

Съвет за административната реформа

**Годишен доклад за оценка на
въздействието през 2023 г.**



Настоящият доклад е изготвен от дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет на основание чл. 77б, ал. 8, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) и е одобрен от Съвета за административната реформа на 07.08.2024 г.

Докладът е информация от обществения сектор по смисъла на Закона за достъп до обществена информация и подлежи на разпространение и повторно използване безусловно.

Докладът е публикуван на Портала за обществени консултации www.strategy.bg.

- Администрация на Министерския съвет, дирекция „Модернизация на администрацията“
- бул. „Дондуков“ № 1
- 02/ 940 27 27
- www.strategy.bg



Портал за обществени консултации

Без защитени авторски права. Можете да използвате, възпроизвеждате, промените и разпространявате информацията, включително с търговска цел, без да е нужно съгласието на трето лице.

При цитиране: Годишен доклад за извършване на оценка на въздействието през 2023 г., одобрен от Съвета за административната реформа на 07.08.2024 г.

2024 г.

Съдържание

Съдържание	3
1. Резюме на изводите от доклада.....	5
2. Обща информация	7
1. Визия на регулаторната политика	8
2. Нормативна рамка	9
3. Методологическа рамка	10
3. Планиране и динамика на нормативните актове	12
1. Планиране на нормотворческата дейност на Министерския съвет.....	13
2. Динамика на промените в действащите закони	17
3. Изводи	21
4. Предварителна оценка на въздействието	22
1. Видове нормативни актове с извършени предварителна оценка на въздействието.....	23
2. Качество на съгласуваните предварителни оценки на въздействието	24
3. Цялостна предварителна оценки на въздействието	29
4. Изводи	30
5. Обществени консултации	31
1. Обща информация.....	32
2. Срокове на обществените консултации	37
3. Пълнота на публикуваните комплекти документи.....	39
4. Осигуряване на обратна връзка	39
5. Изводи	40
6. Последващо оценяване	41
1. Последваща оценка на въздействието	42
2. Намаляване на административната тежест.....	45
7. Институционална рамка и административен капацитет	48

1. Институционална рамка	49
2. Административен капацитет	50
8. Преглед на юриспруденцията	52
1. Практика на Конституционния съд	53
2. Практика на Върховния административен съд	53
3. Мотиви при налагане на вето от Президента	54
9. Институционални профили.....	55
1. Министерство на външните работи.....	57
2. Министерство на вътрешните работи.....	58
3. Министерство на електронното управление	60
4. Министерство на енергетиката	61
5. Министерство на здравеопазването	62
6. Министерство на земеделието и храните	63
7. Министерство на икономиката и индустрията	64
8. Министерство на иновациите и растежа	65
9. Министерство на културата.....	66
10. Министерство на младежта и спорта.....	67
11. Министерство на образованието и науката	68
12. Министерство на околната среда и водите	69
13. Министерство на отбраната.....	70
14. Министерство на правосъдието	72
15. Министерство на регионалното развитие и благоустройството.....	73
16. Министерство на транспорта и съобщенията.....	74
17. Министерство на труда и социалната политика.....	75
18. Министерство на туризма	76
19. Министерство на финансите	77
10. Допълнителни ресурси.....	80

1. Резюме на изводите от доклада

Основни изводи:

- През 2023 г. Министерският съвет е приел законодателна и оперативна програма за втората половина на 2023 г. за първи път след 2021 г. Като мярка за повишаване на качеството на нормотворческия процес е приложен нов подход на планиране, който предвижда изработването на „единни“ законопроекти, чрез които в режим на подобро взаимодействие между институциите да бъдат решени възможно най-широк кръг проблеми в изпълнение на различни приоритети.
- През 2023 г. Министерският съвет е одобрил най-много законопроекти (127 бр.) след 2016 г. Този брой обаче следва да се разглежда в контекста на кратките срокове на работа на 45-то, 46-то, 47-то, 48-то и 49 – то Народни събрания и натрупаните проблеми за решаване със закони, както и в контекста на неритмичното планиране на нормотворческия процес в периода 2021-2023 г. Следва да бъде отчетено и увеличаването на броя на законопроектите за ратификация през 2023 г. (за които Закона за нормативните актове (ЗНА) не изисква извършването на предварителна оценка на въздействието и провеждане на обществени консултации). В този смисъл данните за 2023 г. не показват сериозно покачване на броя на приетите законопроекти, за които се изисква извършването на предварителна оценка на въздействието (ОВ). Те остават относително стабилни спрямо предходната година (84 законопроекта за 2022 г. и 91 законопроекта, без одобрените законопроекти за ратификация).
- Изследването на динамиката на промените в законите показва, че през 2023 г.:
 - Законът за съдебната власт и Законът за енергетиката отново са сред десетте най-често променяни закони (те влизат в тази статистика за първи път през 2022 г.);
 - два закона влизат в тази статистика за първи път - Гражданският процесуален кодекс и Кодексът за застраховането;
 - Данъчно-осигурителният процесуален кодекс отново влиза в тази статистика след като през 2022 г. не е сред десетте най-често променяни закони.

- През 2023 г., в сравнение с 2022 г., е налице намаление с близо 9% на общия брой съгласувани от администрацията на Министерския съвет предварителни ОВ. Тенденцията за увеличаване на съгласуваните от Министерския съвет предварителни оценки през последните четири години е прекъсната.
- През 2023 г. са извършени 9 цялостни предварителни ОВ, което е повече спрямо 2022 г., когато броят им е 6.
- През 2023 г. при съгласуването на всички предварителни ОВ, включително представените за повторно съгласуване, са отправени 926 препоръки. Това е увеличаване с 44% в броя препоръките спрямо 2022 г.
- Общият брой на проведените обществени консултации на национално ниво през 2023 г. е 567, което е с 10% по-малко от 2022 г. (630 бр.).
- Делът на обществените консултации на национално ниво, при които не са отправени предложения, продължава да намалява и през 2023 г. като намалението е с 25 % спрямо 2022 г.
- Обществените консултации, получили най-голям брой предложения, са в област „Образование“ – общо 290 бр. или около 15% от всички получени предложения.
- Обществените консултации на национално ниво със срок по-кратък от 30 дни през 2023 г. са 138 или около 25% от всички национални обществени консултации. Техният дял се намалява с 6 % спрямо 2022 г. (31%).
- Продължава наличието на обществени консултации със срок от 13 дни. Това са 17 обществени консултации като 14 от тях са на подзаконови нормативни актове, като неспазването на минималният законов срок от 14 дни е предпоставка за отмяната им по съдебен ред.
- При провеждането на 4 обществени консултации не са публикувани всички изискуеми документи. Броят на тези консултации през 2022 г. е пет.
- Продължава практиката да не се публикува съобщение, че не са получени предложения при провеждането на обществената консултация. Няма нормативно изискване за това, но липсата на справка за отразяване на предложенията или съобщение за липса на предложения поддържа неяснота дали не са постъпили предложения или не е изпълнено задължение за публикуване на справка за постъпили предложения.

2. Обща информация

Разделът съдържа информация за развитието на регулаторната политика през 2023 г. с акцент върху оценката на въздействието на нормативните актове.

1. Визия на регулаторната политика

Основният пакет от мерки за развитие на регулаторната политика на национално ниво, включително относно извършването на ОВ, провеждането на обществени консултации, повишаването на качеството на нормативните актове и намаляването на административната тежест се съдържат в Плана за действие за периода 2022 – 2024 г. за изпълнението на Националната програма за развитие България 2030, приет с Решение № 671 на Министерския съвет от 2022 г. Това са:

- Подприоритет 10.2. „Регулаторна политика в полза на икономическото развитие“ (Област на въздействие 10.2. А „Интелигентна регулаторна политика“):
 - Правителствен документ за регулаторната политика: принципи, водещи институции, правила;
 - Алтернативни подходи за регулиране на стопанската дейност: законодателно уреждане.
- Подприоритет 10.4. „Развитие на правната среда“ (Област на въздействие 10.4.А „Качество на нормативната рамка“):
 - Правила за изработване на нормативни актове на МС: институционална координация и съгласувано отразяване на политиките в нормативните актове;
 - Осъвременяване на законодателството: концепция и пътна карта;
 - Въвеждане на изискване за предварителна ОВ за проектите на подзаконови нормативни актове на министри.

Мярката за изготвянето на Правителствен документ за регулаторната политика: принципи, водещи институции, правила е включена и в Програмата за управление на Република България юни 2023 г. – декември 2024 г. като мярка 20.2.4. „Правителствен документ за регулаторната политика: принципи, водещи институции, правила“. През 2023 г. са проведени предварителни консултации на проект на такъв документ, като към края на отчетния период неговото изготвяне не е приключило.

Изготвянето на законодателно решение за уреждане на алтернативните подходи за регулиране на стопанската дейност и създаването на насоки за изработване на нормативни актове и насоки за осъвременяване на законодателството е предвидено за 2024 г.

Изпълнението на мярката за въвеждане на изискване за предварителна ОВ за проектите на подзаконови нормативни актове на министри не е започнало през 2023 г.

През 2023 г. започна инициативата на администрацията на Министерския съвет за систематизиране на усилията за подобряване на регулаторната политика на Република България. Тя е в контекста на процеса по присъединяване на България към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) и е насочена към подобряване на координацията между институциите при реализиране на различни елементи на регулаторната политика и налагането на водещата роля на администрацията на Министерския съвет в процеса. Първата мярка в тази посока беше извършването на преглед на действащите закони с оглед идентифициране на мерки

за намаляване на административната тежест. Като резултат от прегледа на законите е предвидено да бъде предложено на Министерския съвет приемането на план за намаляване на административната тежест¹.

През 2023 г. беше възстановена практиката за изготвяне на законодателна и оперативна програма на Министерския съвет². Беше приложен нов модел за предлагане на законопроекти за разглеждане от Министерския съвет. С повишаване на координацията между министерствата при изработването на законопроекти беше поставено началото на подхода за „единни законопроекти“, чрез които с едно изменение на закон да бъдат реализирани възможно най-много политики, да бъдат решени възможно най-много проблеми и да бъдат изпълнени възможно най-много ангажменти на страната за промяна в законодателството.

2. Нормативна рамка

Системата за извършване на оценка на въздействието на нормативните актове в рамките на изпълнителната власт е определена в Закона за нормативните актове (ЗНА). Съответните нормативни промени са в сила от 04 ноември 2016 г. и **към момента не са извършвани последващи промени**. Подзаконовата нормативна рамка включва Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (последни промени през месец септември 2020 г.) и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Съгласно, чл. 19 от ЗНА оценката на въздействието на нормативните актове е предварителна и последваща, а от своя страна предварителната оценка на въздействието е частична и цялостна.

Извършването на частична предварителна оценка на въздействието предхожда изработването на всеки проект на закон, кодекс и подзаконов нормативен акт на Министерския съвет. Изключенията, които законът допуска, са посочени в §1а от ДР на ЗНА³

¹ Между края на отчетния период на доклада и датата на неговото одобряване от Съвета за административната реформа с Решение № 233 на Министерския съвет е приет План за намаляване на административната тежест.

² Преди 2023 г. последните законодателна и оперативна програма на Министерския съвет са за първата половина на 2021 г.

³ Според §1а изискването за извършване на оценка на въздействието (глава втора от ЗНА), както и изискванията на закона по отношение на изработването на проект на нормативен акт в глава трета от ЗНА, с изключение на мотивите (по чл. 28 от ЗНА) не се прилагат за законопроектите за държавния бюджет, за бюджета на държавното обществено осигуряване и за бюджета на Националната здравноосигурителна каса, както и за проекти на подзаконов нормативни актове, свързани с изпълнението на държавния бюджет, както и за законопроектите за изменение и допълнение на Конституцията на Република България, законопроектите за ратифициране и денонсиране на международни договори и проектите на нормативни актове, свързани с предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства.

Съгласно чл. 21 от ЗНА планирането на законопроектите и проектите на подзаконови нормативни актове на Министерския съвет се осъществява чрез изготвяне на шестмесечни законодателна и оперативна програма. Включването на проекти на закони и кодекси в законодателната програма и на подзаконови нормативни актове на Министерския съвет в оперативната програма се осъществява след извършена предварителна ОВ. Програмите се публикуват на Портала за обществени консултации.

Съгласно чл. 21, ал. 5 от ЗНА предварителните ОВ на проектите на нормативни актове, подлежащи на разглеждане от Министерския съвет, се съгласуват с администрацията на Министерския съвет.

Съгласно УПМСНА функцията по съгласуване на предварителни оценки на въздействието е възложена на дирекция „Модернизация на администрацията“. Дирекцията работи за утвърждаване на практиката по извършване на оценка на въздействието, като гаранция за качество, ефективност и прозрачност в работата на централната администрация и като стандарт за информирано вземане на решения от Министерския съвет.

Съгласно чл. 22 от ЗНА органът, в чиято компетентност е изпълнението на нормативния акт, извършва последваща оценка на въздействието на новите закони, кодекси и подзаконови нормативни актове на Министерския съвет в срок от 5 години след влизането в сила на съответния нормативен акт. Извършените последващи оценки на въздействието се публикуват на интернет страницата на съответния орган и на Портала за обществени консултации в срок до 30 дни от извършването им.

Когато орган на местното самоуправление е извършил последваща оценка на въздействието, тя се публикува на интернет страницата на общината в срок до 30 дни от изготвянето ѝ.

Етапите и редът за извършване, както и съдържанието на оценката на въздействието, са уредени в Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (НОМИОВ). Наличието на подробна уредба на видовете оценки, както и на специфичните изисквания за извършването им, дават необходимата яснота и последователност на процесите още при идентифициране на проблемите и разглеждането на вариантите за решаването им. Приложенията към наредбата образци на частична оценка на въздействието, на резюме на цялостна предварителна оценка на въздействието, както и определеното минимално съдържание на доклада към цялостната оценка на въздействието, задават необходимия стандарт по отношение на структурата на изложението в оценките, минималното им съдържание и представяне на събраната аналитична информация.

3. Методологическа рамка

И през 2023 г. основните методологически документи са Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието, прието с Решение № 728 на Министерския съвет от 05 декември 2019 г. и Ръководството за извършване на последваща оценка на въздействието, прието с Решение № 885 на Министерския съвет от 03 декември 2020 г.

