

РЕШЕНИЕ № 361
от 1 юни 2010 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ ОТЧЕТА НА ПРОГРАМАТА ЗА ПО-ДОБРО РЕГУЛИРАНЕ 2008-2010 г. ЗА ПЕРИОДА АПРИЛ – ДЕКЕМВРИ 2009 г., ПРИЕМАНЕ НА ПРОГРАМА ЗА ПО-ДОБРО РЕГУЛИРАНЕ 2010-2013 г. (АКТУАЛИЗАЦИЯ) И ЗА СЪЗДАВАНЕ НА МЕЖДУВЕДОМСТВЕНА РАБОТНА ЕКСПЕРТНА ГРУПА ЗА МОНИТОРИНГ НА ПРОГРАМАТА ЗА ПО-ДОБРО РЕГУЛИРАНЕ 2010-2013 г. (АКТУАЛИЗАЦИЯ)

На основание чл. 21 от Закона за администрацията във връзка с чл. 8, ал. 3 и чл. 24 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, приет с Постановление № 229 на Министерския съвет от 2009 г. (обн., ДВ, бр. 78 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 102 от 2009 г., бр. 15, 25 и 30 от 2010 г.; попр., бр. 32 от 2010 г.) и Националната програма за реформи 2008-2010 г., актуализирана с Решение № 835 на Министерския съвет от 2009 г.

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ
РЕШИ:

1. Одобрява Отчета на Програмата за по-добро регулиране 2008-2010 г. за периода април – декември 2009 г.

2. Приема Програма за по-добро регулиране 2010-2013 г. (актуализация).

3. Създава Междуведомствена работна експертна група за мониторинг на програмата по т. 2 в следния състав: председател – директорът на дирекция „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет; заместник-председател – директорът на дирекция „Икономическа политика“ в Министерството на икономиката, енергетиката и туризма; членове – представители от администрацията на Министерския съвет, Министерството на финансите, Министерството на правосъдието, Министерството на икономиката, енергетиката и туризма и Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

4. При необходимост председателят на работната група по т. 3 може да привлича представители и на други ведомства от централната администрация за участие в работната група.

5. Функциите на Междуведомствената работна експертна група по т. 3 са:

а) осъществява мониторинг на изпълнението на програмата по т. 2;

б) докладва на министъра на икономиката, енергетиката и туризма за констатирани неизпълнения или забавени изпълнения на мерките по програмата по т. 2;

в) осигурява събирането на ведомствените отчети по програмата по т. 2;

г) изготвя годишни списъци на нормативните актове, на които ще се извършва оценка на въздействието;

д) инициира диалога с национално представителните организации на работодателите, Съвета за икономическо развитие и Икономическия и социален съвет и обобщава направените от тях предложения за отменяне, облекчаване и ограничаване обхвата на режими.

6. Главният секретар на Министерския съвет координира взаимодействието на администрациите на изпълнителната власт и на местното самоуправление във връзка с изпълнението на мерките по програмата по т. 2.

7. Министърът на икономиката, енергетиката и туризма наблюдава дейността на работната група по т. 3 и отговаря за резултатите от нейната работа пред правителството.

8. В срок 10 дни от влизането в сила на решението министърът на финансите, министърът на правосъдието, министърът на икономиката, енергетиката и туризма, министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията и главният секретар на Министерския съвет да определят поименно членовете на работната група по т. 3.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Росен Желязков



ПРОГРАМА

ЗА ПО-ДОБРО
РЕГУЛИРАНЕ
2010 – 2013 г.
(АКТУАЛИЗАЦИЯ)

Програмата за по-добро регулиране 2010 – 2013 г. е разработена в изпълнение на целите и задачите, поставени с Националната програма за реформи 2008 - 2010 г., актуализирана с Решение на Министерския съвет № 835 от 2009 г. и Плана за действие по Националната програма за реформи 2008 – 2010 г., приет с Решение на Министерския съвет № 942 от 2009 г.

I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Основните документи, залегнали при разработване на Програмата за по-добро регулиране 2010 – 2013 г., са:

- Работен документ на Европейската комисия - „Намаляване на административната тежест в Европейския съюз”, приложение към Третия стратегически преглед на инициативата за по-добро регулиране от 2009 г.;

- Приета с Протоколно Решение на Министерския съвет № 10.19 от 12.03.2009 г. Национална цел за намаляване на административната тежест с 20 на сто до края на 2012 г.

В програмата са отразени постигнатите до момента резултати при прилагане на политиката за по-добро регулиране и са заимствани добрите практики на страни - членки на ЕС, а именно:

- Програмата за по-добро регулиране 2008 – 2010 г., приета с Протоколно решение № 16.49 от 2008 г.;

- Резултатите и аналитичните изводи от Отчета на Програмата за по-добро регулиране 2008 – 2010 г.;

- Становище на Икономическия и социален съвет по „Възможности за намаляване на административните пречки и подобряване на бизнес средата в България”;

- Документ, изготвен от правителствата на Дания, Холандия и Великобритания, март 2010 г. – „Интелигентното регулиране”, По-чист, по-справедлив и по-конкурентен Европейски съюз.

