услуга - регистрационен режим: 3026 Регистрация на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.**

Публикувана е необходимата информация за документите и реда за осъществяване на регистрацията. Създаден е образец на заявлението за регистрация и подробно са описани документите, които лицата, осъществяващи икономически дейности по чл. 2, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП следва да прилагат към заявлението и с които се установява съответствие с общите и специалните условия за регистрация по закона.

Организирано е създаване, поддържане и съхраняване на електронен носител на публичен регистър на регистрираните лица, който е публикуван на интернет страницата на Министерството на икономиката и индустрията.

Организирано е съхраняването на документацията във връзка с подадени заявления за регистрация и на регистрирани лица, за срок не по-кратък от 10 години от датата на заличаване на регистрацията.

Създаден е образец на банкова гаранция и е определен редът за усвояване на обезпеченията, които се предоставят на основание ЗАРИДСНПНП.

Предоставено е изискващото се съгласно ЗАРИДСНПНП обезпечение, видът и размерът на което също са публикувани в Регистъра на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Публична информация в Регистъра на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход се поддържа за: *Наименование и правна форма на юридическото лице, съответно имена на физическото лице; ЕИК по Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел/№ на чуждестранна регистрация на търговци и ЮЛ; Седалище и адрес на управление на юридическо лице и едноличен търговец, както и седалища и адреси на управление на клоновете и/или териториалните му подразделения, ако има такива; Адрес на лицето на територията на страната за връчване на призовки и съобщения на ФЛ - чуждестранен гражданин; Органи на управление на юридическото лице, трите имена на лицата, които го управляват или представляват (ако членове на органи на управление или представители са юридически лица, вписват се съответно тяхното наименование, седалище, адрес на управление, ЕИК, както и трите имена на лицата, които ги представляват), начин на представяване;*

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Срок, за който е учредено дружеството за ЮЛ; Размер на внесения уставен капитал или размер на активите на дружеството за ЮЛ; Дата на постъпване на заявлението за регистрация в МИИ; Номер и дата на удостоверението за регистрация; Дейности по чл. 2, ал. 1, за които е извършена регистрацията; Търговски и административни сгради, офиси (Попълва се за дейност по чл. 2, ал. 1, т. 1 от ЗАРИДСНПНП); Обект за извършване на търговска дейност на дребно, с посочване на адрес, поземлен имот, в който се намира обекта, и видът на обекта - бензиностанция или вътрешен обект (Попълва се за дейност по чл. 2, ал. 1, т. 2 от ЗАРИДСНПНП); Обект за съхранение с посочване на адрес и/или поземлен имот, в който се намира обектът (Попълва се за дейност по чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗАРИДСНПНП); Описание на транспортното средство (Попълва се за дейност по чл. 2, ал. 1, т. 4 от ЗАРИДСНПНП); Обект за пълнене на бутилки с втечнени нефтени газове (LPG) с посочване на адрес и/или поземлен имот, в който се намира обектът (Попълва се за дейност по чл. 2, ал. 1, т. 5 от ЗАРИДСНПНП); Брой на бутилките за пълнене на втечнени нефтени газове (LPG) (Попълва се за дейност по чл. 2, ал. 1, т. 6 от ЗАРИДСНПНП); Данни за нефта и продуктите от нефтен произход, с които ще се осъществява дейността, подлежаща на вписване, описани словом и с кодове по актуалната за годината на регистрацията Комбинирана номенклатура; Търговски дейности и режими, в резултат на които ще бъдат придобивани нефтът и продуктите от нефтен произход, обект на търговията и съхранението, включително внос и ВОП; Дата и номер на заповедите за промяна на обстоятелствата в регистрацията и номер и дата на новите удостоверения за регистрация; Дата и номер на заповедта за прекратяване на регистрацията; Вид и размер на предоставеното обезпечение, а в случаите на предоставена неотменяема и безусловна банкова гаранция - и дата, до която е валидно.

Таблица № 2: Информация от публикуваният Регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход към месец август на 2022 г.

Дейности по чл. 2, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП	Брой регистрирани икономически оператори (ИО) по дейности	От общ брой прекратени регистрации на ИО	От общ брой ИО със заповед/и за промяна в обстоятелствата за регистрация
ОБЩО	2583	103	968
Дейност по чл. 2, ал. 1, т. 1 от ЗАРИДСНПНП	287	12	201
Дейност по чл. 2, ал. 1, т. 2 от ЗАРИДСНПНП	1755	77	502
Дейност по чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗАРИДСНПНП	10	1	8

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Дейност по чл. 2, ал. 1, т. 4 от ЗАРИДСНПНП	393	11	157
Дейност по чл. 2, ал. 1, т. 5 от ЗАРИДСНПНП	118	2	84
Дейност по чл. 2, ал. 1, т. 6 от ЗАРИДСНПНП	20	0	16

Фигура № 2. Съотношения на постъпилите заявления по различните дейности за регистрация



Фигура № 3. Динамиката на промените при регистрациите



Таблица № 3. : Постъпили заявления за първоначална регистрация по години към месец август 2022 г.

Година	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2019-2022
Брой заявления	450	1764	201	168	2583

Фигура № 4. Съотношения на регистрациите



С приетия Правилник за организацията на работа и състава на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход е уредена организацията на работа и съставът на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, като съвещателен орган към министъра на икономиката и индустрията.

Последици (преки ефекти):

Преките ефекти от приемането и промените в разглежданите нормативни разпоредби на Глава първа (ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ), Глава втора (РЕГИСТРАЦИЯ) и Глава трета (ОСОБЕНИ РАЗПОРЕДБИ) на ЗАРДИСНПНП (В сила от 28.01.2019 г., обн. ДВ, бр.62 от 27 Юли 2018 г., изм. и доп. ДВ, бр.13 от 12 Февруари 2019 г., изм. ДВ, бр.17 от 26 Февруари 2019 г., изм. ДВ, бр.83 от 22 Октомври 2019 г.) и съответните разпоредби на подзаконовите нормативни актове са в няколко насоки:

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

- осъществено е специфично регулиране на сектора, свързан с нефт и продукти от нефтен произход.

- идентифицирани са икономическите оператори, извършващи дейности свързани с нефт и нефтопродукти, както и са представени съответните документи, че регистрираните лица нямат съществени задължения и не са извършвали нарушения в сферата на икономическата дейност.

- поставени са равни и ясни критерии към всички икономически оператори, като те са съобразени с условията в икономическата сфера, в която те извършват своята дейност.

- представените обезпечения осигуряват изпълнението на задълженията на регистрираните икономически оператори, които те имат съгласно законите, като служат за изпълнението на непогасени изискуеми задължения, възникнали по ЗАРИДСНПП, Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, Закона за чистотата на атмосферния въздух, Закона за акцизите и данъчните складове и Закона за данък върху добавената стойност, с изключение на задълженията, за които е предоставено обезпечение на друго законово основание.

- Консултативният съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход има правомощия да: прави предложения за подобряване на съвместната работа на контролните органи по прилагането на закона; идентифицира проблеми и обсъжда въпроси, свързани с прилагането на ЗАРИДСНПП; предлага мерки за оптимизация на контрола по спазване на ЗАРИДСНПП, както и мерки за подобряване на взаимодействието между публичните институции, отговорни за прилагането му.

- Въведената регистрация и поддържания публичен регистър предоставят възможност за точни и бързи справки, относно правото на определен субект да оперира на пазара на нефтопродукти, вкл. относно момента когато той се е включил в него и какви са задълженията и икономическите му ресурси и възможности и др.

Въздействия:

Липсва продължителност във времето по прилагането на нормативните разпоредби на ЗАРИДСНПП. Видно от мотивите към законопроектите за приемане и промяна на закона, целеният краен резултат от приемането и последователното прилагане на измененията е специфично регулиране на сектора, като се идентифицират икономическите оператори, извършващи дейности свързани с нефт и нефтопродукти, намаляване на сивия сектор в този основен бранш на българската

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

икономика, повишаване на събираемостта на митническите и данъчните задължения от тези дейности, както и осигуряване на лоялна конкуренция на пазара за горива в страната.

В периода 2019 г. - 2022 г. в действителност са извършени сериозни дейности по регулирането на икономическите дейности, свързани с нефт и нефтопродукти и изпълнение на поставените цели на закона.

Положително със ЗАРИДСНПП са изпълнени поставените целите на закона. Идентифицирани са икономическите оператори, извършващи дейности свързани с нефт и нефтопродукти. Поставени са ясни и равни критерии към всички икономически оператори, съобразени с условията на икономическата сфера, в която се извършват дейностите и различните им нива на дейност. Това основно спомага за намаляване на сивия сектор и осигуряване на лоялна конкуренция на пазара за горива. Спомага и за извършването на контролните дейности, които не са предмет на тази последваща оценка. По отношение пряката връзка със събираемостта на митническите и данъчните задължения от тези дейности, компетентностите са на Агенция „Митници“ и НАП.

Противоречиви въздействия се наблюдават във връзка с допълнително създадената форма на регулиране и създадената с нея административна тежест за икономическите оператори, която в определени определени икономически дейности се отчита като недостатъчно съобразена с различните специфики. Идентифицират се проблеми при изпълнението на отделни текстове от закона с необходимост от корекции.

Във връзка с посоченото непрекъснато се работи за коригиране на идентифицираните непълноти и проблеми в законовите текстове, което е нормален и двустранен процес с икономическите оператори, предвид въведеното ново регулиране. Положително е и дадената възможност за широко обсъждане и предлагане на необходимите промени в закона от всички заинтересовани страни за приемане на максимално ясни законови текстове и не нарушаване на конкурентната бизнес среда на пазара за горива.

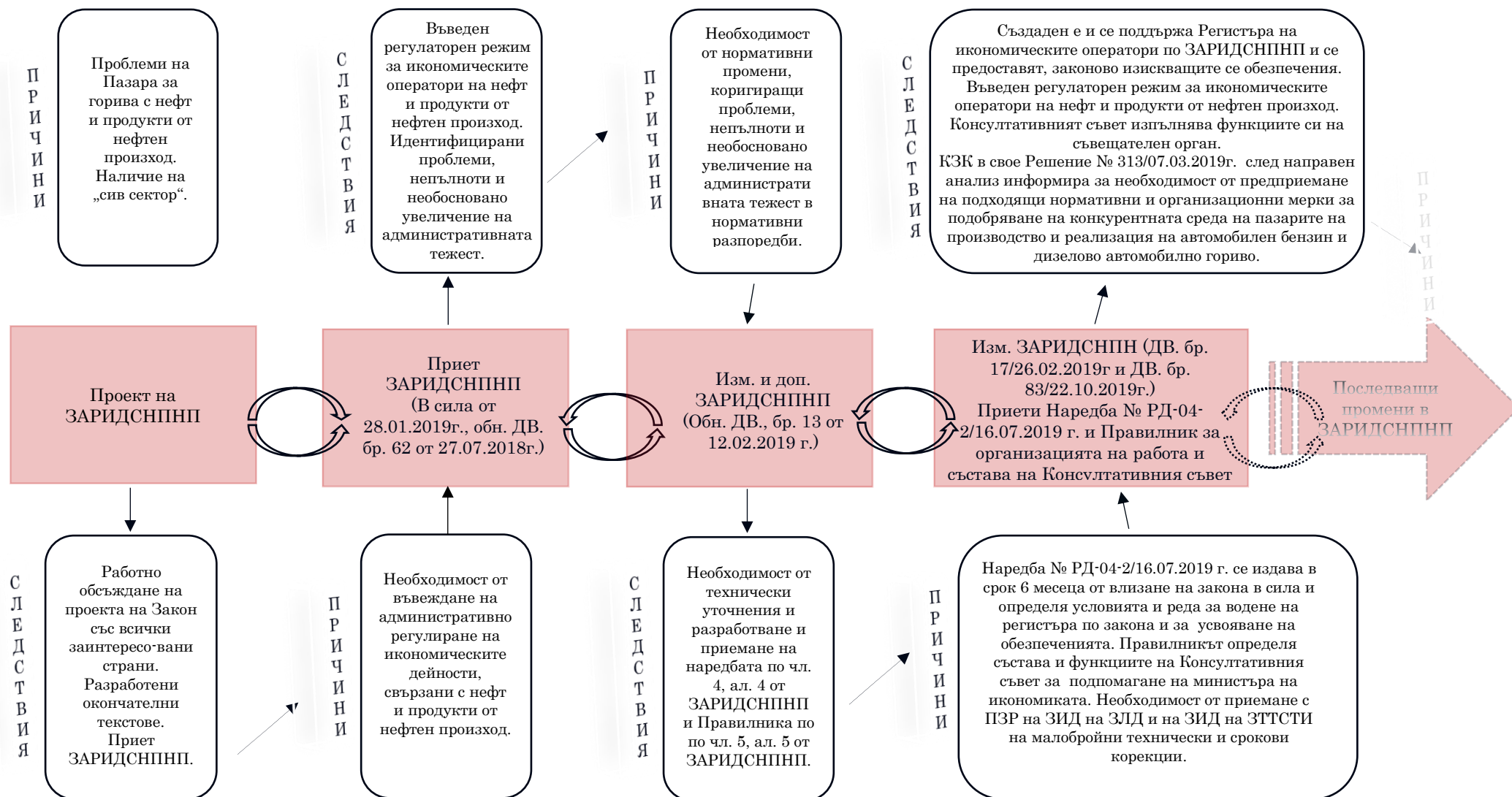
Видно от резултатите продължаването на тенденцията за открито и задълбочено обсъждане от всички заинтересовани страни на идентифицираните проблеми води до положителни резултати. Положителна роля в тази дейност има Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

А3. Причинно-следствени връзки между приемането/изменението на нормативния акт, последиците и въздействията от него, промени в обществените отношения, промяна в поведението на адресатите на акта и др.

Причинно-следствените връзки между измененията и последиците, съответно между измененията и въздействията от тях са разгледани последователно в разделите „Постигнати резултати“, „Последици (преки ефекти)“ и „Въздействия“ от доклада.

Във връзка със систематизиране на логическата последователност на фигурата по-долу е представена схематично последователната рамка на причинно-следствените връзки за приемането, промените и прилагане на закона и на подзаконовите му нормативни актове.

Фигура № 5. Обща рамка на причинно-следствени връзки между приемането/изменението на ЗАРИДСНПП



А4. Основни акценти от мотивите, съответно доклада към проекта на нормативния акт преди приемането му, частичната или цялостната предварителна оценка на въздействието, когато са извършени такива;

Законопроектът за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (на № 854-01-16) е внесен в Народното събрание от Емил Димитров и група народни представители на 7 март 2018 г.

В мотивите и частичната предварителна оценка на проекта на ЗАРИДСНПП, се изтъква, че законът има за свои основни цели да идентифицира икономическите оператори, извършващи дейности свързани с нефтопродукти, да намали сивия сектор в основен бранш на българската икономика, да повиши събираемостта на митнически и данъчни задължения от тези дейности, както и да осигури лоялна конкуренция на пазара на горива в страната.

В допълнение се посочва, че са изготвени множество анализи на пазара на течни горива в страната, които ясно показват сериозния проблем пред икономическите оператори и контролните органи - нелегалните търговия и производство на нефтопродукти. В мотивите на закона се описва, че разработваните през последните години мерки за борба с контрабандата от страна на Министерството на финансите, Националната агенция за приходите и Агенция „Митници“ дават положителни резултати, но не могат да ликвидират проблема и да осигурят лоялна конкуренция на пазара на течни горива.

В мотивите на закона се посочва, че общите условия за всички дейности са изисквания, които имат за цел да гарантират, че лицата, които желаят да се регистрират нямат съществуващи задължения, както и че не са извършвали нарушения в сферата на икономическата дейност. Въвеждането на обезпечение цели да осигури изпълнение на задълженията на лицата, които те имат съгласно законите, и да предотврати извършване на сериозни измами и нарушения, оставащи ненаказани, поради използването на правни способности, които правят практически невъзможно събирането на наложени санкции.

Специалните условия за регистрация по дейности, отнасящи се до изисквания за минимален внесен уставен капитал или активи и минимални складови наличности за дейности по съхранение на горива, се налагат, тъй като тези дейности са високорискови и икономическите оператори в бранша трябва да разполагат с необходимите ресурси за покриването на тези задължения, предвидени в нормативната уредба. Посочва се, че данните на приходните агенции показват, че фирми с ниска капитализация и без инфраструктура са сред най-често извършващите нарушения в сектора.

По отношение на промяната в преходните и заключителни разпоредби на ЗАРИДСНПНП в Закона за акцизите и данъчните складове, с въвеждането на изисквания за минимални складови капацитети за данъчните складове се цели намаляване на риска за дейността, защото следва да се има предвид, че липсата на подходяща инфраструктура за извършване на дейности с нефтопродукти се оценява като сериозен риск при осъществяването на производство и търговия с енергийни продукти. В допълнение се посочва, че в разгледаните чуждестранни законодателни образци, критериите за минимална вместимост, с оглед сериозността на ангажимента на икономическия оператор към пазара, са най-ниските от всички останали разгледани режими в други държави.

Становища и предложения по проекта на ЗАРИДСНПНП във връзка с неговото обсъждане за приемането от Народното събрание:

Министерство на финансите, Министерство на икономиката, Министерство на земеделието, Министерство на енергетиката, Министерство на вътрешните работи и Държавната агенция за метрологичен и технически контрол и др. държавни институции в свои становища до Народното събрание изтъкват необходимостта от приемането на такъв закон, като акцентират на необходимостта от корекция на идентифицирани проблеми и непълноти във внесените законопроекти.

Предложения (4 броя) по проекта на закон са представени и от депутати на Народното събрание. Разработването на закона е на основа извършени през годините множество анализи на пазара на течни горива в страната, вкл. от Комисията за защита на конкуренцията и Министерството на финансите, които ясно показват сериозния проблем пред икономическите оператори и контролните органи – **нелегалната търговия и производство на нефтопродукти**. В този смисъл се налага необходимостта от **специфично регулиране на сектора, който устойчиво да повиши приходите в държавния бюджет**.

С оглед на всеобхватния анализ на икономическата ситуация в Република България, е преценено, че не е необходим тежък лицензионен режим за страната. Законът въвежда регистрационен режим на икономическите оператори, без да се създава сериозна административна намеса, каквато би се създала с лицензионен режим. От своя страна регистрацията ще спомогне за извършване на контролните дейности на компетентните органи, тъй като те ще са в състояние да правят точни и бързи справки, относно правото на определен субект да оперира на пазара на нефтопродукти, относно момента когато той се е включил в него и какви са задълженията му. Несъмнено подобен подход ще допринесе за подобряване контрола.

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

В допълнение предлаганата форма на регулиране не би създала несъобразена административна тежест, особено ако новите задължения бъдат съпоставени с възможността за сериозно подобряване на икономическата среда.

Не на последно място, законопроектът има за цел да осигури поставянето на равни и ясни критерии към всички икономически оператори, като те са съобразени с условията в икономическата сфера, в която извършват своята дейност.

Предвижда се административното регулиране да се извършва от министъра на икономиката, подпомогнат от нарочно специализирано звено.

За осъществяване на сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход се създава Консултативен съвет към министъра на икономиката, който е съвещателен орган и в него участват по един представител на всички държавни институции, ангажирани с прилагането на закона и представител на браншови организации, на лица осъществяващи икономическите дейности по чл.2, ал. 1 от ЗАРИДСНПП.

В мотивите на закона се посочва, че **общите условия за всички дейности са изисквания**, които имат за цел да гарантират, че лицата, които желаят да се регистрират нямат съществуващи изискуеми публични задължения, както и че не се извършвали нарушения в сферата на икономическата дейност. Въвеждането на обезпечение цели да осигури изпълнение на задълженията на лицата, които те имат съгласно законите, и да предотврати извършване на сериозни измами и нарушения, оставащи ненаказани, поради използването на правни способности, които правят практически невъзможно събирането на наложени санкции.

Специалните условия за регистрация по дейности, отнасящи се до изисквания за минимален внесен уставен капитал или активи и минимални складови наличности за дейности по съхранение на горива, се налагат, тъй като тези дейности са високорискови и икономическите оператори в бранша трябва да разполагат с необходимите ресурси за покриването на тези задължения, предвидени в нормативната уредба. Посочва се, че данните на приходните агенции показват, че фирми с ниска капитализация и без инфраструктура са сред най-често извършващите нарушения в сектора.

Законопроект за изменение и допълнение на Закона за административното регулиране на икономически дейности, свързани с нефт

и продукти от нефтен произход, внесен от Министерски съвет на 10.01.2019г. в Народното събрание (№ 902-01-2)

Като проблем, съгласно частичната предварителна оценка на въздействието на законопроекта се дефинира, че в хода на процедурата по обществено обсъждане на проекта на наредбата по чл. 4, ал. 4 от ЗАРИДСНПНП са постъпили много бележки и предложения от общественото ѝ обсъждане от сдружения и организации, както и на Камарата на строителите в България и на Българската минно-геоложка камара, с които се идентифицират проблеми и непълноти в законовите текстове на приетия ЗАРИДСНПНП, рефлектиращи и в текстовете на проекта на наредба и които е необходимо да бъдат коригирани. Проблемите в текстовете на закона касаят неотчетени специфики на определени икономически дейности, които водят до невъзможност за изпълнение на законовите норми, както и до необосновано увеличаване на административната и финансова тежест на част от структуроопределящи за икономиката на страната икономически оператори, като например минна промишленост и строителство. С предложения проект на закон се цели да се даде възможност за широко обсъждане на необходимите промени в закона с всички заинтересовани страни и за приемане на максимално ясни за прилагане законови текстове в условията на ненарушаване на конкурентната бизнес среда на пазара на горива.

Законопроектът обоснова необходимостта от по-дълги срокове за влизане в сила на закона от 01.07.2019 г., а за наредбата към него до 01.08.2019 г., които са свързани с преодоляване на празноти и неясноти в него, които касаят неотчетени специфики на определени икономически дейности.

В процеса на обсъждане в Народното събрание, на което присъстват и представители на изпълнителната власт на браншовите и други организации, са представени и приети предложения за преодоляване на празнотите в закона с прецизиране на определени текстове, без да е необходимо удължаване на срока за влизане в сила, което бе подкрепено и от Българска стопанска камара.

Предложения (5 броя) по проекта на ЗИД на ЗАРИДСНПНП по време на обсъждането му в Народното събрание са представени и от народни представители.

А5. Резултати от изследвана съдебна практика, свързана с нормативния акт.

Съдебната практика по приетия ЗАРИДСНПНП и неговите изменения и допълнения през 2019 г. от направената проверка в правно-информационните системи дава резултатите, посочени в съответната **Таблица № 1 на Приложение № 1** „Изследвана съдебна практика, свързана със Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход“ към настоящия доклад.

Съществени и ценни, поради подробния и задълбочен начин на описване и тълкуване на нормативната уредба на ЗАРИДСНПНП и приложимостта ѝ, във връзка с необходимостта от държавно регулиране на стопанските дейности на пазара за горива по законодателен ред и успоредно с това държавното регулиране да е предприето с подходящи нормативни и организационни мерки за подобряване, а не ограничаване, на конкурентната среда на пазарите на горива, са Определение № 1 от 21 февруари 2019 г. по Конституционно дело № 1 от 2019 г. и Решение № 313 от 07.03.2019 г. на Комисията за защита на конкуренцията.