В допълнение унифицираща роля имат и одобрените от Съвета за административната реформа Стандарти за провеждане на обществени консултации и образци на доклади от извършени предварителна и последваща оценка на въздействието.

По отношение на законодателно уреждане на алтернативни подходи за регулиране на стопанската дейност са изготвени Стандарти за алтернативни регулаторни подходи, приети от Съвета за административната реформа на 03 септември 2020 г.

На Портала за обществени консултации е наличен и списък и кратко представяне на нормативните и методологическите документи в областта на административното обслужване.

3. Планиране и динамика на нормативните актове

Разделът съдържа информация за честотата на промените в законите и проследява най-често изменяните и/или допълваните действащи закони. Включени са данни за различни периоди след 2007 г.

Представена е и законодателната активност на Министерския съвет.

1. Планиране на нормотворческата дейност на Министерския съвет

Законът за нормативните актове предвижда планирането да се осъществява чрез законодателна и оперативна програма на Министерския съвет за шестмесечен период, с цел осигуряване на необходимото време и ресурси за извършване на качествени предварителни оценки на въздействието и като допълнителна гаранция за прозрачност и предвидимост на предприетите нормативни промени. След приемането на програмите и в изпълнение на чл. 30, ал. 6 и чл. 30а, ал. 5 от УПМСНА, програмите се публикуват на Портала за обществени консултации (www.strategy.bg).

След установяване на законовото изискване в края на 2016 г. изготвянето на законодателна и оперативна програма на Министерския съвет беше регулярна практика до 2021 г.⁴ В периода юли 2021 – юни 2023 г. тази практика беше нарушена, като за тези четири шестмесечни периода Министерският съвет не е приемал свои законодателна и оперативна програма.

Изготвянето на законодателната и оперативната програма на Министерския съвет беше възстановено като форма на планиране през втората половина на 2023 г. и започна след установяването на политическите приоритети на редовното правителство с приемането на Програмата за управление на Република България юни 2023 – декември 2024 г. По този начин беше спазен основният управленски принцип, съгласно който е необходимо първо да бъдат определени политическите приоритети на Министерския съвет и след това да бъдат изработени и одобрени инструментите за тяхното постигане – нормативните актове.⁵

Със законодателна програма за втората половина на 2023 г. Министерският съвет си постави за цел установяването на неприлаган до момента модел, при който се осигурява максимално широка координация при изработването на законопроекти. Както е известно, поводите за извършване на промени в законите са много и разнообразни, а по отделни техни части са компетентни различни държавни органи. До момента тези две обстоятелства предполагаха чести промени в едни и същи закони, понякога и от един и същ орган в много кратък период от време, което е сред причините за влошаването на качеството на

⁴ [Законодателна и оперативна програма на Министерския съвет за периода 1 юли - 31 декември 2020 г.](#)
[Законодателна и оперативна програма на Министерския съвет за периода 1 януари - 30 юни 2020 г.](#)
[Законодателна и оперативна програма на Министерския съвет за периода 1 юли - 31 декември 2019 г.](#)
[Законодателна и оперативна програма на Министерския съвет за периода 1 януари - 30 юни 2019 г.](#)
[Законодателна и оперативна програма на Министерския съвет за периода 1 юли - 31 декември 2018 г.](#)
[Законодателна и оперативна програма на Министерския съвет за периода 1 януари - 30 юни 2018 г.](#)
[Законодателна и оперативна програма на Министерския съвет за периода 1 юли - 31 декември 2017 г.](#)

⁵ [Законодателна и оперативна програма на Министерския съвет за периода 1 септември - 31 декември 2023 г.](#)

законодателството и понижаването на ефективността на администрацията, ангажирана с промени в едни и същи закони в голяма част от времето.

В отговор на това предизвикателство е възприет нов подход при планирането и координацията в изработването на законопроекти от изпълнителната власт, съгласно който с една законодателна инициатива следва да бъдат решени възможно най-много проблеми и да бъдат реализирани възможно най-много приоритети на правителството. Заедно с изпълнението на политическия дневен ред и транспонирането на правото на Европейския съюз са включени и промени в законите, които водят до намаляване на административната тежест чрез облекчаване на процедури и служебен обмен на информация. За изработването на т. нар. „единни“ законодателни инициативи законодателна програма съдържа законопроекти, при изработването на които са взети предвид най-малко:

- Програмата за управление на Република България юни 2023 г. – декември 2024 г.;
- Националната програма за развитие „България 2030“;
- Националният план за възстановяване и устойчивост;
- Плана за действие за 2023 г. с мерките, произтичащи от членството на България в ЕС и др.

Освен намаляване на честите промени в законите целта на този подход е да се утвърди висок стандарт в работата на администрацията при планирането на нормотворческата дейност в изпълнителната власт. Този стандарт изисква процесът на планиране да се реализира комплексно, като се използват възможностите, които дава ЗНА за качествено планиране.

Налагането на този принцип ще продължи, докато бъде възприет изцяло от администрацията, която следва да промени виждането си за нормотворческия процес в изпълнителната власт.

Годишният доклад за оценка на въздействието проследява броя на включените в законодателната и оперативната програма на Министерския съвет законопроекти, съответно проекти на подзаконов нормативни актове. Данните за периода 2017 – 2023 г. са представени във Фигура 1.

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Фигура 1: Законодателна и оперативна програма на МС в периода 2017 – 2023 г.



* Данните за 2017 г. включват само втората половина на годината, тъй като Министерският съвет беше конституиран на 05 май 2017 г., когато реално е започнала нормотворческата му дейност за 2017 г.

** Данните за 2021 г. включват само първата половина на годината, тъй като след 11 май 2021 г. бяха назначени две служебни правителства, които не са осъществявали законодателна инициатива.

*** Данните за 2022 г. са с нулеви стойности, тъй като редовното и двете служебни правителства не са приемали законодателна и оперативна програма.

**** Данните за 2023 г. включват само втората половина на 2023 г., тъй като само за втората половина има одобрени законодателна и оперативна програма.

На Фигура 2 е представено съотношението между законопроектите, включени в законодателната програма на Министерския съвет и общия брой на разгледаните от него законопроекти за периода 2017 – 2023 г.

Фигура 2: Съотношение между броя на законопроектите от законодателната програма и одобрените законопроекти от МС в периода 2017 – 2023 г.



През 2023 г. се наблюдава повишаване на общия брой на одобрените от Министерския съвет законопроекти както в номинална стойност, така и спрямо броя на включените в законодателната програма законопроекти. Повишаването на номиналния брой на законопроектите се дължи на два основни фактора – неритмичната дейност на Народното

събрание през последните години, довела до поредното внасяне от Министерския съвет на готови законопроекти през първата половина на годината, както и завишеният брой на законопроектите за ратифициране на различни международни договори, вследствие на динамизираната външнополитическа дейност на правителството (от общо 127 одобрени законопроекти 36 са законопроекти за ратификация). Останалите 91 законопроекта са общ сбор от одобрените от Министерския съвет нови закони, закони за изменение и допълнение на действащи закони (за които се изисква извършването на предварителна ОВ) и традиционните бюджетни закони (за които, според § 1а от ДР на ЗНА, глава втора и трета на ЗНА, с изключение на мотивите по чл. 28 от ЗНА, също не се прилагат).

Сравнен с данните от предходните години, този брой (91 законопроекта, без одобрените законопроекти за ратификация), показва, че броят на одобрените от Министерския съвет законопроекти е съпоставим с този за 2022 г., но е почти два пъти по голям в сравнение с периода преди 2021 г.

За динамиката на нормотворческата дейност на Министерския съвет през 2023 г. (както и за 2022 г.) е характерно, че поради кратките периоди на редовните правителства и липсата на функциониращ парламент при служебните има много изработени законопроекти, свързани с решаването на различни проблеми и/или транспониране на правото на ЕС, които се одобряват от Министерския съвет по няколко пъти, тъй като не се приемат от съответното Народно събрание, в което са внесени.

Съотношението между броя на включените в оперативната програма и този на разгледаните и приетите от Министерския съвет **подзаконовни нормативни актове** за периода 2017 – 2023 г. е представено на Фигура 3.

Фигура 3: Съотношение между броя на проектите на нормативни актове от оперативната програма и приетите от МС подзаконовни нормативни актове в периода 2017 – 2023 г.



Традиционно ниското съотношение между планираните и приетите подзаконовни нормативни актове на Министерския съвет е притеснително с оглед на доброто управление

и е необходимо да бъде **изследвано допълнително** и да се направи **преценка на ефективността** на инструментите за планиране на подзаконовите актове на правителството, включително в контекста на последваща оценка на въздействието на глави втора и трета на ЗНА. Следва, обаче, да се има предвид, че в броя на приетите подзаконов нормативни актове са включени и постановленията на Министерския съвет за одобряване на допълнителни разходи от държавния бюджет, които традиционно не се планират.

Друг инструмент, който се прилага за планиране и координация на нормотворческата дейност на Министерския съвет, са годишните планове за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС. Плановите се приемат от Министерския съвет на основание чл. 1, ал. 1, т. 7 от Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г. за координация по въпросите на ЕС. Плановите са налични ([тук](#)).

Изпълнението на плановите за действие е свързано в основната си част с предприемането на нормативни промени, чиято подготовка и приемане е подчинена на изискванията в ЗНА. Поради това, в периода 2016 – 2023 г. изпълнението на годишните планове за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС, се проследява и в контекста на заложените в ЗНА стандарти за качество на проектите на нормативни актове, които включват и конкретни изисквания към планирането на нормотворческите инициативи на Министерския съвет чрез законодателната и оперативната програма. Целта е всички предприети от Министерския съвет мерки на нормативно ниво да се реализират в рамките на двете програми и само по изключение да се приемат/одобряват проекти на нормативни актове, които не са включени в програмите.

Постигането на подобна цел е възможно само при координирано, комплексно прилагане на инструментите за планиране. В практически план това означава да бъдат създадени необходимите предпоставки (на нормативно и организационно ниво) всички предвидени проекти на нормативни актове например във връзка с изпълнението на мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС, включени в плана за действие за съответната година и тези в изпълнение на други актуални стратегически документи да бъдат включени и в законодателната и/или в оперативната програма на Министерския съвет за периода. Достигането на този стандарт е целта на въвеждането на „единните“ законопроекти.

2. Динамика на промените в действащите закони

Честата промяна в нормативните актове е сериозен проблем, пред който са изправени гражданите и бизнеса. Много промени в нормативните актове създават разходи за техните адресати – за адаптиране на информационни системи, за внедряване на нови технологични решения, за администриране на организационните промени и т.н.

Особено значим е проблемът с честата промяна на законите/кодексите, тъй като за приемането на един закон са ангажирани много държавни органи в изпълнителната власт, както и законодателната власт. В повечето случаи промените в законите водят до промени и в подзаконовите нормативни актове, което изисква сериозни усилия за адресатите на

нормите за адаптиране към новата нормативна реалност. Честите промени в законите затрудняват и правосъдието и изграждането на стабилна съдебна практика, тъй като съдът следва да прилага постоянно променящи се норми – както процесуални, така и материални.

Поради тези причини проследяването на промените в законите е важен индикатор за стабилността на регулаторната рамка (без да бъде абсолютизиран). Честотата на промяна на законите е стандартен индикатор и за проследяване на качеството на законодателството, което е част от добрата регулаторна политика. След 2016 г., когато започва изготвянето на годишните доклади за оценка на въздействието, се проследява динамиката на промените в законите с оглед преодоляване на проблема с честите промени в законите.

В Таблица 1 са представени данни за динамиката на десетте най-често променяни закони в периода 2007 – 2013 г., десетте най-често променяни закони в периода 2014-2020 г., десетте най-често променяни закони в текущия период 2021-2027 г. (за периода 2021-2023 г. като сбор от промените в съответния закон) и за отчетната 2023 г. Информацията отразява промените, реализирани по инициатива на Министерския съвет и на народните представители, обнародвани в Държавен вестник.

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Таблица 1: Десетте най-често променяни закони за периодите 2007-2013 г. ; 2014-2020 г., 2021 - 2023 г. и 2023 г.

№	2007-2013 г.		2014-2020 г.		2021-2023 г.		2023 г.	
	Закон	Брой промени	Закон	Брой промени	Закон	Брой промени	Закон	Брой промени
1.	Кодекс за социално осигуряване	56	Кодекс за социално осигуряване	49	Закон за здравето	20	Закон за акцизите и данъчните складове	9
2.	Закон за здравното осигуряване	42	Закон за движението по пътищата	40	Закон за корпоративното подоходно облагане	19	Закон за движението по пътищата	8
3.	Закон за здравето	41	Данъчно-осигурителен процесуален кодекс	38	Кодекс за социално осигуряване	17	Закон за здравното осигуряване Закон за съдебната власт	7
4.	Закон за устройството на територията	38	Закон за кредитните институции	37	Закон за съдебната власт	15	Данъчно-осигурителен процесуален кодекс	6
5.	Кодекс на труда	33	Закон за електронните съобщения	34	Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на НС	14	Кодекс за социално осигуряване	6
6.	Данъчно-осигурителен процесуален кодекс	32	Закон за корпоративното подоходно облагане	34	Наказателно-процесуален кодекс	14	Кодекс на труда	6
7.	Закон за данъците върху доходите на физическите лица	29	Закон за устройство на територията	34	Закон за данък върху добавената стойност	13	Закон за енергетиката	6
8.	Закон за движение по пътищата	28	Закон за акцизите и данъчните складове	33	Закон за акцизите и данъчните складове	12	Закон за здравето	6
9.	Наказателен кодекс	27	Закон за данък върху добавената стойност	33	Закон за данъците върху доходите на физическите лица	11	Граждански процесуален кодекс Кодекс за застраховането	5
10.	Закон за чужденците в Р България	27	Закон за здравното осигуряване	33	Закон за енергетиката Закон за движението по пътищата	11	Закон за КФН Закон за корпоративното подоходно облагане Закон за кредитните институции Закон за обществените поръчки Закон за пазарите за финансови инструменти	5

Данните за законодателната активност на Министерския съвет са важни по две причини:

- в контекста на доброто законодателство се смята, че повечето приети закони следва да са предложени от Министерския съвет, тъй като администрацията разполага със секторната експертиза, участва в различни международни и национални формати за разработване и прилагане на по-добри политики, разполага с ресурси за разработване на политики и изработване на нормативни актове – експертни, аналитични, финансови, информационни и т.н.
- в идеални условия намалената динамика на законодателната дейност на Министерския съвет може да води до извод, че законодателството става по-устойчиво и същинският законотворчески процес е по-систематизиран и решава повече проблеми наведнъж.