Програмата е разработена при спазване на следните принципи:

- ясно формулиране на целите и мерките;
- повишаване на прозрачността при подготовката на нормативните актове, които въвеждат административно регулиране;
- осигуряване на гъвкавост на дейността на правителството, осигуряваща реализацията на целите и мерките по програмата;
- изпълнение на програмата с минимални разходи на финансови средства в рамките на планираните годишни бюджетни средства на ведомствата;
- поставяне на „крайните потребители“ в центъра на процеса на разработване на политиките чрез разбиране на техните потребности, привличане на техните идеи и изтъкване важността на техния принос.

Очаквани резултати:

- повишаване конкурентоспособността на българската икономика;
- осигуряване на възможност на бизнеса да планира въздействието от регулирането;
- ефективна реализация на програмата без допълнителни бюджетни разходи;
- гарантиран устойчив ефект на мерките по програмата;
- стимулиране развитието на икономическата активност;
- гарантиране на равни условия за осъществяване на стопанската дейност и създаване на условия за лоялна конкуренция.

Една от основните задачи, стояща пред държавите - членки на Европейския съюз, е усъвършенстване на регулациите с цел осигуряване защитата на публичните интереси по начин, който да подкрепя, а не да пречи на развитието на икономическата активност. В този контекст Европейската комисия постави целта за намаляване на административната тежест за бизнеса с до 25 на сто до 2012 г. и прикани държавите членки до октомври 2008 г. да определят национални цели за намаляване на административната тежест, породена от националното законодателство, което не е ангажирано с въвеждане на законодателство на Общността.

Българското правителство полага системни усилия за облекчаване на административното регулиране от 1999 г. до момента. Постигнатите резултати обаче не са удовлетворителни и нуждата от предприемане на по-решителни мерки в тази насока е очевидна. Българската държава трябва да осигури и гарантира равни условия за осъществяване на стопанска дейност и да стимулира лоялната конкуренция, като осигури по-добро качество на нормативните актове и по-малко бюрокрация. Доброто регулиране е ключът към постигането на тези предизвикателства.

Премахването на ненужната административна тежест е по-важно от всякога в днешните трудни за икономиката времена, когато бизнесът разполага с по-малко ресурси и е необходимо да инвестира, за да остане конкурентоспособен.

Националната програма за реформи на Република България 2008 - 2010 г. очертава ключовите политики на страната в отговор на отправените от Европейския съвет през 2008 г. четири специфични препоръки пред страната ни. Политиката за по-добро регулиране е една от тези ключови политики.

II. ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА – Подобряване на бизнес средата и конкурентоспособността на българската икономика

Основната цел на програмата е в съответствие с целите по основополагащите политически документи на Европейския съюз и на българското правителство. Осигуряването на добра регулаторна среда е условие за постигането на тази цел. Добра регулаторна среда означава наличие на качествена нормативна уредба на регулаторните режими, включително на системата от държавни и други такси, администрирани от въведени със закон юридически лица, компетентна, ефективна и почтена държавна администрация, която осъществява регулаторната дейност и административното обслужване, както и създаване на работеща система за мониторинг, контрол и отчет на регулирането.

Програмата за по-добро регулиране е насочена към постигането на устойчива и добра регулаторна среда при отчитане на новите реалности пред бизнеса в условията на икономическа криза. Засиленият диалог между заинтересуваните страни е в основата на реализиране на поставената цел. Предвид възможността на администрацията да се саморегулира до определено ниво, се очаква основните предложения за подобряване на бизнес средата да постъпят от страна на бизнеса.

Програмата поставя акцент върху оценката на въздействието на нормативните актове като инструмент за постигане на оптимални резултати от регулирането.

Въвеждането на ефективен мониторинг и контрол за нейното изпълнение е условие за успешната ѝ реализация.

За организирането на систематични действия по реализацията на основната цел на програмата са определени три специфични цели, първите две от които са насочени към усъвършенстването на нормативната уредба на регулаторните режими, а третата - към усъвършенстване и модернизиране на административното обслужване, свързано с прилагането на режимите.

III. СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА

1. Подобряване на административното регулиране

-Националната цел за намаляване на административната тежест от задължението за информирание в националното законодателство с 20 на сто до края на 2012 г. е основен компонент на програмата. За постигането на тази цел се предвижда да бъдат изменени и допълнени 33 закона и подзаконовата нормативна база към тях, които въвеждат единствено национални изисквания. Тези закони ще бъдат преработени по отношение на облекчаване на задълженията за информирание от страна на бизнеса, а именно: подаване на сведения по електронен и мрежов път, събиране на данни от други държавни органи вместо от бизнеса, премахване на задължения за информирание, намаляване на честотата на подаване на информацията, разработване на инструкции, опростяване на терминологията, намаляване на сложността на нормативните разпоредби. Очакваните ползи за бизнеса са намалени разходи, съответно намалена административна тежест в размер на около 26 млн. лв., а

за страната – нарастване на brutния вътрешен продукт до 2025 г. с 0,72 на сто. Стартирала е работа по оценка на административната тежест допълнително на 20 закона, с което посочените ползи следва да нараснат.

- Програмата за по-добро регулиране предвижда усъвършенстване и на необхванатите от Плана за действие по националната цел за намаляване на административната тежест закони и подзаконови нормативни актове по отношение на регулаторните режими. Тези актове ще бъдат приведени в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, съответно Закона за електронното управление. Тази дейност ще се осъществява с изпълняването на законодателната програма на правителството след предварителни консултации със заинтересуваните страни.

- Програмата предвижда отмяна на нецелесъобразните регулаторни режими, които се съдържат в нормативната уредба и не произтичат от правото на Общността. Предвижда се също така да бъдат изследвани и реализирани възможностите за ограничаване на обхвата на режими, цялостната отмяна на които е нецелесъобразно. Тези действия ще се осъществяват в хода на изпълняване на законодателната програма на правителството.

Национално представителните организации на работодателите, Съветът за икономическо развитие към министъра на икономиката, енергетиката и туризма и Икономическият и социален съвет могат да правят мотивирани предложения за облекчаване, отменяне и/или ограничаване обхвата на режими, адресирани до директора на дирекция "Икономическа и социална политика" от администрацията на Министерския съвет. Междуведомствената работна група за мониторинг на програмата разглежда и обобщава предложенията и ги внася, придружени с мотивирани становища за одобряване от Съвета за икономическа политика с ежегодния доклад за отчитане на програмата. Одобрените от Съвета за икономическа политика предложения се включват в специален раздел от законодателната програма на правителството.

- Осигуряването на добра бизнес среда зависи пряко от регламентиране на системата на таксите. Действащият в страната Закон за държавните такси е създаден през 1951 г. Въпреки последвалите многократни изменения и допълнения на закона той не отговаря на обществените нужди на "новото време". Социално-икономическите отношения в страната са изцяло променени с влизането в сила на новите закони, отговарящи на държава с пазарна

икономика и хармонизиращи българската нормативна уредба със законодателството на Европейския съюз. Създадени са нови отношения между държавата, от една страна, и гражданите и бизнеса – от друга. Дейностите по предоставяне на административни услуги имат ново значение, различно от заложеното в действащия Закон за държавните такси. В процеса на хармонизиране на българската нормативна уредба с правото на Европейския съюз отделните звена на централната администрация са оставени сами да оценяват и разработват нормативната уредба, свързана с държавните такси, без да могат да се опрат на ясни принципи и прозрачни правила при определянето на финансовото бреме върху гражданите и бизнеса. Няма регламентиране за таксите, които се събират от браншови и съсловни организации. Липсата на нормативна рамка, включително нормативно въведена методология за тези дейности, поражда сериозни проблеми по отношение на координацията между ведомствата, прозрачността и контрола в процеса на съгласуване и приемане на документите. Действащата нормативна уредба не осигурява гаранции за целесъобразното изразходване на събраните от такси средства. Тези обстоятелства са предпоставка и за намаляване на доверието на гражданите и бизнеса към държавната администрация. Този проблем може да бъде решен само посредством разработването и приемането на нов закон за таксите.

- Политиката за изнасяне на регулаторни и контролни функции от системата на държавната регулация ще се осъществява след анализ на съществуващата практика в саморегулиращите се сектори и оценка на подготвеността на браншовите организации или юридическите лица, създадени със специален закон, за поемане на такива функции. Изготвянето на закон за браншовите организации и на закон за таксите е основен въпрос, обуславящ осъществяването на тази политика.

- За премахване на продължаващата практика на местната власт да администрира регулаторни режими, които не са регламентирани със закон, програмата предвижда следните мерки:

- Изготвяне на аналитичен доклад на основа проучване на съдебната практика относно най-често допусканите нарушения от органите на местното самоуправление в областта на регулирането.
- Изготвяне на аналитичен доклад за практиката на общините по отношение на регулаторните режими на базата на анкетно проучване.