Съдебното искане за спиране изпълнението на Наредба № РД-04-2 от 16.07.2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, издадена от министъра на икономиката, е оставено без уважение от ВАС.

Останалата съдебна практика е по Закона за акцизите и данъчните складове, във връзка с прилагане на преходните и заключителните разпоредби на ЗАРИДСНПНП, като впоследствие разглежданите нормативни разпоредби в ЗАДС е преценено до бъдат отменени, а определението в § 1, т. 10, от допълнителната разпоредба на ЗАРИДСНПНП е променено.

2. Критерии за оценка

Критерий 1. Постигане на целите

Постигане на целите – този критерий показва степента, в която целите от приемането или изменението на нормативния акт са постигнати, независимо дали това се дължи на прилагането на нормативния акт.

Целите на ЗАРИДСНПНП са посочени нормативно в чл. 1, ал. 2 на закона и по същността си са взаимно обвързани: *Законът има за цел постигане на сигурност и*

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

предвидимост в търговията с нефт и продукти от нефтен произход и повишаване на енергийната сигурност на страната.

Допълнително, целите на ЗАРИДСНПНП са поставени в предварителните оценки на въздействието и мотивите както за приемането на закона, така и за извършваните последващи промени. Тук трябва да се отбележи, че направените впоследствие предложения по нормативния акт на народни представители между първо и второ гласуване са без предварителна оценка на въздействието. Относно подзаконовата нормативна уредба, която се издава от министъра на икономиката и индустрията, предварителна оценка на въздействието не е правена, защото няма такова нормативно задължение и се използва информацията от мотивите на подзаконовите нормативни актове.

Въведеният ред за регистрация е непосредствено свързан с идентифицирането на икономическите оператори, въвеждането на регулаторен режим и мерки за обезпечение, които предполагат постигането на сигурност и предвидимост в търговията с нефт и продукти от нефтен произход и допринасят за енергийната сигурност.

Повишаването на енергийната сигурност на страната, като термин се използва често в енергетиката за голям обхват от дейности. Законът за енергетиката, например, акцентира на енергийната сигурност на страната при ефективно използване на енергията и енергийните ресурси, при сигурност на доставките и снабдяването, диверсификацията, както и сигурността на енергийните системи, вкл. и физическата, от гледна точка непрекъсваемостта на работа и др. Запасите от нефт и нефтопродукти, управлявани съгласно Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, също са част от енергийната сигурност на страната. Стратегическите документи, като Енергийната стратегия на Република България и Стратегията на национална сигурност (актуализираната), посочват, че енергийната сигурност е елемент на националната сигурност и предпоставка за икономическа стабилност. ЗАРИДСНПНП спомага за повишаване на енергийната сигурност на страната като осигурява повишаването на прозрачността на регулираната с него част от енергийния пазар. Един от приоритетите на националната сигурност е насърчаването на законните форми и прояви на стопанска дейност и гарантирането на приходите в държавния бюджет за ресурсното осигуряване, което се постига чрез подобряване на нормативната и институционалната среда за започване и развитие на стопанска дейност и ускоряване прилагането на мерките за ограничаване на сивата икономика. Именно в посочените области за намаляване на сивата икономика, подобряване на конкурентоспособната

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

на среда и подобряването на приходите в бюджета от данъци и акциза на горивата се разглежда и постигането на целта за повишаването на енергийната сигурност, с които се постигат също така и целите за сигурността и предвидимостта на пазара за горива.

Критерият „постигането на целите“ може да се прилага на всички нива на оценката: *на ниво постигнати резултати, на ниво последици (преките, непосредствените ефекти) и на ниво въздействия (чиито проявления се регистрират в дългосрочен план)*. Оценка на създаването и поддържането на регистъра на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, предоставянето и усвояването на обезпеченията, разпоредбите за намаляване на административната тежест (преки ефекти) целят стабилизиране на пазара на горива и намаляване на сивата икономика, подобряване на конкурентоспособността и повишаване на приходите в бюджета (въздействие).

Постигането на целите на ниво резултат означава, че са идентифицирани икономическите оператори, създаден и поддържа се актуален регистър, позволяващ бързи и точни проверки. Приложени са реални и ефективни мерки за намаляване на прекомерната административна тежест.

Постигането на целите на ниво въздействие с намаляването на сивата икономика, подобряването на конкурентоспособността и повишаването на събираемостта от акцизи и данъци означава, че са идентифицирани икономическите оператори и извършваните от тях дейности, обезпеченията се използват за изпълнението на непогасени изискуеми задължения, възникнали по ЗАРИДСНПП, Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, Закона за чистотата на атмосферния въздух, Закона за акцизите и данъчните складове и Закона за данък върху добавената стойност.

За да се извърши оценяване по критерия за постигане на целите, са важни три елемента: ясни и измерими цели (SMART); събиране на данни за резултати и/или ефекти; сравняване на първоначалната и текущата реално постигната измерима ситуация за постигане на целите.

Поставените цели на ЗАРИДСНПП като SMART (конкретни, измерими, съгласувани, реалистични и срочни) предполагат затруднения от гледна точка на измеримостта им и сроковете за постигане на въздействията. На резултатите сроковете са определени (срокове за регистриране на икономическите оператори след влизането на ЗАРИДСНПП в сила и за представяне на обезпеченията). Мерките за намаляване на административната тежест не са еднократен акт, а се въвеждат при идентифициране на такава необходимост, като за прецизност на нормативно

въведените вече мерки за намаляване на административната тежест има яснота за сроковете.

Събирането на данни е организирано чрез различни източници (икономически оператори, браншови организации, държавни органи, налични документи и бази данни) в зависимост от вида на разглежданите резултати и ефекти.

Тълкуването на данните спрямо първоначалната и текущата база за сравнение се разглежда на база наличните данни. Степента на постигането на целите се изследва самостоятелно за различните заинтересовани лица – държавни органи и икономически оператори, извършващи дейности с нефт и продукти от нефтен произход.

Приетата Наредба № РД-04-2 от 16.07.2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход е в съответствие със закона и непосредствените му промени.

Критерий 2. Ефективност

Ефективност – този критерий показва степента, в която постигането на целите, заложи при приемането или изменението на нормативния акт, се дължи на прилагането на нормативния акт.

Анализът на ефективността при последващата оценка на въздействието на регулационния ред на ЗАРИДСНПП изследва степента на напредъка в постигането на целите на законодателната инициатива до момента, т.е. реалния напредък на въведения регулационен ред за регистрация с въведения регулаторен режим за идентифицирането на икономическите оператори.

Ефективността е изследвана във връзка с данните от публичния регистър на регистрираните лица и анкетно проучване сред заинтересованите лица.

Критерий 3. Ефикасност

Ефикасност – този критерий измерва постигането на целите, заложи при приемането или изменението на нормативния акт, с минимално използване на ресурсите при прилагането на нормативния акт.

Понятието за ефикасност се отнася до връзката между използваните ресурси и постигнатите резултати при прилагането на ЗАРИДСНПП. Оценяването по критерия „ефикасност“ се осъществява от приложените мерки за прилагането, вкл. подобряването на прилагането, на нормативния акт и отчетност на ресурсите за

прилагането на нормативния акт от страна на държавните органи и икономическите оператори. Подобряването на прилагането на нормативния акт в настоящия случай се приема като мерки за намаляване на административната тежест.

Чрез анализ на ефикасността е изследвано кои фактори са причина за разходите (при икономическите оператори и при държавните органи), респективно за ползите, на основа връзката на факторите със закона. Ефикасността отчита връзката между вложените/изискващите се за регулаторния режим, вкл. подобряването му чрез намаляването на административната тежест, ресурси и промените, породени от тях, които могат да бъдат както положителни, така и отрицателни. Анализът на ефикасността помага да се разгледа и как разходите и ползите от въвеждането и подобряването на регулаторния режим се систематизират за различните заинтересовани страни.

Основните въпроси тук са: Въведеният регулаторен режим със ЗАРИДСНППНП води ли до необосновано висока административна тежест за отделните заинтересовани лица – икономическите оператори и държавните органи? Като цяло промените в ЗАРИДСНППНП спомогнали ли са, в по-голяма или по-малка степен за намаляването на административната тежест за икономическите оператори?

Критерий 4. Устойчивост

Устойчивост – критерий за оценяване на степента на трайно разрешаване на идентифицираните проблеми.

Прилагането на един нормативен акт може да бъде поставено под въпрос за това дали дава устойчиви резултати т.е. каква е степента на трайно решаване на идентифицираните проблеми, включително броя на промените в нормативния акт. Реалната оценка за изпълнението на съответния акт зависи от това дали чрез него са постигнати устойчиви резултати.

Критерият устойчивост се опитва да даде отговор за наличието на траен ефект от прилагания регулаторен режим, вкл. и когато той се съчетава с други действащи в същата област мерки за регулиране.

По този критерий последващата оценка на въздействието на ЗАРИДСНППНП си поставя за цел да установи отношението на различните заинтересовани страни, засегнати от законодателната инициатива (държавни органи и икономически оператори, свързани с нефт и продукти от нефтен произход).

За изследването по този критерий се изследва мнението на анкетирания към нормативните разпоредби за необходимостта от нормативни промени, с акцент на конкретните предложения, както и ролята на заинтересованите лица като генератори на направените вече нормативни промени.

Критерий 5. Ползност

Ползност – критерий за измерване на степента на удовлетворяване на очакванията на адресатите на политиката и/или на нормативния акт

Друг критерий за оценка, който е от значение за последващото оценяване, е ползността, т.е. до каква степен прилаганият регулаторен режим отговаря на очакванията на бизнеса и на държавните органи.

Последващата оценка на въздействието проверява дали прилагането на въведения регулаторен режим спрямо първоначално заложените нормативни изисквания влияе положително или отрицателно на заинтересованите лица.

Ползността на прилагания регулаторен режим, вкл. на последвалите нормативни промени при прилагането му, е установена на база събрани данни, информацията и анкетни проучвания, чрез които е установена степента на удовлетворяване на очакванията на икономическите оператори и държавните органи.

Анализирана е и свързаността на разглежданите промени в регулаторния режим и е проверено дали заложените цели продължават да съответстват на потребностите и проблемите в засегнатата икономическа сфера. Изследването на ползността и свързаността е особено важно, защото ако въведения регулаторен режим и последващите му промени не спомагат за справяне с настоящите потребности или проблеми, няма значение колко ефективни, ефикасни или съгласувани с останалите политики са нормативните разпоредби, те стават просто безполезни.

Този критерий показва каква е степента на удовлетвореност на адресатите на нормативния акт (икономическите оператори и държавните органи).

По този критерий последващата оценка на въздействието на ЗАРИДСНПП си поставя за цел да установи степента на удовлетвореност на всички адресатите на нормативния акт. Основният въпрос тук е: до каква степен въведеното административно регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход отговаря на нуждите на заинтересованите лица?

3. Въпроси за оценка

В съответствие с определените критерии за оценка са формулирани и следните обобщени въпроси за оценка, отговорът по детайли, на които е в т. 5 „Анализ на данните и оценяване на въздействията“.

Определени общи въпроси за оценка:

Въпрос 1. (Постигане на целите)	В каква степен са постигнати целите, посочени в чл. 1, ал. 2 на ЗАРИДСНПП във връзка с въведения регулационен ред за регистрация? Какви са позициите на основните заинтересовани лица – държавните органи и лицата, осъществяващи икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, за постигането на целите на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход?
Въпрос 2. (Ефективност)	До каква степен наблюдаваните ефекти кореспондират на целите?
Въпрос 3. (Ефикасност)	Въведеният регулаторен режим със ЗАРИДСНПП води ли до необосновано висока административна тежест за отделните заинтересовани лица – икономическите оператори и държавните органи?
Въпрос 4. (Устойчивост)	Доколко е постигнато трайно решение на обществените отношения в областта на въведения регулационен ред за регистрация? Необходими ли са допълнителни нормативни промени за намаляването на административната тежест?
Въпрос 5. (Полезност)	Каква е степента „До каква степен въведеното административно регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход задоволява (или не) нуждите на заинтересованите лица – икономическите оператори и държавните органи?“

Определени конкретни въпроси за оценка:

Въпрос 1. (Постигане на целите)	В каква степен са постигнати целите, заложи с проекта на ЗИД на ЗАРИДСНПП (приет ДВ. бр. 13 от 12.02.2019 г.)?
Въпрос 2. (Ефективност)	„Установен ли е работещ регулационен ред за регистрация на икономическите оператори, осъществяващи дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход?“ „Въведеният регистрационен ред спомогнал ли е да се идентифицират икономическите оператори, осъществяващи дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход?“

Въпрос 3. (Ефикасност)	Като цяло промените в ЗАРИДСНПНП спомогнали ли са, в по-голяма или по-малка степен за намаляването на административната тежест за икономическите оператори?
Въпрос 4. (Устойчивост)	Има ли необходимост от изменение на конкретни текстове в ЗАРИДСНПНП и/или подзаконовата му нормативна база?
Въпрос 5. (Полезност)	Доколко последващите нормативни промени влияят положително или отрицателно на прилагането на ЗАРИДСНПНП?

Изменение 2. „Изменения и допълнения на нормативните разпоредби в Глава първа (ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ), Глава втора (РЕГИСТРАЦИЯ) и Глава трета (ОСОБЕНИ РАЗПОРЕДБИ) на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (изм. и доп. ДВ, бр. 9 от 31 Януари 2020 г., изм. ДВ, бр. 28 от 24 Март 2020 г., изм. ДВ, бр. 44 от 13 Май 2020 г., изм. ДВ, бр. 51 от 5 Юни 2020 г.)“

1. Изменението и допълнението на ЗАРИДСНПНП (обн. ДВ. бр. 9 от 31.01.2020 г.).

Законът, до промените от 31.01.2020 г., предвижда седем икономически дейности, които подлежат на регистрация (чл. 2, ал. 1). Лицата, осъществяващи тези дейности следва да отговарят предвидените в закона общи условия и специални условия за регистрация.

С промените в закона се изважда седмата дейност от приложното му поле и се създава нова дейност, която не е предмет на закона (отм. на чл. 2, ал. 1, т. 7, нова т. 7 на чл. 2, ал. 2), като се извършват последващи от това промени и в останалите нормативни разпоредби.

Промяната е направена, предвид спецификата на дейностите на земеделските производители, техният сезонен и кампаниен характер и фактът, че регистрацията по ЗАРИДСНПНП ще увеличи несъразмерно административната тежест за земеделските производители спрямо целения резултат. Нормативно са въведени изисквания за безопасност под формата на нормативни текстове, изискващи технически изправни и осигурени със средства за пожарогасене транспортни средства с вместимост до 1000L. Ако обаче някой земеделски производител реши да се занимава с търговия на

продуктите, посочени в закона, той задължително ще трябва да се регистрира извън хипотезата за 50 m³ и ако не го направи, той ще понесе всичките санкции на закона. Текстът внася яснота и прецизиране, за да се даде пълната картина за регистрацията на земеделските производители и за нерегистриране на тези, които притежават съдове до 50 m³.

Облекчават се изискванията за регистрация, чрез въвеждане на диференцирани прагове за минимален капитал/активи и обезпечение в зависимост от нетните приходи от продажби за предходната календарна година като изискуемо условие за извършване на съответната дейност и като задължение за предоставяне на обезпечение за дейности по чл. 2, ал. 1, т. 1 и 3. С това се облекчава процесът по регистрация и упражняване на дейност за по-широк кръг лица. Компаниите с различни финансови обороти са с въведени различни тежести за регистрация.

Създадена е нормативна възможност вътрешният обект, от който ще се извършва дейност по чл. 2, ал. 1, т. 2 от ЗАРИДСНПП, да не е само трайно прикрепен към недвижим имот, а и да бъде преместваем. Това предложение отчита спецификата при извършване на дейности в значими за икономиката браншове, като минна промишленост, строителство, пристанищни дейности, и др., при които в много случаи е обективно невъзможно изграждането на трайно прикрепен вътрешен обект.

Въвежда се изискването за обекта, в който се извършват дейности като пълнене на бутилки с втечнени нефтени газове, да отговаря на изискванията за безопасност и експлоатация на газовите инсталации, вкл. пожарна безопасност. Това е задължително. При дистрибуцията на бутилки с втечнени нефтени газове е намалено изискването за разполагане със задължителен брой на собствените бутилки за съхранение от 10 000 на 1000 собствени бутилки.

Прецизирани са общите и специалните условия за всички дейности, както и необходимите документи за регистрация на лицата, които ги осъществяват.

Прецизирани са текстовете на чл. 24 и 25 на особените разпоредби от закона, с оглед ясното дефиниране на въведените от закона забрани.

Введена е дефиниция на „краен промишлен потребител“ и са прецизирани други дефиниции в допълнителната разпоредба на ЗАРИДСНПП.

Прецизирани и допълнени са текстовете по отношение на контролната дейност с оглед на яснота и предвидимост при нейното извършване.

2. Измененията в Закона за административното регулиране на икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход,

приети с преходните и заключителни разпоредби на Законът за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., Законът за изменение и допълнение на Закона за здравето и Закона за изменение и допълнение на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, обнародвани съответно с ДВ, бр. 28 от 24 Март 2020 г., ДВ, бр. 44 от 13 Май 2020 г. и ДВ, бр. 51 от 5 Юни 2020 г., са малобройни технически и срокови корекции и прецизиране на определението за нефт в § 1, т. 2 от допълнителната разпоредба на ЗАРИДСНПП.

3. Изменение и допълнение на Наредба № РД-04-2 от 16 юли 2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (изм. и доп. ДВ, бр. 31 от 1 април 2020 г.)

В изпълнение разпоредбата на параграф 25, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, **обн., ДВ, бр. 9 от 2020 г., в сила от 25.01.2020 г. (ЗИД на ЗАРИДСНПП)** в двумесечен срок от влизането му в сила министърът на икономиката привежда Наредба № РД-04-2 от 16.07.2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход в съответствие с него.

Наредбата отразява новите законови изисквания, като са актуализирани във връзка с тях нормативните разпоредби свързани с:

1. подлежащите на вписване данни и образецът на регистъра на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход;
2. условията и редът за подаване на заявлението по чл. 17, ал. 1 от ЗАРИДСНПП;
3. разпоредбите на чл. 14 – 20 от Наредбата, като подробно са описани документите, които лицата, осъществяващи икономически дейности по чл. 2, ал. 1 от закона следва да прилагат към заявлението и с които се установява съответствие с общите и специалните условия за регистрация по закона;
4. образецът на банкова гаранция.

В изпълнение на законовите разпоредби се създават:

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

1. образци на декларации за изпълнението на общите условия за регистрация по чл. 7, ал. 1, т. 1, 2, 4 и 6, както и на специалните условия по чл. 8, ал. 3, т. 5 и 6 от ЗАРИДСНПП;

2. условия и ред за водене на списъка с обектите, които не може да бъдат вписани в регистъра на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход за срока по чл. 29, ал. 1 и чл. 32, ал. 1 и 3 от ЗАРИДСНПП.

Отменя се воденето и съхранението на специалния регистър по чл. 8, ал. 7, т. 3 от ЗАРИДСНПП, който водят земеделските стопани, регистрирани по Закона за подпомагане на земеделските производители (наричан за краткост „специалния регистър на земеделските стопани“).

Предвид горното, с Наредбата се създават необходимите условия и реда за регистрация на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, съгласно законовите промени.

1. Изследване на причините за приемането или за изменението на нормативния акт

A1. Конкретни проблеми, довели до приемането или изменението на нормативния акт



Проблем 1: Идентифицирани проблеми, насочени срещу правилата на свободния пазар и конкуренцията в обхвата на ЗАРИДСНПП.

С Решение № 313 от 07.03.2019 г. Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) е приела секторен анализ, извършен на конкурентната среда, включващ различните нива от пазара на горива горива (търговци на дребно, търговци на едро и/или складодържатели), в т.ч. производството и реализацията на автомобилен бензин и дизелово автомобилно гориво. От направеното проучването са идентифицирани проблеми, насочени срещу правилата на свободния пазар и конкуренцията, вкл. в обхвата на ЗАРИДСНПП:

- въвеждане на високи финансови и други изисквания за минимален уставен капитал и предоставяне на обезпечение, както и за минимален капацитет на складовете за съхранение на нефтени продукти, което би довело до изваждане от

пазарите на част от участниците, поради трудност на някои от операторите да продължат своята дейност;

- поставяне на съществени административни и инвестиционни бариери пред нови участници на пазара, което от своя страна води до високи първоначални разходи за започване на дейността в силната конкуренция, работеща под бранда на международни фирмени марки, притежаващи голям финансов ресурс;

- налагане на административни процедури с високи изисквания към субектите и взаимодействието между тях, които биха могли да доведат до нарушаване на принципите на пазарната икономика, създаване на монополи и картелни споразумения;

- невъзможност на някои лица, осъществяващи търговия на дребно с горива в малките населени места да се регистрират, което ще е пречка за крайните потребители да зареждат с гориво в бензиностанции, намиращи се на близко разстояние, и което ще доведе до увеличаване на техните транспортни и времеви разходи.



Проблем 2: Затруднения при изпълнението на нормативните изисквания на ЗАРИДСНПП от страна на лицата, подлежащи на регистрация.

В приетия закон са констатирани, също така, празноти и неясноти, като липса на дефиниция за „краен промишлен потребител“, непрецизирани, двусмислени дефиниции и припокриване на дейности по закона (напр. на дейностите „търговия на дребно“ и „съхраняване на нефт и продукти от нефтен произход“) и т. н., както и колизия с норми от други действащи закони (напр. Закона за данъка върху добавената стойност, Закона за запасите от нефт и нефтопродукти), което на практика би довело до затруднения при изпълнението му от страна на лицата, подлежащи на регистрация.

A2. Използвани ресурси, постигнати резултати, последици и въздействия от приемането или изменението на нормативния акт;

Използваните ресурси:

Използваните ресурси са описаните в Изменение 1. Няма промени в резултат на последващите промени в Изменение 2.

Постигнати резултати:

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

За приемане на промените в ЗАРИДСНПНП са проведени срещи и консултации с представители на браншовите организации, чиито членове осъществяват дейности, регулирани със ЗАРИДСНПНП. Разгледани са постъпилите множество бележки и предложения от сдружения и организации на търговците с горива, Камарата на строителите в България, КРИБ, АИКБ, Българската минно-геоложка камара, Националната асоциация на зърнопроизводителите и Асоциацията на земеделските производители в България, с които се идентифицират проблеми и непълноти в текстовете на ЗАРИДСНПНП, които е необходимо да бъдат коригирани - неотчетени специфики на определени икономически дейности, които водят до невъзможност за изпълнение на законовите норми, както и до необосновано увеличаване на административната и финансова тежест на част от структуроопределящи за икономиката на страната икономически оператори.