Това е причина в годишните доклади за оценка на въздействието да се проследява динамиката на законотворческата дейност на Министерския съвет и съобразно контекста да се правят изводи за качеството на законотворческия процес в администрацията.

Броят на одобрените законопроекти от Министерския съвет в **периода 2015 - 2023 г.** е представен на Фигура 4.

Фигура 4: Брой на одобрените законопроекти от Министерския съвет в периода 2015 - 2023 г.



Данните за 2015 – 2020 г. показват намаляване на броя на законопроектите, одобрени от Министерския съвет, с изключение на пика през 2019 г.

При разглеждането на данните за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. трябва да се има предвид и посоченото по-горе относно кратките пълномощия на 45-тото, 46-тото, 47-тото, 48-тото и 49-

тото Народно събрание, в чиито мандати не са разгледани всички законопроекти, които изпълнителната власт е изработила и които вероятно ще предложи на следващото Народно събрание.

3. Изводи:

- През 2023 г. Министерският съвет е приел законодателна и оперативна програма за втората половина на 2023 г. за първи път след 2021 г. Като мярка за повишаване на качеството на нормотворческия процес е приложен нов подход на планиране, който предвижда изработването на „единни“ законопроекти, чрез които в режим на подобро взаимодействие между институциите да бъдат решени възможно най-широк кръг проблеми в изпълнение на различни приоритети.
- През 2023 г. Министерският съвет е одобрил най-много законопроекти (127 бр.) след 2016 г. Този брой обаче следва да се разглежда в контекста на кратките срокове на работа на 45-то, 46-то, 47-то, 48-то и 49 – то Народно събрания и натрупаните проблеми за решаване със закони, както и в контекста на неритмичното планиране на нормотворческия процес в периода 2021-2023 г. Следва да бъде отчетено и увеличаването на броя на законопроектите за ратификация през 2023 г. (за които Закона за нормативните актове (ЗНА) не изисква извършването на предварителна оценка на въздействието и провеждане на обществени консултации). В този смисъл данните за 2023 г. не показват сериозно покачване на броя на приетите законопроекти, за които се изисква извършването на предварителна оценка на въздействието (ОВ). Те остават относително стабилни спрямо предходната година (84 законопроекта за 2022 г. и 91 законопроекта, без одобрените законопроекти за ратификация);
- Изследването на динамиката на промените в законите показва, че през 2023 г.:
 - Законът за съдебната власт и Законът за енергетиката отново са сред десетте най-често променяни закони (те влизат в тази статистика за първи път през 2022 г.);
 - два закона влизат в тази статистика за първи път - Гражданският процесуален кодекс и Кодексът за застраховането;
 - Данъчно-осигурителният процесуален кодекс отново влиза в тази статистика след като през 2022 г. не е сред десетте най-често променяни закони.
- През 2023 г., в сравнение с 2022 г., е налице намаление с близо 9% на общия брой съгласувани от администрацията на Министерския съвет предварителни ОВ. Тенденцията за увеличаване на съгласуваните от Министерския съвет предварителни оценки през последните четири години е прекъсната.

4. Предварителна оценка на въздействието

Разделът съдържа информация за планирането по извършване на предварителна оценка на въздействието в изпълнителната власт, видовете нормативни актове, за които е извършена предварителна оценка на въздействието, за конкретните законопроекти, на които е извършена цялостна предварителна оценка на въздействието, както и информация за качеството на самите оценки през призмата на практиката на администрацията на Министерския съвет при предварителното им съгласуване.

1. Видове нормативни актове с извършени предварителна оценка на въздействието

През 2023 г. броят на предварителните оценки на въздействието на проекти на нормативни актове, които са съгласувани от администрацията на Министерския съвет, е 254. От тях 9 са цялостни предварителни, а 245 са частични предварителни оценки на въздействието (данните не включват повторно съгласувани ОВ на един и същ проект на нормативен акт).

На Фигура 5 са представени данни за броя и видовете актове на Министерския съвет, чиито предварителни оценки на въздействието са съгласувани от администрацията на Министерския съвет.

Фигура 5: Вид нормативен акт с извършена предварителна ОВ (брой)



* Категорията „ПМС (други)“ включва постановленията на Министерския съвет, с които не са приети правилник за прилагане на закон или наредба

** Законопроектите, на които е извършена и съгласувана предварителна оценка на въздействието са по-малко от приетите от Министерския съвет законопроекти, тъй като предварителните ОВ на някои законопроекти са изготвени преди 2023 г.

През 2023 г., в сравнение с 2022 г., е налице намаляване с близо 9% на общия брой представени за съгласуване от администрацията на Министерския съвет предварителни оценки на въздействието. Общия брой на подзаконовите нормативни актове е намалял 0,4% спрямо 2022 г., когато той е 184 бр. Тенденцията за увеличаване на представените за съгласуване от Министерски съвет оценки през последните четири години е прекъсната.

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

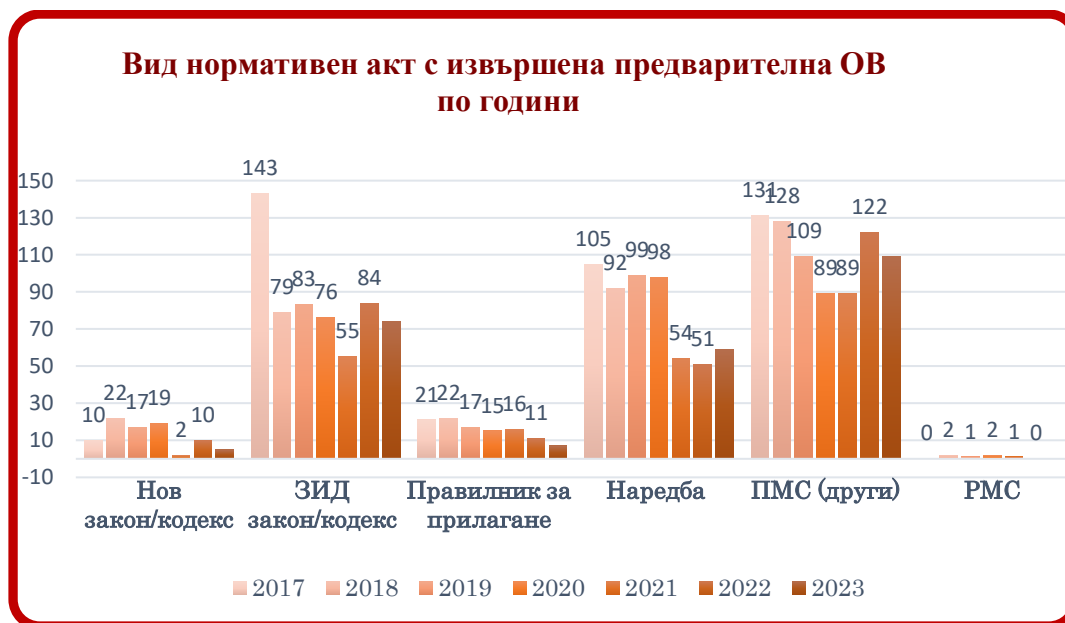
Данните показват, че броят на представените за съгласуване предварителни ОВ през 2023 г. е с 38 % по-малък отколкото през 2017 г. – годината, за която е изготвен първият Годишен доклад за оценка на въздействието.

От съгласуваните общо 254 предварителни оценки на въздействието през 2023 г.:

- 27 % са частични предварителни оценки на въздействието на проекти на закони за изменение и допълнение на закони и кодекси;
- 4 % са цялостни предварителни оценки на въздействието на нови закони;
- 69 % е делът на подзаконовите нормативни актове от компетентността на Министерския съвет (правилници за прилагане на закони, наредби, тарифи, устройствени правилници и др.).

На Фигура 6 са представени данни за броя на видовете актове на Министерския съвет, предварителните оценки на въздействието, към които са съгласувани от администрацията на Министерския съвет в периода 2017 - 2023 г.

Фигура 6: Вид нормативен акт с извършена предварителна ОВ по години (брой)



* Категорията „ПМС (други)“ включва постановленията на Министерския съвет, с които не са приети правилник за прилагане на закон или наредба

2. Качество на съгласуваните предварителни оценки на въздействието

Данните за 2023 г. показват, че в хода на съгласуването на всички предварителни оценки на въздействието, включително представените за повторно съгласуване, са формирани 926 препоръки. Това е увеличаване с около 44% в броя направени препоръки спрямо 2022 г.

Разпределението на препоръките по раздели от образаца за частична предварителна оценка на въздействието е следното:

- Общо 21,4% са коментарите се отнасят до разделите, разглеждащи различните варианти на действие:
 - Раздел 4 „Варианти на действие. Анализ на въздействията“ (13,2%);
 - Раздел 5 „Сравняване на вариантите“ (5,9%);
 - Раздел 6 „Избор на препоръчителен вариант“ (2,3%);
- 12, 3% от препоръките се отнасят за раздел 1 „Проблем/проблеми за решаване“;
- 10, 3% от препоръките се отнасят до раздел 2 „Цели“;
- 9, 5% от препоръките се отнасят за раздел 3 „Заинтересовани страни“;
- Общо 19,6% от препоръките са свързани с анализа и оценката на административната и регулаторна тежест за гражданите и бизнеса и въздействието върху микро-малките и средните предприятия (МСП):
 - Раздел 6.1 „Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)“ (5,5%);
 - Раздел 6.2 „Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?“ (4,6%);
 - Раздел 6.3 „Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?“ (5,2%);
 - Раздел 6.4 „По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху МСП (включително по отделните проблеми)?“ (4,3%).
- По другите раздели са отправени общо 20,7% от всички коментари:
 - Раздел 6.5. „Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант“ (2,5%);
 - Раздел 7. „Консултации“ (7,1%);
 - Раздели 8 „Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?“ (0,2%);
 - Раздел 9 „Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?“ (0,3%);
 - Раздел 10. „Приложения“ (3,2%);
 - Раздел 11. „Информационни източници“ (6,4%);
 - Последваща оценка на въздействието (1%);
- Общите коментари по представените оценки представляват 6,2% от всички коментари.

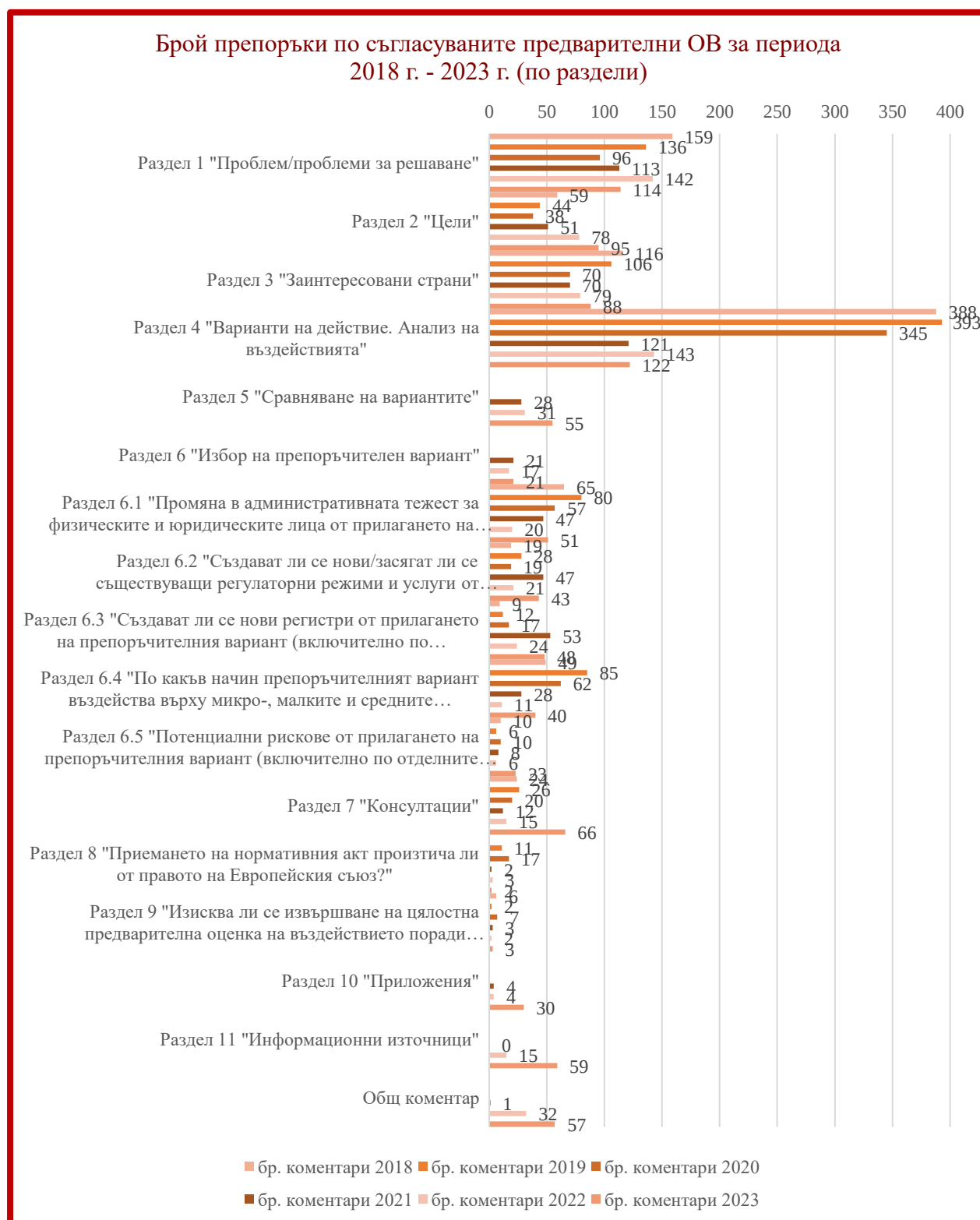
- Предвид това, че структурата на съдържанието на частичните предварителни и на цялостните предварителни оценки на въздействието съвпадат, при разбивката на препоръките по раздели е използвана структурата на Приложение № 1 към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (в сила от 01 януари **2021 г.**⁶).