- Изготвяне на проект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация като се конкретизират правомощията на общините да въвеждат регулаторни режими. Сега този закон определя твърде общо рамките на правомощията на общините да определят изисквания за дейността на физическите и юридическите лица на територията на общината, а именно: при наличието на екологични, исторически, социални и други особености на населените места, както и в зависимост от състоянието на инженерната и социалната инфраструктура.
- Усъвършенстване на механизмите за контрол на областните управители чрез допълнение на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.
- Идентифициране и предлагане на отмяна на незаконосъобразни регулаторни режими, прилагани от общинските власти, като с тази дейност ще бъдат ангажирани администрациите на областните управи.

2. Оценка на въздействието на нормативните актове

Една от най-важните компетенции на модерния регулатор, работещ в отворена и конкурентна икономика, е способността да оценява въздействието върху пазара на даден нормативен акт още преди неговото одобряване. Увеличаването на капацитета на регулаторите да подбират ефикасни регулаторни решения в съответствие с пазарните сили, намалява риска от скъпоструващи регулаторни грешки, водещи до неоправдана тежест за бизнеса при осъществяване на икономическата му дейност. Оценката на въздействието на нормативните актове представлява анализ, измерващ ефектите или потенциалните ефекти – разходи/ползи, произтичащи от въвеждане на нови или действащи нормативни актове и служи за подобряване качеството на политическите решения.

Оценката на въздействието на нормативните актове има ключово значение и е приоритет на европейската и българската политика.

В България оценката на въздействието на нормативните актове е въведена частично със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, съгласно който при внасянето в Народното събрание на законопроект, съдържащ

лицензионен или регистрационен режим, заедно със законопроекта и мотивите към него вносителят представя становище относно необходимостта от това регулиране, съдържащо икономическа оценка и оценка на въздействието на режима върху регулираната стопанска дейност. Това изискване или не се изпълнява, или се изпълнява формално. Целесъобразно е да се разработи цялостна концепция за въвеждането на оценката на въздействието в българското право в съответствие с добрата европейска практика. За да се избегне ограниченото приложно поле на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, прилагането на тази концепция следва да се уреди със Закона за нормативните актове.

Съгласно отчета на Програмата за по-добро регулиране 2008 – 2010 г. 509 служители от администрацията са преминали обучителни курсове по оценка на въздействието на нормативните актове и 10 са обучени за лектори в тази сфера. Изготвените общо 14 оценки на въздействието на нормативните актове са реализирани чрез възлагане по реда на Закона за обществените поръчки. В системата на държавната администрация няма звена с функции по изготвяне на оценка на въздействието на нормативните актове. Предвид посоченото и с цел изключване на конфликт на интереси до регламентирането на оценката на въздействието на нормативните актове със Закона за нормативните актове ведомствата ще могат да изготвят оценки по ред и при условия, както следва:

- Ведомствата ежегодно правят мотивирани предложения до Съвета за икономическа политика за изготвяне на оценка на въздействието на нормативни актове, които имат съществено значение за бизнес средата;
- Обобщеният списък с предложенията на ведомствата се изготвя от Междуведомствената работна група за мониторинг на програмата до края на март на текущата година и се внася за одобряване от Съвета за икономическа политика заедно с годишния отчет на програмата;
- За одобрените от Съвета за икономическа политика нормативни актове, на които да бъде извършена оценка на въздействието, следва да се планират средства по бюджетите на съответните ведомства;
- Изготвените оценки на въздействието на нормативните актове от списъка задължително се съгласуват с Министерството на финансите,

дирекция „Икономическа и социална политика“ от администрацията на Министерския съвет и Икономическия и социален съвет;

- Оценката се съгласува, когато тя е извършена в условията на консултации със социалните партньори и заинтересуваните страни и съдържа анализ на алтернативните нормативни решения, на влиянието на акта върху бизнес средата и на кумулативния ефект, който се постига при взаимодействието на акта с други действащи нормативни актове;

- Нормативните актове, оценките на които са съгласувани, се включват в законодателната програма на правителството.

С цел повишаване на административния капацитет по оценка на въздействието на нормативните актове обучението на служители от държавната администрация ще продължи.

3. Подобряване на административното обслужване чрез въвеждане на електронното управление

Въвеждането на информационните и комуникационните технологии (ИКТ) създава реални условия за подобряване на административното обслужване. Използването на ИКТ дава възможност за по-голяма прозрачност в отношенията администрация-потребител, елиминиране на предпоставките за корупционни практики, намаляване на времето за получаване на услуги и увеличаване на каналите за достъп до тях.

За успешното изграждане и развитие на електронното управление е необходимо да се извършат организационни промени в администрациите, както и повишаване на административния капацитет, с оглед придобиване на нови знания в областта на ИКТ. С въвеждането на принципа за предоставяне на услуги и информация по електронен път следва да се осигури адекватна комуникация между администрациите, както и между администрацията и гражданите, и бизнеса.

Ускореното въвеждане на електронното управление ще допринесе за намаляване на разходите за административно обслужване и на предпоставките за корупционен натиск.

