

РЕШЕНИЕ № 90
от 17 февруари 2014 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ТРЕТИ ПАКЕТ ОТ МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА
РЕГУЛАТОРНАТА ТЕЖЕСТ

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява Трети пакет от мерки за намаляване на регулаторната тежест съгласно приложението.

2. В срок до 31 март 2014 г. съответните министри:

а) да изготвят и внесат за одобряване от Министерския съвет проектите за изменение на съответните закони;

б) да изготвят и внесат за приемане от Министерския съвет необходимите промени в съответните подзаконови нормативни актове;

в) да разработят и издадат актовете, които са от тяхна компетентност.

3. Възлага мониторинга и контрола по изпълнението на т. 2 на заместник министър-председателя по икономическото развитие и председател на Съвета за административната реформа.

4. Заместник министър-председателят по икономическото развитие и председател на Съвета за административната реформа до 15 април 2014 г. да представи в Министерския съвет отчет за изпълнението на пакета от мерки по т. 1.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Пламен Орешарски

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Нина Ставрева

ТРЕТИ ПАКЕТ
ОТ МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РЕГУЛАТОРНАТА ТЕЖЕСТ



Министерство на икономиката и енергетиката	2
Министерство на инвестиционното проектиране	4
Министерство на регионалното развитие	15
Министерство на труда и социалната политика.....	16
Министерство на финансите	17
Министерство на вътрешните работи	19

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
Министерство на икономиката и енергетиката				
1.	Въвеждане в специалните закони на принципа на „мълчаливото съгласие“	Мярката е предложена от Българската търговско-промишлена палата, Българската стопанска камара, Хасковската търговско-промишлена палата и Икономическия и социален съвет на Република България Описание на проблема: Със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност е въведено изискване при издаването на разрешение и на удостоверение за извършване на еднократни сделки или действия да се прилага мълчаливо съгласие, ако в закон не е предвидено друго. Съгласно разпоредбите на АПК непознаването в срок се смята за мълчаливо съгласие в случаите и при условията, предвидени в специални закони. В специалните закони липсва въвеждане на принципа и липсва регламентирана процедура за доказване на мълчаливото съгласие. Предложения: 1. Създаване на работна група със задача в двумесечен срок да изготви анализ и да представи предложения за реалното прилагане на мълчаливото съгласие, в това число и предложения за закони, в които да се въведе мълчаливото съгласие. Мълчаливо съгласие следва да е налице, когато административният орган не е изпратил до заявителя уведомление за отказ до изтичането на срока за произнасяне. 2. Министрите изготвят проектите за промени в специалните закони, предложени от работната група по т. 1, насочени към въвеждане на принципа на „мълчаливото съгласие“ и регламентиране на процедура за доказване на мълчаливото съгласие. Ефект: Намаляване на срока за започване на дейност или за извършване на сделки. Подобряване на работните процеси по предоставяне на услуги в администрацията с оглед спазване на сроковете.	1. Създаване на работна група. 2. Изготвяне на промени в специалните закони	МИЕ, САР, министерствата, работодателски организации

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
2.	Изготвяне на график за ползване на платения годишен отпуск в микропредприятията	<u>Мярката е предложена от министъра на икономиката и енергетиката и Българската търговско-промишлена палата</u> Описание на проблема: Задължението за изготвяне на график за ползване на платения годишен отпуск се отнася за всички работодатели независимо от размера на предприятието, юридическата форма или сферата на основна икономическа дейност. Същевременно изискването графикът да бъде съгласуван със синдикалната организация е неприложимо за предприятията, където не съществува такава. Работодателят е длъжен да информира всички работници и служители за утвърдения график и да държи на тяхно разположение на подходящо място в предприятието екземпляр от графика. Начинът, по който са разписани текстовете от наредбата, предполага регулиране и управление на отношенията между голяма група работници и служители, които са неприложими или безсмислени, когато се отнасят до микропредприятия. Микропредприятия по смисъла на Закона за малките и средните предприятия са предприятия, които имат средносписъчен брой на персонала, по-малък от 10 души, и годишен оборот, който не превишава 3 900 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 3 900 000 лв. Предложение: Микропредприятията да се изключат от обхвата на изискването за изготвяне на график за ползване на платения годишен отпуск. Ефект: Ще се намали административната и регулаторната тежест за 343 000 микропредприятия с персонал до 9 заети, които представляват 92% от общия брой на предприятията в реалния сектор. При среден разход 20 лв. (включващ възлагане на служител да изготви графика, уведомяване на служителите за стартиране на процедура по изготвяне на графика, събиране на предложенията, обобщаване и принтиране на графика, подписване на графика и информирание на служителите за утвърдения график) общият ефект за бизнеса би бил над 6 000 000 лв.	Кодекс на труда, Наредба за работното време, почивките и отпуските	Съвместна мярка: МИЕ и МТСП