С приетите изменения и допълнения се осигуряват нормативни гаранции за спазване на правилата на свободния пазар и конкуренцията при административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход. Създават се по-благоприятни условия за лоялна конкуренция на пазара на горива в страната, чрез подобряване и създаване на еднакви условия за икономическата дейност. Намалява се административната и финансова тежест на икономическите субекти, осъществяващи дейности, свързани с нефт и нефтопродукти, в това число на земеделските производители, чиято дейност не е целогодишна, а сезонна и кампанийна и на строителите, вписани в Централния професионален регистър на строителите. Прецизирани са законови текстове, с което се създава яснота и предвидимост при извършване на дейността по регистрация и контрол върху лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Последици (преки ефекти):

Облекчават се условията за регистрация за някои от икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, в това число и дистрибуцията и пълненето на бутилки с втечни нефтени газове. Прецизирани са законовите текстове, което създава на яснота и предвидимост при извършване на дейността по регистрация и контрол върху лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Намалява се административната тежест, вкл. отпада регистрационният режим за земеделските производители,. Относно МСП също се намалява административната

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

тежест, като се намаляват изискванията за капитал и/или активи при регистриране на малките и средните фирми, чрез диференциране на тези изисквания.

Създадени са условия и ред за водене на списъка с обектите, които не може да бъдат вписани в регистъра на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход за срока по чл. 29, ал. 1 и чл. 32, ал. 1 и 3 от ЗАРИДСНПНП.

Отменя се воденето и съхранението на специалния регистър по чл. 8, ал. 7, т. 3 от ЗАРИДСНПНП.

Въздействия:

Липсва продължителност във времето по прилагането на нормативните разпоредби на ЗАРИДСНПНП и още по-малка по настоящите изменения. Няма промени в целения краен резултат от приемането и последователното прилагане на измененията в закона.

В периода 2019 г. - 2022 г. в действителност са извършени сериозни дейности по регулирането на икономическите дейности, свързани с нефт и нефтопродукти и изпълнение на поставените цели на закона.

Противоречиви са въздействията във връзка със създадената форма на регулиране и създадената с нея административна тежест за икономическите оператори, която в определени икономически дейности се отчита като недостатъчно съобразена с различните специфики. Идентифицираните проблеми при изпълнението на отделни текстове от закона, също се коригират. Отчита се необходимост от подобряване правилата на свободния пазар и лоялна конкуренция на пазара за горива в страната.

Във връзка с посоченото, непрекъснато се работи за коригиране на идентифицираните непълноти и проблеми в законовите текстове, което е нормален и двустранен процес с икономическите оператори, предвид въведената нова регулация. Положително е дадената възможност за широко обсъждане и предлагане на необходимите промени в закона от всички заинтересовани страни за приемане на максимално ясни законови текстове и ненарушаване на конкурентната бизнес среда на пазара за горива.

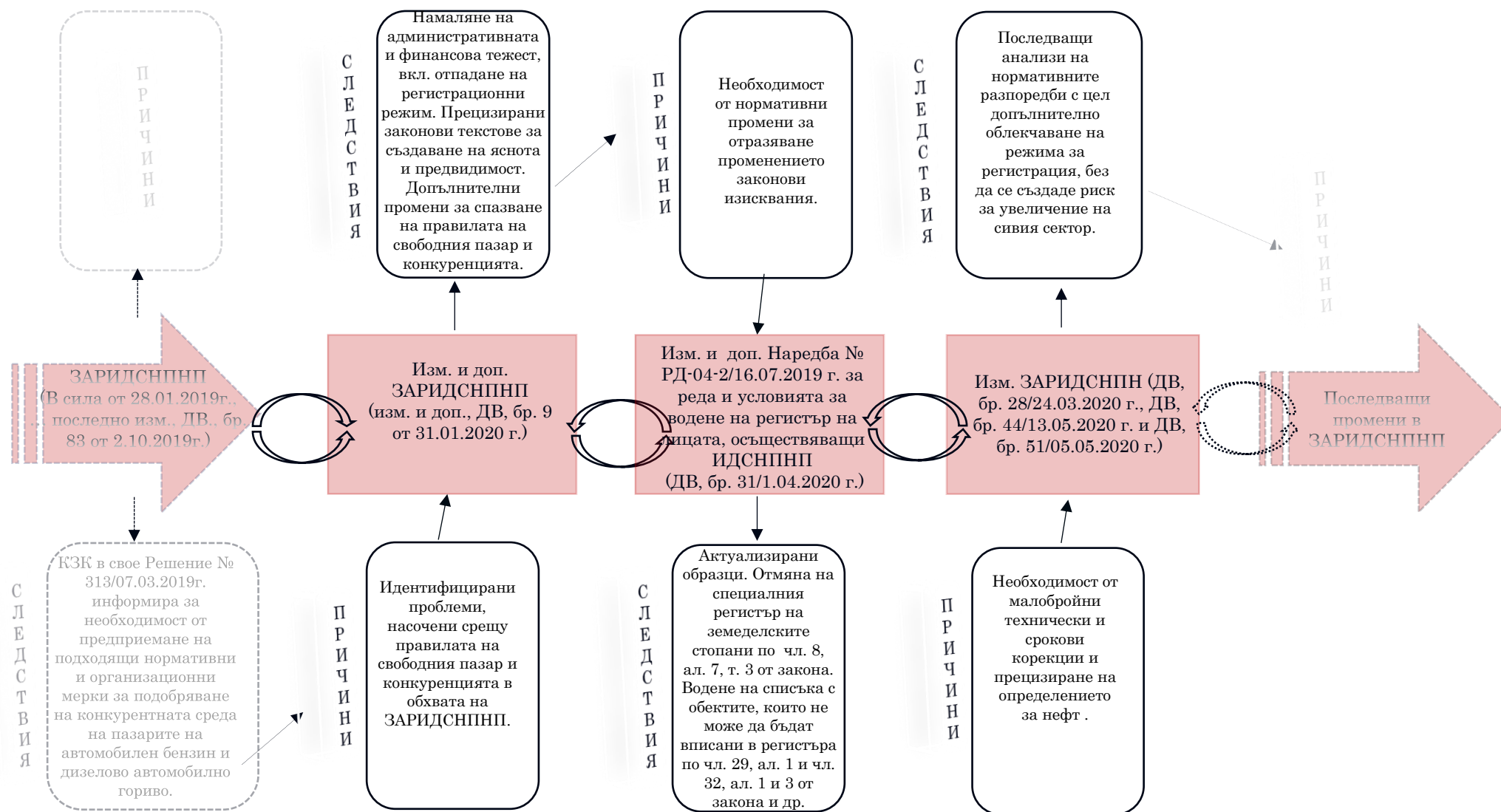
Видно от резултатите, продължаването на тенденцията за открито и задълбочено обсъждане от всички заинтересовани страни на идентифицираните проблеми води до положителни резултати.

А3. Причинно-следствени връзки между приемането/изменението на нормативния акт, последиците и въздействията от него, промени в обществените отношения, промяна в поведението на адресатите на акта и др.

Причинно-следствените връзки между измененията и последиците, съответно между измененията и въздействията от тях са разгледани последователно в разделите „Постигнати резултати“, „Последици (преки ефекти)“ и „Въздействия“ от доклада, вкл. в Изменение 1.

Във връзка със систематизиране на логическата последователност на фигурата по-долу е представена схематично продължението на последователната рамка на причинно-следствените връзки за приемането, промените и прилагането на закона и на подзаконовите му нормативни актове.

Фигура № 6. Обща рамка на причинно-следствени връзки между приемането/изменението на ЗАРИДСНПП



А4. Основни акценти от мотивите, съответно доклада към проекта на нормативния акт преди приемането му, частичната или цялостната предварителна оценка на въздействието, когато са извършени такива:

Частичната предварителна оценка на въздействието на законопроекта дефинира следните проблеми и възникнали обстоятелства при прилагането на съществуващото законодателство, които налагат приемането на изменения и допълнения на ЗАРИДСНПНП:

С Решение № 313 от 07.03.2019 г. Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) е приела секторен анализ, извършен на конкурентната среда, включващ различните нива от пазара на горива горива (търговци на дребно, търговци на едро и/или складодържатели), в т.ч. производството и реализацията на автомобилен бензин и дизелово автомобилно гориво. От направеното проучване са идентифицирани проблеми, насочени срещу правилата на свободния пазар и конкуренцията, вкл. в обхвата на ЗАРИДСНПНП:

- въвеждане на високи финансови и други изисквания за минимален уставен капитал и предоставяне на обезпечение, както и за минимален капацитет на складовете за съхранение на нефтени продукти, което би довело до изваждане от пазарите на част от участниците, поради трудност на някои от операторите да продължат своята дейност;

- поставяне на съществени административни и инвестиционни бариери пред нови участници на пазара, което от своя страна води до високи първоначални разходи за започване на дейността в силната конкуренция, работеща под бранда на международни фирмени марки, притежаващи голям финансов ресурс;

- налагане на административни процедури с високи изисквания към субектите и взаимодействието между тях, които биха могли да доведат до нарушаване на принципите на пазарната икономика, създаване на монополи и картелни споразумения;

- невъзможност на някои лица, осъществяващи търговия на дребно с горива в малките населени места да се регистрират, което ще е пречка за крайните потребители да зареждат с гориво в бензиностанции, намиращи се на близко разстояние, и което ще доведе до увеличаване на техните транспортни и времеви разходи.

В приетия закон са констатирани, също така, празноти и неясноти, като липса на дефиниция за „краен промишлен потребител“, непрецизирани, двусмислени дефиниции и припокриване на дейности по закона (напр. на дейностите „търговия на дребно“ и „съхраняване на нефт и продукти от нефтен произход“) и т. н., както и колизия с норми от други действащи закони (напр. Закона за данъка върху добавената

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

стойност, Закона за запасите от нефт и нефтопродукти), което на практика би довело до затруднения при изпълнението му от страна на лицата, подлежащи на регистрация.

С предложения проект се цели да се осигурят нормативни гаранции за спазване на правилата на свободния пазар и конкуренцията при административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Като подцели се определят:

- създаване на условия за лоялна конкуренция на пазара на горива в страната, чрез подобряване и създаване на еднакви условия за икономическата дейност;
- намаляване на административната и финансова тежест на икономическите субекти, осъществяващи дейности, свързани с нефт и нефтопродукти, в това число на земеделските производители, чиято дейност не е целогодишна, а сезонна и кампанийна и на строителите, вписани в Централния професионален регистър на строителите;
- облекчаване на условията за регистрация за някои от икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, в това число и дистрибуцията и пълненето на бутилки с втечнени нефтени газове;
- прецизиране на законовите текстове, създаване на яснота и предвидимост при извършване на дейността по регистрация и контрол върху лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

С проекта на Закон се намалява административната тежест, вкл. отпада регистрационния режим за земеделските производители, както и за строителите, вписани в Централния професионален регистър.

Относно МСП се намалява също административната тежест, като отпада административната тежест за регистрация на земеделските производители и се намаляват изискванията за капитал и/или активи при регистриране на малките и средните фирми, чрез диференциране на тези изисквания.

Наредба № РД-04-2 от 16 юли 2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (издадена от министъра на икономиката, в сила от 26.07.2019 г., обн. ДВ, бр. 58 от 23.07.2019 г., изм. и доп. ДВ, бр. 31 от 1 април 2020 г.)

В изпълнение разпоредбата на параграф 25, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, **обн., ДВ, бр. 9 от 2020 г., в сила от 25.01.2020 г. (ЗИД на ЗАРИДСНПП)** в двумесечен срок от влизането му в сила министърът на

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

икономиката привежда Наредба № РД-04-2 от 16.07.2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход в съответствие с него.

Наредбата отразява новите законови изисквания, като са актуализирани

1. подлежащите на вписване данни и образецът на регистъра на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход;

2. условията и редът за подаване на заявлението по чл. 17, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП;

3. разпоредбите на чл. 14 – 20 от Наредбата, като подробно са описани документите, които лицата, осъществяващи икономически дейности по чл. 2, ал. 1 от закона следва да прилагат към заявлението и с които се установява съответствие с общите и специалните условия за регистрация по закона;

4. образецът на банкова гаранция.

В изпълнение на законовите разпоредби се създават:

1. образци на декларации за изпълнението на общите условия за регистрация по чл. 7, ал. 1, т. 1, 2, 4 и 6, както и на специалните условия по чл. 8, ал. 3, т. 5 и 6 от ЗАРИДСНПНП;

2. условия и ред за водене на списъка с обектите, които не може да бъдат вписани в регистъра на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход за срока по чл. 29, ал. 1 и чл. 32, ал. 1 и 3 от ЗАРИДСНПНП.

Отменя се воденето и съхранението на специалния регистър по чл. 8, ал. 7, т. 3 от Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, който водят земеделските стопани, регистрирани по Закона за подпомагане на земеделските производители (наричан за краткост „специалния регистър на земеделските стопани“).

А5. Резултати от изследвана съдебна практика, свързана с нормативния акт.

Съдебната практика по приетия ЗАРИДСНПНП и неговите изменения и допълнения за настоящия разглеждан период от направената проверка в правно-информационните системи дава резултатите, посочени в съответната Таблица № 2 на Приложение № 1 „Изследвана съдебна практика, свързана със Закона за

административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход“ към настоящия доклад.

Конкретно по ЗАРИДСНПНП има едно производство срещу отказ за регистриране, като съдът е приел, че издадената от заместник-министъра на икономиката заповед за отказ от регистрация е правилна, поради непредставени документи.

Другите две производство са по ЗАДС и не касаят оспорване на разпоредби по ЗАРИДСНПНП.

2. Критерии за оценка

Критерий 1. Постигане на целите

Постигане на целите – този критерий показва степента, в която целите от приемането или изменението на нормативния акт са постигнати, независимо дали това се дължи на прилагането на нормативния акт.

Критерият за „Постигане на целите“ е подробно описан в Изменение 1 и причини за коренни промени, във връзка с настоящето Изменение 2 не се идентифицират.

Направените промени в нормативната база са свързани с допълнителни мерки за намаляване на административната тежест, които както е отбелязано не са еднократен акт, а се въвеждат периодично при идентифициране на такава необходимост, като за въведените мерки има яснота за сроковете.

С направените промени се цели да се осигурят по-добри нормативни гаранции за спазване на правилата на свободния пазар и конкуренцията при административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Въведените нормативни промени целят и подобряването и създаването на еднакви условия за икономическата дейност и за създаването на условия за лоялна конкуренция, както и намаляването на административната и финансова тежест за икономическите оператори, вкл. с въвеждането на обезпечението като алтернатива на изискването за наличието на капитал/имущество/активи.

Прецизираните законови текстове целят създаване и на яснота и предвидимост при извършване на дейността по регистрация и контрол върху лицата, осъществяващи

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход и облекчават условията за регистрация на някои от дейностите.

Промените в Наредба № РД-04-2 от 16.07.2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход я привеждат в съответствие с промените в закона.

Критерий 2. Ефективност

Ефективност – този критерий показва степента, в която постигането на целите, заложи при приемането или изменението на нормативния акт, се дължи на прилагането на нормативния акт.

Критерият за „Ефективност“ е подробно описан в Изменение 1 и причини за коренни промени, във връзка с настоящето Изменение 2 не се идентифицират.

Критерий 3. Ефикасност

Ефикасност – този критерий измерва постигането на целите, заложи при приемането или изменението на нормативния акт, с минимално използване на ресурсите при прилагането на нормативния акт.

Критерият за „Ефикасност“ е подробно описан в Изменение 1 и причини за коренни промени, във връзка с настоящето Изменение 2 не се идентифицират.

Като допълнение, може да се посочи, че приетите нормативни промени довеждат до по-ниски разходи от страна на икономическите оператори при същите ползи, предвид въвеждане на обезпечението като алтернатива на изискването за наличие на капитал/имущество/активи.

Критерий 4. Устойчивост

Устойчивост – критерий за оценяване на степента на трайно разрешаване на идентифицираните проблеми.

Критерият за „Устойчивост“ е подробно описан в Изменение 1 и причини за коренни промени, във връзка с настоящето Изменение 2 не се идентифицират.

Критерий 5. Ползност

Полезност – критерий за измерване на степента на удовлетворяване на очакванията на адресатите на политиката и/или на нормативния акт

Полезността в конкретния случай разглежда до каква степен прилагания регулаторен режим отговаря на очакванията на бизнеса и на държавните органи. Прилагането на нормативния акт с времето и внесените в него нормативни промени може да се промени по начин, който вече не отразява напълно първоначално заложената политика, която се реализира чрез него, което не се отнася до настоящите изменения. Промените в Изменения 2 отговарят на първоначално заложените очаквания, а последващите промени, предвид намаляване на административната тежест, там където е възможно и необходимо, влияят положително.

Ефектите от направените промени са изключително в полза на заинтересованите лица от бизнеса.

3. Въпроси за оценка

Определени общи въпроси за оценка:

Въпрос 1. (Постигане на целите)	(Общите въпроси за оценка са поставени в Изменение 1. Не се идентифицира необходимост от допълнителни такива)
Въпрос 2. (Ефективност)	
Въпрос 3. (Ефикасност)	
Въпрос 4. (Устойчивост)	
Въпрос 5. (Полезност)	

Определени конкретни въпроси за оценка:

Въпрос 1. <i>(Постигане на целите)</i>	В каква степен са постигнати целите/подцелите, заложиени с проекта на ЗИД на ЗАРИДСНПНП (приет ДВ, бр. 9 от 31.01.2020 г.)?
Въпрос 2. <i>(Ефективност)</i>	(Конкретните въпроси за оценка са поставени в Изменение 1. Не се идентифицира необходимост от допълнителни такива)
Въпрос 3. <i>(Ефикасност)</i>	
Въпрос 4. <i>(Устойчивост)</i>	
Въпрос 5. <i>(Полезност)</i>	

Изменение 3. „ Изменения и допълнения на нормативните разпоредби в Глава първа (ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ), Глава втора (РЕГИСТРАЦИЯ) и Глава трета (ОСОБЕНИ РАЗПОРЕДБИ) на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (изм. и доп. ДВ, бр. 15 от 19.02.2021 г.)“

1. Изменение и допълнение на ЗАРИДСНПНП (обн. ДВ. бр.15 от 19.02.2021г.)

С приемането на изменението и допълнението на ЗАРИДСНПНП се въвежда промяна в определението за „вътрешен обект“, което улеснява зададените условия за регистрация за юридическите лица, занимаващи се с превоз на територията на Р България и в Общността.

Във връзка с посоченото в чл. 8, ал. 2, т. 2, буква „б“, подточка „аа“ и в чл. 17, ал. 2, т. 8 на закона са направени съответните промени.

Допълнително е извършена промяна и на определението за „Представителна браншова организация“ в § 1 т. 8 от допълнителната разпоредба, с което се разширява кръга на сдруженията с нестопанска цел, попадащи в това определение (процентът на участие в търговията с нефт и продукти от нефтен произход в страната от не по-малко от 35 на сто се променя на не по-малко от 20 на сто от пазара).

Във връзка със законовите промени в Народното събрание са постъпили две предложения от народни представители, становища от МИ, МРРБ и МТИТС, както и на КСБ, КРИБ, НСО, БПГА, Камара на автомобилните превозвачи в България, АБТПВПГ (Асоциация на българските търговци, производители, вносители и превозвачи на горива). Като цяло становищата са положителни и подкрепят предложените промени.

2. Инstrukция № РД-04-5 от 30 ноември 2021 г. за определяне на реда и начина за осъществяване на взаимодействието по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход между органите на Министерството на икономиката, Министерството на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология. (издадена от министъра на икономиката, министъра на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология, обн. ДВ, бр. 103 от 10.12.2021г.)

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от ЗАРИДСНПНП редът и начинът за осъществяване на взаимодействието на контролните органи по този закон се определят със съвместна инструкция между ръководителите на Министерството на икономиката, Министерството на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология. Инstrukцията регламентира следното:

1. Определени са начинът и редът за комуникация и обмен на информация във връзка с прилагането на ЗАРИДСНПНП и осъществяването на съвместната контролна дейност (чл. 3).

2. Определени са обхватът и способите на взаимодействие между контролните органи (чл. 4 и 5).

3. Предвидени са две нива на организация и координация на съвместните проверки – обща и оперативна организация. Общата организация по взаимодействието се осъществява от ръководителите на съответните ведомства или оправомощени от тях лица (чл. 7), а оперативната организация и координацията на взаимодействието между контролните органи се осъществява от ръководителя на ведомството, инициирало съвместната проверка или от определени от него длъжностни лица (чл. 8, ал. 1).

4. Определят се редът и начинът на взаимодействие при извършване на съвместни проверки, които са детайлно разписани в чл. 10. Определено е кои органи и по какъв начин могат да инициират съвместна проверка, начините на документиране на проверките, отговорностите на всяко ведомство при извършването на съвместна проверка.

5. За по-добрата ефективност при осъществяване на контрола е разписан и ред за обмен на информация относно съставените актове и издадените наказателни постановления за нуждите на общата и/или индивидуалната оценка на риска на лицата, задължени по ЗАРИДСНПНП.

6. Създадена е допълнителна разпоредба, в която е дадена дефиниция на „успоредна компетентност“, с цел определяне на действията на контролните органи в случаите, при които повече от един контролен орган има компетентност за установяване на едно и също нарушение по закона.

Инструкцията създава необходимите условия и ред за осъществяване на съвместни проверки и взаимодействие между контролните органи по ЗАРИДСНПНП, което ще доведе до подобряване условията за извършване на комплексните проверки и резултатите от тях в сектора на търговия с горива и оттам до положителен ефект за спазването на приложимата нормативна уредба.

1. Изследване на причините за приемането или за изменението на нормативния акт

А1. Конкретни проблеми, довели до приемането или изменението на нормативния акт



Проблем 1: Необходимост от уточняване на определени нормативни текстове



С приемането на ЗАРИДСНПНП се въвежда термин „вътрешен обект“ и с него изисквания за регистрацията му. Практиката показва, че така зададените условия за регистрация, ограничават възможността на юридическите лица, занимаващи се с превоз на територията на Р България и в Общността, да регистрират вътрешни обекти, на свои или ползвани територии. Съществуващите разпоредби създават противоречива административна практика в резрез със ЗУТ, която прави невъзможна регистрацията на вътрешни обекти на превозвачи, концесионери на природни богатства, както и строителни обекти, свързани с важни за страната инфраструктурни обекти. Основен, мотив е, че вътрешните обекти по смисъла на ЗАРИДСНПНП не могат да представляват преместваеми обекти по смисъла на чл. 56 от ЗУТ, съгласно тълкуване на Министерството на регионалното развитие и благоустройството.

С предишни поправки на закона се направи изключение за земеделските производители. Един от браншовете в българската икономика, свързан с транспорта и превозвачите, също е засегнат от този закон и реално има проблем с това да регистрира своите вътрешни обекти, в които съответните превозни средства зареждат горива. С уточняването на нормативните текстове се решават проблемите не само на превозвачите, но и на големите строителни фирми, включително и на минната индустрия.

A2. Използвани ресурси, постигнати резултати, последици и въздействия от приемането или изменението на нормативния акт;

Използваните ресурси:

Без изменение за настоящите промени.

Постигнати резултати:

С предишни поправки на закона се направи изключение за земеделските производители. Един от браншовете в българската икономика, свързан с транспорта и превозвачите, също е засегнат от този закон и реално има проблем с това да регистрира своите вътрешни обекти, в които съответните превозни средства зареждат горива. С уточняването на нормативните текстове се решават проблемите не само на превозвачите, но и на големите строителни фирми, включително и на минната индустрия.