На Фигура 7 е представена динамиката на препоръките на администрацията на Министерския съвет при съгласуваните предварителни оценки на въздействието за периода 2018 г. - 2023 г., по раздели (в брой):

⁶ Структурата на новото и старото Приложение 1 към чл. 16 от НОМИОВ е приравнена, с цел уеднаквяване на данните.

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Фигура 7: Брой препоръки по съгласуваните предварителни ОВ за периода 2018 г. – 2023 г. (по раздели)



Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Поради промяна в структурата и номерацията на разделите, отнасящи се до представянето на различни варианти на действие в периода до 2020 г. и след това, те са изключени от горната графика. Динамиката в тези раздели е показана в таблица 2:

Таблица 2: Динамиката в броя на препоръките по раздел за периода 2018 - 2023 г.

Раздел	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Раздел 4 „Варианти на действие“	166	160	140			
Раздел 5 „Отрицателни въздействия“	118	117	106			
Раздел 6 „Положителни въздействия“	104	116	99			
Раздел 4 "Варианти на действие. Анализ на въздействията"				121	143	122
Раздел 5 "Сравняване на вариантите"				28	31	55
Раздел 6 "Избор на препоръчителен вариант"				21	17	21

Съпоставянето на данните от 2023 г. и 2022 г. показва, че при 15 раздела се наблюдава промяна в броя коментари. Това са:

- Раздел 1 „Проблем/проблеми за решаване“ - намаляване;
- Раздел 2 „Цели“ - намаляване;
- Раздел 3 „Заинтересовани страни“ - намаляване;
- Раздел 4 „Варианти на действие. Анализ на въздействията“ - намаляване;
- Раздел 5 „Сравняване на вариантите“ - намаляване;
- Раздел 6 „Избор на препоръчителен вариант“ - намаляване;
- Раздел 6.1 „Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)“ – увеличаване;
- Раздел 6.2 „Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?“ – увеличаване;
- Раздел 6.3 „Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?“ – увеличаване;
- Раздел 6.4 „По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху МСП (включително по отделните проблеми)?“ – увеличаване;
- Раздел 6.5. „Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант“ – увеличаване;

- Раздел 7. „Консултации“ – увеличаване;
- Раздел 10. „Приложения“ – увеличаване;
- Раздел 11. „Информационни източници“ – увеличаване;
- Последваща оценка на въздействието – увеличаване.

3. Цялостна предварителна оценки на въздействието

Както е посочено по-горе през 2023 г. са извършени 9 цялостни предварителни оценки на въздействието. Извършването на цялостна предварителна оценка на въздействието е свързани както с изработването на нови закони (за които е задължително извършване на цялостна предварителна ОВ), така и в изпълнение на Решение № 436 на Министерския съвет от 2022 г., с което е одобрен Списък със законопроекти, на които ще бъде извършена цялостна предварителна оценка на въздействието и със закони, на които да бъде извършена последваща оценка на въздействието през 2022 г. (РМС № 436 от 2022 г.).

Извършените през 2023 г. цялостни предварителни оценки на въздействието са следните:

- **Законопроект за Българска народна банка** (публикувана на Портала за обществени консултации, без връзка с РМС № 436 от 2022 г.);
- **Законопроект за водоснабдяването и канализацията** (в изпълнение на РМС № 436 от 2022 г.);
- **ЗИД на Закона за гражданското въздухоплаване** (в изпълнение на РМС № 436 от 2022 г.);
- **Законопроект за изискванията за достъпност на продукти и услуги** (публикувана на Портала за обществени консултации, без връзка с РМС № 436 от 2022 г.);
- **ЗИД на Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите** (в изпълнение на РМС № 436 от 2022 г.);
- **Законопроект за лицата, обслужващи кредити, и купувачите на кредити** (публикувана на Портала за обществени консултации, без връзка с РМС № 436 от 2022 г.);
- **Законопроект за надценките на хранителните продукти** (публикувана на Портала за обществени консултации, без връзка с РМС № 436 от 2022 г.);
- **ЗИД на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България** (в изпълнение на РМС № 436 от 2022 г.);
- **Законопроект за стратегическото планиране** (в изпълнение на РМС № 436 от 2022 г.);

Броят на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието преди и след 2016 е следният:

- В периода 2009 - 2016 г. – 12 бр.;
- През 2017 г. – 10 бр.;
- През 2018 г. – 15 бр.;
- През 2019 г. – 12 бр.;
- През 2020 г. – 19 бр.;
- През 2021 г. – 2 бр.;
- През 2022 г. – 6 бр.

4. Изводи:

От направения анализ могат да се открият следните изводи:

- През 2023 г., в сравнение с 2022 г., е налице намаление с близо 9% на общия брой представени за съгласуване от администрацията на Министерския съвет предварителни оценки на въздействието. Тенденцията за увеличаване на представените за съгласуване от Министерски съвет оценки през последните четири години е прекъсната.
- През 2023 г. са извършени 9 броя цялостни предварителни ОВ и техният брой се е увеличил в сравнение с 2022 г.
- Данните за 2023 г. показват, че в хода на съгласуването на всички предварителни оценки на въздействието, включително представените за повторно съгласуване, са формирани 926 препоръки. Това е увеличаване с 44% в броя направени препоръки спрямо 2022 г.
- Съотношението на направените коментари по раздели, спрямо общия брой коментари се запазва спрямо 2022 г. Най-често са срещаните проблеми в оценките са свързани с:
 - Разделът, отнасящ се до описание на проблемите – 12% от препоръките;
 - Разделът, отнасящ се до формулиране на целите и заинтересованите страни са с еднакъв процент от препоръките – 10.
 - Разделите за описание на вариантите на действие – 13% от препоръките;

5. Обществени консултации

Разделът съдържа информация за проведените обществени консултации на Портала за обществени консултации през 2023 г. Представена е информация за областите на политика с най-много консултации и консултациите с най-много предложения. Извършен е преглед за наличието на всички изискуеми документи за провеждане на обществени консултации.

1. Обща информация

Съгласно Закона за нормативните актове и Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието обществени консултации се провеждат:

А.: при извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието (наречени „консултации“);

Б.: при изработен проект на нормативен акт, съгласно чл. 26 от ЗНА

А. Консултации със засегнатите страни при извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието

Съгласно чл. 24, ал. 1 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, консултации (познати още като „предварителни“) задължително се извършват само при извършването на цялостна предварителна оценка на въздействието. Замисълът на разпоредбата е процесът по извършване на оценка на въздействието да стартира на „бял лист“, максимално рано с манифестирането на процеса и със стартирането на събиране на данни за целите на оценката. Съгласно наредбата тези консултации могат да се провеждат чрез Портала за обществени консултации. В този случай задължително се изготвя консултационен документ. През 2023 г. са проведени 4 „предварителни“ консултации в рамките на процеса по извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието. Наблюдава се запазване на броят им спрямо 2022 г., когато е бил същият. Съответните консултации са:

- Консултационен документ относно проект на нов Закон за виното и спиртните напитки (ОВ е съгласувана от МС);
- Консултационен документ относно проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване (ОВ е съгласувана от МС);
- Консултационен документ относно проект на Закон за доброволчеството (ОВ е съгласувана от МС);
- Консултационен документ относно проект на Закон за насърчаване на електрическата мобилност;

Б. Консултации със засегнатите страни при извършване на последваща оценка на въздействието

- Консултационен документ относно последваща оценка на въздействието на Закона за концесиите;
- Консултационен документ относно последваща оценка на въздействието на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България;

- Консултационен документ относно последваща оценка на въздействието на Закона за пазарите на финансови инструменти;

В. Обществени консултации при изработен проект на нормативен акт, съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове

В рамките обществените консултации по чл. 26 от ЗНА е предвидено проектът на акт и съпътстващите го документи да се публикуват на интернет страницата на съответната институция и на Портала за обществени консултации. За периода 1 януари – 31 декември 2023 г. на Портала за обществени консултации – www.strategy.bg са проведени **общо 687 обществени консултации**, както следва:

- **Национални** обществени консултации (централна администрация) – **567 бр.** (проекти на нормативни актове, проекти на стратегически документи, „предварителни“ консултации и други свободни консултации);
- Обществени консултации на **общинско ниво** – **120 бр.**

Общият брой на проведените консултации на национално ниво през 2023 г. е почти идентичен с този през последните години, като само през 2022 г. има повишаване – 640 бр. за 2020 г., 620 бр. за 2021 г. и 777 бр. за 2022 г. Следва да се отбележи, че местните власти не са нормативно задължени да използват портала, като броят на проведените от тях консултации на портала през 2023 г. също е съпоставим с този от 2022 г. – съответно 120 бр. и 147 бр.

Обществените консултации на национално ниво са групирани в 22 области на политика. Основната статистика относно проведените обществени консултации включва:

Области на политика с най-голям брой проведени обществени консултации:

- „Правосъдие и вътрешни работи“ – 75 бр.;
- „Здравеопазване“ – 65 бр.;
- „Земеделие и селски райони“ – 61 бр.

Области на политика без проведени обществени консултации:

- „COVID-19“ (тази област на политика ще бъде премахната);
- „Защита на потребителите“;
- „Качество и безопасност на храните“
- „Туризм“.

За втора поредна година най-голям брой обществени консултации са проведени в област „Правосъдие и вътрешни работи“.

Средноаритметичният брой на консултациите в една област на политика е 25. Девет от областите на политика имат над средния брой консултации (т.е. над 25 броя).

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Консултациите в тези области са 460 или близо 81% от всички национални консултации, проведени на портала през 2023 г.

В Таблица 3 са представени по азбучен ред областите на политика, които имат по-голям брой на консултациите от средната стойност – 25 консултации. Представен е и броят на консултациите по съответната област и процентното изражение на консултациите, които са получили предложения.

Таблица 3: Области на политика, които имат по-голям брой на консултациите от средната стойност от 25 консултации, брой консултации и процентът от тях, по които има предложения

Области на политика с консултации над средния брой и процентно съотношение на консултациите с предложения			
№	Област на политика	Брой публикувани обществени консултации	% консултации с предложения
1.	Бизнес среда	29	34%
2.	Външна политика, сигурност и отбрана	49	51%
3.	Здравеопазване	65	74%
4.	Земеделие и селски райони	61	51%
5.	Образование	59	51%
6.	Правосъдие и вътрешни работи	75	45%
7.	Социална политика и заетост	34	59%
8.	Транспорт	37	46%
9.	Финанси и данъчна политика	51	65%

В Таблица 4 са представени по азбучен ред 18-те области от Портала за обществени консултации, в които са проведени обществени консултации със съответния брой на проведените такива и броя на предложенията, получени по тях за 2023 г.

Таблица 4: Брой обществени консултации и брой предложения по области на политика

Брой обществени консултации и брой предложение по области на политика			
№	Област на политика	Брой обществени консултации	Брой коментари
1.	Бизнес среда	29	30
2.	Външна политика, сигурност и отбрана	49	114
3.	Държавна администрация	24	67
4.	Енергетика	17	51

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

5.	Здравеопазване	65	249
6.	Земеделие и селски райони	61	240
7.	Култура	12	60
8.	Междусекторни политики	6	22
9.	Младежка политика	1	0
10.	Наука и технологии	9	48
11.	Образование	59	290
12.	Околна среда	16	22
13.	Правосъдие и вътрешни работи	75	211
14.	Регионална политика	14	91
15.	Социална политика и заетост	34	156
16.	Спорт	8	1
17.	Транспорт	37	84
18.	Финанси и данъчна политика	51	228

Получени коментари и предложения в рамките на обществените консултации:

- при 264 или около 47 % от консултациите на национално ниво не са получени предложения на портала;

Делът на националните консултации без предложения продължава да намалява и за 2023 г. се отчитат с 25% намаление спрямо 2022 г.

- при останалите 303 консултации са получили общо 1964 предложения⁷

Броят на получените предложения в националните консултации намалява с 9% спрямо 2022 г.

- средноаритметичният брой коментари измежду консултациите, получили коментари, е 6 бр.

⁷ В това число са включени предложенията, публикувани в онлайн формата на Портала за обществени консултации и публикуваните файлове към съответната консултация. Не са отчетени коментари, получени по други канали в институциите, организиращи консултациите (имейл, официален път и др.), които не са публикувани на портала.

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

От коментираните 303 консултации, 78 бр. проведени консултации са получили над средния брой коментари, което представлява съпоставима стойност спрямо 2022 г. (84 бр.). Делът на консултациите, които са получили над средния брой коментари, е без промяна спрямо 2022 г.

Областта на политика, в която са проведени обществените консултации, получили най-голям брой предложения е:

- област „Образование“ – общо 290 бр. (около 15% от всички получени предложения) от 563 бр. консултации;

Областите на политика, в които са проведени обществени консултации, получили най-малък брой предложения:

- област „Младежка политика“ – общо 1 бр. от 2 консултации;
- област „Междусекторни политики“ – общо 6 бр. от 6 консултации;
- област „Спорт“ – общо 9 бр. от 9 консултации;
- област „Наука и технологии“ – общо 9 бр. от 9 консултации;

В Таблица 5 са представени консултациите с най-много предложения в деветте области на политика, които имат над средния брой коментари за област на политика.

Таблица 5: Консултации с най-голям брой предложения и области на политика

Консултации с най-голям брой предложения и области на политика		
№	Консултации с най-много предложения и техните области на политика	Брой предложения
Правосъдие и вътрешни работи		
1.	<u>Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата</u>	103
Образование		
2.	<u>Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на национални програми за развитие на образованието</u>	103
Земеделие и селски райони		
3.	<u>Проект на Наредба за условията и реда за предоставяне на финансова помощ по интервенциите в лозаро-винарския сектор, включени в Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2023 – 2027 година</u>	75
Финанси и данъчна политика		
4.	<u>Законопроект за изменение и допълнение на Кодекса за застраховането</u>	60
Образование		

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

5.	<u>Проект на Решение на Министерски съвет за приемане на Списък със защитените детски градини и защитените училища в Република България за учебната 2023/2024 година</u>	36
Енергетика		
6.	<u>Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката</u>	35
Регионална политика		
7.	<u>Проект на Закон за водоснабдяването и канализацията</u>	33
Социална политика и заетост		
8.	<u>Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията по заетостта</u>	31
Наука и технологии		
9.	<u>Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения</u>	28

Разликата в данните между 2023 г. и 2022 г. се състои в: отпадането на областите „Транспорт“, „Здравеопазване“, „Външна политика, сигурност и отбрана“ и „Държавна администрация“, както и във включването на областите „Енергетика“, „Социална политика и заетост“ и „Наука и технологии“ от областите с проведени най-много обществени консултации.