Електронното управление е хоризонтална политика, прилагането на която се осъществява с водещата роля на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Реализацията на електронното

управление изисква участие както на структурите от системата на централната администрация, така и на областните и общинските администрации при засилена координация и взаимодействие. За осъществяването на един по-мощен модел на управление на тази политика е необходимо ясно обявено и силно политическо лидерство на най-високо ниво, особено като се има предвид, че тя се реализира в условията на оптимизиране на държавната администрация. За да бъдат ангажирани отделните органи да участват в осъществяването на тази политика, програмата предвижда да се създаде ефективен механизъм за мониторинг и контрол.

Освен това се предлага да бъде създаден Съвет за електронно управление с цел подобряване на междуведомствената координация на политиката, проектите, инициативите и подпомагане на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Съветът ще осигури необходимата подкрепа на институциите за реализиране на електронно управление.

В програмата са предвидени мерки за осигуряване на прехода към електронно управление.

IV. МЕХАНИЗЪМ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

- Министерският съвет:

- приема Програмата за по-добро регулиране 2010 – 2013 г.;
- включва в законодателната програма нормативните актове, които са част от Програмата за по-добро регулиране;
- одобрява годишните отчети по изпълнението на Програмата за по-добро регулиране.

- Съветът за икономическа политика:

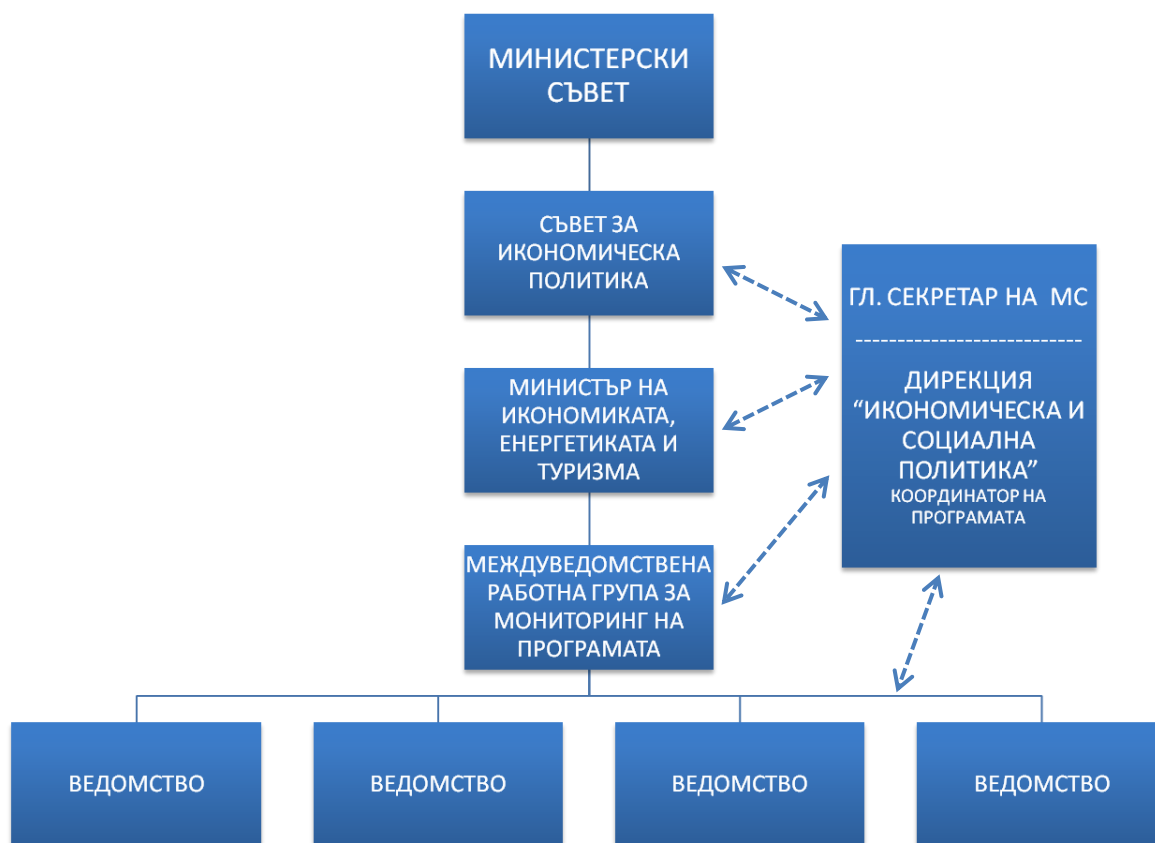
- одобрява Програмата за по-добро регулиране 2010 – 2013 г.;
- одобрява годишен списък на нормативните актове, на които ще се извършва оценка на въздействието;
- одобрява предложенията за облекчаване, отменяне и ограничаване обхвата на режимите, направени от Национално представителните организации на работодателите, Съвета за икономическо развитие и Икономическия и социален съвет;