Промените довеждат до облекчаване на режима за регистрация на обектите за снабдяване с горива на описаните субекти, без да се създаде риск за увеличение на сивия сектор, тъй като обектите остават в приложното поле на закона.

Последици (преки ефекти):

С предишни поправки на закона се направи изключение за земеделските производители. Един от браншовете в българската икономика, свързан с транспорта и превозвачите, също е засегнат от този закон и реално има проблем с това да регистрира своите вътрешни обекти, в които съответните превозни средства зареждат горива. С уточняването на нормативните текстове се решават проблемите не само на превозвачите, но и на големите строителни фирми, включително и на минната индустрия.

Промените довеждат до облекчаване на режима за регистрация на обектите за снабдяване с горива на описаните субекти, без да се създаде риск за увеличение на сивия сектор, тъй като обектите остават в приложното поле на закона.

Въздействия:

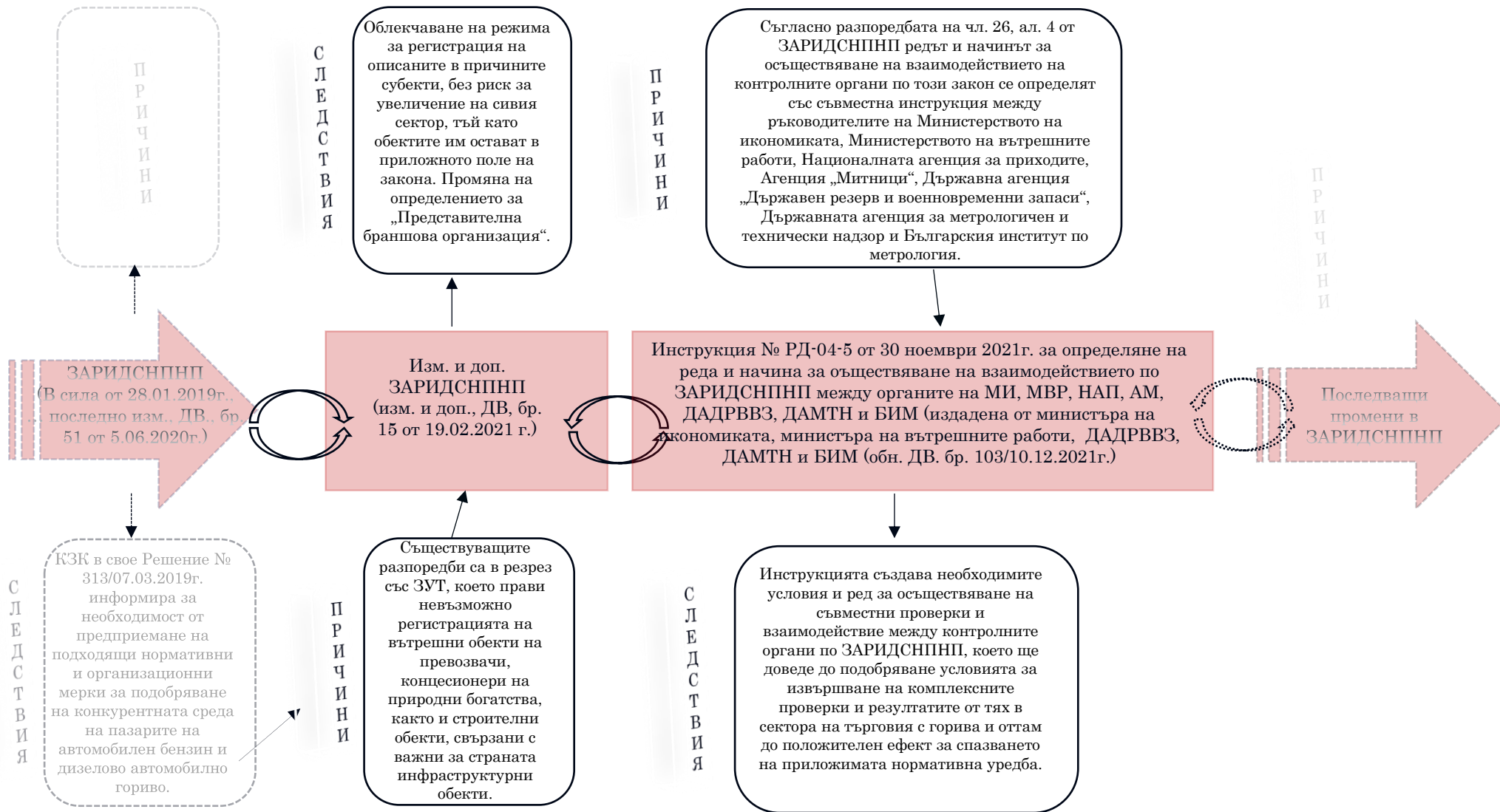
Без изменения за настоящите промени.

А3. Причинно-следствени връзки между приемането/изменението на нормативния акт, последиците и въздействията от него, промени в обществените отношения, промяна в поведението на адресатите на акта и др.

Причинно-следствените връзки между измененията и последиците, съответно между измененията и въздействията от тях са разгледани последователно в разделите „Постигнати резултати“, „Последици (преки ефекти)“ и „Въздействия“ от доклада, вкл. в Изменение 1 и Изменение 2.

Във връзка със систематизиране на логическата последователност на фигурата по-долу е представена схематично продължението на последователната рамка на причинно-следствените връзки за приемането, промените и прилагането на закона и на подзаконовите му нормативни актове.

Фигура № 7. Обща рамка на причинно-следствени връзки между приемането/изменението на ЗАРИДСНПНП



А4. Основни акценти от мотивите, съответно доклада към проекта на нормативния акт преди приемането му, частичната или цялостната предварителна оценка на въздействието, когато са извършени такива;

Изследване на причините за изменението и допълнението на ЗАРИДСНПНП (обн. ДВ. бр.15 от 19.02.2021 г.). Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, № 054-01-120 е внесен от Юлиан Ангелов и група народни представители на 18 декември 2020 г.

В мотивите и оценката на въздействие е посочено, че с приемането на ЗАРИДСНПНП се въвежда термин „вътрешен обект“ и с него изисквания за регистрацията му. Практиката показва, че така зададените условия за регистрация, ограничават възможността на юридическите лица, занимаващи се с превоз на територията на Р България и в Общността, да регистрират вътрешни обекти, на свои или ползвани територии. Съществуващите разпоредби създават противоречива административна практика в резрез със ЗУТ, която прави невъзможна регистрацията на вътрешни обекти на превозвачи, концесионери на природни богатства, както и строителни обекти, свързани с важни за страната инфраструктурни обекти. Основен, мотив е, че вътрешните обекти по смисъла на ЗАРИДСНПНП не могат да представляват преместваеми обекти по смисъла на чл. 56 от ЗУТ, съгласно тълкуване на Министерството на регионалното развитие и благоустройството. С поправките на закона тази невъзможност и неизпълнимо условие от страна на заинтересованите лица се цели да бъде преодоляна. Промените довеждат до облекчаване на режима за регистрация на обектите за снабдяване с горива на описаните субекти, без да се създаде риск за увеличение на сивия сектор, тъй като обектите остават в приложното поле на закона.

С предишни поправки на закона се направи изключение за земеделските производители. Един от браншовете в българската икономика, свързан с транспорта и превозвачите, също е засегнат от този закон и реално има проблем с това да регистрира своите вътрешни обекти, в които съответните превозни средства зареждат горива. С уточняването на нормативните текстове се решават проблемите не само на превозвачите, но и на големите строителни фирми, включително и на минната индустрия.

Допълнително е извършена промяна и на определението за „Представителна браншова организация“ в § 1 т. 8 на допълнителната разпоредба, с което се разширява кръга на сдруженията с нестопанска цел, попадащи в това определение (процентът на участие в търговията с нефт и продукти от нефтен произход в страната от не по-малко от 35 до сто се променя на не по-малко от 20 до сто от пазара).

Тоест това предложение към сегашния текст в Закона дава възможност не само сдружения и асоциации, които владеят над 35% от пазара да бъдат представени на Консултативния съвет към Министерството на икономиката. С това предложение се смъква прага на 20%, тоест дава се възможност на още организации да бъдат представени в Консултативния съвет.

А5. Резултати от изследвана съдебна практика, свързана с нормативния акт.

Съдебната практика по приетия ЗАРИДСНПНП и неговите изменения и допълнения за настоящия разглеждан период от направената проверка в правно-информационните системи дава резултатите, посочени в съответната Таблица № 3 на Приложение № 1 „Изследвана съдебна практика, свързана със Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход“ към настоящия доклад.

Конкретно по ЗАРИДСНПНП има три производства, във връзка с чл. 19, ал. 2 от ЗАРИДСНПНП, **срещу отказ за регистриране**, като съдът е приел, че издадената от заместник-министъра на икономиката заповед за отказ от регистрация е правилна, поради непредставени документи.

Други три производства са по реда на чл. 28, във връзка с чл. 26 от ЗАРИДСНПНП. Контролна дейност от длъжностни лица на НАП, във връзка с извършване на дейности в обекти по смисъла на чл. 2, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП без лицата да имат съответната регистрация по този закон.

Разгледано е и едно съдебно производство по ЗДДС от длъжностни лица на НАП и две производства по Закона за устройство на територията, в които се посочват факти във връзка с определението за "вътрешен обект" по смисъла на ЗАРИДСНПНП.

2. Критерии за оценка

Критерий 1. Постигане на целите

Критерият за „Постигане на целите“ е подробно описан в Изменение 1 и конкретно описание, във връзка с настоящето Изменение 3 не се идентифицира. Направените промени в нормативната база са свързани с облекчаване на режима на

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

регистрация на „вътрешни обекти“ по смисъла на закона, които остават в приложното поле на закона без да се създава риск от увеличение на сивия сектор.

Критерий 2. Ефективност

Критерият е подробно описан в Изменение 1 и конкретно описание, във връзка с настоящето изменение не се идентифицира.

Критерий 3. Ефикасност

Критерият е подробно описан в Изменение 1 и конкретно описание, във връзка с настоящето изменение не се идентифицира.

Критерий 4. Устойчивост

Критерият е подробно описан в Изменение 1 и конкретно описание, във връзка с настоящето изменение не се идентифицира.

Критерий 5. Ползност

Критерият е подробно описан в Изменения 1 2 и конкретно описание, във връзка с настоящето изменение не се идентифицира.

3. Въпроси за оценка

Определени общи въпроси за оценка:

Въпрос 1. (Постигане на целите)	(Общите въпроси за оценка са поставени в Изменение 1. Не се идентифицира необходимост от допълнителни такива)
Въпрос 2. (Ефективност)	
Въпрос 3. (Ефикасност)	
Въпрос 4. (Устойчивост)	
Въпрос 5. (Ползност)	

Определени конкретни въпроси за оценка:

Въпрос 1. (Постигане на целите)	В каква степен са постигнати целите, заложи с проекта на ЗИД на ЗАРИДСНПНП (приет ДВ. бр. 15 от 19.02.2021г.)?
Въпрос 2. (Ефективност)	(Конкретните въпроси за оценка са поставени в Изменение 1. Не се идентифицира необходимост от допълнителни такива)
Въпрос 3. (Ефикасност)	
Въпрос 4. (Устойчивост)	
Въпрос 5. (Полезност)	

II. 4. Заинтересовани страни и събрани данни

Изменение 1, Изменение 2 и Изменение 3 „Приемане, допълнения и изменения на нормативните разпоредби в Глава първа (ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ), Глава втора (РЕГИСТРАЦИЯ) и Глава трета (ОСОБЕНИ РАЗПОРЕДБИ) на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (В сила от 28.01.2019 г., обн. ДВ. бр. 62 от 27 Юли 2018г., изм. и доп. ДВ. бр. 13 от 12 Февруари 2019г., изм. ДВ. бр. 17 от 26 Февруари 2019г., изм. ДВ. бр. 83 от 22 Октомври 2019г., изм. и доп. ДВ. бр. 9 от 31 Януари 2020г., изм. ДВ. бр. 28 от 24 Март 2020г., изм. ДВ. бр. 44 от 13 Май 2020г., изм. ДВ. бр. 51 от 5 Юни 2020г., изм. и доп. ДВ. бр. 15 от 19.02.2021г.)“:

1. Заинтересовани страни

1. Икономическите оператори, извършващи дейности с нефт и продукти от нефтен произход по чл. 2, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП; Браншови организации на лица, осъществяващи икономическите дейности по чл. 2, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП.

2. Държавата, в лицето на държавните органи, извършващи контрол по спазване изискванията на ЗАРИДСНПНП се осъществява поотделно или заедно от длъжностни лица, определени от органите на Министерството на икономиката и

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

индустрията, Министерството на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология.), вкл. и членове на Консултативния съвет.

Таблица № 4. Целеви групи, свързани с въвеждането и контрола по прилагането на регулациите по ЗАРИДСНПП

Целеви групи		Функции
Изпълнителна власт	Министерство на икономиката и индустрията	Административно регулиране по чл. 4 от ЗАРИДСНПП; Дейности по чл. 6, ал. 1 от ЗАРИДСНПП; Контрол по чл. 26 от ЗАРИДСНПП.
	Министерството на вътрешните работи	Дейности по чл. 6, ал. 1 от ЗАРИДСНПП; Контрол по чл. 26 от ЗАРИДСНПП.
	Националната агенция за приходите	Дейности по чл. 6, ал. 1 от ЗАРИДСНПП; Контрол по чл. 26 от ЗАРИДСНПП.
	Агенция „Митници“	Дейности по чл. 6, ал. 1 от ЗАРИДСНПП; Контрол по чл. 26 от ЗАРИДСНПП.
	Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“	Дейности по чл. 6, ал. 1 от ЗАРИДСНПП; Контрол по чл. 26 от ЗАРИДСНПП.
	Държавна агенция за метрологичен и технически надзор	Дейности по чл. 6, ал. 1 от ЗАРИДСНПП; Контрол по чл. 26 от ЗАРИДСНПП.
	Българския институт по метрология	Дейности по чл. 6, ал. 1 от ЗАРИДСНПП; Контрол по чл. 26 от ЗАРИДСНПП.
	Други организации на изпълнителната власт съгласно чл. 5, ал. 2 от ЗАРИДСНПП	Дейности по чл. 6, ал. 1 от ЗАРИДСНПП, като членове на Консултативния съвет.
Браншови организации на лица, осъществяващи икономически дейности по чл. 2, ал. 1 от ЗАРИДСНПП (сдружения с нестопанска цел) – 1 бр.		Дейности по чл. 6, ал. 1 от ЗАРИДСНПП, като членове на Консултативния съвет

Таблица № 5 Целеви групи, свързани с изпълнението на въведената регулация със ЗАРИДСНПП

Целеви групи	Функции
Икономическите оператори, извършващи дейности с нефт и продукти от нефтен произход по чл. 2, ал. 1 от ЗАРИДСНПП – 2015 бр. икономически оператори, регистрирани за една или повече дейности	Дейности, подлежащи на регистрация по ЗАРИДСНПП
Браншови организации на лица, осъществяващи икономически дейности по чл. 2, ал. 1 от ЗАРИДСНПП (сдружения с нестопанска цел, свързани индиректно с изпълнението чрез членовете си	Дейности, подлежащи на регистрация от членовете на браншовите организации, които са икономически

икономически оператори) – **2 бр. (1 бр. в Консултативния съвет и 1 бр. заинтересована извън Консултативния съвет)**

оператори, подлежащи на регистрация по ЗАРИДСНПП

2. Информация относно проведените консултации със заинтересованите страни

Като процедурен етап от процеса по извършване на настоящата последваща оценка на въздействието на въведения регулационен ред за регистрация в ЗАРИДСНПП се извърши проучване сред заинтересованите лица – юридическите лица, извършващи дейности с нефт и продукти от нефтен произход, вкл. членувачи в браншови организации, и държавните органи.

Проучването е реализирано по метода на отзовалите се и не претендира за цялостна и подробна представителност.

За срок от 14 дни на Портала за обществени консултации (www.strategy.bg) бе официално организирана онлайн обществена консултация, като отношение по [Консултационния документ](#) взеха 2 участника (чрез портала и чрез електронната поща), които са и заинтересовани лица, осъществяващи дейности с нефт и продукти от нефтен произход.

Изготвена бе подробна анкетна карта за консултация с регистрираните лица по ЗАРИДСНПП, на която се отзоваха и изпратиха попълнени отговори 30 анкетирани лица.

От участвалите в проучването общо 32 анкетирани голяма част от отзовалите се са регистрирани за две и повече дейности по чл. 2, ал. 1 от ЗАРИДСНПП. Проучването е обхванало всички дейности по чл. 2, ал. 1 от ЗАРИДСНПП, а именно:

- **26 регистрирани по чл. 2, ал. 1, т. 1;**
- **21 регистрирани с общо 225 обекта по чл. 2, ал. 1, т. 2;**
- **2 регистрирани по чл. 2, ал. 1, т. 3;**
- **18 регистрирани със 136 транспортни средства по чл. 2, ал. 1, т. 4;**
- **5 регистрирани с 14 обекти по чл. 2, ал. 1, т. 5;**
- **2 регистрирани по чл. 2, ал. 1, т. 6.**

Участвалите в проучването анкетирани икономически оператори са посочили, че по чл. 2, ал. 1, т. 1 общо са направили 34 промени в обстоятелствата, по чл. 2, ал. 1, т. 2 общо са направени 41 промени в обстоятелствата, по чл. 2, ал. 1, т. 3 общо са направени 2 промени в обстоятелствата, по чл. 2, ал. 1, т. 4 общо са направени 30

промени в обстоятелствата, по чл. 2, ал. 1, т. 5 общо са направени 2 промени в обстоятелствата, по чл. 2, ал. 1, т. 6 общо са направени 6 промени в обстоятелствата.

Изготвена бе и подробна анкетна карта за консултация със заинтересованите държавни органи с различни компетенции по ЗАРИДСНПНП, на която се отзоваха и изпратиха попълнени отговори от Агенция „Митници“, Национална агенция за приходите, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Министерство на вътрешните работи, Министерство на транспорта и съобщенията и Държавна агенция за метрологичен и технически надзор.

Като цяло считаме консултацията за успешна, защото успя да ангажира в кръга от участници основни представители от различните заинтересовани страни с различни позиции по разглеждания регулационен ред, които се включиха с детайлизирани оценки и предложения за подобрене на нормативните разпоредби на ЗАРИДСНПНП.

Всички резултати от проучването са представени като приложения към настоящата последваща оценка на въздействието. Където е приложимо, основните им тези и позиции в синтезиран вид са посочени и в настоящия доклад с последващата оценка на въздействието.

3. Събрани данни

В процеса по извършване на настоящата последваща оценка на въздействието на въведения регулационен ред за регистрация в ЗАРИДСНПНП се извърши и проучване на относимата информация от:

1. Публичен Регистър на лицата, осъществяващи икономически дейност, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

2. Архивната база данни на Народното събрание с работните проекти на закона, промените му и документите към тях, становища, предложения, стенограми на заседания и т.н.

3. Материалите за/от заседанията на Министерския съвет, касаещи ЗАРИДСНПНП и нормативните му промени.

4. Съдебна практика, в т.ч. Определение № 1 от 21 февруари 2019 г. по Конституционно дело № 1 от 2019 г. (Обн. ДВ, бр. 19 от 5 Март 2019 г.) и Решение № 313 от 07.03.2019 г. на Комисията за защита на конкуренцията за приемане на секторен анализ на конкурентната среда на пазарите на производство и реализация на автомобилен бензин и дизелово автомобилно гориво.

5. Материали по приемането/промените на подзаконовите нормативни актове към ЗАРИДСНПП.

II. 5. Анализ на данните и оценяване на въздействията

Представя се анализът на всички събрани данни за всички Изменения, който включва тяхното тълкуване и обобщаване и/или изчисляване чрез прилагане самостоятелно или заедно на някои от методите за оценяване на въздействията.

Информация за отговорите и изразените становища на заинтересованите страни и за използваните методи за оценяване на въздействията.

Анализ и оценка по Критерий 1 „Постигане на целите“

Анализ по критерий „Постигане на целите“

Анализът дава отговор на общите и конкретни въпроси за оценка по посочения критерий: „Постигнати ли са и в каква степен целите на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход?“; „Извършените изменения и допълнения на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход спомагат ли за постигането на целите?“ и „Какви са позициите на основните заинтересовани лица – държавните органи и лицата, осъществяващи икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, за постигането на целите на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход?“.

Мултикритериен анализ е метод за анализ и оценка, който въз основа на специален набор от критерии, свързани с набелязаните цели в конкретното изследване, съчетава идентифицираните положителни и отрицателни въздействия в една обща рамка. Той предполага формулиране на набор от критерии и индикатори, тяхната оценка по определена скала и сравнение. Този метод е особено подходящ за оценка на въздействието на регулаторни инициативи.

Критерии на целите, използвани в анализа за постигането им в ЗАРИДСНПП и скала на оценяване.

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Оценяването се съсредоточава само върху постигането на заявените цели, като не разглежда и не обяснява причинните връзки между основните процеси за постигането им.

Като критерии на целите за анализа са идентифицирани степените на постигането на целите на закона, детайлизирани с разбивките на локалните цели от последващите му изменения и допълнения: $\{C_1=\text{Напълно постигната}; C_2=\text{Постигната във висока степен}; C_3=\text{Постигната в ниска степен}; C_4=\text{Не мога да преценя}; C_5=\text{Постигнато по-скоро обратното на целта}\}$.

Скалата за оценяване е: $S = \{-2, 0, 1, 2, 3\}$, включваща пет стойности (точки): (-2) за отрицателен ефект като средна аритметична на стойностите за положителен ефект, (0) за неутрален ефект и (+1), (+2) и (+3) за положителен ефект съобразно степента на постигането му.

Таблица – „Матрица на представянето“

Критерии на целите	Оценки
Напълно постигната	3
Постигната във висока степен	2
Постигната в ниска степен	1
Не мога да преценя	0
Постигнато по-скоро обратното на целта	-2

Набора от тегла за отчитане на относителната важност (значимост) на всеки заложен критерий на целите е процента (%) на посочилите го в проучването спрямо общия брой участващи. **Например:** При посочените пет критерии на целите за 100 участници, от които 10 са посочили критерий на целите „напълно постигната“, 20 са посочили критерий на целите „постигната във висока степен“, 30 са посочили критерий на целите „постигната в ниска степен“, 30 са посочили критерий на целите „постигнато по-скоро обратното“ и 10 са посочили критерий на целите „не мога да преценя“, тежестите са съответно 10%, 20%, 30%, 30% и 10%.