2. Срокове на обществените консултации

За да се осигури достатъчно време на всички засегнати и заинтересовани страни да бъдат информирани за предлаганите нормативни промени и да бъдат активни участници при вземането на решения, срокът за обществени консултации за всички проекти на нормативни актове, преди внасянето им за разглеждане от компетентния орган, е определен на 30 дни. Само при изключителни обстоятелства, които трябва да бъдат мотивирани, консултацията може да се проведе в по-кратък срок, но не по-малко от 14 дни. Анализът на обществените консултации, проведени на Портала за обществени консултации показва, че все още за значителен брой консултации е приложена практиката за определяне на срокове, по-кратки от обичайно предвидения в ЗНА срок от 30 дни. Това се е случило по отношение на **138 или при около 25% от националните обществени консултации**. Делът на консултациите с по-кратък от 30 дневен срок **се намалява със 6 процентни пункта спрямо 2022 г.** Поставените по-кратки от 30 дни срокове са както следва:

- Срок от 28 и 29 дни – 23 обществени консултации;
- Срок между 15 дни и 25 дни – 9 обществени консултации;
- Срок от 14 дни – 89 обществени консултации;
- Срок от 13 дни – 17 обществени консултации.

Може да се приеме, че ясно изразена воля за провеждане на по-кратки консултации се наблюдава при тези със срок от 13 дни до 24 дни включително (общо 114 или около 20 % от всички национални консултации). Следва да се отбележи, че **в 51 случая или около 37 % от всички консултации с по-кратък срок не са посочени мотиви**, обосноваващи по-краткия срок, изискуеми съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове.

Съобразно публикуваната информация, проектите на актове, чиито обществени консултации са проведени със съкратен срок (29 или по-малко дни), се делят на:

- законопроект – 20 броя;
- постановление на Министерския съвет – 36 броя;
- акт на министър – 59 броя;
- Друго (РМС, консултация по оценка на въздействието, т.н.) – 23 броя.

Данните за намалени срокове за провеждане на обществени консултации по проектите на нормативни актове са притеснителни, тъй като изработването им трябва да се извършва при зачитане на принципите на откритост и съгласуваност, определени в Закона за нормативните актове.

Наред с това, поставените по-скоро нелогични срокове от 13 дни и 29 дни показват, че продължава да се наблюдава липса на познания у модераторите на Портала за обществени консултации за правилния начин за изчисляване на сроковете в дейността на администрацията (причина за това може да е липсата на инструкции към тях).

Следва да се има предвид от 17-те обществени консултации със срок 13 дни **14 са на подзаконови нормативни актове и 1 законопроект от 17-те като по отношение на подзаконовите нормативни актове съкратеният срок за обществени консултации е предпоставка за отмяната им по съдебен ред.**

Предпоставка за отмяна по съдебен ред на подзаконовите нормативни актове е и **липсата на мотиви за по-кратък срок. При 11 от консултациите със съкратен срок липсват мотиви за това.**

Предвид факта, че чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове определя срок за провеждане на обществени консултации, не по-кратък от 30 дни, следва да се отбележи като добра практика наличието на консултации с определен по-дълъг срок. При 80 или около 14% от консултациите, определеният срок е между 31 и 35 дни, както следва:

- Срок от 31 дни – 54 обществени консултации;
- Срок от 32 дни – 24 обществени консултации;
- Срок от 33 дни – 4 обществени консултации;
- Срок от 35 дни – 1 обществени консултации.

3. Пълнота на публикуваните комплекти документи

В рамките обществената консултация по чл. 26 от Закона за нормативните актове е предвидено на интернет страницата на съответната институция и на Портала за обществени консултации да се публикуват проектът на акт заедно с мотивите, съответно доклада и предварителната оценка на въздействието. Съгласно *Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация* се публикува и становището на администрацията на Министерския съвет по оценката на въздействието. Анализът показва, че при провеждането на обществени консултации по проекти на нормативни актове на Портала за обществени консултации са налице 5 случая, в които нормативно изискваният комплект документи не е публикуван в цялост на портала. За един от случаите става дума за законопроект и за четири подзаконовни нормативни акта.

- При 1 случая липсва мотиви на вносителя;
- При 2 случая липсва предварителна оценка на въздействието;
- При 1 случай липсва становище на АМС;

Следва да се има предвид, че при липса на проект на акт, доклад към проект на ПМС (или мотиви към проект на акт на министър), или предварителна оценка на въздействието (за ПМС) има развита съдебна практика за отмяна на подзаконовите нормативни актове. Подзаконовни актове, попадащи в тази категория са 3 от случаите.

Доколкото публикуването на становището на АМС е подзаконово изискване не е проследено наличие на съдебна практика в тази посока.

4. Осигуряване на обратна връзка

Съгласно чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за органите на изпълнителната власт съществува задължение за публикуване на Портала за обществени консултации на справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения от проведените обществени консултации. Наложена е и практика за публикуване на съобщение за непостъпили коментари по обществените консултации.

Анализът на проведените обществени консултации по проекти на нормативни актове показва, че **в 147 или при около 26% от случаите не са публикувани справки за отразяване на постъпилите предложения или съобщение за непостъпване на такива.** Няма промяна в относителния дял спрямо данните от 2022 г. В 95 от тези случаи не са налични коментари и предложения на Портала за обществени консултации. Тъй като в тези случаи не е публикувано съобщение, не може да гарантира, че не са получени предложения по други канали – ел. поща, официален път на адреса на институцията, провеждаща консултацията и т.н. В тази връзка следва да се извършва публикуване на такава справка или съобщение във всички случаи.

В 56 от случаите е установено, че справка за отразяване на постъпилите предложения не е публикувана, въпреки че в рамките на консултацията има постъпили предложения чрез Портала за обществени консултации. В 27 случая е установено, че в справки за постъпили

предложения не са включени коментари от Портала за обществени консултации. **Това е неизпълнение на чл. 26 от Закона за нормативните актове.**

5. Изводи:

- Общият брой на проведените консултации на национално ниво през 2023 г. е с 10% по-малък от този през предходната година – 630 за 2022 г. и 567 за 2023 г.
- Делът на националните консултации без предложения продължава да намалява и за 2023 г. се отчитат с 25% намаление спрямо предходната година – 353 за 2022 г. и 264 за 2023 г.
- Обществените консултации, получили най-голям брой предложения, са в област „Образование“ – общо 290 бр. или около 15% от всички получени предложения.
- Обществените консултации на национално ниво със срок по-кратък от 30 дни през 2023 г. са 138 или около 25% от всички национални обществени консултации. Техният дял се намалява с 6 процентни пункта спрямо 2022 г. (31%).
- Продължава наличието на обществени консултации със срок от 13 дни. Това са 17 обществени консултации като 14 от тях са на подзаконови нормативни актове, като неспазването на минималният законов срок от 14 дни е предпоставка за отмяната им по съдебен ред.
- При провеждането на 4 обществени консултации не са публикувани всички изискуеми документи. Броят на тези консултации през 2022 г. е пет.
- Продължава практиката да не се публикува съобщение, че не са получени предложения при провеждането на обществената консултация. Няма нормативно изискване за това, но липсата на справка за отразяване на предложенията или съобщение за липса на предложения поддържа неяснота дали не са постъпили предложения или не е изпълнено задължение за публикуване на справка за постъпили предложения.

6. Последващо оценяване

Разделът съдържа информация за извършените последващи оценки на въздействието на закони.

1. Последваща оценка на въздействието

През 2023 г. централната администрация е извършила 10 последващи оценки. По-долу е представена кратка информация за всяка от последващите оценки. С изключение на първите две оценки, всички други са извършени в изпълнение на РМС № 436 от 2022 г.:

Закона за развитието на академичния състав – оценката е извършена от Института за държавата и правото при Българската академия на науките съвместно с външни експерти, привлечени от Института по философия и социология при Българската академия на науките, Университета за национално и световно стопанство и Центъра за оценка на въздействието на законодателството с възложител Министерството на образованието и науката. Тя изследва ефектите от прилагането на избраните подходи на регулиране на обществените отношения, свързани с придобиването на научни степени и заемането на академични длъжности в България за целия над 12-годишен период (от приемането му през 2010 г.), независимо че нейният основен фокус е развитието на националното законодателство от 2016 до 2021 г. Ключова цел на оценката е да се анализират резултатите от прилагането на конкретна интервенция – публична политика или мерки за регулиране, отнасящи се до уредбата на определени обществени отношения и да се установи степента, в която техните цели са постигнати.

Закон за предучилищното и училищното образование – оценката е извършена от Министерството на образованието и науката. Анализът обхваща периода 2016 – 2022 г. след приемането на закона 2015 г. В широк план оценката има за цел да проведе задълбочен и базиран на данни и доказателства ретроспективен анализ на резултатите от прилагането на избраните подходи на регулиране на обществените отношения в системата на предучилищното и училищното образование в България за последния 5-годишен срок, свързани с осигуряване на правото на предучилищно и училищно образование, както и на тези, касаещи устройството, функциите, организацията, управлението и финансирането на системата на предучилищното и училищното образование.

Закон за дипломатическата служба – оценката е извършена от Министерството на външните работи. Времевият обхват на оценката включва периода от приемането на закона (28.07.2007 г.) до последните му изменения, предхождащи извършването на оценката (06.10.2023 г.). С приемането на Закона за дипломатическата служба през 2007 г. са регламентирани принципите, организацията и дейността на дипломатическата служба като специализирана държавна администрация под ръководството на министъра на външните работи и оценката цели да се определи резултатите от приложението на закона и да идентифицира и оцени въздействията от действието му.

Закон за частната охранителна дейност – оценката е извършена от Министерството на вътрешните работи. Анализът обхваща периода след приемането на закона през 2018 г. Оценката цели да определи резултатите/ползите от приложението на последните изменения и допълнения на нормативния акт, както и дали прилагането на закона е произвело планирания и желан ефект върху целевите групи, които имат пряко отношение към

конкретните нормативни промени, свързани с подобряване на правоприлагането по административното регулиране и административния контрол на частната охранителна дейност.

Закон за насърчаване на инвестициите – оценката е извършена от Министерството на иновациите и растежа и представя резултатите от прилагането на закона и правилника за неговото прилагане в периода 01.01.2018 г. – 31.12.2022 г. Оценката е съобразена с относимото действащо законодателство и е насочена към основано на данни и факти измерване на текущото представяне и резултатността на въведеното регулиране и отстраняване на евентуални констатиранни проблеми по приложението на конкретни групи нормативни промени, мерки за регулиране, правни институти или норми.

Закон за физическото възпитание и спорта – оценката е извършена от Министерството на младежта и спорта. Обхватът на анализа е за периода 2019 – 2023 г. Последващата ОВ извършва проследяване на съществувалия контекст към момента на приемането на разглежданите мерки за регулиране, които в случая представляват изцяло новия ЗФВС в сила от началото на 2019 г. и отделните изменения и допълнения в него, приети през оценявания период. Фокусът на оценката е поставен върху изследване на уредбата на: членството на спортните клубове във федерации, лицензирането на спортните федерации, ключовите проблеми при регулирането на управлението на спортните обекти, контрол по спазването на закона и други.

Закон за правната помощ – оценката е извършена от Министерството на правосъдието и обхваща периода 2017-2022 година, но отчита постигнатите резултати и възникващите проблеми от прилагането на закона от влизането му в сила. Изследването се фокусира върху измененията в нормативната уредба, регулираща обществените отношения по повод предоставянето на правна помощ в разглеждания период, както и въпроси, свързани с това дали се гарантира равен достъп на лицата до правосъдие чрез осигуряване и предоставяне на ефективна правна помощ, осигурен ли е достъпът до правна помощ на по-широк кръг лица от уязвими социални групи чрез създаване на нови форми в системата за правна помощ за предоставяне на правни съвети и консултации при облекчени условия, постигнато ли е и в каква степен подобряване на системите за наблюдение и оценка на качеството на предлаганата правна помощ – подобряване на подбора на вписаните адвокати, специализация, квалификация и разпоредбите на ЗПП предоставят ли достатъчно механизми за ранна намеса с оглед повишаване на осведомеността и достъпността на правните услуги.

Закон за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България – оценката е извършена от Министерството на транспорта и съобщенията. Времевият обхват на оценката включва периода от 11.02.2000 г. до последните изменения в закона, предхождащи извършването на оценката. От обнародването му през 2000 г. законът е претърпял 47 изменения и/или допълнения. Целта на оценката е да се оценят последствията и ефектът от приемането и прилагането на закона, включително има ли подобряване на качеството и ефикасността на услугите, предоставяни на

ползвателите на пристанищата, осигурена ли е защита на здравето и безопасността на пристанищните работници, определени са по прозрачен, обективен и недискриминационен начин таксите за ползване на пристанищна инфраструктура и цените на пристанищните услуги, намалена ли е административната тежест и усъвършенствана ли е нормативната уредба в областта на устройственото планиране, инвестиционното проектиране и строителството на пристанища и специализирани пристанищни обекти.

Закон за предприятията на социална и солидарна икономика (ЗПССИ) – оценката е извършена от Министерството на труда и социалната политика. Анализът обхваща периода от влизането на Закон за предприятията на социална и солидарна икономика (ЗПССИ) в сила през 2019 г. Фокусът на последващата оценка е поставен върху изследване на ефекта от постигнатите цели на ЗПССИ, включително и в контекста на политиката по социална икономика, развивана на равнище ЕС. Обект на оценка е ЗПССИ, който е в сила от 02.05.2019 г. и последващите му изменения и допълнения до февруари 2020 г., а предмет са реално постигнатите ефекти и последици от неговото прилагане, както и адекватността на предприетите действия относно увеличаване броя на социалните предприятия и произвежданата продукция, повишаване потребителското търсене на стоки и услуги, произвеждани и предоставяни от социални предприятия, повишаване административния капацитет за по-добро управление и реализиране на политиката по социална икономика чрез обучения на заинтересованите страни, обособяване на структура, отговорна за реализирането и развитието на политиката по социална икономика, създаване на Регистър за социалните предприятия в България, създаване на сертификатна марка за социалните предприятия и разработване на методика за измерване на тяхното социално въздействие.

