

РЕШЕНИЕ № 484

от 15 август 2013 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ПАКЕТ ОТ МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА
РЕГУЛАТОРНАТА ТЕЖЕСТ

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява Пакет от мерки за намаляване на регулаторната тежест съгласно приложението.

2. В двуседмичен срок отговорните министри:

а) да изготвят и изпратят в Министерския съвет проектите за изменение на съответните закони;

б) да изготвят и внесат в Министерския съвет за приемане необходимите промени в съответните подзаконови нормативни актове;

в) да разработят и да издадат актовете, които са от тяхна компетентност.

3. Заместник министър-председателят по икономическото развитие да изготви и внесе в Министерския съвет за одобрение общ проект на закон, включващ проектите по т. 2, буква „а“.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Пламен Орешарски

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Нина Ставрева

МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РЕГУЛАТОРНАТА ТЕЖЕСТ

№	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
1.	Разрешение за провеждане на допълнително обучение за водачи на МПС и Разрешение за теоретично и практическо обучение на кандидатите за придобиване на правоспособност за управление на МПС	Мярката е предложена от дирекция „Модернизация на администрацията“ и от експерти на Независим транспортен синдикат „Авто94“. Съгласно Закона за движение по пътищата МТИТС издава разрешение за теоретично и практическо обучение на кандидатите за придобиване на правоспособност за управление на МПС (първоначално обучение). Съгласно същия закон министърът на вътрешните работи определя условията и реда за издаване на разрешение за провеждане на допълнително обучение за водачи на МПС (възстановяване на точки). Изискванията по двата режима са много сходни, като изискванията към тези за първоначалното обучение са посочени в ЗДвП, а за допълнителното обучение – в Наредба № Из-2539 от 17.12.2012 г. на министъра на вътрешните работи. Реално едни и същи фирми подлежат на двойна регистрация. Към месец юли 2013 г. за първоначално обучение има издадени разрешения на 907 компании. За допълнително обучение има издадени 136 разрешения. От всички 136 за допълнително обучение 118 притежават и разрешение за първоначално обучение. Тоест 86% от всички, които имат разрешения за допълнително обучение, са преминали и процедурата за издаване на разрешение за теоретично и практическо обучение. 1. Да се премахне като самостоятелен режимът „Разрешение за провеждане на допълнително обучение за управление на МПС“. 2. Режимът „Разрешение за провеждане на допълнително обучение за управление на МПС“ да се обедини с режима „Разрешение за теоретично и практическо обучение на кандидатите за придобиване на правоспособност за управление на МПС“. 3. Режимът да стане регистрационен, а не разрешителен. 4. Регистрацията да се извършва само от МТИТС по една процедура. 5. Да отпадне изискването за предоставяне на актуално удостоверение за вписване в Търговския регистър (ТР) при подаване на заявлението за регистрация. (ТР е публичен).	Закона за движение по пътищата	МВР/МТИТС

№	Наименование на режима/ услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
2.	Удостоверение за наличие или липса на задължения към общините	Мярката се предлага от дирекция „Модернизация на администрацията“, от работодателските организации, и от граждани на обявления на интернет страницата на Министерския съвет имейл. В качеството си на орган по приходите общинските администрации издават удостоверение за наличие или липса на задължения към съответната община. Удостоверението се издава в срок 7 дни и е предвидено в чл. 87, ал. 6 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Удостоверението се издава единствено, за да послужи пред друга администрация. В по-голямата част от случаите - пред същата община. Примери за нееднородна практика в размера на таксата: Община Банско – 10 лв./ 15 лв. за експресна Община Благоевград – 12 лв. / 30 лв. за експресна Община Брезник – 6 лв. Община Бургас – 2 лв. Община Сливница – 5 лв. • Да се премахне таксата за услугата. В Закона за местните данъци и такси да се запише изрично, че такса не се дължи при издаването на тези удостоверения. НАП също не събира такси за издаване на подобни удостоверения.	Закона за местните данъци и такси	МФ
3.	Категоризация на самостоятелните заведения за хранене и развлечения	Мярката е предложена от Световната банка и дирекция „Модернизация на администрацията“. В съвместен доклад на Световната банка и МИЕ от 2007 г. е констатирано, че „регулаторните режими в хотелския и ресторантьорския сектор трябва да бъдат облекчени. Изискванията за хотели, ресторанти, барове и кафета съгласно Наредбата за категоризиране на средствата за подслон, местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения са остарели или са прекалено детайлни. Категоризацията на ресторантите и баровете е напълно излишна. Преобладаващото мнозинство от страните не категоризират ресторантите и баровете.“ През 2012 г. услугата по категоризация на самостоятелни заведения за хранене и развлечения е предоставена 127 пъти от МИЕТ (за заведения с 3, 4 или 5 звезди) и 2654 пъти от общините (за заведения с 1 или 2 звезди).	Закона за туризма	МИЕ