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Таблица № 6. за проучване постигането на целите на ЗАРИДСНПП от заинтересованите лица, осъществяващи дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Продукти от нефтен произход:							
	Цел	Заложен критерий на целите	Тежест	Брой точки	Оценка	Максимална оценка при посочен критерий от всички анкетирани	
	Постигане на целите, заложиени в чл. 1, ал. 2 от ЗАРИДСНПП						
ОЦ.1.1	Обща цел: Постигане на сигурност и предвидимост в търговията с нефт и продукти от нефтен произход.	Напълно постигната	3.2%	3	0.1	3	
		Постигната във висока степен	45.2%	2	0.9	2	
		Постигната в ниска степен	22.6%	1	0.23	1	
		Постигнато по-скоро обратното на целта	19.3%	-2	-0.39	-2	
		Не мога да преценя	9.7%	0	0	0	
		Без констатации	От всички анкетирани лица 3.15% игнорират въпроса				
		Общо	Оценката за целта е 0.84 (постигната в ниска степен)				
ОЦ.2.1	Обща цел: Повишаване на енергийната сигурност на страната	Напълно постигната	0%	3	0	3	
		Постигната във висока степен	19.3%	2	0.39	2	
		Постигната в ниска степен	32.3%	1	0.32	1	
		Постигнато по-скоро обратното на целта	22.6%	-2	-0.45	-2	
		Не мога да преценя	25.8%	0	0	0	
		Без констатации	От всички анкетирани лица 3.15% игнорират въпроса				
		Общо	Оценката за целта е 0.26 (постигната несъществено)				
Постигане на целите, заложиени в Оценката на въздействие на проекта на нов ЗАРИДСНПП (приет и обн. ДВ. бр. 62 от 27.07.2018г., в сила от 28.01.2019г.)							
1.1.	Цел: Идентифициране на икономическите оператори,	Напълно постигната	10%	3	0.3	3	
		Постигната във висока степен	73.3%	2	1.47	2	

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за
регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите
дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

	извършващи дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход	Постигната в ниска степен	6.7%	1	0.07	1	
		Постигнато по-скоро обратното на целта	3.3%	-2	-0.07	-2	
		Не мога да преценя	6.7%	0	0	0	
		Без констатации	От всички анкетирани лица 6.25% игнорират въпроса				
		Общо	Оценката за целта е 1.5 (постигната във висока степен)				
2.1.	Цел: Намаляване на сивия сектор в основен отрасъл на българската икономика	Напълно постигната	6.7%	3	0.20	3	
		Постигната във висока степен	30%	2	0.60	2	
		Постигната в ниска степен	36.7%	1	0.37	1	
		Постигнато по-скоро обратното на целта	13.3%	-2	-0.27	-2	
		Не мога да преценя	13.3%	0	0	0	
		Без констатации	От всички анкетирани лица 6.25% игнорират въпроса				
		Общо	Оценката за целта е 0.90 (постигната в ниска степен)				
3.1.	Цел: Осигуряване на лоялна конкуренция на пазара на горива в страната	Напълно постигната	3.3%	3	0.07	3	
		Постигната във висока степен	10%	2	0.20	2	
		Постигната в ниска степен	46.7%	1	0.47	1	
		Постигнато по-скоро обратното на целта	30%	-2	-0.60	-2	
		Не мога да преценя	10%	0	0	0	
		Без констатации	От всички анкетирани лица 6.25% игнорират въпроса				
		Общо	Оценката за целта е 0.14 (постигната несъществено)				
Постигане на целите, заложи в Оценката на въздействие на проекта на ЗИД на ЗАРИДСНПНП (приет ДВ. бр. 13 от 12.02.2019г.)							
4.		Напълно постигната	0%	3	0	3	

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

	Цел: Приемане на максимално ясни за прилагане законови текстове в условията на ненарушаване на конкурентната бизнес среда на пазара за горива	Постигната във висока степен	29%	2	0.58	2	
		Постигната в ниска степен	38.7%	1	0.39	1	
		Постигнато по-скоро обратното на целта	12.9%	-2	-0.40	-2	
		Не мога да преценя	19.4%	0	0	0	
		Без констатации	От всички анкетирани лица 3.15% игнорират въпроса				
		Общо	Оценката за целта е 0.57 (постигната в ниска степен)				
Постигане на целите/подцелите, заложи в Оценката на въздействие на проекта на ЗИД на ЗАРИДСНПНП (приет ДВ. бр. 9 от 31.01.2020г.)							
5.1.	Цел: Осигуряване на нормативни гаранции за спазване на правилата на свободния пазар и конкуренцията при административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход	Напълно постигната	0%	3	0	3	
		Постигната във висока степен	40%	2	0.80	2	
		Постигната в ниска степен	40%	1	0.40	1	
		Постигнато по-скоро обратното на целта	10%	-2	-0.20	-2	
		Не мога да преценя	10%	0	0	0	
		Без констатации	От всички анкетирани лица 6.25% игнорират въпроса				
		Общо	Оценката за целта е 1.00 (постигната в ниска степен)				
5.1.1.	Подцел: Създаване на условия за лоялна конкуренция на пазара на горива в страната, чрез подобряване и създаване на еднакви условия за икономическата дейност	Напълно постигната	0%	3	0	3	
		Постигната във висока степен	22.6%	2	0.45	2	
		Постигната в ниска степен	38.7%	1	0.39	1	
		Постигнато по-скоро обратното на целта	29%	-2	-0.58	-2	
		Не мога да преценя	9.7%	0	0	0	
		Без констатации	От всички анкетирани лица 3.15% игнорират въпроса				
		Общо	Оценката за целта е 0.26 (постигната несъществено)				

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за
регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите
дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

5.1.2.	Подцел: Намаляване на административната и финансова тежест на икономическите субекти, осъществяващи дейности, свързани с нефт и нефтопродукти, в това число на земеделските производители, чиято дейност не е целогодишна и на строителите, вписани в Централния професионален регистър на строителите	Напълно постигната	3.2%	3	0.10	3
		Постигната във висока степен	25.8%	2	0.52	2
		Постигната в ниска степен	35.5%	1	0.36	1
		Постигнато по-скоро обратното на целта	29%	-2	-0.58	-2
		Не мога да преценя	6.5%	0	0	0
		Без констатации	От всички анкетирувани лица 3.15% игнорират въпроса			
		Общо	Оценката за целта е 0.40 (постигната несъществено)			
5.1.3.	Подцел: Въвеждане на обезпечението като алтернатива на изискването за наличие на капитал/имущество/активи	Напълно постигната	35.5%	3	1.67	3
		Постигната във висока степен	22.6%	2	0.45	2
		Постигната в ниска степен	9.7%	1	0.10	1
		Постигнато по-скоро обратното на целта	25.8%	-2	-0.52	-2
		Не мога да преценя	6.4%	0	0	0
		Без констатации	От всички анкетирувани лица 3.15% игнорират въпроса			
		Общо	Оценката за целта е 1.7 (постигната във висока степен)			
5.1.4.	Подцел: Облекчаване на условията за регистрация за някои от икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, в това число и дистрибуцията и пълненето на	Напълно постигната	9.7%	3	0.29	3
		Постигната във висока степен	35.5%	2	0.71	2
		Постигната в ниска степен	29%	1	0.29	1
		Постигнато по-скоро обратното на целта	12.9%	-2	-0.26	-2
		Не мога да преценя	12.9%	0	0	0

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

	бутилки с втечени нефтени газове	Без констатации	От всички анкетирани лица 3.15% игнорират въпроса			
		Общо	Оценката за целта е 1.03 (постигната в ниска степен)			
5.1.5.	Подцел: Прецизиране на законовите текстове, създаване на яснота и предвидимост при извършване на дейността по регистрация и контрол	Напълно постигната	22.6%	3	0.68	3
		Постигната във висока степен	29%	2	0.58	2
		Постигната в ниска степен	22.6%	1	0.23	1
		Постигнато по-скоро обратното на целта	9.7%	-2	-0.19	-2
		Не мога да преценя	16.1%	0	0	0
		Без констатации	От всички анкетирани лица 3.15% игнорират въпроса			
		Общо	Оценката за целта е 1.30 (постигната в ниска степен)			
Постигане на целите/подцелите, заложи в Оценката на въздействие на проекта на ЗИД на ЗАРИДСНПНП (приет ДВ. бр. 15 от 19.02.2021г.)						
6.1.	Облекчаване на режима на регистрация на „вътрешни обекти“ по смисъла на ЗАРИДСНПНП, без да се създава риск от увеличение на сивия сектор, тъй като вътрешните обекти остават в приложното поле на закона	Напълно постигната	9.68%	3	0.32	3
		Постигната във висока степен	29.03%	2	0.58	2
		Постигната в ниска степен	16.13%	1	0.16	1
		Постигнато по-скоро обратното на целта	16.13%	-2	-0.32	-2
		Не мога да преценя	29.03%	0	0	0
		Без констатации	От всички анкетирани лица 3.15% игнорират въпроса			
		Общо	Оценката за целта е 0.74 (постигната в ниска степен)			

Таблица № 7. за проучване постигането на целите на ЗАРИДСНПНП от заинтересованите държавни органи съобразно компетенциите им.

Цел	Заложен критерий на целите	Тежест	Брой точки	Оценка	Максимален брой точки при посочен критерий на целите от всички анкетирани
-----	----------------------------	--------	------------	--------	---

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Оценка на постигането на целите, заложи в чл. 1, ал. 2 от ЗАРИДСНПНП (извод)						
ОЦ.1.2	Обща Цел: Постигане на сигурност и предвидимост в търговията с нефт и продукти от нефтен произход.	Постигната във висока степен			2	
ОЦ.2.2	Обща Цел: Повишаване на енергийната сигурност на страната	Постигната във висока степен			2	
Постигане на целите, заложи в Оценката на въздействие на проекта на нов ЗАРИДСНПНП (приет и обн. ДВ. бр. 62 от 27.07.2018г., в сила от 28.01.2019г.)						
1.2.	Идентифициране на икономическите оператори, извършващи дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход	Напълно постигната	0%	3	0	3
		Постигната във висока степен	100%	2	2	2
		Постигната в ниска степен	0%	1	0	1
		Постигнато по-скоро обратното на целта	0%	-3	0	-2
		Не мога да преценя				0
		Без компетенции	От всички заинтересовани държавни органи 40% отчитат липса на информация и компетентности за оценка на целта			
2.2.	Намаляване на сивия сектор в основен отрасъл на българската икономика	Напълно постигната	0%	3	0	3
		Постигната във висока степен	100%	2	2	2
		Постигната в ниска степен	0%	1	0	1
		Постигнато по-скоро обратното на целта	0%	-3	0	-2
		Не мога да преценя	0%	0	0	0
		Без компетенции	От всички заинтересовани държавни органи 40% отчитат липса на информация и компетентности за оценка на целта			
3.		Напълно постигната	0%	3	0	3

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

7.2.	Осигуряване на лоялна конкуренция на пазара на горива в страната	Постигната във висока степен	100%	2	2	2
		Постигната в ниска степен	0%	1	0	1
		Постигнато по-скоро обратното на целта	0%	-3	0	-2
		Не мога да преценя	0%	0	0	0
		Без компетенции	От всички заинтересовани държавни органи 40% отчитат липса на информация и компетентности за оценка на целта			
	Повишаване на събираемостта на митническите и данъчните задължения от дейностите, свързани с нефт и продукти от нефтен произход	Напълно постигната	0%	3	0	3
		Постигната във висока степен	100%	2	2	2
		Постигната в ниска степен	0%	1	0	1
		Постигнато по-скоро обратното на целта	0%	-3	0	-2
		Не мога да преценя	0%	0	0	0
		Без компетенции	От всички анкетирувани заинтересовани държавни органи 60% отчитат липса на информация и компетентности за оценка на целта			

ОБОБЩЕНИЕ:

Изследването по този критерий е паралелно за двете основни групи от заинтересовани лица – държавни органи и икономически оператори.

От проведеното проучване на заинтересованите държавни органи съгласно областите им на компетентности по ЗАРИДСНПНП следва изводът, че целите на ЗАРИДСНПНП са постигнати във висока степен. В попълнените анкетни карти са посочени мотивите за дадените от държавните органи, съобразно компетенциите им, оценки за постигането на заложените цели със ЗАРИДСНПНП.

Икономическите оператори дават различни оценки за постигането на поставените цели. За някои цели считат, че са постигнати във висока степен, за повечето цели считат, че са постигнати в ниска степен, а за някои считат, че напредъкът е незначителен. Като цяло следва изводът, че целите са постигнати в ниска степен.

Необходимост от допълнителни дейности за повишаване степента на постигането на целите е нормален процес за закон, който за първи път регулира специфична област на обществените отношения. Изпълнението на целите не е еднократен акт, а непрекъснат процес и дейности по прилагането на закона.

Положително ще бъде продължаването на тенденцията за открито и задълбочено обсъждане от всички заинтересовани страни на идентифицираните проблеми с цел предприемане на съответните стъпки.

След анализ на данните в настоящия доклад се стига до заключение, че поставените цели с приемането и последващите промени на ЗАРИДСНПП се изпълняват умерено.

Анализ и оценка по Критерий 2 „Ефективност“

Анализ по критерий „Ефективност“

Анализът на ефективността при последващата оценка на въздействието на регулационния ред на ЗАРИДСНПП изследва степента на напредъка в постигането на целите на законодателната инициатива до момента, т.е. реалния напредък на въведения регулационен ред за регистрация с въведения регулаторен режим за идентифицирането на икономическите оператори.

Ефективността е изследвана във връзка с данните от публичния регистър на регистрираните лица и анкетно проучване сред заинтересованите лица.

Анализът дава отговор на общите и конкретни въпроси за оценка по посочения критерий, а именно: „До каква степен наблюдаваните ефекти кореспондират на целите?“; „Установен ли е работещ регулационен ред за регистрация на икономическите оператори, осъществяващи дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход?“; „Въведеният регистрационен ред спомогнал ли е да се идентифицират икономическите оператори, осъществяващи дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход?“. За тази цел се изследва реалния напредък на въведения регулационен ред за регистриране. Ефективното функциониране на публичния регистър на регистрираните икономически оператори, чрез постигнатата прозрачност, бърз и лесен достъп до всички въведени данни от територията на цялата страна. Ефективността на изградената институционалната рамка и др.

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Анализът се извършва с помощта на методите наблюдение на изпълнението и мултикритериен анализ, като се разглеждат и данните от публичния регистър на регистрираните икономически оператори.

Наблюдение на изпълнението е прагматичен метод, широко разпространен и наложен от практиката за последваща оценка на въздействието. Наблюдение на изпълнението се фокусира върху измерване на изпълнението спрямо показатели (индикатори) за постигнати резултатите за определен период от време.

Мултикритериен анализ е метод за анализ и оценка, който въз основа на специален набор от критерии съчетава идентифицираните положителни и отрицателни въздействия в една обща рамка. Той предполага формулиране на набор от критерии и индикатори, тяхната оценка по определена скала и сравнение. Този метод е особено подходящ за оценка на въздействието на регулаторни инициативи.

Във връзка с нормативните изисквания на ЗАРИДСНПП в Административния регистър е вписан регистрационен режим: 3026 Регистрация на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Въведената регистрация и поддържаният публичен регистър предоставят възможност за точни и бързи справки, относно правото на определен субект да оперира на пазара на нефтопродукти, вкл. относно момента когато той се е включил в него и какви са задълженията и икономическите му ресурси и възможности и др.

В таблици № 2 и № 3 е посочена информация за процеса на регистрация до този момент по ЗАРИДСНПП, а на фигури № 2, № 3 и № 4 са показани съотношенията и динамиките в процесите по регистрацията, от където се вижда реалният напредък на процеса.

От извършения мултикритериен анализ и оценка по критерий 1 „Постигане на целите“, всички заинтересовани лица (държавни органи и икономически оператори) посочват, че идентифицирането на икономическите оператори, извършващи дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход е постигнато във висока степен. Разлика има в оценките на двете основни групи заинтересовани страни относно останалите цели, като оценката на икономическите оператори е по-ниска от тази на държавните органи.

Интересно е изследваното мнение сред икономическите оператори за това считат ли те, че съществуват недостатъци в новоизградената институционална рамка

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

по прилагането на ЗАРИДСНПП и ако считат да ги посочат. Резултатите от проучването са посочени в **Таблица № 8**.

	Изследване	Без посочен и недостатъци (% от анкетираните)	С посочен и недостатъци (% от анкетираните)	Посочени недостатъци	Показатели (Индикатори) за очаквани резултати
1.1.	Считате ли, че съществуват недостатъци в съществуващата институционална рамка по прилагането на ЗАРИДСНПП? Ако да, какви?	65.6%	34.4%	-Повечето дейности са регламентирани в 14 други законови нормативни актове, дейностите се дублират и се поддържа излишен административен апарат; -Чл. 17 и 18 от ЗАРИДСНПП – МИИ не спазва нормативните разпоредби и 7дневния срок да стане 14дневен; - Противоречия, различни дефиниции в ППЗАДС, ЗАРИДСНПП, НУБЕТНГСИБВГ – напр. дистрибуция и пълнене на ВНГ; - да се добавят земеделски производители и строители; - Идеята на „закона“ бе при нарушения на фискалната и акцизна рамка на ДБ, да се пристъпва към затваряне на обекти и елиминиране на играчите от сивия сектор. Също така бе положено в духа на закона, лица, които не изпълняват задължения по ЗЗНН да нямат право на търговска дейност ; - Безспорно е необходима <u>регулация в сектора, но чрез ефективен контрол, а не чрез финансова тежест.</u>	1. Обсъждане на посочените недостатъци и прилагане на допълнителни мерки при необходимост и по целесъобразност.

На направеното проучване сред заинтересованите лица – държавни органи за констатиране на причини, които считат, че спъват ефективното прилагане на ЗАРИДСНПП, 67% не посочват причини. Посочените пречки от останалите 33% са следните, предимно в Глава трета (ОСОБЕНИ РАЗПОРЕДБИ) и Глава четвърта (КОНТРОЛ), посочени в **Таблица № 9**:

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

- За ефективно прилагане на Закона считаме, че следва да има единна практика по упражняване на контрола от различните ведомства.
 - По отношение на прилагането на забраната по чл. 25, ал. 1 от същия закон: Съгласно разпоредбата се забранява зареждането на пътни превозни средства или извънпътна техника или механизация от други пътни превозни средства, преместваеми обекти или подвижни резервоари с продукти от нефтен произход, които не са отчетени по реда на Закона за данък върху добавената стойност и на наредбата по чл. 118, ал. 4 от същия закон (Наредба № Н-18/2006 г.). С горещитираната разпоредба за забрана и дефиницията на бензиностанция възниква следния казус, Например: Фирма извършва ремонтни дейности по автомагистрала и е необходимо гориво за тежката техника. Как на практика следва да се извършват тези зареждания след като е забранено да се зарежда от други пътни превозни средства, преместваеми обекти или подвижни резервоари?
 - В случай, че едно задължено лице има регистрация на основание чл. 2, ал. 1, т. 2 от ЗАРИДСНПНП (търговия на дребно с нефт и продукти от нефтен произход), а се установи, че същевременно използва като средство за измерване на разход „разходомери“ или „измервателни системи“, свързани към ЕСФП: Съгласно дефиницията на „Търговия на дребно“ в §1, т. 5, б. „а“ от ДР от закона, представлява продажба на нефт и продукти от нефтен произход на крайни потребители чрез бензиностанции. Предвид, че зарежданията на резервоарите на МПС в бензиностанции се извършват чрез използването на бензиноколонки (обикновени или високодебитни), то използването на „разходомери“ или „измервателни системи“ предполага зареждане на автоцистерни. Същото се явява търговия на едро, която дейност е разрешена само за обекти, които са регистрирани на друго основание на закона – чл. 2, ал.1, т. 1 от закона.
- Във връзка с горното се повдигнат следните въпросите: Има ли практика от другите контролни органи? Санкционира ли се лицето при констатиране на такива обстоятелства? Какви други последващи мерки е необходимо да се прилагат в тези случаи?
- По отношение на прилагането на забраната в чл. 24, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП: Съгласно същата разпоредба се забранява зареждането с продукти от нефтен произход на пътни превозни средства, извънпътна техника или механизация на трети лица чрез вътрешен обект.
- Важно е да се отбележи, че в разпоредбите на Наредба № Н-18/13.12.2006 г. за регистриране и отчитане чрез фискални устройства на продажбите в търговските обекти, изискванията към софтуерите за управлението им и изисквания към лицата, които извършват продажби чрез електронен магазин (Наредба № Н-18/2006 г.) е регламентиран реда за регистриране и отчитане в ЕСФП на зарежданията за собствени нужди, като не съществува изрична забрана или пречка за отчетността от една ЕСФП от одобрен тип да се извършват и продажби на клиенти и зареждания за собствени нужди.
- По отношение на прилагането на забраната, регламентирана в чл. 24, ал. 2 от ЗАРИДСНПНП: Как следва да се прилага въпросната разпоредба, която гласи, че вътрешен обект и бензиностанция не може да използват общи резервоари и/или средства за измерване на разход/обем? Моля да бъде дадено разяснение/становище на органите по приходите и бизнеса за приложимостта ѝ, в което да се съдържат примери от практиката в търговските обекти.
 - Мярката предвидена в чл. 29, ал. 1 изречение второ: (Когато дейността е извършена в обект, който не е вписан в регистъра по чл. 16, ал. 1, този обект не може да бъде вписан в регистъра в двегодишен срок от датата на влизането в сила на наказателното постановление.), не стимулира задължените лица да заплащат наложените им санкции.
 - Ясно разписани процедури относно отнемането в полза на държавата на нефт и/или продукти от нефтен произход, превозни средства, съоръжения и недвижими имоти, особено в случаите когато същите не са собственост на нарушителя.
 - В случай, че задълженото лице, след като му е наложена мярката предвидена в чл. 28 от закона – запечатване на обекта до регистрацията на лицето за извършване на дейността и същото не може или не желае да се регистрира, не е разписано, при какви условия и по какъв ред и в кой момент следва да се отпечата обекта.
 - Какво се случва със запечатания обект в случай, че лицето не изпълни съответното условие за извършване на дейността или съответно не бъде регистрирано по ЗАРИДСНПНП?

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

- Може ли в обект, който е запечатан да се осъществява дейност от друго ДЗЛ с регистрация по ЗАРИДСНПП?

На направеното проучване сред заинтересованите лица – държавни органи за положителните и отрицателни последици/въздействия от прилагането на ЗАРИДСНПП всички анкетирани лица посочват, че не констатира отрицателни въздействия, 33% не могат да преценят какви са положителните последици, а 67% посочват следните положителни последици/въздействия, посочени в **Таблица № 10**:

- **Икономически последици** - Намаляване на сивия сектор в отрасъла;
- **Икономически последици** - Осветляване на бизнеса в бранш горива;
- Положителни **икономически и социални последици**;
- **Друго** - От влизането в сила на ЗАРИДСНПП към настоящия момент значително е намалял броят на задължените лица по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, които не изпълняват задълженията си по този закон и не упражняват дейност на официално обявените им адреси по седалище и адрес на управление и/или официалните им представители не могат да бъдат открити. Това спомага до голяма степен за осъществяването на контролната дейност по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти.

ОБОБЩЕНИЕ:

Анализът на критерия показва положителни и в качествено и в количествено отношение ефективни въздействия от прилагането на ЗАРИДСНПП. Безпорно положителна оценка дават заинтересованите лица – държавни органи, докато при заинтересованите лица – икономически оператори, се отчитат положителни оценки за идентифицирането на икономическите оператори и не се отчитат като цяло отрицателни оценки за изградената институционална рамка, като в голямата си част отрицателните оценки са насочени за останалата част от поставените цели. Заинтересованите лица – държавни органи дават и положителна оценка на икономическите и други въздействия на закона и посочват някои причини, които възпрепятстват ефективното прилагане на закона.