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
3.	Изплащане на парични обезщетения и помощи от държавното обществено осигуряване	<u>Мярката е предложена на Портала за обществени консултации и се подкрепя от НОИ</u> Описание на проблема: Съгласно Наредбата за изчисляване и изплащане на паричните обезщетения и помощи от държавното обществено осигуряване лицата удостоверяват данните, свързани с личната банкова сметка за получаване на обезщетенията и помощите, чрез подаване на декларация по образец (приложение № 7 от наредбата). В същото време от тях се изисква към декларацията да представят и копие от документ, издаден от съответната банка, с данни за личната банкова сметка (чл. 8, ал. 3). По този начин от гражданите се изискват едновременно декларация и банков документ, удостоверяващи едно и също нещо. Подобно изискване съществува и по отношение на паричните обезщетения за безработица съгласно чл. 1, ал. 4 от Наредбата за отпускане и изплащане на парични обезщетения за безработица, както и в Наредбата за реда и начина за информиране на работниците и служителите и за отпускане и изплащане на гарантираните вземания при несъстоятелност на работодателя. Предложение: Отпадане на изискването за представяне на копие от документ, издаден от съответната банка, с данни за личната банкова сметка (чл. 8, ал. 3). Ефект: Облекчаване на лицата, които получават обезщетения и помощи от държавното обществено осигуряване, обезщетения за безработица и гарантирани вземания при несъстоятелност на работодателя. Намаляване на административната тежест за банките за издаване на документ за личната банкова сметка.	Наредба за изчисляване и изплащане на паричните обезщетения и помощи от държавното обществено осигуряване, Наредба за отпускане и изплащане на паричните обезщетения за безработица, Наредба за реда и начина за информиране на работниците и служителите и за отпускане и изплащане на гарантираните вземания при несъстоятелност на работодателя	Съвместна мярка: НОИ, МТСП
Министерство на инвестиционното проектиране				
4.	Издаване на разрешение за поставяне на преместваеми	<u>Мярката е предложена от областни управители и се подкрепя от МИП</u> Описание на проблема: Досега се е работило по наредби, издавани от общинския съвет, което води до различни практики в различните общини	Промяна в Закона за устройство на територията	МИП

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
	обекти за търговски и други обслужващи дейности	Предложение: Промяна в ЗУТ, която да предвиди, че разрешенията за поставяне се издават по ред, установен с наредба на министъра на инвестиционното проектиране, а за държавни и общински имоти - и въз основа на схема, одобрена от главния архитект на общината. За държавните имоти схемата се одобрява след съгласуване със съответната централна администрация, която стопанисва имота, а в останалите случаи - с областния управител. С изменението на Закона за устройство на територията да се определи и органът, който издава разрешението за поставяне – главният архитект на общината, както и да се определят изисквания за съгласуване на схемата за имотите – общинска собственост, по аналогия с определените изисквания за съгласуването ѝ за имотите – държавна собственост. Ефект: Унифициране и опростяване на процедурата. Уеднаквяване на терминологията на издадените документи. Намаляване на административните разходи за общинските администрации по разработване и приемане на 264 отделни наредби.		
5.	Разрешение за изработване на устройствени планове	<u>Мярката е предложена от областни управители и се подкрепя от МИП</u> Описание на проблема: Всяка инвестиционна инициатива, когато за съответната територия няма действащ устройствен план или инвестиционната инициатива не съответства на предвижданията на действащия устройствен план, започва с градоустройствена процедура - разрешение за изработване на устройствен план, което се издава от съответния компетентен орган, съгласно чл. 124 и чл. 124а от ЗУТ. Срокът за издаване на разрешение за изработване на устройствен план е необосновано дълъг. Предложение: Предвижда се двукратно съкращаване на срока от 30 на 14 дни. Ефект: Съкращаване на времето за извършване на процедурата.	Промяна в Закона за устройство на територията	МИП