Закон за устройството на Черноморското крайбрежие – оценката е извършена от Министерството на туризма и с участие на представители от: Асоциация на концесионерите на морските плажове и Асоциация за развитие на дейностите по управление на морските плажове. Анализът включва периода от приемането му през юни 2007 г. до последните изменения на закона, обнародвани декември 2022 г. При определянето на обхвата на последващата оценка на закона са изследвани причините за приемането, изменението и/или допълнението на нормативния акт. Целта на оценката е да определи последствията от приложението на закона, да идентифицира и да оцени въздействията от прилагането му по отношение на морските плажове, стопанисването им от концесионери и наематели, Черноморските областни администрации и общини, както и да с оценят до каква степен е обезпечено ефективно управление на дейностите по Черноморското крайбрежие чрез координиране действията на държавните, областните и общинските власти, създадени ли са условия за управление на морските плажове, за предоставяне на плажни услуги и за осигуряване на свободен и безплатен достъп до морските плажове, до каква степен е постигнато опазването, съхраняването и разумното използване на природните ресурси чрез въведените форми на управление на морските плажове и определените компетентности на административните органи при установяване на административни нарушения и налагане на административни наказания.

2. Намаляване на административната тежест

През 2023 г. беше извършен преглед на всички инициативи за намаляване на административната тежест до 2023 г. и на Портала за обществени консултации беше обособена страница, на която бяха публикувани съответните програми и планове, свързани с по-доброто регулиране и намаляването на административната тежест за гражданите и бизнеса.

През 2023 г. започна инициативата на администрацията на Министерския съвет за систематизиране на усилията за подобряване на регулаторната политика на Република България. Тя е в контекста на процеса по присъединяване на България към ОИСР и е насочена към подобряване на координацията между институциите при реализиране на различни елементи на регулаторната политика и налагането на водещата роля на администрацията на Министерския съвет в процеса. Първата мярка в тази посока беше извършването на преглед на действащите закони с оглед идентифициране на мерки за намаляване на административната тежест. Прегледът беше насочен към:

- отпадане на изискуеми документи;
- служебно събиране на информация;
- установяването на процедурите по предоставянето на услуги в закон;
- намаляване на срокове;
- подобряване на дейностите по администриране на регистри и разширяване на тяхната използваемост в административните производства и др.

Като резултат от прегледа на законите е предвидено да бъде предложено на Министерския съвет приемането на план за намаляване на административната тежест⁸.

През 2023 г. беше извършен преглед на нормативната и методическа рамка на административното обслужване. На Портала за обществени консултации беше публикуван списък и кратко представяне на нормативните и методологическите документи в областта на административното обслужване⁹.

В съответствие с Програмата за управление на Република България юни 2023 г. – декември 2024 г. започна подготовката на проект на План за внедряване на услуги от типа „епизоди от живота“. Разработването на плана е в пълно съответствие с налагащото се глобално разбиране, че в центъра на изпълнението на всички публични политики стои

⁸ Към датата на приемане на доклада от Съвета за административната реформа с Решение № 233 на Министерския съвет е приет План за намаляване на административната тежест.

⁹ Портал за обществени консултации: <https://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=&Id=372&y=&m=&d=>

гражданинът и процедурите, с които той упражнява свои права, не следва да бъдат ограничавани от стриктни разбирания за формално разделение на властите, ограничения от институционален или друг характер. Поради тази причина понятието за административни услуги все по-често надхвърля традиционното поле на администрацията (изпълнителната власт) и в рамките на по-широкото разбиране за намаляване на административната тежест се е наложило виждането за предоставяне на административни услуги от типа „епизоди от живота“ (на английски език “life events”), в които участват и организациите, предоставящи обществени услуги, лицата упражняващи публични функции и дори органите на съдебната система.

Предоставянето на административни услуги от типа „епизоди от живота“ е във фокуса на Европейската комисия. С Решение (ЕС) 2022/2481 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. е приета програма за цифровото десетилетие 2030 г., която предвижда, че ключовите обществени услуги следва да бъдат напълно достъпни по електронен път. Такива ключови обществени услуги следва също така да обхващат услуги, които са от значение за важни житейски събития за физически лица, като загуба или намиране на работа, обучение, притежаване или шофиране на автомобил или стартиране на бизнес, както и за юридически лица в техния професионален живот. С Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета от 2 октомври 2018 година за създаване на единна цифрова платформа за предоставяне на достъп до информация, до процедури и до услуги за оказване на помощ и решаване на проблеми е предвидено използването на процедури от трансгранични потребители и прилагането на принципа на еднократност във връзка с процедурите, изброени в приложение II към регламента. В приложението са определени 7 житейски събития (Раждање, Пребиваване, Образование, Работа, Преместване, Пенсиониране и Започване, извършване и приключване на стопанска дейност) и 21 процедури, като част от приложенията, които следва да бъдат въведени.

В Принципите на доброто управление, представени от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) през месец ноември 2023 г. е включен принцип № 20: „Публичната администрация предоставя рационализирани и висококачествени услуги“, който включва рационализиране на услугите за максимално удобство на потребителите и организиране и предоставяне на услуги под формата на „житейски събития“. В процеса на присъединяване към ОИСР страната ни следва да предприеме конкретни стъпки за възприемане на препоръчания подход за предоставяне на услугите.

Реализацията на епизодите е свързана с постигането на следните оптимизации:

- Намаляване на броя на институциите, с които си взаимодейства потребителя в рамките на епизода, чрез служебно стартиране на услугата на базата на информация от друга администрация;
- Намаляване на броя на взаимодействията с всяка от институциите, чрез отпадане на необходимостта от подаване на отделни заявления за предоставяне на

административна услуга или намаляване на информацията, която администрацията изисква от потребителя;

- Намаляване на броя на документите, които се изискват за предоставяне на административните услуги;
- Намаляване на заплащаните такси и цени на услуги или отпадането им за някои от услугите;
- Намаляване на разходите на гражданите и бизнеса чрез отпадане на необходимостта от посещаване на администрации за събиране на документи и тяхното подаване чрез служебен обмен на информация и данни;
- Намаляване на срока, за който се предоставят административните услуги.

Предвижда се планът да бъде внесен за приемане от Министерския съвет през 2024 г.

От голямо значение за предоставянето на административни услуги е наличието на общодостъпна, точна, систематизирана и разбираема информация за услугите. Наличието на информация за телефоните и адресите на електронна поща на служителите, които могат да предоставят информация значително улеснява и гражданите и администрацията и осигурява намаляване на посещенията на гише. Беше извършен пълен преглед на вписаната информация за административните услуги на интернет страниците на всички администрации, които предоставят услуги, както и на информацията, вписана в административния регистър. Изготвени са препоръки, които през 2024 г. ще бъдат внесени за приемане от Министерския съвет.

7. Институционална рамка и административен капацитет

В този раздел са представени структурните промени и мерките за повишаване на административния капацитет, свързани с регулаторната политика с фокус върху качеството на законодателството, извършването на оценка на въздействието и провеждането на обществени консултации.

1. Институционална рамка

Основна роля във формулирането на регулаторната политика и предлагане на инициативи в тази област има **администрацията на Министерския съвет**, която чрез дирекция „Модернизация на администрацията“:

- предлага инициативи и мерки за намаляване на административната тежест;
- координира процеса по изработване на законодателната и оперативната програма на Министерския съвет;
- съгласува предварителните ОВ и осигурява методическа помощ при тяхното извършване;
- изготвя годишен доклад за извършването на ОВ;
- предлага инициативи и мерки за подобряване на системата за ОВ и обществени консултации;
- развива Портала за обществени консултации.

Съвет за административна реформа: Създаден през 2009 г., съветът действа като консултативен орган към Министерския съвет за координиране на намаляването на регулаторната тежест за бизнеса и гражданите.

Това включва функции, свързани с координиране на политиката за намаляване на тежестта и подобряване на услугите, както и обсъждане на стратегически документи и нормативни актове, свързани с административната реформа на централно, областно и общинско ниво. Съветът играе ключова роля и в насърчаването на напредъка в областта на регулаторната реформа, като одобрява насоки относно инструментите за управление на регулациите. Той също така одобрява годишните доклади, изготвяни от ДМА.

Експертна мрежа за оценка на въздействието към Съвета за административната реформа: тя е изградена от два състава – основен и разширен. Основният състав се състои от по двама представители на всеки член на Съвета за административната реформа, а разширеният – от други представители на администрацията и от външни за администрацията експерти.

През 2023 г. не е заседавала секретариатът на съвета продължава да изпраща редовно полезна информация, свързана с регулаторната политика и на двата състава на мрежата.

Министерство на икономиката и индустрията координира и участва в изпълнението на политиката за по-добро регулиране в областта на бизнес средата, включително с фокус върху малките и средните предприятия.

Министерство на финансите съгласува всички проекти на нормативни актове с оглед въздействието, което би могло да окажат върху държавния бюджет.

Институтът по публична администрация е основната обучителна институция за държавните служители по темите, свързани с регулаторната политика. От 2012 г. насам се провеждат обучения за практическото прилагане на извършване на ОВ и през тях са преминали над 1 000 държавни служители от централната и местната администрация.

2. Административен капацитет

Обучения и форуми, свързани с оценка на въздействието

През 2023 г. за първи път се проведе обучението от новосъздадената програмата „Регулаторна политика“ в [Каталога на ИПА](#). Броят на служителите от администрацията преминали курсове от програма „Регулаторна политика“ са:

- „Извършване на предварителна оценка на въздействието на нормативни актове“ – 101 служители;
- „Извършване на последваща оценка на въздействието на нормативни актове“ – 35 служители;
- „Практическо нормотворчество“ – 84 служители;
- Обща рамка на регулаторната политика в България (е-модул за самообучение) – 176 служители;
- Методи за колаборативна работа със заинтересовани страни (е-модул за самообучение) – 136 служители;
- Статистическа грамотност – лесен достъп до качествени данни (е-модул за самообучение) – 738 служители.

През 2023 г. от администрацията на Министерството на труда и социалната политика четири служители са били включени в обучение на тема: „Методи за наблюдение и оценка на въздействието на програми и инициативи за младежка трудова заетост“, проведено от Център за изследване на демокрацията.

В програмата „Регулаторна политика“ са включени още две обучения, които са със значение за подобряване на качеството на регулирането, но не са проведени поради липса на интерес от служителите в администрацията:

- „РП-3 Емпирични социални изследвания: Въведение - методи за анализ“;
- „РП-5 Обществени консултации и гражданско участие“.

В тази връзка институциите следва да поставят акцент върху подобряване на знанията и уменията на служителите в държавната администрация, свързани с анализа и визуализацията на данни, които са необходими за развитието на аналитичната компетентност, а от там и за подобряване качеството на оценките на въздействието.

Учене чрез правене

Като мярка за повишаване на административния капацитет за извършване на оценка на въздействието в администрацията през 2023 г. продължи изпълнението на [РМС № 436 от 2022 г.](#), съгласно което министрите следва да организират извършването на най-малко една цялостна предварителна оценка на въздействието на законопроект, който ще бъде предложен за разглеждане от Министерския съвет през 2022 г. и на най-малко една

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

последваща оценка на въздействието на закон, чието изпълнение е от тяхната компетентност през 2022 г.

Предвид, че подобни централизирани инициативи за едновременно повишаване на уменията на служителите в администрацията и за повишаване качеството на нормативните актове, както и обстоятелството, че при успешно завършване на започнатите оценки на въздействието изпълнението на решението би нараснало от настоящите 25% до 75% от всички предвидени оценки, беше взето решение изпълнението и мониторинга на РМС № 436 от 2022 г. да продължи и през 2023 г.

Към 31.12.2023 г. напредъкът по изпълнението на РМС № 436 от 2022 г. е представен в Таблица 6, като данните за следващата година е с натрупване:

Таблица 6: Брой извършени ОВ в изпълнение на РМС № 436

Изпълнението на РМС № 436	2022 г.	2023 г.
Цялостни предварителни оценки на въздействието (18)		
Извършени	5	10
В процес на извършване	9	1
Процесът не е започнал	2	5
Не е извършен отчет	2	2
Последващи оценки на въздействието (22)		
Извършени	6	14
В процес на извършване	13	2
Процесът не е започнал	2	4
Не е извършен отчет	1	2

8. Преглед на юриспруденцията

В този раздел са разгледани решенията на Конституционния съд и мотивите на Президента при налагане на вето на закони, в които е отделено място на извършването на оценка на въздействието и провеждане на обществени консултации. Представена е и информация за делата пред Върховния административен съд по повод на подзаконови нормативни актове на Министерския съвет.

1. Практика на Конституционния съд

През 2023 г. в практиката на Конституционния съд не се открояват нови решения, които засягат пряко оценката на въздействието. Двете решения, в които тя намира място до момента са Решение № 1 от 2020 г. и Решение № 8 от 2020 г.

2. Практика на Върховния административен съд

Интересни са данните от годишните доклади за дейността на Върховния административен съд, които посочват броя на делата, заведени по жалби срещу подзаконовни нормативни актове. Тези данни имат потенциал за различни по вид изводи при извършване на общ прочит с решенията по тези административни дела. Прави впечатление намаляването на броя на жалбите през 2021 г. спрямо предходните две години, последвалото ги увеличение през 2022 г. и отново намаляване през 2023 г.

На Фигура 8 са представени данни за делата, заведени пред Върховния административен съд по жалби срещу подзаконовни нормативни актове.

Фигура 8: Брой на делата, заведени пред Върховния административен съд по жалби срещу подзаконовни нормативни актове



3. Мотиви при налагане на вето от Президента

Справката за случаите на наложено вето от Президента показва, че през 2023 г. мотиви за вето, пряко засягащи оценката на въздействието и провеждането на обществени консултации, са сред мотивите за връщане за ново обсъждане в Народното събрание на:

- Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, приет от 49-то Народно събрание на 5 октомври 2023 г. (Указ № 192 от 2023 г.);

- Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, приет от 49-то Народно събрание на 21 юли 2023 г. (Указ № 147 от 2023 г.).