Безпорно въведения нов регулационен ред и изградената нова институционална рамка за прилагането на ЗАРИДСНПП работят ефективно и са постигнали значими резултати.

Идентифицирането на някои пропуски и непълноти е допустимо, предвид въвеждането на нов регулационен ред за регулирането на специфична област от пазара за горива. Всички конструктивни предложения ще бъдат разгледани задълбочено и конструктивните ще се вземат предвид. Направени са предложения и

в областта на контрола и административнонаказателните разпоредби, които не са предмет на настоящата оценка на въздействието, но ще бъдат също взети предвид.

След анализ на данните в настоящия доклад се стига до заключение, че ЗАРИДСНПП проявява положителна ефективност по отношение административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Анализ и оценка по Критерий 3 „Ефикасност“

Анализ по критерий „Ефикасност“

Анализът дава отговор на общите и конкретни въпроси за оценка по посочения критерий с цел оценка на административната тежест на въведения регулационен режим, като дава отговори на въпросите: „Въведеният регулационен режим със ЗАРИДСНПП води ли до необосновано висока административна тежест за отделните заинтересовани лица – икономическите оператори и държавните органи?“; „Като цяло промените в ЗАРИДСНПП спомогнали ли са, в по-голяма или по-малка степен за намаляването на административната тежест за икономическите оператори?“.

Анализът се извършва с помощта на модела на стандартните разходи и метода наблюдение на изпълнението, като се разглеждат и данните от публичния регистър на регистрираните лица, данните от анкетираните лица и извършените до този момент промени в нормативния акт.

Наблюдение на изпълнението е прагматичен метод, широко разпространен и наложен от практиката за последваща оценка на въздействието. Наблюдение на изпълнението се фокусира върху измерване на изпълнението спрямо показатели (индикатори) за постигнати резултатите за определен период от време.

Модел на стандартните разходи е метод, който се използва за изследване на административната тежест на действащи регулации по отношение на заинтересованите страни. Чрез модела на стандартните разходи се оценяват административните разходи на заинтересованите лица, породени от нормативно установените задължения периодично да предоставят информация (декларации, отчети, уведомления) на държавните органи за тяхната дейност. Тази дейност може да се извършва от граждани, служители на фирмите, специално наети лица. Разходите

от административната тежест се оценяват при периодични задължения, при въвеждане на ново, макар и еднократно задължение, при въвеждането на изисквания за пререгистрация и други. При изчисляването на административната тежест може да се използва и [Калкулаторът за административна тежест на Портала за обществени консултации](#).

Разходи, свързани с прилагането на нормативната уредба, произтичат както за бизнеса, като пряко заинтересовани страни, така и за публичния сектор, който администрира прилагането на нормативната уредба и гарантира обществените ползи.

Тези разходи за бизнеса са различни по своя характер и се групират в различни основни категории:

- **Административни разходи** – разходите, направени във връзка с нормативни изисквания за предоставяне на информация (задължения за информиране) за дейности;
- **Разходи за съответствие** – разходи за изпълнение на изисквания за съответствие към съответната икономическа дейност;
- **Финансови разходи** – включват данъци, такси, застраховки и др.

За целите на измерването на административната тежест се разглеждат административните разходи, но също така се анализират и останалите видове разходи. Административните разходи от своя страна са два типа: постоянни и еднократни. Еднократните административни разходи са тези разходи, правени от бизнеса еднократно, напр. при въвеждане на нова нормативна регулация и др. Постоянните административни разходи са два вида - **обичайни разходи** за извършването на дейности, които бизнесът би извършвал, дори ако няма специални нормативни изисквания и **разходи административна тежест** за извършването на дейности от бизнеса само във връзка със съответната нормативна разпоредба/регулационен режим.

Фигура № 8. Общ модел на разходите за икономическите оператори

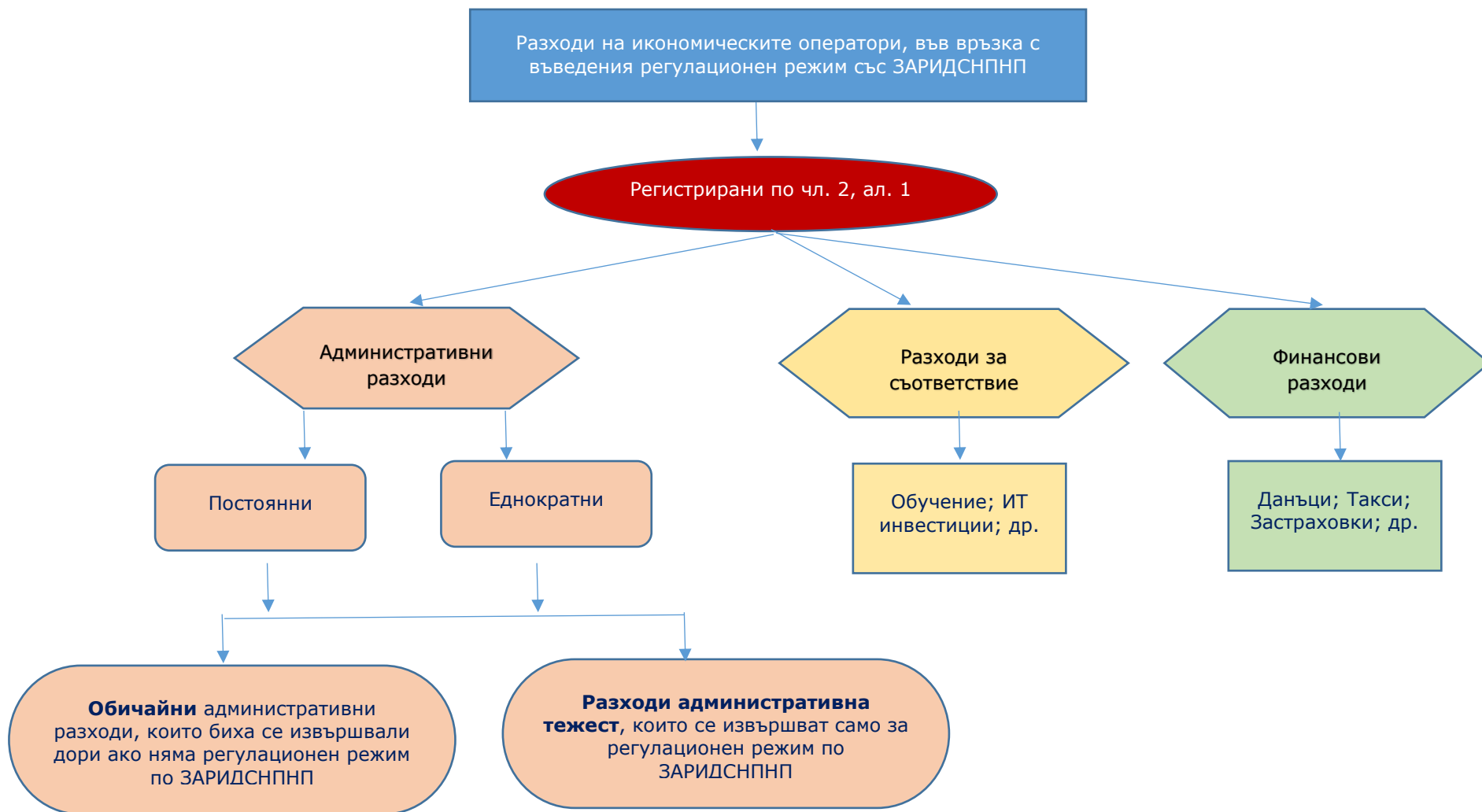


Таблица № 11. Видове разходи, посочени от анкетираните икономически оператори

Регистри рани по:	Административни разходи				Финансови разходи		Разходи съответст вие
	Постоянни		Еднократни		Еднократни	Постоянни	
	Обичайни	Административна тежест	Обичайни	Административна тежест			
Чл. 2, ал. 1, т. 1			- Изготвяне на документите за регистрация от служители на фирмата; - Адвокатски хонорар, заплати и осигуровки на лицата.	-документи; -справки; -приложения; -канцеларски; - разходи по регистрация; - списък обекти; -технологична схема; -Подготвяне и комплектоване на документи; -адокатски; -техн. документи; - Издаване на техн. схема на обекта; - кадастрална карта; - Такси за куриерски услуги; - организационни разходи; -пощенски разходи; -разходи за гориво; подаване документи; -попълване заявление, декларации и др.	-Промяна на капитала; - Адвокатска услуга за увеличение на капитала; -нотариални такси.	-Обезпечения; -Банкови гаранции; - Комисионни издаване банкови гаранции; -Банкови такси за банкови гаранции; - Застраховки на имущество; - Договаряне с банката, оценка на активите за обезпечение, лихва, такса обслужване.	
Чл. 2, ал. 1, т. 2			-удостоверение за търпимост, което е свързано с	-Пощенски, куриерски, разходи за гориво;	-увеличение на уставния капитал;		

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

			проектантски и консултантски такси и хонорари, както и административна такса за издаване; -изготвяне документи от служители.	-такси кадастър и общини; -технологична схема обекти, списък характеристики обекти, декларации, обяснителни записки; -изготвяне и комплектоване на документи; - канцеларски, консултантски.			
Чл. 2, ал. 1, т. 3						-Обезпечения; -Банкова гаранция; -Банкови такси за банкова гаранция.	
Чл. 2, ал. 1, т. 4			-Дейности по подготовка на документите за регистрация и регистрация, извършени от служители на фирмата.	-Пощенски, куриерски, разходи за гориво; - Документи с разходомер; - хонорари за изготвяне на декларации; - обяснителна записка, списък с идентификационните характеристики на транспортните средства, изготвяне на декларациите.			
Чл. 2, ал. 1, т. 5			-Дейности по подготовка на документите за регистрация и регистрация, извършени от			Обезпечения; -Банкова гаранция; -Банкови такси за банкова гаранция.	

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

			служители на фирмата.				
Чл. 2, ал. 1, т. 6			-Дейности по подготовка на документите за регистрация и регистрация, извършени от служители на фирмата.	- Изготвяне на необходимата документация, справки, приложения – хонорари и такси.		Обезпечения; -Банкова гаранция; -Банкови такси за банкова гаранция.	

От дадената информация в анкетните проучвания и посочените в Таблица № 11 резултати се налага извода, че не може да се изчисли количествено административната тежест за бизнеса, използвайки [Калкулатора за административна тежест на Портала за обществени консултации](#). Причините за това са, че калкулатора изчислява разходите, наложени на бизнеса за спазване на информационни задължения, произлизащи от нормативни разпоредби. От подадената информация от анкетиранията лица не могат да се отделят количествено разходите за информационни задължения от другите разходи. Допълнително, липсват независими критерии чрез които може да се направи някакво реално средно остойностяване на разходите за използването на калкулатора за административна тежест. Подадените данни са достатъчни за детайлен качествен анализ. От подадената информация и систематизираната в Таблица № 11 следват изводите, че разходи за постоянни информационни задължения няма. Посочени са еднократни административни разходи, различаващи се за различните икономически оператори и за различните дейности за регистрация по чл. 2, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП. Посочените еднократни административни разходи не представляват значителна административна тежест за регистрираните лица.

Не се посочват разходи за съответствие. Основните разходи, на които се акцентира са финансовите разходи. Една част от задължените лица се е наложило да повишат уставния си капитал еднократно. Задължените икономически оператори по чл. 2, ал. 1, т. 2 и 4 от ЗАРИДСНПНП не посочват други финансови разходи, предвид липсата на нормативни разпоредби за поддържане на обезпечение. Останалите икономически оператори посочват финансови затруднения от необходимостта постоянно да поддържат банкова гаранция, за поддържането на която плащат и банкови такси.

Допълнително от анкетиранията икономически оператори е поискана и информация за това съществуват ли причини и ако да какви, спъващи ефикасното прилагане на ЗАРИДСНПНП. Информацията е посочена в Таблица № 12.

Таблица № 12. Причини, посочени от анкетиранията, спъващи ефикасното прилагане на ЗАРИДСНПНП (от анкетиранията 50% не посочват причини)

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">- Няма изградено звено по чл. 4, ал. 2 от ЗАРИДСНПНП, което да следи за спазването и да санкционира нарушаването на закона;- Двойни гаранции, излишна административна тежест, тежки административни процедури;- Наличие на монополен производител и монополен разпространител на дребно;- „Сивия сектор“ не се нуждае от регистрация;- Липсата на реален контрол на място по изпълнение на изискванията на закона;- Двойно налагане на гаранции за обезпечения от МИИ и МФ-НАП;- Липса на проверки в местата/обектите където се осъществява дейността (а не само по седалище и адрес на управление);- Липса на проверки на обекти, които не са регистрирани по закона, но осъществяват дейност подлежаща на регистрация; |
|---|

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

- Формални проверки – само по документи, без проверка на реално извършваната дейност;
- Липса на обмен на данни между институциите за по-ефективен контрол върху икономическите оператори (напр. МИ, НАП, АМ);
- Противоречия/различни дефиниции в законодателството (ЗАДС, ЗАРИДСНПНП, НУБЕТНГСИБВГ) относно определени дейности – напр. дистрибуция и пълнене на ВНГ;
- Наличието на изключения за регистрация, занижени изисквания за определени категории икономически оператори – създават предпоставки за заобикаляне на закона и/или
- извършване на дейности извън рамките на закона;
- Приложното поле бе сериозно съкратено, като основна част от играчите в сивия сектор са маскирани като земеделски производители и строители;
- Липсва общо институционален подход. Идеята на съвета по чл. 5 от този Закон е този орган да се превърне в една платформа между институциите, където да се координират общи инициативи между институциите за борба със сивия сектор и контрабандата.
- По-строг контрол;
- Недостатъчни гаранции за прилагането на закона към всички участници в сектора;
- Необходима регулация в сектора, но чрез ефективен контрол, а не чрез финансова тежест. Предвидените в специалните условия за регистрация и обезпеченията, изисквания за уставен капитал и банкови гаранции следва още да се занижат и дори премахнат при продължително осъществяване на дейността без нарушения. Намирам за прекалено утежняващо изискването за предоставяне на обезпечение по отношение търговците на горива, тъй като освен този закон и ЗДДС с нормата на чл.176в също вменява подобни задължения за обезпечение. Това паралелно нормативно изискване за обезпечение за една и съща дейност от няколко закона, ангажира ресурс, който дружествата биха могли да ползват за други цели в дейността си. Алтернативно, доколкото складодържателите по смисъла на ЗАДС са изключени от приложното поле на чл. 176в от ЗДДС, би могло да остане подобно изискване за тях;
- Да отпадне задължението за предоставяне на банкови гаранции от лицата, регистрирани по ЗАРИДСНПНП, тъй като те дублират предоставени такива съгласно други законови разпоредби - ЗАДС, ЗДДС и др.

От посочените резултати в таблицата по-горе следва, че значителна част от анкетираните, основно предоставящите обезпечения, искат занижение на специалните условия за регистрация, занижение или отпадане на предоставянето на банкова гаранция, която считат, че се дублира с такава изисквана по други законови разпоредби. Част от анкетираните считат обратно, че гаранциите е необходимо да се прилагат към всички участници в сектора, че съкращаването на приложното поле на закона спомага за „маскиране“ на играчите от сивия сектор, занижените изисквания в закона също създават предпоставки за заобикалянето му и т.н. Обръща се сериозно внимание на необходимостта от повишаване на институционалния подход и контролната дейност по закона.

Промените в ЗАРИДСНПНП с всичките му последващи изменения са направени изключително за намаляване на административната тежест за нуждите на икономическите оператори и отстраняване на установени нормативни несъответствия и пречки. Всички въведени и променени нормативни разпоредби са минали през широк кръг обсъждания, вкл. и с представители на икономическите оператори. Във

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

връзка с посоченото се констатира положителна ефикасност на последващите нормативни промени по прилагането на ЗАРИДСНППП.

От **анкетното проучване сред държавните органи** за това вложените ресурси отговарят ли на ползите от прилагането на закона 50% от анкетираните не могат да преценят, 33% отговарят „да напълно“, 17% отговарят „да частично“. Като резултати са посочени: Намален е броя на неоткриваемите икономически оператори - възприема се като противодействие на сивия сектор в основен отрасъл на българската икономика; Липсва достатъчно практика по въпроса.

Заинтересованите държавни органи на въпросите приемането/измененията на ЗАРИДСНППП довели ли са до необходимост от увеличаване на ресурсите им, не конкретизират и не остойностяват такива. Посочва се, че дейностите се осъществяват от тях едновременно с контролните дейности по други нормативни актове (ЗАДС, ЗДДС, ЗЗНН и др.), предвид на което не се правят допълнителни административни разходи.

На поставеният въпрос за наличието на разпоредби на ЗАРИДСНППП, които водят до необосновано висока административна тежест, заинтересованите държавни органи посочват, че все още няма достатъчно практика и съвместни проверки за да има яснота до каква административна тежест ще доведе прилагането на административнонаказателните разпоредби. Към момента не се констатира необосновано висока административна тежест.

Вложените административни ресурси за Министерството на икономиката и индустрията са посочени в Таблица № 1 на настоящия доклад.

ОБОБЩЕНИЕ:

Изследването по този критерий е паралелно за двете основни групи от заинтересовани лица – държавни органи и икономически оператори.

Предвид въвеждането на административно регулиране логични са отрицателните нагласи на част от бизнеса към въведените допълнителни административни задължения/тежести за изпълнението му и положителните на държавните органи към него, последствие от които са непрекъснатите балансиращи дейности относно административната тежест, извършени с промените в закона.

На база на данните от проучването може да бъде обосновано заключение, че компетентните заинтересовани държавни органи са оценили в положителна насока

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

ефикасността на закона, като са посочили и липсата на достатъчно практика за оценка.

Болшинството от анкетираните, основно тези които предоставят обезпечения, посочват завишени административни специални условия за регистрация и финансови тежести на закона, които не ги удовлетворяват. Но има икономически оператори, които считат обратно, че гаранциите е необходимо да се прилагат към всички участници в сектора, че съкращаването на приложното поле на закона спомага за „маскиране“ на играчите от сивия сектор, занижените изисквания в закона също създават предпоставки за заобикалянето му и т.н.

Направени са констатации и в областта на контрола, които не са предмет на настоящата оценка на въздействието, но ще бъдат взети предвид.

На база на данните от проучването може да бъде обосновано заключение, че е необходимо да продължава работата за постигането на устойчив консенсус по въведените административни и финансови тежести.

След анализ на данните в настоящия доклад се стига до заключение, че е необходимо да се извърши допълнителен анализ по отношение на административната и финансова тежест за част от икономическите оператори. Отчитайки проучването на всичките заинтересовани лица ЗАРИДСНПП проявява умерена ефикасност по отношение въведената административна и финансова тежест.

Анализ и оценка по Критерий 4 „Устойчивост“

Анализ по критерий „Устойчивост“

Анализът дава отговор на общите и конкретни въпроси за оценка по посочения критерий с цел оценка на това доколко с въведения регулационен ред е постигнато трайно решение на обществените отношения, регулирани от закона, като дава отговори на въпросите: „Необходими ли са допълнителни нормативни промени за намаляването на административната тежест?“; „Има ли необходимост от изменение на конкретни текстове в ЗАРИДСНПП и/или подзаконовата му нормативна база?“, отчитайки позициите на основните заинтересовани лица – държавните органи и лицата, осъществяващи икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход. Анализът се извършва с помощта на метода наблюдение на

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

изпълнението, като се разглеждат и извършените до тази момент промени в нормативния акт.

Наблюдение на изпълнението е прагматичен метод, широко разпространен и наложен от практиката за последваща оценка на въздействието. Наблюдение на изпълнението се фокусира върху измерване на изпълнението спрямо показатели (индикатори) за постигнати резултатите за определен период от време.

На фигури № 5, № 6 и № 7 е показана общата непрекъсната рамка на причинно-следствените връзки между приемането/изменението на ЗАРИДСНПНП и подзаконовите му нормативни актове, направени за постигане на трайно решение на обществените отношения, регулирани от закона.

Таблица № 13. за проучване по критерий устойчивост на ЗАРИДСНПНП чрез наблюдение на изпълнението му посредством предложени допълнителни нормативни промени от заинтересованите лица, осъществяващи дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

	Дейност	Без предложени ия (% от анкетирани ите)	Предложени ия (% от анкетирани ите)	Причини за нормативните е предложени ята	Показатели (Индикатори) за очаквани резултати
1.1.	Предложени промени и коментари на ЗАРИДСНПНП и подзаконовите му нормативни актове от заинтересованите икономически оператори	56%	44%	Облекчаване на регистрационните изисквания към икономическите оператори; Затруднения при някои процеси на регистрация; Противоречив и нормативни разпоредби; Прецизиране на обезпеченията; Прецизиране на контрола.	1. Анализиране на направените предложения и мотивираното им приемане/отхвърляне/изменение. 2. Запознаване на Консултативния съвет с информацията по т. 1. Предприемане съгласувано на допълнителни действия, при необходимост, за нормативни промени. 3. Окончателни промени в нормативните актове акт след анализиране на постъпилите предложения, съгласуване с Консултативния

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

				съвет, извършена предварителна оценка на въздействието и проведени обществени консултации и съгласувателна процедура.
Информация за индикаторите - Резюме на предложенията на анкетиранияте (Цялото съдържание на предложенията е в приложенията към настоящия доклад). Глава първа (ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ): Изключенията за регистрация са занижени изисквания за определени категории икономически оператори; Да се конкретизира забраната за регистрация на търговски обекти на дребно (бензиностанции), които предлагат горива без биокомпонент! (виж ГИТТ и код 27101943); Глава втора, Раздел II. (Специални условия за регистрация): - Предвидените изисквания за уставен капитал следва още да се занижат и дори премахнат при продължително осъществяване на дейността без нарушения. Инфлационните процеси и значителното нарастване на цените на петролните продукти. В тази връзка да бъде ревизирана разпоредбата на чл.8, ал.1, т.1 в следния вид: „За да бъде регистрирано за извършване на дейност по чл. 2, ал. 1, т. 1, всяко лице трябва да отговаря на следните специални условия: 1. да има активи или внесен уставен капитал в размер, както следва: а) 25 000 лв. - за новорегистриран търговец и лице с нетни приходи от продажби за предходната календарна година до 10 000 000 лв.; б) 50 000 лв. - за лице с нетни приходи от продажби за предходната календарна година от 10 000 000 лв. до 20 000 000 лв.; в) 100 000 лв. - за лице с нетни приходи от продажби за предходната календарна година от 20 000 000 лв. до 50 000 000 лв.; г) 250 000 лв. - за лице с нетни приходи от продажби за предходната календарна година от 50 000 000 лв. до 100 000 000 лв.; д) 500 000 лв. - за лице с нетни приходи от продажби за предходната календарна година над 100 000 000 лв. Глава втора, Раздел III. (Обезпечения): - Да отпадне задължението за предоставяне на банкови гаранции от лицата, регистрирани по ЗАРИДСНПП, тъй като те дублират предоставени такива съгласно други законови разпоредби - ЗАДС, ЗДДС и др.; - Банковите гаранции следва още да се занижат и дори премахнат при продължително осъществяване на дейността без нарушения. Освен по този закон и ЗДДС с нормата на чл.176в също вмениява подобни задължения за обезпечение. Това паралелно нормативно изискване за обезпечение за една и съща дейност от няколко закона, ангажира ресурс, който дружествата биха могли да ползват за други цели в дейността си. Алтернативно, доколкото складодържателите по смисъла на ЗАДС са изключени от приложното поле на чл. 176в от ЗДДС, би могло да остане подобно изискване за тях. И никак не е маловажно, че в повечето случаи това са банкови гаранции, които са немалък разход за банкови такси, нотариални такси, ипотеки, блокирани суми за гарантирането им и други подобни. Намаляването им неминуемо би довело до намаляване на цената на горивата със стойността на калкулираните в тях банкови гаранции, което по мои изчисления е поне 0,5 ст. за всеки литър гориво. Да бъде ревизирана разпоредбата на чл.11 от ЗАРИДСНПП като се отчете влиянието в ръста на цените в следния вид: „Досегашният текст става ал.1: „Размерът на обезпечението е в зависимост от осъществяваните от лицата икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, за които лицето подава заявление за регистрация: 1. за лицата по чл. 2, ал. 1, т. 1 и 3, както следва: а) 15 000 лв. - за новорегистриран търговец и лице с нетни приходи от продажби за				

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

предходната календарна година до 10 000 000 лв.;

б) 30 000 лв. - за лице с нетни приходи от продажби за предходната календарна година от 10000 000 лв. до 20 000 000 лв.; в) 60 000 лв. - за лице с нетни приходи от продажби за предходната календарна година от 20000 000 лв. до 50 000 000 лв.;

г) 100 000 лв. - за лице с нетни приходи от продажби за предходната календарна година от 50000 000 лв. до 100 000 000 лв.;

д) 500 000 лв. - за лице с нетни приходи от продажби за предходната календарна година над 100 000 000 лв.;

3. за лицата по чл. 2, ал. 1, т. 5 - 20 000 лв.;

4. за лицата по чл. 2, ал. 1, т. 6 - 100 000 лв.