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
6.	Откриване на строителна площадка, линия и ниво по чл. 157, ал. 2 от ЗУТ	<u>Мярката е предложена от областни управители и се подкрепя от МИП</u> Описание на проблема: Откриването на строителна площадка, линия и ниво за строежите от четвърта, пета и шеста категория трябва да се извърши в присъствието на служителите по контрол на строителството в общинската администрация. Поради тяхната заетост откриването на площадката често необосновано се забавя, а на практика е излишно, защото представлява дублиране на функции с геодезиста и строителя. Предложение: Откриването на строителна площадка и определянето на строителна линия и ниво да се извършват при влязло в сила разрешение за строеж от лицето, упражняващо строителен надзор за обекта, или от техническия ръководител - за строежите от пета категория, а за специални обекти, свързани с отбраната и сигурността на страната - от министъра на отбраната, съответно от министъра на вътрешните работи или от председателя на Държавна агенция „Национална сигурност“, или от упълномощени от тях лица. Ефект: Ускоряване на срока за започване на строителството. Освобождаване на общинската администрация от несвойствени дейности. Намаляване на административната тежест за инвеститора по осигуряване на присъствието на общински служител.	Промяна в Закона за устройство на територията	МИП
7.	Съобщаване на индивидуални административни актове от компетентния орган на заинтересуваните лица по реда на АПК	<u>Мярката е предложена от областни управители и се подкрепя от МИП</u> Описание на проблема: При обявяване на преписки и установено неполучено писмо от заинтересуваните лица се прилага § 4 от Допълнителните разпоредби на ЗУТ. Няма физическа възможност да се обяви на всички заинтересувани лица, когато не са известни адресите им или те са починали в населени места в други общини, или са в чужбина.	Промяна в Закона за устройство на територията	МИП

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		Предложение: Когато проектът за подробен устройствен план е за част от населено място или селищно образувание в обхват до един квартал или до три квартала в градовете с районно деление, както и за поземлени имоти извън границите на населени места и селищни образувания, обявлението да се съобщава на заинтересуваните лица. В случаите, когато адресът на някое от заинтересуваните лица не е известен или то не е намерено на посочения от него адрес, съобщението да се обнародва в "Държавен вестник". Ефект: Създаване на възможност за изпълнение на процедурата в обзримо време. Съкращаване на сроковете.		
8.	Съгласуване на инвестиционни проекти от главния архитект на общината (Глава осма „Инвестиционно проектиране и разрешаване на строителството”, Раздел II „Съгласуване и одобряване на инвестиционните проекти” от ЗУТ)	<u>Мярката е предложена от областни управители и се подкрепя от МИП</u> Описание на проблема: Проблем е изискването всички графични и текстови документи по всички части на инвестиционния проект да се подписват от всички проектантите. Изискват се оригинални подписи на проектантите по другите части и на възложителя върху челните листа и върху обяснителните записи за съгласуване, което затруднява проектирането. Предложение: Всички графични документи по всички части на инвестиционния проект и титулната страница на текстовата част да се подписват и подпечатват от проектанта само на съответната част и да се подписват от възложителя. Взаимообвързаните части на инвестиционния проект да се съгласуват с подпис върху чертежите от проектантите на онези части на проекта, които са в пряка зависимост. Не се съгласуват с подпис от проектантите останалите специфични за всяка проектна част графични разработки и изчисленията, извършени от проектанта по съответната част, когато при изпълнението им не се засяга предвиденото в други проектни части. Ефект: Опростяване на процедурата по взаимна съгласуваност на проектите, съкращаване на времето за проектиране.	Промяна в Закона за устройство на територията	МИП

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
9.	Издаване и обявяване на виза	<u>Мярката е предложена от областни управители и се подкрепя от МИП</u> Описание на проблема: Възложителят пише заявление, издава му се виза за проектиране, обявява се и се чака 14 дни да влезе в сила, дори когато няма други заинтересувани лица. Предложение: Да отпадне обявлението - в случай че не се засягат заинтересуваните лица; в случай че се засягат - да отпадне срокът при представяне на подписи за съгласие от заинтересуваните лица. Когато заинтересувани лица по смисъла на чл. 131 от ЗУТ са само лицата, по чиято инициатива се иска визата, тя се издава от компетентния орган, без да се съобщава по реда на ал. 1 и 3 от ЗУТ. Ефект: Опростяване на процедурата, намаляване на сроковете	Промяна в Закона за устройство на територията	МИП
10.	Съобщаване на индивидуални административни актове от компетентния орган на заинтересуваните лица, когато не се прилага реда на АПК	<u>Мярката е предложена от областни управители и се подкрепя от МИП</u> Описание на проблема: Прекалено е усложнена процедурата при установяване на неполучено писмо. При положение че обявленията се изпращат с препоръчана поща и обратни разписки, в които е установено от пощенските служители, че лицето не е намерено, е нужно допълнително изготвяне на документ, който да се лепи на имота. Когато се отнася за ниви и имоти извън строителните граници, това затруднява съобщаването. Предложение: Достатъчно е констативният протокол за неполучени писма да се залепи на таблото в общината. Да се предвиди, че когато в закона и в актовете по неговото прилагане не се предвижда изрично съобщаването да се извършва по реда на Административнопроцесуалния кодекс, то да се извършва чрез отправяне на писмено съобщение до заинтересуваните лица. В случаите, когато адресът на някое от заинтересуваните лица не е известен или то не е намерено на посочения от него адрес, което се удостоверява с подписите на две длъжностни лица, съобщението се поставя на недвижимия имот, за който се отнася, в случай че той може да бъде идентифициран, и на	Промяна в Закона за устройство на територията	МИП