- съгласува годишните отчети на програмата;
 - приема 6-месечни отчети по мярка 1.2.1.
- Министърът на икономиката, енергетиката и туризма:
- наблюдава дейността на междуведомствената работна група за мониторинг на програмата;
 - дава указания за дейността на работната група, включително при констатирани проблеми по реализацията на програмата;
 - внася годишните отчети за изпълнение за одобряване от Министерския съвет.
- Главният секретар на Министерския съвет осъществява контрол върху дейността на междуведомствената работна група за мониторинг на програмата и координира взаимодействието на администрациите на изпълнителната власт и на местното самоуправление във връзка с изпълнението на заложените мерки по програмата.
- Междуведомствената работна група за мониторинг на програмата с председател - директорът на дирекция „Икономическа и социална политика” от администрацията на Министерския съвет; заместник-председател - директорът на дирекция “Икономическа политика” в Министерството на икономиката, енергетиката и туризма; членове – представители от администрацията на Министерския съвет, Министерството на финансите, Министерството на правосъдието, Министерството на икономиката, енергетиката и туризма и Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, има следните функции:
- Наблюдава (осъществява мониторинг) изпълнението на програмата;
 - Докладва на министъра на икономиката, енергетиката и туризма за констатирани неизпълнения или забавени изпълнения на мерките по програмата;
 - Осигурява събирането на ведомствените отчети по програмата;
 - Изготвя годишни списъци на нормативните актове, на които ще се извършва оценка на въздействието;
 - Обобщава направените от Национално представителните организации на работодателите, Съвета за икономическо развитие и Икономическия и социален съвет предложения за отменяне, облекчаване и ограничаване обхвата на режими.

- Дирекция „Икономическа и социална политика“ от администрацията на Министерския съвет:

- координира дейностите по програмата;
- изготвя годишните отчети за нейната реализация;
- изготвя 6-месечни отчети по мярка 1.2.1;
- осъществява административното обслужване на Междуведомствената работна група за мониторинг на програмата и на Съвета за икономическа политика.

ФУНКЦИОНАЛНА СХЕМА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА



ЦЕЛИ

НА

ПРОГРАМАТА

ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА:

Подобряване на бизнес средата и конкурентоспособността на българската икономика

СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА

1	Подобряване на административното регулиране
1.1	Постигане на националната цел за намаляване на административната тежест, произтичаща от задължения за информиране в националното законодателство
1.2	Облекчаване на регулаторни режими
1.3	Отменяне или ограничаване на обхвата на режими
1.4	Регламентиране на системата на таксите в съответствие с променените обществени отношения
1.5	Аутсорсване на регулирането и контрола в определени сектори и дейности
1.6	Подобряване на административното регулиране на местно ниво
2	Оценка на въздействието на нормативните актове
2.1	Законодателно уреждане на оценката на въздействие на нормативните актове
2.2	Извършване на оценка на въздействието на нормативни актове
2.3	Повишаване на административния капацитет за изготвяне на оценка на въздействието на нормативни актове
2.4	Подобряване на диалога със заинтересуваните страни
3	Подобряване на административното обслужване чрез въвеждане на електронното управление

МЕРКИ ПО ПРОГРАМАТА

ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА: Подобряване на бизнес средата и конкурентоспособността на българската икономика

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ: 1. Подобряване на административното регулиране

ПОДЦЕЛ: 1.1. Постигане на националната цел за намаляване на административната тежест, произтичаща от задължения за информиране в националното законодателство

КОД	МЯРКА	ОТГОВОРНО ВЕДОМСТВО	СРОК
1.1.1.	Приемане на Плана за действие по Програмата за намаляване на административната тежест	МИЕТ	април 2010 г.
1.1.2	Изпълнение на Плана за действие по Програмата за намаляване на административната тежест	съгласно плана	съгласно плана

ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА: Подобряване на бизнес средата и конкурентоспособността на българската икономика

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ: 1. Подобряване на административното регулиране

ПОДЦЕЛ: 1.2. Облекчаване на регулаторни режими

КОД	МЯРКА	ОТГОВОРНО ВЕДОМСТВО	СРОК
1.2.1	Привеждане на законопроектите от законодателната програма на правителството в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, съответно на Закона за електронното управление	всички ведомства	съгласно законодателната програма на правителството
1.2.2	Активен диалог със заинтересуваните страни при реализацията на подцел 1.2.	всички ведомства	постоянен

ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА: Подобряване на бизнес средата и конкурентоспособността на българската икономика

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ: 1. Подобряване на административното регулиране