Да се създаде нова ал.2: „Лице по чл. 2, ал. 1, т. 1 и 3, за което в продължение на три последователни години не са констатирани нарушения на този закон и което няма други непогасени публични вземания, има право да намали с 50% размера на предоставяното обезпечение по ал. 1.“

Да бъде прецизирана стойността на нетните приходи от продажби само за реализираните приходи от конкретната дейност с нефт и продукти от нефтен произход, а не изобщо всички нетни приходи от продажби на икономическия оператор. В повечето случаи дружествата осъществяват няколко вида дейност едновременно и не е справедливо за целия си оборот да предоставят обезпечение.

- Да се предвиди за лица /регистрирани за дейност по чл. 2, ал. 1, т. 1/, които в определен период – например 2 години, не са глобявани по силата на ЗАРИДСНПНП, да отпадне задължението за предоставяне на банкова гаранция;
- Дублиране на обезпечения с такива от закона за ДДС;
- Намаляване цените за обезпечения, предвид завишени обороти от високи цени на горива.

Чл. 11 от закона.

Глава втора, Раздел IV. (Производство по регистрация):

- В Чл.17, ал.2. т.6 и т. 7 част от изискваната информация може да се проверява служебно;
- Процедурата за регистрация на търговски обект (бензиностанция), обвързана с Н-18 и регистрацията по „закона“. Сега съществува реална опасност готови обекти да не работят седмици, в очакване на регистрация по „закона“, като преди това са чакали други дни (и седмици) инсталиране на ЕСФП от НАП. В Пакета по регистрация на обекта се изисква номер на ФП и паспорта на ЕСФП, като чак тогава се приемат документите. Редно е да се приемат без тези документи по Н-18, като същите следва да се изискат и представят (примерно) до 3 дни от регистрацията на ЕСФП в НАП. Така ще се облекчи административната тежест и респ. времето за започване на работа на обекта.;
- Във връзка чл. 16а от Наредба Н-18 за регистриране и отчитане чрез фискални устройства на продажбите в търговските обекти, изискванията към софтуерите за управлението им и изисквания към лицата, които извършват продажби чрез електронен магазин, при проверка на място органите на НАП и БИМ изискват да бъде представен входящ номер на заявление за регистрация на обекта в МИ по ЗАРИДСНПНП, за да одобрят предоставената блок-схема-и да установят съответствие на ЕСФП. Съществува ли законово основание за това изискване!;
- Занижаването на изискванията поставя под въпрос необходимия ресурс за изпълнение на вменените им от законодателството задължения. Пример, за да бъде вписано в регистъра за дейността търговия на дребно се изисква внесен уставен капитал в размер, не по-малък от 20 000 лв., или да има активи в размер, не по-малък от 20 000 лв. за всеки обект. Ако приемем, че едно лице има уставен капитал от 1000 лв. и активи в размер на 20 000 лв., регистрирало е един обект за търговия на дребно и впоследствие се окаже, че обектът е в нарушение на условие, установено в глава втора, раздели I и II от ЗАРИДСНПНП, то сумата от капитала и активите на това лице не би била достатъчна да се заплати минималния размер на имуществената санкция по чл. 29, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП от 25 000 лв.;
- Чл. 18 и 17 от закона не се спазва от МИИ и срока от 7 дневен да стане 14 дневен.

Глава втора, Раздел V. (Публичен регистър):

- Вместо удостоверения на хартия и подпис от министър за всяка промяна, да се съкрати времето и отпадне хартията при наличие на общодостъпен регистър с актуализиране в реално време;

Глава втора, Раздел VI. (Прекратяване на регистрацията и заличаване от регистъра):

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

- Публикуване на интернет страницата на Министерството на икономиката на списъка по чл. 23, ал. 7 от ЗАРИДСНПНП, по този начин се разбира и за реалните резултати от упражнявания контрол по закона. Глава пета, Раздел II. (Административнонаказателна отговорност): - С измененията на закона през 2020 г. се предвиди намаляване на размера на глобите за физическите лица спрямо имуществените санкции за юридическите лица и едноличните търговци. Считаме тези промени за неудачни, тъй като предпоставките и редът за санкциониране на административните нарушения с глоба или имуществена санкция са идентични. Различното третиране на нарушителите в ЗАРИДСНПНП чрез определяне на различен размер на санкцията считаме за неподходящо, тъй като обществената опасност на деянието би била еднаква, независимо от субекта, еднакво негативни биха били и последиците за фиска, за потребителите и за конкуренцията. Според нас санкциите за нарушенията по ЗАРИДСНПНП следва да бъдат еднакви за физически лица, юридически лица и еднолични търговци, за да се постигне ефективност, пропорционалност и възпиране. Считаме също, че това би могло да се постигне и чрез публикуване на интернет страницата на Министерството на икономиката на списъка по чл. 23, ал. 7 от ЗАРИДСНПНП; - Наказанията предвидени за неспазване на срока за предоставяне на обезпечение в чл. 30, следва да отпаднат. Размерите им са прекалено високи в предвид маловажността на евентуалното нарушение. Други: - Противоречия/различни дефиниции в законодателството (ППЗАДС, ЗАРИДСНПНП, НУБЕТНГСИБВГ) относно определени дейности – напр. дистрибуция и пълнене на ВНГ.					
	Дейност	Без предложен ия (% от анкетирани ите)	Предложен ия (% от анкетирани ите)	Причини за нормативните предложени ята	Показатели (Индикатори) за очаквани резултати
1.2.	Предложени необходими допълнителни нормативни промени във връзка с намаляването на административната тежест	50%	50%	Облекчаване на регистрационните изисквания към икономическите оператори; Предоставяне на услуга изцяло по електронен път и разширяване на служебното установяване на обстоятелства ; Прецизиране/намаляване на на обезпеченията; Прецизиране на контрола.	1. Анализиране на направените предложения и мотивираното им приемане/отхвърляне/изменение. 2. Запознаване на Консултативния съвет с информацията по т. 1. Предприемане съгласувано на допълнителни действия, при необходимост, за нормативни промени. 3. Окончателни промени в нормативните актове акт след анализиране на постъпилите предложения, съгласуване с Консултативния съвет, извършена предварителна оценка на

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

				въздействието и проведени обществени консултации и съгласувателна процедура.
Информация за индикаторите - Резюме на предложенията на анкетирания (Цялото съдържание на предложенията (оценени всички с висока важност) е в приложенията към настоящия доклад). - Отмяна на ЗАРИДСНПНП! Законът не е допринесъл за цялото си време на действие с нищо за подобряване на конкурентната среда и улесняване дейността на фирмите в бранша. Всяка фирма от бранша е регистрирана в НАП за всяка от дейностите си и този закон по същество дублира задължения и административни тежести за фирмите. Монополът в бранша продължава да работи като монопол!; - Отмяна на задължението за предоставяне на банкова гаранция от търговците на едро по чл. 176в ЗДДС; - Намаляване на тол таксите за местни фирми за сметка на чужди транспортни фирми. Местните фирми да не плащат за второстепенни пътища, които са международен коридор; - Да отпаднат банковите гаранции – вече имаме такива към НАП, които може да се използват при нарушения; - В случаи на възмездно придобиване (покупко-продажба) на регистриран вече обект, в момента трябва да се извърши изцяло пътя на deregистрация на стария собственик, отписване от регистъра и стартиране на процедура по вписване на новия собственик – минимум месец според законовите срокове. Да се предвиди ред, ако няма промени в блоксхемите на НАП и технологичните съоръжения на обекта да се опрости смяната на собствеността без deregистрация – да може регистрацията да се прехвърля; - Премахване на банковата гаранция по чл.176В от ЗДДС като дублираща гаранциите по ЗАРИДСНПНП; - Намаляване на банковата гаранция по чл. 2, ал. 1, т. 5 от закона, която да не надвишава 10 000 лв.; - Премахване а гаранцията за ДДС към МФ НАП; - Връчване/Получаване на документи по електронен път; - Отпадане на редица документи, необходими за регистрация по чл. 17, които са абсолютно ненужни спрямо целта на закона и създават излишна бюрокрация!; - Реформиране на самото производство, като вместо удостоверения на хартия и подпис от министър за всяка промяна /което отнема много време/ да се назначи „длъжностно лице по регистъра“, което да вписва промените. При положение, че регистъра е общодостъпен няма смисъл от хартии и разлепване на обекта; - Много от промените биха могли да се заявяват само по мейл, от ел.поща декларирана в заявлението; - списъка по чл. 23, ал. 7 следва да се изпраща по мейл до всички регистрирани, при всяка промяна; - Забрана за пълнене на бутилки LPG извън данъчните складове в чл.2, ал.1, т.5; - Предвидените в специалните условия за регистрация и обезпечения за уставен капитал и банкови гаранции следва още да се занижат и дори премахнат при продължително осъществяване на дейността без нарушения. Прекалено утежняващо е изискването за предоставяне на обезпечение по отношение търговците на горива, тъй като освен този закон и ЗДДС с нормата на чл.176в също вменява подобни задължения за обезпечение; - Да отпадне задължението за предоставяне на банкови гаранции от лицата, регистрирани по ЗАРИДСНПНП, тъй като те дублират предоставени такива съгласно други законови разпоредби - ЗАДС, ЗДДС и др.				

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Таблица № 14. за проучване по критерий устойчивост на ЗАРИДСНПП чрез наблюдение на изпълнението му посредством предложени допълнителни нормативни промени от заинтересованите лица – държавни органи.

	Дейност	Без предложени (% от анкетираните)	Предложени (% от анкетираните)	Причини за нормативните предложени	Показатели (Индикатори) за очаквани резултати
2.1.	Предложени промени и коментари на ЗАРИДСНПП и подзаконовите му нормативни актове от заинтересованите икономически оператори	50%	50%	Прецизиране на нормативните разпоредби; Съгласуваност с други нормативни актове, касаещи дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход; Прецизиране на контрола.	1. Анализиране на направените предложения и мотивираното им приемане/отхвърляне/изменение. 2. Запознаване на Консултативния съвет с информацията по т. 1. Предприемане съгласувано на допълнителни действия, при необходимост, за нормативни промени. 3. Окончателни промени в нормативните актове акт след анализиране на постъпилите предложения, съгласуване с Консултативния съвет, извършена предварителна оценка на въздействието и проведени обществени консултации и съгласувателна процедура.
Информация за индикаторите - Резюме на предложенията на анкетираните (Цялото съдържание на предложенията е в приложенията към настоящия доклад). - В чл. 18 ал. 3 от закона не е указан срок, в който министърът на икономиката и индустрията или оправомощеният от него заместник-министър следва да издаде удостоверение за вписване в регистъра, съответно мотивирана заповед за отказ за вписване в регистъра. Такъв срок липсва както за вписването или отказът да се впишат променените обстоятелства (чл. 21), така и при подадено заявление за замяна на един вид предоставено обезпечение в друг вид (чл. 15). Предлагаме да бъдат уредени срокове за произнасяне, в съответствие с изискванията на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. - В чл. 21, ал. 1 от закона е предвидено, че при промяна на обстоятелствата по чл. 17 в 7-дневен срок от настъпването им лицето, получило регистрацията, подава заявление и прилага					

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

документите, удостоверяващи промяната. Предлагаме да се обмисли този срок да бъде променен на 14 дни, тъй като сегашният срок може би е кратък, особено в случаите на променени обстоятелства, при които се изисква предоставяне на декларации от членове на надзорни и управителни органи, и представляващи мажоритарния собственик на регистрираното лице, които са физически лица чужденци и трайно не пребивават на територията на Република България.

- В §1, т. 1 от Допълнителната разпоредба на закона, легалната дефиниция „продукти от нефтен произход“ да бъде разширено и допълнено в частта относно „всички други или смесени нефтопродукти, които са предназначени за употреба като гориво за отопление или за моторно гориво“. Считаме, че не става ясно дали вложените компоненти и добавки от нефтен произход при производството на горива, следва да бъдат регистрирани по този закон. С цел подобряване на легалната дефиниция, предлагаме да се направи препратка или към отделни позиции на Комбинираната номенклатура във връзка с Общата митническа тарифа, или към легалните дефиниции за видовете горива, съдържащи се в Допълнителната разпоредба на Наредбата за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол.

- В §1, т.4 от Допълнителната разпоредба на закона е записано, че „Търговия на едро е разпространение, безвъзмездно или възмездно, на нефт и/или продукт от нефтен произход на територията на страната, придобити, включително от внос и вътрешнообщностни пристигания, произведени, преработени или добити от разпространителя, с изключение на търговията на дребно“. За еднозначното разбиране на думата „разпространение“, предлагаме да бъде уточнено, дали е използвана в смисъл на физическо движение (преместване) на нефт и продукти от нефтен произход по веригата от производител, съответно от вносител/търговец, до крайния разпространител, включително транспортиране, предоставяне на складови услуги или включва и случаите на покупко-продажба с последващо съхранение без физическо преместване.

- По отношение на прилагането на забраната по чл. 25, ал. 1 от същия закон: Съгласно разпоредбата се забранява зареждането на пътни превозни средства или извънпътна техника или механизация от други пътни превозни средства, преместваеми обекти или подвижни резервоари с продукти от нефтен произход, които не са отчетени по реда на Закона за данък върху добавената стойност и на наредбата по чл. 118, ал. 4 от същия закон (Наредба № Н-18/2006 г.). С горецитираната разпоредба за забрана и дефиницията на бензиностанция възниква следния казус, Например: Фирма извършва ремонтни дейности по автомагистрала и е необходимо гориво за тежката техника. Как на практика следва да се извършват тези зареждания след като е забранено да се зарежда от други пътни превозни средства, преместваеми обекти или подвижни резервоари?

- В случай, че едно ЗЛ има регистрация на основание чл. 2, ал. 1, т. 2 от ЗАРИДСНПНП (търговия на дребно с нефт и продукти от нефтен произход), а се установи, че същевременно използва като средство за измерване на разход „разходомери“ или „измервателни системи“, свързани към ЕСФП: Съгласно дефиницията на „Търговия на дребно“ в §1, т. 5, б. „а“ от ДР от закона, представлява продажба на нефт и продукти от нефтен произход на крайни потребители чрез бензиностанции. Предвид, че зарежданията на резервоарите на МПС в бензиностанции се извършват чрез използването на бензиноколонки (обикновени или високодебитни), то използването на „разходомери“ или „измервателни системи“ предполага зареждане на автоцистерни. Същото се явява търговия на едро, която дейност е разрешена само за обекти, които са регистрирани на друго основание на закона – чл. 2, ал. 1, т. 1 от закона.

Във връзка с горното се повдигнат следните въпросите: Има ли практика от другите контролни органи? Санкционира ли се лицето при констатиране на такива обстоятелства? Какви други последващи мерки е необходимо да се прилагат в тези случаи?

- По отношение на прилагането на забраната в чл. 24, ал. 1 от ЗАРИДСНПНП: Съгласно същата разпоредба се забранява зареждането с продукти от нефтен произход на пътни превозни средства, извънпътна техника или механизация на трети лица чрез вътрешен обект.

Важно е да се отбележи, че в разпоредбите на Наредба №Н-18/13.12.2006 г. за регистриране и отчитане чрез фискални устройства на продажбите в търговските обекти, изискванията към софтуерите за управлението им и изисквания към лицата, които извършват продажби чрез електронен магазин (Наредба № Н-18/2006 г.) е регламентиран реда за регистриране и отчитане в ЕСФП на зарежданията за собствени нужди, като не съществува изрична забрана

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

или пречка за отчетността от една ЕСФП от одобрен тип да се извършват и продажби на клиенти и зареждания за собствени нужди.

- По отношение прилагането на забраната, регламентирана в чл. 24, ал. 2 от ЗАРИДСНПНП: Как следва да се прилага въпросната разпоредба, която гласи, че вътрешен обект и бензиностанция не може да използват общи резервоари и/или средства за измерване на разход/обем? Моля да бъде дадено разяснение/становище на органите по приходите и бизнеса за приложимостта ѝ, в което да се съдържат примери от практиката в търговските обекти.

- Мярката предвидена в чл. 29, ал. 1 изречение второ: (Когато дейността е извършена в обект, който не е вписан в регистъра по чл. 16, ал. 1, този обект не може да бъде вписан в регистъра в двегодишен срок от датата на влизането в сила на наказателното постановление.), не стимулира задължените лица да заплащат наложените им санкции.

- Ясно разписани процедури относно отнемането в полза на държавата на нефт и/или продукти от нефтен произход, превозни средства, съоръжения и недвижими имоти, особено в случаите когато същите не са собственост на нарушителя.

- В случай, че задълженото лице, след като му е наложена мярката предвидена в чл. 28 от закона – запечатване на обекта до регистрацията на лицето за извършване на дейността и същото не може или не желае да се регистрира, не е разписано, при какви условия и по какъв ред и в кой момент следва да се отпечата обекта.

- Какво се случва със запечатания обект в случай, че лицето не изпълни съответното условие за извършване на дейността или съответно не бъде регистрирано по ЗАРИДСНПНП?

- Може ли в обект, който е запечатан да се осъществява дейност от друго ДЗЛ с регистрация по ЗАРИДСНПНП?

- Чл. 7, ал. 1, т. 4, б. "г": „установено с влязло в сила наказателно постановление“ да се замени с „индивидуално определени му с влязло в сила Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации.“;

- Чл. 6, ал. 1, т. 6: „установено с влязло в сила наказателно постановление, освен ако същите са платени към момента на подаване на заявлението.“ да се замени с „индивидуално определени му с влязло в сила Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации.“;

- Чл. 13, ал. 1: да се добави накрая „и/или неизпълнени задължения за създаване или съхраняване на нива на запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, индивидуално определени му с влязло в сила Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации.“

- Чл. 13, ал. 2: да се добави накрая „и/или лицето е вписано с действаща към момента на подаване на заявлението регистрация в регистрите по ЗЗНН и/или по отношение на регистрираното лице се водят дела във връзка с обжалвано разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации.“

- Да се създаде нова разпоредба в ЗАРИДСНПНП, според която ДА ДРВВЗ да има задължение да информира министъра на икономиката и индустрията за регистрирани лица по ЗАРИДСНПНП, които не изпълняват задълженията си по ЗЗНН.

Например: Чл. 7, ал. 3 от ЗАРИДСН: „При установяване на неизпълнение на задължения по смисъла на чл. 7, ал. 1, т. 4, б. „г“ и чл. 7, ал. 1, т. 6 от ЗАРИДСНПНП от страна на регистрирани лица по ЗАРИДСНПНП, ДА ДРВВЗ информира министъра на икономиката и индустрията, че съответното лице е престанало да отговаря на общите изисквания по ЗАРИДСНПНП.

Чл. 7, ал. 4 от ЗАРИДСНПНП: „Лице с прекратена регистрация по ЗАРИДСНПНП има право да подаде ново заявление за регистрация след като създаде определените му нива с влязло в сила Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации, което обстоятелство се удостоверява от ДА ДРВВЗ по реда на чл. 27, ал. 2 от Наредба № РД-04-2 от 16.07.2019 г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.“

- В § 1, т. 4. от Допълнителната разпоредба на ЗАРИДСНПНП: "Търговия на едро" е разпространение, безвъзмездно или възмездно, на нефт и/или продукт от нефтен произход на територията на страната, придобити, включително от внос и вътрешнообщностни пристигания, произведени, преработени или добити от разпространителя, независимо от тяхното количество и броя на доставките, с изключение на търговията на дребно."

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

	Дейност	Без предложен ия (% от анкетираните)	Предложен ия (% от анкетираните)	Причини за нормативните предложени ята	Показатели (Индикатори) за очаквани резултати
2.2.	Предложени необходими допълнителни нормативни промени във връзка с намаляването на административната тежест	83%	17%	Прецизиране на регистъра. Облекчаване	1. Обсъждане на направените предложения и извършване на промени по необходимост и целесъобразност.
	Информация за индикаторите - Резюме на предложенията на анкетираните (Цялото съдържание на предложенията е в приложенията към настоящия доклад). - Уместно е да се подобри структурата на публичния регистър на лицата осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход. Например: В колона „К“ обект за търговска дейност на дребно с посочване на адрес, „поземлен“ имот, в който се намира обекта, и видът на обекта – бензиностанция или вътрешен обект (по чл.2, ал.1, т. 2 от Закона) – Считаме, че следва двата вида обекти да бъдат разделени в различни колони				

ОБОБЩЕНИЕ:

Изследването по този критерий е паралелно за двете основни групи от заинтересовани лица – държавни органи и икономически оператори.

ЗАРИДСНПНП още с неговото приемане и преди влизането му в сила идентифицира необходимост от нормативни промени, каквито са правени и в последствие. Идентифицирането на пропуски, непълноти и др. е нормално, предвид въвеждането на нови нормативни разпоредби за регулирането на специфична област от пазара за горива.

Предложенията на анкетираните държавни органи акцентират основно на идентифицирани проблеми при изпълнението на отделни текстове от закона и връзките им с разпоредби на други нормативни актове, които предлагат да се коригират, като не се съсредоточават на разпоредбите свързани с административната тежест, обезпеченията и т.н., които са основни в направените нормативни предложение от заинтересованите лица – икономически оператори. Заинтересованите лица – икономически оператори основно предлагат облекчаване на условията за регистрация, както и на обезпеченията, т.е. на административната и финансовата тежест за тях.