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		таблото за обявления в сградата на общината, района или кметството или на интернет страницата на съответния орган за времето за подаване на възражения, предложения и искания. Така направеното съобщение, както и датата на поставянето и свалянето му от таблото за обявления или от интернет страницата на органа се удостоверява с подписите на две длъжностни лица. Ефект: Облекчаване на процедурата, включително за одобряващия орган, когато имотът не може да бъде идентифициран (например незастроен парцел без отложени реални граници, ограда). В такъв случай съобщението се обявява на таблото в общината, като след изтичането на срока за обявяването процедурата може да се счита завършена.		
11.	Издаване на становища във връзка с инвестиционни предложения и/или за планове и програми по приложения 1 и 2 към ЗООС и приложения 1 и 2 към Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми	<u>Мярката е предложена от областни управители и се подкрепя от МИП</u> Описание на проблема: Различно тълкуване и съответно прилагане на чл. 142, ал. 5, т. 8 от ЗУТ по повод даване от страна на РИОСВ на становище по инвестиционни предложения, програми и планове, включително попадащи в урбанизираните територии (например за жилищни сгради в урбанизираните територии, огради и други, които са извън посочените в приложения № 1 и 2 към ЗООС и приложения № 1 и 2 към Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и за тях съответно няма предвидена процедура). Предложение: Да се предвиди, че не се изисква становище на РИОСВ по инвестиционни предложения, програми и планове, включително попадащи в урбанизираните територии, които са извън посочените в приложения № 1 и 2 към ЗООС и приложения № 1 и 2 към Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми. Ефект: Намаляване на административната и финансовата тежест върху инвеститорите, съкращаване на срока за процедиране на проекти за инвестиционни намерения, които не попадат в приложения № 1 и 2 към	Промени в Закона за устройство на територията, Закона за опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие	МИП МОСВ

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		ЗООС. Облекчаване на процедурата за обектите, които са извън цитираните приложения и не подлежат на оценка на въздействието върху околната среда. За тези обекти се спестява времето, необходимо за съгласуване (минимум един месец).		
12.	Одобряване на инвестиционен проект - заснемане за възстановяване на изгубени проекти по чл. 145, ал. 5 от ЗУТ	<u>Мярката е предложена от областни управители и се подкрепя от МИП</u> Описание на проблема: Процедурата за възстановяване на одобрени инвестиционни проекти, които са изгубени, е усложнена, тъй като проектът – заснемане отново подлежи на одобряване. Предложение: Да се опрости процедурата по възстановяване на изгубен инвестиционен проект. Когато одобрените инвестиционни проекти, по които е изпълнен строежът, са изгубени, те се възстановяват при необходимост от собственика с инвестиционен проект - заснемане на извършения строеж, и представени документи. Проектът-заснемане се заверява от органа, компетентен да одобри инвестиционния проект за строежа, след представяне на разрешението за строеж или на други документи от издадените строителни книжа и служи като основа при преустройства и реконструкции. Ефект: С предлаганите промени процедурата се извършва само при инициатива на собственика, като одобряването се заменя със заверка и се дава възможност проектът-заснемане да служи за основа при последващи инвестиционни инициативи.	Промяна в Закона за устройство на територията	МИП
13.	Издаване на разрешение за строеж	<u>Мярката е предложена от областни управители и се подкрепя от МИП</u> Описание на проблема: Безсмислено утежнена процедура, когато се извършва промяна на предназначение на нежилищно помещение, без да се извършват работи по преустройство на помещенията.	Промени в Закона за устройство на територията	МИП