9. Институционални профили

В този раздел е разгледана институционалната ангажираност на отделните министерства по отношение на тяхната индивидуална работа с инструментите на регулаторната политика. Представена е и информация за изпълнението на РМС № 436 от 2022 г. и участието на служителите им в обучения, свързани с развитието на регулаторната политика.

Одобрените от Министерския съвет общо 127 законопроекта са включени в институционалните профили на министерствата, съобразно това, кой член на Министерския съвет е вносител на предложението за разглеждане на съответния законопроект и по брой на предложенията за промени в съответен закон. Профилите съдържат законопроектите, за които се изисква извършването на предварителна оценка на въздействието. За сведение в профилите са включени и одобрените законопроекти за ратификация на международни договори и законопроектите, свързани с държавния бюджет, за които не се изисква извършването на предварителна оценка на въздействието (§1а от ДР на ЗНА).

Пет законопроекта са предложени за разглеждане от Министерския съвет от министър-председателя, за който не е създаден отделен профил. Това са:

- ЗИД на Закона за мерките срещу изпирането на пари (РМС № 522 от 28 юли 2023 г.) – вносител е министър-председателят;
- ЗИД на Закона за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г. (РМС № 402 от 30 май 2023 г.) – вносител е министър-председателят;
- Решение за предложение до НС за ратифициране на Гаранционното споразумение между Република България („Гарант“) и ИНГ Банк Н.В. („ИНГ Банк“) във връзка с Договора за дългосрочен кредит в размер 49 071 661 евро, сключен между ИНГ Банк Н.В. и „Булгартрансгаз“ ЕАД на 25 януари 2023 г., подписано от българска страна на 25 януари 2023 г. в София и от страна на ИНГ Банк Н.В. чрез ИНГ Банк Н.В. – клон София, на 25 януари 2023 г. в София (РМС № 73 от 27 януари 2023 г.) - вносител е министър-председателят;
- Решение за предложение до НС за ратифициране на Гаранционното споразумение между Европейската инвестиционна банка като бенефициер и Република България като гарант във връзка с Договор за финансиране от 11 юли 2023 г. между Европейската инвестиционна банка и „Българска банка за развитие“ ЕАД за заем, отпуснат на Българската банка за развитие за малките и средните предприятия и предприятия със средна пазарна капитализация (РМС № 501 от 21 юли 2023 г.) - вносител е министър-председателят;
- Решение за предложение до НС за ратифициране на Споразумението за изменение № 1 към Споразумението за предоставяне на подкрепа за проекти от 30 януари 2019 г. между Комисията за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие (РМС № 568 от 24 август 2023 г.) - вносител е министър-председателят.

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Един законопроект от представените в институционалните профили, е с вносителите двама министри, но за статистиката е прибавен към профила на едно от ведомствата. Това е ЗИД на Закона за защита на растенията (РМС № 256 от 5 април 2023 г.) – вносителите са министърът на икономиката и индустрията и министърът на земеделието и храните, като за статистиката законопроектът е прибавен към профила на МЗХ.

1. Министерство на външните работи

Министерство на външните работи		
Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	7	ЗИД на Закона за българските лични документи (РМС № 840 от 24 ноември 2023 г.)
		ЗИД на Закона за българското гражданство (РМС № 928 от 21 декември 2023 г.)
		ЗИД на Закона за българите, живеещи извън Република България (РМС № 931 от 22 декември 2023 г.)
		Решение за предложение до НС за ратифициране на Второто изменение на Меморандума за разбирателство между Министерството на отбраната на Република България, Министерството на отбраната на Република Естония, Министерството на отбраната на Република Финландия, правителството на Република Унгария, Министерството на националната отбрана на Република Литва, министъра на отбраната на Кралство Нидерландия, Министерството на отбраната на Кралство Норвегия, министъра на националната отбрана на Република Полша, правителството на Румъния, Министерството на отбраната на Република Словения, правителството на Кралство Швеция и Департамента по отбрана на Съединените американски щати относно способности за стратегически въздушни превози, подписано от българска страна на 1 септември 2020 г. в София (РМС № 199 от 6 април 2023 г.)
		Решение за предложение до НС за ратифициране на Споразумението за създаване на международната Фондация „Европейски съюз – Латинска Америка и Карибите“, подписано от Република България на 11 октомври 2017 г. (РМС № 496 от 20 юли 2023 г.)
		Решение за предложение до НС за ратифициране на Споразумението за участие на Република България в Програмата на ОИСП за Украйна с доброволен финансов принос в размер 60 000 евро (117 350 лв.) между Република България, от една страна, и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, от друга, сключено чрез размяна на писма от 17 и 21 август 2023 г. (РМС № 649 от 21 септември 2023 г.)
		Решение за предложение до НС за ратифициране на Изменението на Споразумението за финансиране по Механизма за възстановяване и устойчивост между

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

		Комисията и Република България (РМС № 898 от 15 декември 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:		11
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:		5
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:		45%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		3
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		2
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		67%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		4
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:		0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г. :		0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г. :		1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:		0
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА		1

2. Министерство на вътрешните работи

Министерство на вътрешните работи		
Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	10	ЗИД на Закона за българските лични документи (РМС № 15 от 6 януари 2023 г., РМС № 171 от 8 март 2023 г.) ЗИД на Закона за специалните разузнавателни средства (РМС № 28 от 12 януари 2023 г., РМС № 228 от 30 март 2023 г.) ЗИД на Закона за МВР (РМС № 85 от 1 февруари 2023 г., РМС № 910 от 19 декември 2023 г.) ЗИД на Закона за чужденците в Република България (РМС № 354 от 9 май 2023 г.) Решение за одобряване и предложение до НС за ратифициране на Споразумение между страните по Конвенцията за

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

		полицейско сътрудничество в Югоизточна Европа за автоматизиран обмен на ДНК данни, дактилоскопични данни и данни за регистрация на моторни превозни средства, на Споразумението за прилагане на Споразумението между страните по Конвенцията за полицейско сътрудничество в Югоизточна Европа за автоматизиран обмен на ДНК данни, дактилоскопични данни и данни за регистрация на моторни превозни средства и на Протокола за изменение на Споразумението между страните по Конвенцията за полицейско сътрудничество в Югоизточна Европа за автоматизиран обмен на ДНК данни, дактилоскопични данни и данни за регистрация на моторни превозни средства (РМС № 278 от 7 април 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на Споразумението за участие в указател, съдържащ данни за контакт с националните центрове за приемане на спешни повиквания (PSAP-DIR), между Министерството на вътрешните работи на Република България, представлявано от дирекция „Национална система 112“, която е определеният център за приемане на спешни повиквания за Република България, и Европейския комуникационен офис, подписано в София на 7 април 2020 г. и в Копенхаген на 22 юли 2020 г. (РМС № 557 от 16 август 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на Споразумението между Министерството на вътрешните работи на Република България и Министерството на отбраната на Украйна за безвъзмездно предоставяне на бронирана транспортна техника (РМС № 824 от 20 ноември 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	3	Закон за българските лични документи - 2 пъти с РМС № 15 от 6 януари 2023 г., РМС № 171 от 8 март 2023 г. Закон за специалните разузнавателни средства - 2 пъти с РМС № 28 от 12 януари 2023 г., РМС № 228 от 30 март 2023 г. Закон за МВР - 2 пъти с РМС № 85 от 1 февруари 2023 г., РМС № 910 от 19 декември 2023 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:		47
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:		7
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:		15%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		5
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		0
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		-
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	5
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г. :	0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г. :	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0
Брой участници в обученията към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	4

3. Министерство на електронното управление

Министерство електронното управление		
Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	2	ЗИД на Закона за достъп до обществена информация (РМС № 149 от 24 февруари 2023 г.) ЗИД на Закона за електронното управление (РМС № 309 от 21 април 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:		6
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:		2
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:		33%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		0
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		-
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		-
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		5
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:		0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г. :		0

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони по РМС № 436 от 2022 г.:	0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	0

4. Министерство на енергетиката

Министерство на енергетиката		
Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	3	ЗИД на Закона за енергията от възобновяеми източници (РМС № 34 от 17 януари 2023 г., РМС № 167 от 8 март 2023 г.) ЗИД на Закона за енергетиката (РМС № 616 от 12 септември 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	1	Закон за енергията от възобновяеми източници - 2 пъти с РМС № 34 от 17 януари 2023 г., РМС № 167 от 8 март 2023 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:		8
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:		4
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:		50%
Брой на обществените консултации по законопроекти:		1
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		0
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:		-
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:		1
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):		0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:		0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г.:		0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г.:		0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:		0
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА		0

5. Министерство на здравеопазването

Министерство здравеопазването		
Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	7	ЗИД на Закона за храните (РМС № 539 от 4 август 2023 г.) ЗИД на Закона за здравето (РМС № 596 от 8 септември 2023г.) ЗИД на Закона за медицинските изделия (РМС № 764 от 31 октомври 2023 г.) ЗИД на Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина (РМС № 971 от 7 декември 2023 г.) Закон за бюджета на НЗОК за 2023 г. (РМС № 332 от 28 април 2023 г., РМС № 457 от 5 юли 2023 г.) Закон за бюджета на НЗОК за 2024 г. (РМС № 828 от 24 ноември 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	1	Закон за бюджета на НЗОК за 2023 г. - 2 пъти с РМС № 332 от 28 април 2023 г., РМС № 457 от 5 юли 2023 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:	65	
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	33	
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	51%	
Брой на обществените консултации по законопроекти:	5	
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	2	
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	40%	
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0	
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	7	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г.	1	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г.	0	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0	
Брой участници в обученията към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	5	

6. Министерство на земеделието и храните

Министерство на земеделието и храните		
Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	5	ЗИД на Закона за фуражите (РМС № 52 от 23 януари 2023 г., РМС № 179 от 13 март 2023 г.) ЗИД на Закона за защита на растенията (РМС № 256 от 5 април 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на протокола за изменение на Споразумението за създаване на Международната организация по лозата и виното, подписано на 3 април 2001 г., във връзка с промяна на седалището (РМС № 44 от 19 януари 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на Протокола за изменение на Споразумението за създаване на Международна организация по лозата и виното, подписано на 3 април 2001 г., във връзка с промяна на седалището (РМС № 176 от 10 март 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	1	Закон за фуражите – 2 пъти с РМС № 52 от 23 януари 2023 г., РМС № 179 от 13 март 2023 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:	61	
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	16	
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	26%	
Брой на обществените консултации по законопроекти:	0	
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-	
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-	
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0	
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	3	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г.:	1	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г.	1	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0	

7. Министерство на икономиката и индустрията

Министерство на икономиката и индустрията

Показател	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	8	Закон за представителните искове за защита на колективните интереси на потребителите (РМС № 136 от 22 февруари 2023г.) ЗИД на Закона за държавните резерви и военновременните запаси (РМС № 137 от 22 февруари 2023 г.) ЗИД на Закона за експортния контрол на продукти, свързани с отбраната, и на изделия и технологии с двойна употреба (РМС № 299 от 13 април 2023 г.) ЗИД на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия (РМС № 681 от 29 септември 2023 г.) ЗИД на Закона за забрана на химическото оръжие и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори (РМС № 725 от 13 октомври 2023 г.) ЗИД на Закона за адвокатурата (РМС № 908 от 19 декември 2023г.) Решение за предложение до НС за ратифициране със закон на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Сингапур, от друга страна, подписано на 19 октомври 2018 г. в Брюксел и за отмяна на РМС № 173 на МС от 2021 г. (РМС № 532 от 2 август 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране със закон на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Социалистическа република Виетнам, от друга страна, подписано на 30 юни 2019 г. в Ханой и за отмяна на РМС № 172 на МС от 2021 г. (РМС № 533 от 2 август 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:	24	
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	5	
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	21%	
Брой на обществените консултации по законопроекти:	9	
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	2	

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	22%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	1
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	17
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	2
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г.	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г.:	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	5

8. Министерство на иновациите и растежа

Министерство на иновациите и растежа		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	7	Решение за предложение до НС за ратифициране на Договора за предоставяне на безвъзмездни средства, Проект 101055476 – InnovativeSMEs, между Република България и Европейската изпълнителна агенция за иновации и МСП (EISMEA), подписан на 10 януари 2023 г. от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средните предприятия (РМС № 77 от 27 януари 2023 г., РМС № 350 от 9 май 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на Договора между Република България и Асоциация Еврика АИСБЛ за Консорциум „Европейско партньорство за иновативни малки и средни предприятия“, подписан от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средните предприятия на 10 януари 2023 г. (РМС № 76 от 27 януари 2023 г., РМС № 351 от 9 май 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на Споразумението за солидарна гаранция между Република България като гарант и Банката за развитие на Съвета на Европа като бенефициер във връзка с Рамково споразумение за заем от 13 юли 2023 г. между Банката за развитие на Съвета на Европа и „Българска банка за развитие“ ЕАД за подкрепа на микро-, малки и средни предприятия за създаването и запазването на жизнеспособни работни места и опазване на околната среда, подписано от Банката за развитие на Съвета на Европа в Париж на 18 юли 2023 г. и от българска страна в София на 20 юли 2023 г. (РМС № 514 от 27 юли 2023 г. с МФ)

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

		Решение за предложение до НС за ратифициране на Споразумението на участващите съдружници към Фонда на НАТО за иновации (РМС № 752 от 25 октомври 2023 г. с МФ) Решение за предложение до НС за ратифициране на КОНСУЛТАНТСКИ ЦЕНТЪР INVESTEU Споразумение № АА-011823 между Министерството на иновациите и растежа на Република България и Европейската инвестиционна банка за консултантски услуги, които ще бъдат предоставени от Европейската инвестиционна банка на Министерството на иновациите и растежа, подписано в София на 2 ноември 2023г. (РМС № 907 от 19 декември 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:	1	
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	1	
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	100%	
Брой на обществените консултации по законопроекти:	0	
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-	
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-	
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	-	
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	0	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г.:	0	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г.:	1	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0	
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	0	

9. Министерство на културата

Министерство на културата		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	3	ЗИД на Закона за културното наследство (РМС № 86 от 1 февруари 2023 г.)