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Видно от направеното проучване и дадените отговори значителна част от анкетираните заинтересовани лица смятат, че са необходими допълнителни промени в ЗАРИДСНПНП. Направени са предложения и в областта на контрола и административнонаказателните разпоредби, които не са предмет на настоящата оценка на въздействието, но ще бъдат взети предвид.

Предложенията за промени в по-голяма или по-малка степен обхващат всички разпоредби на закона. Интерес за оценката представлява мнението на анкетираните, конкретизирано на промени в точно определени текстове/разпоредби на закона.

Считаме, че идентифицираната необходимост от нормативни промени при прилагането на ЗАРИДСНПНП от компетентното звено в Министерството на икономиката и индустрията и от заинтересованите анкетирани лица е добра основа за преглед на прилагането на законодателство в областта на административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход и усъвършенстване на правната рамка. Положително ще бъде продължаването на тенденцията за открито и задълбочено обсъждане от всички заинтересовани страни на идентифицираните проблеми с цел приемане на максимално ясни законови текстове без нарушаване на бизнес средата на пазара за горива.

След анализ на данните в настоящия доклад се стига до заключение, че ЗАРИДСНПНП проявява умерена устойчивост по отношение нормативното административно регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Анализ и оценка по Критерий 5 „Полезност“

Анализ по критерий „Полезност“

Анализът дава отговор на общите и конкретни въпроси за оценка по посочения критерий, а именно: „До каква степен въведеното административно регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход задоволява (или не) нуждите на заинтересованите лица – икономическите оператори и държавните органи?“; „Доколко последващите нормативни промени влияят положително или отрицателно на прилагането на ЗАРИДСНПНП?“

Анализът се извършва с помощта на метода наблюдение на изпълнението, като се разглеждат и данните от извършените нормативни промени и причините за тях.

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Наблюдение на изпълнението е прагматичен метод, широко разпространен и наложен от практиката за последваща оценка на въздействието. Наблюдение на изпълнението се фокусира върху измерване на изпълнението спрямо показатели (индикатори) за постигнати резултатите за определен период от време.

Промените в ЗАРИДСНПНП с всичките му последващи изменения са направени изключително за нуждите на икономическите оператори, предвид намаляване на административната тежест, там където е възможно и необходимо, и с цел отстраняване на установени нормативни несъответствия и пречки. Всички въведени и променени нормативни разпоредби са минали през широк кръг обсъждания, вкл. и с представители на икономическите оператори. Във връзка с посоченото се констатира положително влияние на последващите нормативни промени на прилагането на ЗАРИДСНПНП.

От анкетното проучване сред икономическите оператори са направени изводите до каква степен въведения регулаторен режим отговаря на очакванията на бизнеса, като 38% не коментират, 6% считат, че закона трябва да отпадне, а коментарите за влиянието на закона, положителни и отрицателни и за контрола, с оценка за висока важност за 62% от анкетираните са посочени в **Таблица № 15.:**

	Завишени административни изисквания	Занижени административни изисквания	Изисквания във връзка с контрола
1	- Отпадане на задължението за предоставяне на банкови гаранции, тъй като те дублират предоставени такива съгласно други законови разпоредби - ЗАДС, ЗДДС и др. - Закона е по-скоро вреден, отколкото полезен за отрасъла. Независимо от негативите, безспорно е необходима регулация в сектора, но чрез ефективен контрол, а не чрез финансова тежест. По тази причина предвидените в специалните условия за регистрация и обезпечение, изисквания за уставен капитал и банкови гаранции следва още да се занижат и дори премахнат при продължително осъществяване на дейността без нарушения.	- Недостатъчни гаранции за прилагането на закона към всички участници в сектора. - Приложното поле бе сериозно съкратено, като основна част от играчите в сивия сектор са маскирани като земеделски производители и строители. - Липсва общо институционален подход. Идеята на съвета по чл. 5 от този Закон е този орган да се превърне в една платформа между институциите, където да се координират общи инициативи между	- Регулярен обмен на данни между институциите за по-ефективен контрол върху икономическите оператори (напр. МИИ, НАП, АМ) - Необходимост от реално осъществяване на контролна дейност по закона. - По-строг контрол. - Липса на обмен на данни между институциите за по-ефективен контрол върху икономическите

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

- Противоречия/различни дефиниции в законодателството (ЗАДС, ЗАРИДСНПНП, НУБЕТНГСИВВГ) относно определени дейности – напр. дистрибуция и пълнене на ВНГ. - Двойно налагане на гаранции и обезпечения към МИИ и към МФ-НАП. -Наличието на банкова гаранция; - Това е излишна административна тежест за бизнеса с нефт и нефтопродукти. Законът не допринася за лоялна конкуренция, а напротив ограничава съществуването на малки търговци. - Отменяне на обезпечението по чл. 17/б.в, като непропорционално и неправилно дефинирано, а именно неправилна основа за формиране на обезпечението, а именно - оборота ДДС на месечна база. Всичко това води до спиране на стопанската инициатива и нарушаване на редица директиви на Европейското право. - Гаранциите по този закон освен че натоварват финансово икономическите оператори на този пазар, се и дублират със гаранциите по закона за ДДС за осъществяване на една и съща дейност. И ако в този закон те са поносими и донякъде обосновани, то в цитирания закон за ДДС са фрапантни и неадекватни. Няма вид бизнес в Европа който да предоставя Банкова гаранция пред съответния данъчен орган в размер на 20% от средномесечните си приходи, за евентуални злоупотреби с ДДС. И ако това не е фрапантно ще добавя, че данъчно задълженото лице е длъжно да коригира същата при увеличение на приходите си забележете: 7 дена преди настъпване на данъчното събитие т.е. да познае увеличение в приходите си седмица преди това.	институциите за борба със сивия сектор и контрабандата. - Наличието на изключения за регистрация, занижени изисквания за определени категории икономически оператори - създават предпоставки за заобикаляне на закона и/или извършване на дейности извън рамките на закона. - Формални проверки – само по документи, без проверка на реално извършваната дейност. - „Сивия сектор“ не се нуждае от регистрация. -	оператори (напр. МИ, НАП, АМ). - Липса на проверки на обекти, които не са регистрирани по закона, но осъществяват дейност подлежаща на регистрация. - Липса на проверки в местата/обектите където се осъществява дейността (а не само по седалище и адрес на управление). - Липсата на реален контрол на места по изпълнение на изискванията на закона. - Няма изградено звено по чл. 4, ал. 2 от ЗАРИДСНПНП, което да следи за спазването и да санкционира нарушаването на закона. - Съществуват случаи когато при проверки в бензиностанции, служители на НАП твърдят, че не можеш да зареждаш на колонките собствени на фирмата МПС, защото бензиностанцията не е вътрешен обект. Или друго твърдение – понеже зареждаш на колонките собствени на фирмата МПС, то това е вътрешен обект и е забранено да зареждаш други МПС на бензиностанцията, позовавайки се и в двата случая на тяхно тълкуване на Глава Трета - Особените разпоредби от ЗАРИДСНПНП. Ако наистина има някаква юридическа двусмислица, то нека
---	--	--

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

Заради всичко написано по –горе горещо препоръчам отпадането поне на една от двете гаранции за осъществяването на една и съща икономическа дейност, като разбира се по-справедливо и разумно е тази по закона за ДДС, който за съжаление не е тема в тази анкета. -- ЗАРИДСНПНП следва да отпадне незабавно. С неговото въвеждане само се наложиха допълнителни административни и финансови тежести върху фирмите в бранша. С нищо законът не допринесе за подобряване на конкурентната среда, защото по никакъв начин не намали влиянието на монополиста на пазара. С нищо законът не гарантира енергийната независимост на страната. Той само регистрира едни хора, които искат да работят с горива и ги кара да плащат такси, хонорари и лихви на банки, консултанти и други подобни, за да изпълнят административните си задължения. Този закон носи само административни тежести върху бизнеса и никакви ползи нито за бизнеса, нито за държавата. Държавата има достатъчно други законови правомощия да проверява, регулира и контролира търговията с горива. Например в ЗДДС и Закона за акцизите и данъчните складове, Наредба Н-18, Наредбата за превоз на опасни товари и т.н. - Нищо не спъва прилагането на закона. Държавата вече изгради необходимите структури за прилагането му. Просто целият закон е безсмислен и излишен! - Двойни гаранции, излишна адм. тежест. - Тежки адм. процедури.		текстовете да се прецизират. -
Друго: положително е, че последните изменения в Закона позволиха и на малки фирми да продължат своята икономическа дейност, свързана с търговията с горива. Извън приложното поле на закон: Наличие на монополен производител и монополен разпространител на дребно.		

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

От анкетното проучване сред държавните органи са направени съответните изводи до каква степен въведения регулаторен режим отговаря на техните очаквания, като резултатите от анкетираните са посочени в **Таблица № 16.:**

	Положителни последици/въздействия	Вложените административни ресурси отговарят ли на ползите от прилагането на закона	Събираемост на митническите и данъчните задължения от закона
	всички анкетираните лица посочват, че не констатира отрицателни въздействия, 33% не могат да преценят, а 67% посочват следните положителни последици/въздействия	50% от анкетираните не могат да преценят, 33% отговарят „да напълно“, 17% отговарят „да частично“. Считате ли, че влаганите от Вашата администрация ресурси отговарят на ползите от прилагането на ЗАРИДСНПП	100% от анкетираните не могат да преценят
1.1	- Икономически последици - Намаляване на сивия сектор в отрасъла; - Икономически последици - Осветляване на бизнеса в бранш горива; - Положителни икономически и социални последици; - Друго - От влизането в сила на ЗАРИДСНПП към настоящия момент значително е намалял броят на задължените лица по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, които не изпълняват задълженията си по този закон и не упражняват дейност на официално обявените им адреси по седалище и адрес на управление и/или официалните им представители не могат да бъдат открити. Това спомага до голяма степен за осъществяването на контролната дейност по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти.	- Намален е броя на неоткриваемите икономически оператори – възприема се като противодействие на сивия сектор в основен отрасъл на българската икономика. - Липсва достатъчно практика по въпроса.	- Независимо от това следва да се отбележи, че законът оказва дисциплиниращ ефект върху поведението на операторите в сектора. - Събираемостта не зависи само от прилагане на този Закон, а включително и от правилното прилагане и контрол на цялото данъчно и митническо законодателство. Способите за събиране на изискуеми задължения са регламентирани в разпоредбите на ДОПК. - Без компетентности.

ОБОБЩЕНИЕ:

Предвид въвеждането на административно регулиране логични са отрицателните нагласи на част от бизнеса и положителните на държавните органи към него, последствие от които са балансиращите дейности.

На база на данните от проучването може да бъде обосновано заключение, че заинтересованите държавни органи са оценили по положителен начин полезността на закона за държавното регулиране.

Констатира се и положителното влияние на извършените нормативни промени.

Индикации за доказана полза има и в резултатите от анкетното проучване на заинтересованите икономически оператори. Болшинството от анкетираните посочват завишени административни изисквания на закона, което не ги удовлетворява, но има икономически оператори, които не са удовлетворени и от занижени административни изисквания на закона. Направени са констатации и в областта на контрола, които не са предмет на настоящата оценка на въздействието, но ще бъдат взети предвид.

На база на данните от проучването може да бъде обосновано заключение, този критерий е изпълнен в умерена степен. Необходимо е да се работи за постигането на устойчиви резултати за повишаване на удовлетвореността от заинтересованите икономически оператори.

След анализ на данните в настоящия доклад се стига до заключение, че ЗАРИДСНПП проявява умерена полезност по отношение нормативното административно регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Обобщен анализ и оценка по обединените критерии

Обобщен анализ по обединените критерии: „Постигане на целите“ , „Ефективност“, „Ефикасност“, „Устойчивост“ и „Полезност“

Анализът дава комплексна оценка на приемането и последващите изменения на ЗАРИДСНПП по обединените критерии „Постигане на целите“, „Ефективност“, „Ефикасност“, „Устойчивост“ и „Полезност“, въз основа на направените поотделно обобщени за всички заинтересовани лица анализи с оценки за всеки критерий.

Мултикритерийният анализ предвид сложността и спецификата на разглежданата регулаторна материя е най-подходящият метод за извършване на комплексната оценка. Методът въз основа на посочените критерии съчетава и сравнява идентифицираните в тях положителни и отрицателни степени на съответствие в една обща рамка.

В таблицата по-долу са обединени критериите, отнасящи се до комплексната оценка на ЗАРИДСНПП и последващите му изменения, като на всеки критерий е даден равен относителен дял при формирането крайната оценка. В същата таблица е нанесен точковият резултат (при скала: от 0 точки - ниска степен до 2 точки – средна до висока степен) на въздействието на интервенцията. Сумата от произведенията на относителното тегло и присъденият брой точки (средно претеглена стойност) представлява крайният резултат от анализа.

Скалата за оценка по всеки от заложените критерии с експертно определената тежест и крайната оценка е както следва:

Таблица № 17. – „Комплексна оценка на въведения със ЗАРИДСНПП регулаторен режим спрямо заложените критерии“

Критерий	Относителен дял	Получен брой точки	Оценка
Постигане на целите	20%	1	0.2
Ефективност	20%	1.4	0.28
Ефикасност	20%	0.9	0.18
Устойчивост	20%	0.8	0.16
Полезност	20%	1	0.2
Краен резултат (сбор от претеглените спрямо тежестта на критериите точки)	100%		1.02

Предмет на настоящия доклад е извършване на последваща оценка на въздействието на ЗАРИКСНПП посредством анализ на критериите за оценка „Постигане на целите“, „Ефективност“, „Ефикасност“, „Устойчивост“ и „Полезност“.

Мултикритерийният анализ показва, че оценяваният регулаторен ред на ЗАРИДСНПП за всички Изменения, според избраните критерии получава комплексна съвкупна оценка от средна степен (1.02) при максимална възможна оценка (2.00), от което може да се заключи, че целевите резултати от приемането на ЗАРИДСНПП и въвеждането на регулаторния режим са постигнати в средна степен. Получената оценка е одобрителна, предвид постигнатото от въведения изцяло нов ред за регулиране.

II. 6. Описание на въздействията и формулираните изводи

Един от най-съществените въпроси при последващата оценка на въздействието на ново законодателството е как би се развил този процес на регулиране на обществените отношения, ако нормативния акт, обект на оценката, не беше приет. При извършването на последващата оценка на въздействието на ЗАРИДСНПП анализът на събраните данни за целите на извършената последваща оценка на въздействието показва, че въпреки относително краткия период на действието на закона (което в известна степен затрудни формулирането на еднозначен отговор на някои от поставените въпроси) може да бъде прието, че този нормативен акт е оказал съществено влияние на регулираните от него обществени отношения. Въпреки, че все още е рано да се говори за въздействията от ЗАРИДСНПП в по-дългосрочен план от пет години, вкл. и с акцент на контролната дейност, вече се наблюдава процеса на трайно регулиране.

Общият извод, който може да бъде направен дотук на база наличните данни, е за необходимост от продължаване на предприеманите и до този момент положителни стъпки за намиране на баланс между двете основно застъпени от заинтересованите страни (държавни органи и икономически оператори) виждания за промени в закона като начин за продуктивно продължаване на диалога между тях. Безспорно изложените аргументи за намаляване на административната и финансовата тежест, както и на специалните условия за регистрация са важни и приоритизирани само от едната от заинтересованите страни и не би трябвало да се допуска довеждането до нежелани крайности в тази посока, както и да се пренебрегват реално постигнатите положителни резултати с въведения регулационен режим.

Предвид спецификата на проблематиката, свързана с административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, следва да се акцентира в посока повишаване на ролята на Консултативния съвет, като платформа за задълбочено обсъждане на направените предложения и бележки от заинтересованите страни, като всички решения по тях трябва да се вземат обосновано, мотивирано и да бъдат публични, за да не се оставя възможност за субективни предложения и искания, които не кореспондират с целите и въздействията на закона.

Доколкото ЗАРИДСНПНП е динамичен акт в състояние на постоянно развитие, не би трябвало да се очаква всеки проблем, свързан с неговото прилагане, да бъде разрешаван чрез нормативна промяна. Необходимо е да се наблегне на диалога между заинтересованите страни, повишаване качеството на административното обслужване на икономическите оператори и цялостното му електронизиране, действия по отстраняване на реално съществуващи дублирания, да се предприемат необходимите действия по упражняването на съвместните контролни функции от административните органи с отчитане на всички предизвикателства от това.

II. 7. Заключение



Пред ЗАРИДСНПНП продължават да се поставят за разрешаване проблемите, касаещи необходимостта от балансиране между насърчаването на ефективната конкуренция на всички нива на пазара за горива и строгите нормативни изисквания на въведената държавна регулация. За разрешаването им до този момент са предприети редица стъпки в правилната посока и те не се поставят с такава острота, както в момента на приемането на закона.



Основното заключение е, че използваният конкретен подход за регулиране на обществените отношения чрез специален закон (ЗАРИДСНПНП) е правилен. Въздействието на ЗАРИДСНПНП е с положителна насока и може да се оцени като ефективно, ефикасно, устойчиво и полезно. Очакваните от приемането на закона резултати са постигнати в умерена степен. Към настоящия момент ЗАРИДСНПНП е постигнал в умерена степен своите цели и играе трайна роля за регулирането на обществените отношения в областта на пазара за горива.

Направената последваща оценка на въздействието очертава и очаква още много действия, които следва да се предприемат с оглед постигане на по-добри

резултати. Налице е необходимост от задълбочен преглед, разглеждане и създаване на възможности за прецизиране и доразвиване на редица разпоредби на закона. Следва да се работи в тясна връзка с другите заинтересовани лица (държавни органи и икономически оператори), които имат отговорности по въведения регулационен режим, административната тежест от него и контрола по спазването му.

От изключителна важност е въведеният регулационен режим да бъде правилно осъзнат и да не се възприема само като някакъв административно наложен се процес.

Последващата оценка на въздействието на ЗАРИДСНПП дава основания да бъдат разработени варианти на бъдещи действия, които да бъдат основа за промени и прецизиране на нормативния акто.

II. 8. Начини на разпространение на резултатите от последващата оценка

В изпълнение на чл. 22, ал. 3 от Закона за нормативните актове и чл. 42 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието настоящата последваща оценка на въздействието на ЗАРИДСНПП в срок до 30 дни от изготвянето ѝ ще се публикува на интернет страницата на Министерството на икономиката и индустрията и ще се изпрати на администрацията на Министерския съвет за публикуването ѝ на Портала за обществени консултации.

За повишаване на публичността на резултатите от оценката и предвид важността на темата с последващата оценка на въздействието ще бъдат запознати и членовете на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

С резултатите от извършената последваща оценка на въздействието на ЗАРИДСНПП ще бъде запознат и Съвета за административна реформа, като наблюдаващ изпълнението на РМС № 436/5.07.2022г. за одобряване на списък със законопроекти, на които ще бъде извършена цялостна предварителна оценка на въздействието, и със закони, на които ще бъде извършена последваща оценка на въздействието, през 2022г.

II. 9. Препоръки за последващи действия съгласно чл. 18б от Закона за нормативните актове

Използваният подход за административно регулиране на специфичните обществени отношения, свързани с нефт и продукти от нефтен произход чрез специален закон (ЗАРИДСНПП), е правилен и е довел до трайни резултати от прилагането на закона.

На база резултатите от настоящата последваща оценка на въздействието, се предлага да се пристъпи към изменение и допълнение на нормативния акт и да се инициира извършването на предварителна оценка на въздействието на предложените промени.

II. 10. Източници

1. [Закон за нормативните актове.](#)
2. [Закон за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.](#)
3. [Наредба № РД-04-2 от 16 юли 2019г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.](#)
4. [Правилник за организацията на работа и състава на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.](#)
5. [Инструкция № РД-04-5 от 30 ноември 2021г. за определяне на реда и начина за осъществяване на взаимодействието по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход между органите на Министерството на икономиката, Министерството на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Агенция „Митници“, Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология.](#)
6. [Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието.](#)

Доклад за последваща оценка на въздействието на регулационния ред за регистрация по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход

7. Архивната база данни на Народното събрание с работните проекти на закона, промените му и документите към тях, становища, предложения, стенограми на заседания и т.н.^{1 2 3}
8. Материалите за/от заседанията на Министерския съвет, касаещи ЗАРИДСНПНП и нормативните му промени.⁴
9. Публичен Регистър на лицата, осъществяващи икономически дейност, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.⁵
10. Съдебна практика, в т.ч. [Определение № 1 от 21 февруари 2019г. по Конституционно дело № 1 от 2019г.](#) (Обн. ДВ. бр.19 от 5 Март 2019г.) и [Решение № 313 от 07.03.2019 г. на Комисията за защита на конкуренцията](#) за приемане на секторен анализ на конкурентната среда на пазарите на производство и реализация на автомобилен бензин и дизелово автомобилно гориво.⁶
11. Материали по приемането/промените на законови и подзаконовите нормативни актове на/към ЗАРИДСНПНП на Портала за обществени консултации (Проекти на: [Инструкция за определяне на реда и начина за осъществяване на взаимодействието между контролните органи по ЗАРИДСНПНП](#) (2021г.); [Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-04-2 от 16.07.2019г.](#) (2020г.); [ЗИД на ЗАРИДСНПНП](#) (2019г.); [Проект на Правилник за организацията на работа и състава на Консултативния съвет](#) (2019г.); [Наредба за реда и условията за водене на регистър](#) (2019г.); [Наредба за реда и условията за водене на регистър](#) (2018г.).⁷
12. [Ръководство за извършване на последваща оценка на въздействието](#), одобрено с РМС № 885/3.12.2020г..

¹ <https://www.parliament.bg/bg/bills/ID/77990>

² <https://www.parliament.bg/bg/bills/ID/156843>

³ <https://www.parliament.bg/bg/bills/ID/157273>

⁴ <https://pris.government.bg/prin/login.aspx?ReturnUrl=%2fprin%2fdefault.aspx>

⁵ <https://www.mi.government.bg/register/registar-na-litsata-osashtestvyavashti-ikonomicheski-deynosti-svazani-s-neft-i-produkti-ot-neften-proizhod/>

⁶ <https://web7.ciela.net/login?d=27.12.2022:67099>

⁷ <https://www.strategy.bg/>

13. [Практически наръчник и инструментариум за по-добро регулиране](#) на ИПА от януари 2019г. и [Методика за последваща оценка на въздействието](#) на ИПА.⁸
15. Годишни доклади за оценка на въздействието (2017-2022г.), одобрени от Съвета за административна реформа.⁹
15. Изготвени през годините последващи оценки на въздействието, публикувани на Портала за обществени консултации и др.^{10 11}

III. Приложения

Приложение 1: Изследвана съдебна практика, свързана със Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход.

Приложение 2: Резултати от проведените анкетни проучвания на заинтересованите лица - икономически оператори, осъществяващи дейности, свързани с нефт и нефтопродукти.

Приложение 3: Резултати от проведените анкетни проучвания на заинтересованите лица - държавни органи.

⁸ <https://www.ipa.government.bg/bg/publications#>

⁹ <https://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=330>

¹⁰ <https://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=16&Id=234>

¹¹ <https://www.strategy.bg/Calculator/Calculator.aspx>