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		Предложение: Да се опрости процедурата по промяна на предназначението на сгради или на части от тях в случаите когато няма да се извършват строително-монтажни работи, с изключение на недвижимите културни ценности. Ефект: Облекчаване на процедурата, отпадане на разрешителния режим.		
14.	Допускане на реконструкции, основни ремонти и преустройства на сгради и постройки в режим на търпимост	Описание на проблема: Противоречива практика при допускане на реконструкции, основни ремонти и преустройства на сгради и постройки в режим на търпимост. Предложение: Търпимите строежи по смисъла на § 16 от Преходните разпоредби на ЗУТ и по смисъла на § 127, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби към ЗИД на ЗУТ, които са с постоянен устройствен статут, да могат да се пристрояват, надстрояват, да им се извършват ремонти, реконструкции и преустройства, да се променя предназначението им, както и в тях да се извършват всички допустими по закон строително-монтажни работи, в съответствие с предвижданията на действащия подробен устройствен план. Посочените дейности се изпълняват след представяне на проекти – заснемане на съществуващия строеж, които се одобряват едновременно с инвестиционните проекти за новия строеж, за който се издава разрешение за строеж по общия ред на този закон. В така издаденото разрешение за строеж изрично се отбелязва, че то се издава за търпим строеж. Ефект: Унифициране на практиката, създаване на възможност за реконструкции, ремонти и преустройства на сгради в режим на търпимост.	Промяна в Закона за устройство на територията	МИП
15.	Извършване на оценка на въздействието върху околната среда за инвестиционни предложения	Мярката е предложена от министъра на инвестиционното проектиране Описание на проблема: Съгласно чл. 81, ал. 1, т. 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) оценка на въздействието върху околната среда се извършва на инвестиционни предложения за строителство, дейности и технологии или техни изменения или разширения, при чието осъществяване са възможни значителни въздействия върху околната среда. Оценка на	Промяна в Закона за опазване на околната среда и подзаконовите нормативни актове	МОСВ

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		въздействието върху околната среда се извършва на инвестиционни предложения за строителство, дейности и технологии съгласно приложения № 1 и 2 към ЗООС. В същото време чл. 5, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда (приета с Постановление № 59 на Министерския съвет от 2003 г.), която определя условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) на инвестиционните предложения по чл. 81, ал. 1, т. 2 от ЗООС, изисква компетентният орган или оправомощено от него длъжностно лице да определи дали инвестиционното предложение е включено в приложение № 1 или в приложение № 2 към ЗООС, или е разширение или изменение на инвестиционни предложения, съгласно приложение № 1 или приложение № 2 към ЗООС, които вече са одобрени или са в процес на одобряване, изпълнени са или са в процес на изпълнение. Тази разпоредба задължава всеки възложител, независимо от категорията на строежа (по смисъла на Закона за устройство на територията) да информира съответния компетентен орган за своето инвестиционно намерение (т.е. за всеки строеж, за който по смисъла на ЗУТ се изисква издаване на разрешение за строеж, напр. за ограда, за градински елементи, за пристройка към еднофамилна нискоетажна жилищна сграда, за промяна на предназначението на обект в сграда, без да попада в цитираните предложения и т.н.), поставя под общ знаменател всички строителни работи, независимо от вида и категорията на строежа и изисква задължително издаване на становище от МОСВ или от съответната РИОСВ относно необходимостта от извършване на ЕО или на ОВОС, за което се заплаща такса. Предложение: Да се прецизират и конкретизират условията, при които инвестиционни предложения, програми и планове се подлагат на процедури по нормативната уредба по околна среда. Ефект: Намаляване на административната и финансовата тежест върху инвеститорите, съкращаване на срока за процедиране на инвестиционни предложения, програми и планове.		

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
16.	Узаконяване на незаконни строежи	<u>Мярката е предложена от министъра на инвестиционното проектиране</u> Описание на проблема: Противоречива практика на административните органи за налагане на глоби и имуществени санкции при узаконяване на незаконни строежи, за което, в случай че не са проведени съответните процедури по ЗАНН за установяване на нарушение, не следва да се плащат глоби, а само такси. Поради неправилно тълкуване на закона обаче, в някои общини се е наложила практиката да се изискват и глоби. Предложение: Да се прецизира законът така, че да се премахне възможността за заплащане на глоби. Ефект: Отпада възможността за неправилно тълкуване на текста и се намалява финансовата тежест при тази процедура.	Промяна в Закона за устройство на територията	МИП
17.	Съгласуване на инвестиционен проект с Министерството на културата	<u>Мярката е предложена от министъра на инвестиционното проектиране</u> Описание на проблема: Прекалено дълга и усложнена процедура за съгласуване по Закона за културното наследство, напълно излишна за обекти, които не са недвижими културни ценности, както и за строежи, които не попадат в техните граници или охранителни зони. Липсва срок за съгласуването, което води до непредсказуемо удължаване на процедурата. Предложение: Инвестиционният проект да се съгласува с Министерството на културата само в случай, че строителството засяга недвижими културни ценности, както и за строежи, попадащи в техните граници или охранителни зони. Съгласуването се извършва при условията и по реда на Закона за културното наследство, като срокът за извършване на съгласувателните действия да не може да надвишава 30 дни. За да се избегне процедурата по установяване дали строителството засяга недвижими културни ценности, да се предвиди поддържането на публичен регистър за недвижимите културни ценности, техните граници и охранителни зони, както и за специфичните изисквания, установени за тях, достъпен на електронната страница на Министерството на културата.	Промени в Закона за устройство на територията и Закона за културното наследство	МК МИП