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

		ЗИД на Закона за обществените библиотеки (РМС № 164 от 1 март 2023 г.) ЗИД на Закона за авторското право и сродните му права (РМС № 243 от 31 март 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:	12	
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	1	
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	8%	
Брой на обществените консултации по законопроекти:	1	
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	0	
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-	
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0	
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	7	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г. :	0	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г. :	0	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0	
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	2	

10. Министерство на младежта и спорта

Министерство на младежта и спорта		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	0	Н/П
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:	9	

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	3
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	33%
Брой на обществените консултации по законопроекти:	0
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	2
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г. :	0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г. :	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.	1
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	4

11. Министерство на образованието и науката

Министерство на образованието и науката		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	3	ЗИД на Закона за признаване на професионални квалификации (РМС № 491 от 20 юли 2023 г.) ЗИД на Закона за професионалното образование и обучение (РМС № 661 от 29 септември 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на Споразумението за многогодишна подкрепа за изпълнение на Плана за оценка на Програма „Образование“ 2021 – 2027 г. между Министерството на образованието и науката на Република България, Изпълнителна агенция „Програма за образование“ и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие, подписано на 25 юли 2023 г. (РМС № 646 от 21 септември 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:		65

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	4
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	6%
Брой на обществените консултации по законопроекти:	3
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	0
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	1
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г.:	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г.:	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.	2
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	4

12. Министерство на околната среда и водите

Министерство на околната среда и водите		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	4	ЗИД на Закона за биологичното разнообразие (РМС № 146 от 23 февруари 2023 г.) ЗИД на Закона за чистотата на атмосферния въздух (РМС № 148 от 24 февруари 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на Измененията на текста на Протокола за устойчивите органични замърсители и на Анекси I, II, III, IV, VI и VII и Измененията на Анекси I и II, приети в Женева на 18 декември 2009 г. (РМС № 723 от 13 октомври 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на Измененията на текста на Протокола за тежки метали от 1998 г. и на Анексите към него, различни от III и VII, приети в Женева на 13 декември 2012 г. (РМС № 726 от 16 октомври 2023 г.)

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:	16	
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	4	
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	25%	
Брой на обществените консултации по законопроекти:	0	
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-	
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-	
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0	
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	10	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г. :	0	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г. :	1	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0	
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	13	

13. Министерство на отбраната

Министерство на отбраната		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	7	ЗИД на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (РМС № 31 от 12 януари 2023 г., РМС № 659 от 24 август януари 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на Споразумението за придобиване и взаимно обслужване (BGR-USA-02) между Министерството на отбраната на Република България и Департамента по отбраната на Съединените американски щати, подписано на 27 юли 2022 г. в София и на 13 септември 2022 г. в Щутгарт (РМС № 27 от 12 януари 2023г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на международен договор (LOA) BU-D-QAH „За изграждане на

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

		системи за сигурност на помещенията за съхранение на класифицирано оборудване и въоръжение с класификация „US Secret“ за самолети F-16 Block 70“ (PMC № 385 от 18 май 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на международен договор Писмо за предлагане и приемане на офертата (Letter of Offer and Acceptance - LOA) BU-P-LAY „Придобиване на Мултифункционална система за обмен на информация Multifunctional Information Distribution System/MIDS Joint Tactical Radio System (JTRS), MIDS Low Volume Terminal (LVT) Block Upgrade 2/BU2) и необходимата поддръжка“ (PMC № 409 от 31 май 2023 г.) Решение за отменяне на решения на Министерския съвет и за оттегляне на актове на МС, внесени за разглеждане в НС (PMC № 442 от 22 юни 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на Международен договор (LOA) BU-B-UCP „Придобиване на бойни машини Страйкър (PMC № 844 от 27 ноември 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	1	Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България – пъти с PMC № 31 от 12 януари 2023 г., PMC № 659 от 24 август януари 2023 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:	31	
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	5	
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	16%	
Брой на обществените консултации по законопроекти:	1	
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	0	
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-	
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	1	
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	22	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по PMC № 436 от 2022 г.:	1	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по PMC № 436 от 2022 г.:	1	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0	

14. Министерство на правосъдието

Министерство на правосъдието

Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	16	ЗИД на Закона за особените залози (РМС № 16 от 6 януари 2023 г., РМС № 234 от 30 март 2023 г.) ЗИД на Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (РМС № 125 от 15 февруари 2023 г.) ЗИД на Наказателно- процесуалния кодекс (РМС № 127 от 15 февруари 2023 г., РМС № 187 от 16 март 2023 г., РМС № 620 от 14 септември 2023 г.) ЗИД на Наказателния кодекс (РМС № 132 от 20 февруари 2023г., РМС № 307 от 20 април 2023 г., РМС № 909 от 19 декември 2023 г.) ЗИД на Закона за екстрадицията и Европейската заповед за арест (РМС № 138 от 22 февруари 2023 г.) ЗИД на Закона за съдебната власт (РМС № 172 от 8 март 2023г.) ЗИД на Търговския закон (РМС № 220 от 29 март 2023г.) Закон за противодействие на корупцията сред лица, заемачи висши публични длъжности (РМС № 257 от 5 април 2023г.) Закон за несъстоятелност на физическите лица (РМС № 280 от 10 април 2023 г.) ЗИД на Гражданския процесуален кодекс (РМС № 615 от 12 септември 2023 г.) ЗИД на Закона за европейската заповед за разследване (РМС № 827 от 21 ноември 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	3	Наказателно-процесуален кодекс - 3 пъти с РМС № 127 от 15 февруари 2023 г., РМС № 187 от 16 март 2023 г., РМС № 620 от 14 септември 2023 г. Наказателния кодекс – 3 пъти с РМС № 132 от 20 февруари 2023г., РМС № 307 от 20 април 2023 г., РМС № 909 от 19 декември 2023 г.) Закон за особените залози - 2 пъти с РМС № 16 от 6 януари 2023 г., РМС № 234 от 30 март 2023 г.

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:	26
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	5
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	23%
Брой на обществените консултации по законопроекти:	8
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	2
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	25%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	5
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г. :	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г. :	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	4

15. Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Министерство на регионалното развитие и благоустройството		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	4	ЗИД на Закона за пътищата (РМС № 356 от 9 май 2023 г.) ЗИД на Закона за управление на етажната собственост (РМС № 357 от 10 май 2023 г.) ЗИД на Закона за устройство на територията (РМС № 416 от 1 юни 2023 г., РМС № 932 от 22 декември 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.		Закон за устройство на територията – 2 пъти с РМС № 416 от 1 юни 2023 г., РМС № 932 от 22 декември 2023 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:		16
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:		2

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	13%
Брой на обществените консултации по законопроекти:	6
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	2
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	33%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	1
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	7
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г. :	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г. :	0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	2

16. Министерство на транспорта и съобщенията

Министерство на транспорта и съобщенията		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	6	ЗИД на Закона за електронните съобщения (РМС № 373 от 12 май 2023 г.) ЗИД на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България (РМС № 418 от 2 юни 2023 г.) ЗИД на Закона за автомобилните превози (РМС № 653 от 26 септември 2023 г.) ЗИД на Закона за железопътния транспорт (РМС № 683 от 4 октомври 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране със закон на актовете на XXVII конгрес на всемирния пощенски съюз (РМС № 306 от 20 април 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране Конвенцията за Международната организация за морските средства за навигация (РМС № 556 от 16 август 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	0	Н/П

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:	40
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	18
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	45%
Брой на обществените консултации по законопроекти:	9
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	6
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	67%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	16
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г. :	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г. :	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	4

17. Министерство на труда и социалната политика

Министерство на труда и социалната политика		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	6	ЗИД на Закона за насърчаване на заетостта (РМС № 377 от 17 май 2023 г.)
		ЗИД на Кодекса на труда (РМС № 819 от 17 ноември 2023г.)
		Закон за бюджета на ДОО за 2023 г. (РМС № 333 от 28 април 2023 г., РМС № 458 от 5 юли 2023 г.)
		Закон за бюджета на ДОО за 2024 г. (РМС № 829 от 24 ноември 2023г.)
		Решение за предложение до НС за ратифициране на Спогодбата за социална сигурност между Република България и Република Албания, подписана на 15 март 2023 г. в Тирана и на 30 март 2023 г. в София (РМС № 603 от 8 септември 2023 г.)

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	1	Закон за бюджета на ДОО за 2023 г. – 2 пъти с РМС № 333 от 28 април 2023 г., РМС № 458 от 5 юли 2023 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:	34	
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	2	
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	6%	
Брой на обществените консултации по законопроекти:	2	
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	0	
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-	
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0	
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	3	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0	
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г. :	Неприложимо	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г. :	1	
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0	
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	6	

18. Министерство на туризма

Министерство на туризма		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	0	Н/П
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	0	Н/П
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:	0	
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	-	
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	-	

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Брой на обществените консултации по законопроекти:	0
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	-
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	0
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г.:	0
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г.:	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	0

19. Министерство на финансите

Министерство на финансите		
Показател:	Бр.	Законопроект
Брой законопроекти, предложени за разглеждане от Министерския съвет през 2023 г.	24	ЗИД на Закона за обществените поръчки (РМС № 322 от 7 април 2023 г., РМС № 562 от 21 август 2023 г.) ЗИД на Закона за мерките срещу изпирането на пари (РМС № 334 от 28 април 2023 г.) ЗИД на Закона за пазарите на финансови инструменти (РМС № 355 от 9 май 2023 г.) ЗИД на Кодекса за социално осигуряване (РМС № 367 от 12 май 2023 г.) ЗИД на Закона за държавната финансова инспекция (РМС № 411 от 31 май 2023 г.) ЗИД на Кодекса за застраховането (РМС № 465 от 6 юли 2023 г.) ЗИД на Валутния закон (РМС № 521 от 28 юли 2023 г.) ЗИД на Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници (РМС № 704 от 10 октомври 2023 г.) ЗИД на Закона за счетоводството (РМС № 781 от 3 ноември 2023 г.)

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

		ЗИД на Закона за данък върху добавената стойност (РМС № 782 от 6 ноември 2023 г.) ЗИД на Закона за данъците върху доходите на физическите лица (РМС № 783 от 6 ноември 2023 г.) ЗИД на Закона за корпоративното подоходно облагане (РМС № 784 от 6 ноември 2023 г.) ЗИД на Закона за местните данъци и такси (РМС № 785 от 6 ноември 2023 г.) ЗИД на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (РМС № 787 от 6 ноември 2023 г.) ЗИД на Закона за акцизите и данъчните складове (РМС № 783 от 6 ноември 2023 г.) ЗИД на Закона за платежните услуги и платежните системи (РМС № 800 от 13 ноември 2023 г.) Закон за държавния бюджет на Република България за 2023 г. (РМС № 331 от 29 април 2023 г., РМС № 459 от 5 юли 2023 г.) Закон за държавния бюджет на Република България за 2024 г. (РМС № 830 от 24 ноември 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на Гаранционното споразумение между Европейската комисия и Република България съгласно член 10 от Решение (ЕС) 2022/1628 на Европейския парламент и на Съвета (РМС № 475 от 14 юли 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на Споразумението за финансов принос между Република България и Европейската комисия съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2022/2463 на Европейския парламент и на Съвета (РМС № 611 от 11 септември 2023 г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на чл. 1 от Споразумението за създаване на Европейска банка за възстановяване и развитие (РМС № 645 от 21 септември 2023г.) Решение за предложение до НС за ратифициране на Изменението на чл. III, Раздел 3 от Учредителния договор на Международната банка за възстановяване и развитие (РМС № 722 от 13 октомври 2023 г.)
Брой действащи закони, за които е предложено повече от една промяна през 2023 г.	2	Закон за държавния бюджет на Република България за 2023 г. – 2 пъти с РМС № 331 от 29 април 2023 г., РМС № 459 от 5 юли 2023 г. Закона за обществените поръчки - 2 пъти с РМС № 322 от 7 април 2023 г., РМС № 562 от 21 август 2023 г.
Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г.:		51

Доклад за извършването на оценка на въздействието през 2023 г.

Брой на обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	7
Процент от обществените консултации, проведени през 2023 г. със срок по-кратък от 30 дни:	14%
Брой на обществените консултации по законопроекти:	20
Брой на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	2
Процент на обществените консултации по законопроекти със срок по-кратък от 30 дни:	10%
Брой на обществените консултации, при които не са публикувани изискуеми документи:	0
Брой на обществените консултации, при които не е публикувана справка за отразяване на предложенията (съответно съобщение за непостъпили предложения):	8
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти за 2023 г.:	2
Брой на извършените цялостни предварителни оценки на въздействието на законопроекти по РМС № 436 от 2022 г. :	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закон по РМС № 436 от 2022 г. :	1
Брой на извършените последващи оценки на въздействието на закони за 2023 г.:	0
Брой участници в обучения към програма „Регулаторна политика“ към ИПА	19

10. Допълнителни ресурси

-  [Доклад „Преглед на регулаторната политика на България” \[EN\]](#)
-  [Ръководство за извършване на предварителна оценка на въздействието](#)
-  [Ръководство за извършване на последваща оценка на въздействието](#)
-  [Образци за извършване на оценка на въздействието](#)
-  [Насоки за подпомагане процеса по изготвяне на финансова обосновка към проектите на актове на Министерския съвет](#)
-  [Насоки за оценка за съответствието на нормативни и общи административни актове с правилата на конкуренция](#)
-  [Стандарти за провеждане на обществени консултации](#)
-  [Правила, процедури и критерии за определяне на представители на граждански организации в консултативни органи](#)
-  [Бизнес наръчник за малки и средни предприятия](#)
-  [Стандарти за прилагане на алтернативни регулаторни подходи](#)
-  [Инициативи, свързани с по-доброто регулиране и намаляването на административната тежест за гражданите и бизнеса](#)
-  [Административно обслужване – нормативна и методологическа рамка](#)
-  [Наръчник за привличане на гражданска ангажираност и на ИТ подкрепа](#)
-  [Калкулатор за административна тежест](#)
-  [Библиотека с цялостни предварителни оценки на въздействието](#)
-  [Библиотека с последващи оценки на въздействието](#)
-  [Годишни доклади за извършването на оценка на въздействието](#)
-  [Списък на физическите и юридическите лица, на които е възложено от държавата или общините да изработят проекти на нормативни актове, оценки на въздействието, както и размера на възнаграждението им](#)
-  impact.assessment@government.bg