ПОДЦЕЛ: 1.3. Отменяне или ограничаване на обхвата на режими

КОД	МЯРКА	ОТГОВОРНИ СТРУКТУРИ	СРОК
1.3.1	Идентифициране и предлагане на отмяна на нецелесъобразни регулаторни режими, които не произтичат от европейското право	всички ведомства, национално представителните организации на работодателите, СИР и ИСС	постоянен
1.3.2	Идентифициране и предлагане на ограничаване на обхвата на регулаторни режими	всички ведомства, национално представителните организации на работодателите, СИР и ИСС	постоянен

ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА: Подобряване на бизнес средата и конкурентоспособността на българската икономика

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ: 1. Подобряване на административното регулиране

ПОДЦЕЛ: 1.4. Регламентиране на системата на таксите в съответствие с променените обществени отношения

КОД	МЯРКА	ОТГОВОРНО ВЕДОМСТВО	СРОК
1.4.1	Аналитичен преглед на практиката по отношение на събираните такси	МС, МИЕТ, МФ	2011 г.
1.4.2	Разработване на проект на нов Закон за таксите	МС, МФ, МИЕТ	2013 г.
1.4.3	Разработване и приемане на подзаконовата нормативна уредба на влезлия в сила нов Закон за таксите	МС, МФ, МИЕТ и всички компетентни ведомства	до 6 месеца след влизането в сила на закона

ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА: Подобряване на бизнес средата и конкурентоспособността на българската икономика

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ: 1. Подобряване на административното регулиране

ПОДЦЕЛ: 1.5. Аутсорсване на регулирането и контрола в определени сектори и дейности

КОД	МЯРКА	ОТГОВОРНО ВЕДОМСТВО	СРОК
1.5.1	Анализ на практиките в саморегулиращите се сектори	МИЕТ	2011 г.
1.5.2	Идентифициране на сектори, в които регулирането може да бъде прехвърлено на съответните браншови организации	МИЕТ	2012 г.
1.5.3	Разработване на проект на Закон за браншовите организации	МИЕТ	2012 г.

ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА: Подобряване на бизнес средата и конкурентоспособността на българската икономика

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ: 1. Подобряване на административното регулиране

ПОДЦЕЛ: 1.6. Подобряване на административното регулиране на местно ниво

КОД	МЯРКА	ОТГОВОРНО ВЕДОМСТВО	СРОК
1.6.1	Изготвяне на аналитичен доклад на основа проучване на съдебната практика относно най-често допусканияте нарушения от органите на местното самоуправление в областта на регулирането	МС	2011 г.
1.6.2	Изготвяне на аналитичен доклад за практиката на общините по отношение на регулаторните режими на база анкетно проучване	МС	2011 г.
1.6.3	Изготвяне на проект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, с който се конкретизират правомощията на общините да въвеждат регулаторни режими и се поставя изискването проектите на наредби, правилници и тарифи да се публикуват преди разглеждане на заседание на общинския съвет, като се съгласуват с всички засегнати страни.	МРРБ, МП	2012 г.
1.6.4	Усъвършенстване на механизмите за контрол на областните управители чрез изменение и допълнение на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и/или чрез изменение и допълнение на Закона за администрацията (чл. 31, ал. 1, т. 5)	МИЕТ	2011 г.
1.6.5	Идентифициране на незаконосъобразни регулаторни режими, прилагани от общинските власти и предложения за отменяне	областните администрации	постоянен

ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА: Подобряване на бизнес средата и конкурентоспособността на българската икономика

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ: 2. Оценка на въздействието на нормативните актове

ПОДЦЕЛ: 2.1. Въвеждане на оценката на въздействие на нормативните актове

КОД	МЯРКА	ОТГОВОРНО ВЕДОМСТВО	СРОК
2.1.1	Въвеждане на изискването за оценка на въздействието на нормативните актове в Закона за нормативните актове	МП	2011 г. - за проекта на закона
2.1.2	Разработване и приемане на подзаконовата нормативна уредба на влезлия в сила нов Закон за нормативните актове	МП	до 6 месеца след влизането на закона в сила
2.1.3	Институционализиране на процеса по оценка на въздействието на нормативните актове. Определяне на функции, свързани с изготвянето на оценка на въздействието на нормативните актове на звена в централната администрация.	всички институции	2012 г.
2.1.4	Изграждане на мрежа от обучени експерти по оценка на въздействието в държавната администрация	МС	2012 г.

ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА: Подобряване на бизнес средата и конкурентоспособността на българската икономика

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ: 2. Оценка на въздействието на нормативните актове

ПОДЦЕЛ: 2.2. Извършване на оценка на въздействието на нормативни актове

КОД	МЯРКА	ОТГОВОРНО ВЕДОМСТВО	СРОК
2.2.1	Извършване на оценка на въздействието на нормативни актове, които имат съществено влияние върху бизнес средата, включително последваща оценка на въздействието на нормативните актове по одобрения от СИП списък	всички ведомства	постоянен до влизането в сила на новия Закон за нормативните актове
2.2.2	Извършване на оценка на въздействието на нормативни актове в съответствие със Закона за нормативните актове	всички ведомства	постоянен

ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА: Подобряване на бизнес средата и конкурентоспособността на българската икономика

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ: 2. Оценка на въздействието на нормативните актове

ПОДЦЕЛ: 2.3. Повишаване на административния капацитет за изготвяне на оценка на въздействието на нормативни актове

КОД	МЯРКА	ОТГОВОРНО ВЕДОМСТВО	СРОК
2.3.1	Обучение за изготвяне на оценка на въздействието на нормативни актове, включително по прилагане на ЗОАРАКСД на служители от държавната администрация	МОМН - ИПА	постоянен
2.3.2	Обучение за изготвяне на оценка на въздействието на нормативни актове на служители от администрациите на местната власт	МОМН - ИПА	постоянен

ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА: Подобряване на бизнес средата и конкурентоспособността на българската икономика

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ: 2. Оценка на въздействието на нормативните актове

ПОДЦЕЛ: 2.4. Подобряване на диалога със заинтересуваните страни

КОД	МЯРКА	ОТГОВОРНО ВЕДОМСТВО	СРОК
2.4.1	Удължаване на задължителния срок за провеждане на обществени консултации на проекти на нормативни актове преди разглеждането им от Министерския съвет	МП	2011 г.
2.4.2	Задължително публикуване на всички проекти на нормативни актове на Портала за обществени консултации	МП	2011 г.
2.4.3	Одобряване от Съвета за административната реформа на единна методология за провеждане на обществени консултации	САР	2011 г.
2.4.4	Изграждане на функционалност на Портала за обществени консултации за своевременно известяване на заинтересуваните страни при публикуване на обществена консултация	МС	2010 г.
2.4.5	Публикуване на Портала за обществени консултации на справките за отразяването на предложенията на структурите на гражданското общество	всички институции	2011 г.
2.4.6	Популяризиране на Портала за обществени консултации сред неправителствените организации	МС	2010 г.

ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА: Подобряване на бизнес средата и конкурентоспособността на българската икономика

СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ: 3. Подобряване на административното обслужване чрез въвеждане на електронното управление

КОД	МЯРКА	ОТГОВОРНО ВЕДОМСТВО	СРОК
3.1	Изготвяне на Стратегия за електронно управление на България 2010-2015 г. и Пътна карта за нейната реализация.	МТИТС	30 юни 2010 г.
3.2	Създаване на Съвет за електронно управление.	МС, МТИТС	2010 г.
3.3	ЗИД на Закона за електронно управление с оглед определяне на структура/звено към МТИТС, което да осъществява постоянен контрол и мониторинг по спазване изискванията на ЗЕУ.	МТИТС	2010 г.
3.4	Анализ на нормативната база с оглед идентифициране и вписване на първичните администратори на данни и техните услуги в регистрите на ЕП.	МТИТС, други ведомства	юни 2011г.
3.5	Реинженеринг на процесите и актуализиране на вътрешните правила, регламентиращи предоставянето на електронни административни услуги от администрациите.	всички ведомства, области и общини	постоянен
3.6	Изменение на устройствени правилници на администрациите за разписване на функции и определяне на служители/звена, отговорни за изпълнение на изискванията за оперативна съвместимост и информационна сигурност (ОСИС).	всички ведомства, области и общини	постоянен
3.7	Провеждане на обучения за повишаване на административния капацитет и запознаване с нормативните актове, регламентиращи въвеждането на електронното управление (ЗЕУ, ЗЕДЕП, ЗОАРАКСД, АПК).	всички ведомства, области и общини	постоянен

3.8	Изготвяне на методология за приоритетизиране на въвежданите електронни административни услуги.	МТИТС	2010 г.
3.9	Реализиране на приоритетни електронни административни услуги.	всички ведомства, области и общини	2011 г.
3.10	Разработване и прилагане на референтен модел на архитектура за централните администрации и общинските администрации	МТИТС	2011 г.
3.11	Усъвършенстване на портала и доизграждане на системата за електронно правителство във връзка с АО.	МТИТС	2011 г.
3.12	Реализиране на инфраструктурата на публичния ключ (PKI, усъвършенстван подпис) за вътрешно-административни нужди.	МС, МТИТС и всички министерства, области и общини	постоянен
3.13	Въвеждане на мултифункционален PKI чип в новите здравни карти.	МЗ	2011 г.
3.14	Създаването на пространствена инфраструктура в изпълнение на задължение по Директивата INSPIRE. Разработване и пилотно въвеждане на пространствени услуги.	МТИТС	май 2011 г.
3.15	Стартиране на Административния регистър.	МС	2011 г.