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		Ефект: Облекчаване на процедурата по съгласуването за строежи извън охранителните зони, фиксиране на срок за извършването ѝ. Наличието на публичен регистър за недвижимите културни ценности, техните граници и охранителни зони, както и за специфичните изисквания, установени за тях, ще облекчи изключително много възложителите, проектантите и одобряващите институции, защото още в най-ранна фаза на инвестиционното намерение ще може да се предвидят необходимите действия съгласно Закона за културното наследство.		
18.	Заплащане на такси за съгласуване и одобряване на инвестиционни проекти и издаване на разрешение за строеж	<u>Мярката е предложена от министъра на инвестиционното проектиране и областни управители</u> Описание на проблема: Със Закона за държавните такси и подзаконовите нормативни актове - Тарифа № 14 и Инструкция № 3, е установена единна тарифа за таксите при съгласуване и одобряване на инвестиционни проекти и издаване на разрешение за строеж, когато компетентните органи са областните управители, министърът на регионалното развитие и министърът на инвестиционното проектиране. За същата услуга на общинско ниво се събират такси, които се определят с наредба на съответния общински съвет съгласно чл. 9 от Закона за местните данъци и такси и варират в много широки граници, като в някои големи градове са неоправдано високи. Предложение: Изготвяне на анализ на таксите, събирани от общинските администрации за съгласуване и одобряване на инвестиционни проекти и издаване на разрешение за строеж, и внасяне на предложение за необходимите нормативни промени. Ефект: Облекчаване на процедурата при определяне на таксите, осигуряване на прозрачност и стабилност относно разходите за такси, намаляване на финансовата тежест за инвеститорите. Намаляване на административните разходи на общините.	Изготвяне на анализ и предложение за нормативни промени	МИП

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
Министерство на регионалното развитие				
19.	Издаване на удостоверение за наличие или липса на акт за държавна собственост	<u>Мярката е предложена от областни управители</u> Описание на проблема: Предвидените срокове за извършване на услугата са прекалено дълги, а таксата за извършване на услугата не е разходоориентирана. Предложение: Намаляване на срока за извършване на услугата. Преразглеждане и намаляване на размера на таксата за услугата. Ефект: Ускоряване на процедурата по издаване на удостоверението чрез намаляване на сроковете за извършване на услугата. Намаляване на финансовата тежест чрез намаляване на таксите за извършване на услугата.	Тарифа за таксите, които се събират по Закона за държавната собственост, приета с Постановление № 26 на Министерския съвет от 2011 г.	MPP
20.	Издаване на удостоверение за наличие или липса на претенции за възстановяване на собствеността	<u>Мярката е предложена от областни управители</u> Описание на проблема: Предвидените срокове за извършване на услугата са прекалено дълги, а таксата за извършване на услугата не е разходоориентирана. Предложение: Намаляване на срока за извършване на услугата. Преразглеждане и намаляване на размера на таксата за услугата. Ефект: Ускоряване на процедурата по издаване на удостоверението чрез намаляване на сроковете за извършване на услугата. Намаляване на финансовата тежест чрез намаляване на таксите за извършване на услугата.	Тарифа за таксите, които се събират по Закона за държавната собственост, приета с Постановление № 26 на Министерския съвет от 2011 г.	MPP
21.	Издаване на удостоверение, че имотът е отписан от актовете книги на имотите – държавна собственост	<u>Мярката е предложена от областни управители</u> Описание на проблема: Предвидените срокове за извършване на услугата са прекалено дълги, а таксата за извършване на услугата не е разходоориентирана. Предложение: Намаляване на срока за извършване на услугата. Преразглеждане и намаляване на размера на таксата за услугата. Ефект: Ускоряване на процедурата по издаване на удостоверението чрез намаляване на сроковете за извършване на услугата. Намаляване на финансовата тежест чрез намаляване на таксите за извършване на услугата.	Тарифа за таксите, които се събират по Закона за държавната собственост, приета с Постановление № 26 на Министерския съвет от 2011 г.	MPP

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
22.	Конкретизиране на условията, при които общините могат да въвеждат и административат регулаторни режими	<u>Мярката е предложена от Хасковската търговско-промишлена палата и от Икономическия и социален съвет</u> Описание на проблема: Законът за местното самоуправление твърде общо определя рамките на правомощията на общините да определят изисквания за дейността на физическите и юридическите лица на територията на общината, а именно при наличие на екологични, исторически, социални и други особености на населените места, както и състоянието на инженерната и социалната инфраструктура. По този начин се създава възможност за въвеждане на режими, които не са предвидени в специални закони и които бизнесът възприема като незаконосъобразни. Предложение: Конкретизиране на чл. 21, ал. 1, т. 13 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, с което да се уточнят изчерпателно условията, при които общините могат да въвеждат и да административат регулаторни режими. Ефект: Въвеждане на ясни правила за условията, при които общините въвеждат режими, и ограничаване на възможностите за въвеждане на режими, които нямат законово основание.	Закон за местното самоуправление и местната администрация	МРР
Министерство на труда и социалната политика				
23.	Създаване на възможност дневникът за регистриране на трудовите книжки да се води в електронен вид	<u>Мярката е предложена от Българската търговско-промишлена палата и се подкрепя от МТСП</u> Описание на проблема: Подобно задължение е излишно предвид възможностите на новите технологии. Предложение: Създаване на възможност дневникът за регистриране на трудовите книжки да се води в електронен вид. При въвеждането следва да се предвиди възможност за удостоверяване на записа от работника и ред за предаване на хартиения и на електронния дневник за издадени трудови книжки в НОИ.	Наредба за трудовата книжка и трудовия стаж	МТСП/БТПП

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		Ефект: Разширяване на възможностите за изготвяне и подаване на документи по електронен път.		
Министерство на финансите				
24.	Приемане и обработване на декларация за облагане с годишен данък върху недвижимите имоти за новопостроени или придобити по друг начин имоти на територията на дадена община	<u>Мярката е предложена от областния управител на област Пловдив и община Раковски</u> Описание на проблема: При смърт на титуляр, който притежава партида в масива на отдел „Местни данъци и такси“, е необходимо наследниците му да извършат деклариране на наследените части имущество по чл. 14 от Закона за местните данъци и такси. Декларирането се извършва с подаване на декларация по образец, утвърдена от министъра на финансите. Във връзка с това е необходимо да се предостави удостоверение за наследници, издадено от отдел ГРАО в общината. Представянето на удостоверение, издадено от административен орган, за да удостовери факти или обстоятелства пред същия административен орган, представлява нарушение на принципа за еднократно събиране и създаване на данни, установен в ЗЕУ, и на служебното начало, установен в АПК. Общинските органи са в състояние да установят дали лицето, което подава декларацията, има качеството на наследник. Предложение: Да не се изисква предоставяне на удостоверение за наследници, когато декларацията се подава в общината по постоянния адрес на наследодателя. Вместо цитираното удостоверение да бъде изискано от наследниците, служителите от отдел „Местни данъци и такси“ да извършат сами проверката, дали лицето, което подава декларацията, е наследник. 1. Областните управители да упражнят контрол над общинските администрации и да дадат указание да се използва служебното начало съгласно чл. 9 от АПК при представянето на удостоверение за наследници – при смърт на титуляр на партида в масива на отдел "МДТ", когато се подава декларацията по чл. 14 от ЗМДТ.	Осъществяване на контрол от страна на областните управители Изменения в Закона за местните данъци и такси	МФ, МРР, областните управители

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		2. Да се създаде нова разпоредба в ЗМДТ, така че да се предвиди право на достъп до НБД "Население" на служителите от отдел "Местни данъци и такси". Ефект: Ще се спестят разходите на гражданите за изваждане на удостоверения.		
25.	Приемане и обработване на декларация за облагане с данък върху наследството	<u>Мярката е предложена от областния управител на област Пловдив и община Раковски</u> Описание на проблема: При смърт на титуляр, който притежава партида в масива на отдел „Местни данъци и такси“ е необходимо наследниците му да извършат деклариране на придобитото наследство за облагане с данък върху наследството. Декларирането се извършва с подаване на декларация по образец, утвърдена от министъра на финансите. Във връзка с това е необходимо да се предостави удостоверение за наследници, издадено от отдел ГРАО в общината. Представянето на удостоверение, издадено от административен орган, за да удостовери факти или обстоятелства пред същия административен орган, представлява нарушение на принципа за еднократно събиране и създаване на данни, установен в ЗЕУ и на служебното начало, установен в АПК. Общинските органи са в състояние да установят дали лицето, което подава декларацията, има качеството на наследник. Предложение: Да не се изисква предоставяне на удостоверение за наследници, когато декларацията се подава в общината по постоянния адрес на наследодателя. Вместо цитираното удостоверение да бъде изискано от наследниците, служителите от отдел „Местни данъци и такси“ да извършат сами проверката, дали лицето, което подава декларацията, е наследник. 1. Министърът на финансите да промени декларацията към чл. 32 от ЗМДТ, като се отмени т. 3 от нея. Да се запише в забележка в края на декларацията, уточняваща, че удостоверение за наследници се представя само ако декларацията се подава в общинска администрация, различна от общинската администрация по постоянен адрес на наследодателя.	Промяна на декларацията към чл. 32 от ЗМДТ Изменения в Закона за местните данъци и такси Осъществяване на контрол от страна на областните управители	МФ, МРР, областните управители

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		2. Да се създаде нова разпоредба в ЗМДТ, така че да се предвиди право на достъп до НБД "Население" на служителите от отдел "Местни данъци и такси". 3. Областните управители да упражнят контрол над общинските администрации и да дадат указание да се използва служебното начало съгласно чл. 9 от АПК при представянето на удостоверение за наследници. Ефект: Ще се спестят разходите на гражданите за изваждане на удостоверения. Ще се намали натоварването на служителите в общинските администрации.		
Министерство на вътрешните работи				
26.	Разрешенията за продажба на продукти за пожарогасене	<u>Мярката е предложена от Българска браншова камара „Пожарна безопасност и спасяване“ и „Солти“ ЕООД (член на камарата) и се подкрепя от МВР</u> Описание на проблема: Разрешения за продажба на продукти за пожарогасене по отношение на гасителната ефективност се издават след като търговецът/дистрибуторът представи Сертификат за внедрена система за управление на качеството на производителя съгласно изискванията на Наредба № Из-1543. Срокът на издаденото разрешение изтича със срока на сертификата за управление на качеството, независимо че производителят е сертифициран отново още преди да изтече предходният сертификат и че реално не е бил прекъснат статутът му на сертифициран. Срокът на издадените разрешения за търговците/дистрибуторите не се удължава автоматично и те следва да извървят отново цялата процедура, като заплатят съответните такси, които се изчисляват отделно за всеки продукт за пожарогасене. За един продукт таксата е 625 лв. Предложение: 1. Изменения в Наредба № Из-1543, с които: - да се установи изричен 14-дневен срок за издаване на разрешенията;	1. Наредба № Из-1543 2. Приемане на нова наредба след приемане на новия ЗМВР.	МВР

№ по ред	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		- срокът на валидност на разрешенията да не бъде определян на база на срока на валидност на сертификата за внедрена система за управление на качеството, а само на база на срока на валидност на документите (протоколи, доклади и др.) с резултати от изпитване от акредитирани лаборатории, удостоверяващи изпълнението на изискванията за гасителна ефективност на продуктите. Да се изисква при преиздаването на сертификат за управление на качеството, същият да бъде представян в ГДПБЗН, а в публичния регистър по чл. 18 от наредбата да се отразява новият срок на валидност на сертификата. 2. След влизането в сила на новия Закон за МВР, одобрен с Решение № 694 на Министерския съвет от 11 ноември 2013 г., да се приеме нова наредба, с която да се регламентират изискванията за оценяване съответствието и контролната дейност на продуктите за пожарогасене и да се предвиди възможност за продажба на продукти за пожарогасене без разрешение от Главна дирекция “Пожарна безопасност и защита на населението“, когато е наличен сертификат за съответствие на продуктите със стандартите, посочени в наредбата, издаден от сертифициращ орган, акредитиран в съответствие с Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета за оценяване на съответствието в конкретната област. Ефект: Измененията в Наредба № Из-1543 краткосрочно ще позволят срокът на издаваните разрешения да не бъде определян на база на срока на валидност на сертификата за внедрена система за управление на качеството и по този начин няма да има необходимост от издаване на нови разрешения при преиздаване на сертификата за внедрена система за управление на качеството. Приемането на новата наредба ще позволи да се въведе трайна и облекчаваща бизнеса нормативна уредба, при която ще се избегнат ненужното регистриране в България и заплащането на държавна такса, при положение, че за съответния продукт за пожарогасене е издаден надлежен сертификат от сертифициращ орган в държава членка.		