№	Наименование на режима/ услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		Заведенията (според регистрите на БАБХ общо са 31 435 бр., в това число заведения за организирано хранене; ресторанти; заведения за бързо обслужване; заведения за консумация на напитки и сладкарски изделия; питейни заведения) са обект на двоен контрол. Наред с категоризацията, която се извършва от министъра на икономиката и енергетиката, заведенията се регистрират от БАБХ като обекти за търговия с храни. Да отпадне изискването за категоризация на самостоятелните заведения за хранене и развлечение по Закона за туризма.		
4.	Категоризация на туристическите хижи	Мярката е предложена от дирекция „Модернизация на администрацията“. Категоризацията на туристическите хижи и заведенията за хранене, прилежащи към туристическите хижи, в момента е регулация, осъществявана на високо ниво – министър, което усложнява и забавя процедурата. През 2012 г. услугата по категоризация на туристическите хижи е предоставена 25 пъти от МИЕТ. Дейността по категоризация на туристически хижи, туристически учебни центрове и туристически спални и прилежащите към тях заведения за хранене - туристически столови, туристически бюфети и туристически столови със сервитьорско обслужване, да се прехвърли към браншовите организации (например Българския туристически съюз) По тази мярка се предлагат два варианта: 1 Вариант. Премахване на режима. 2 Вариант. Прехвърляне категоризацията от МИЕ към Българския туристически съюз. Ще бъде организирано публично обсъждане на тези два варианта относно политиката по управление на хижите. Ще се проучат мненията на заинтересованите страни, като се разглеждат и предложения, различни от тези два варианта.	Закона за туризма	МИЕ
5.	Регистриране на туроператори и туристически агенти	Мярката е предложена от дирекция „Модернизация на администрацията“ и от граждани на обявения на интернет страницата на Министерския съвет имейл. През 2012 г. услугата по регистриране на туроператори и туристически агенти е предоставена 145 пъти от МИЕТ.	Закона за туризма, Тарифата за таксите, които се събират по Закона за туризма	МИЕ

№	Наименование на режима/ услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		Прекалено дълги нормативни срокове (два месеца) за разглеждане на документите и за вписване в регистъра. Заплащане на отделни такси за разглеждането на документите, за вписването в регистъра на туроператорите и туристическите агенти и за допълване и/или изменение в регистрацията. Съгласно ЗОАРАКСД след установяване спазването на нормативните изисквания за извършване на съответната стопанска дейност органът трябва да впише съответното лице и да му издаде удостоверение за вписването. Експертните комисии не заседават редовно, което създава затруднения за бизнеса. Прекалено високи изисквания по отношение на управителя на фирмата и офиса. 1. Да отпадне изискването за заплащане на втора такса за вписване в регистъра. 2. Да се намалят от два месеца на един месец сроковете за разглеждане на документите и за извършване на регистрацията. 3. Да се въведе принципът на мълчаливото съгласие при непроизнасяне в срок на експертната комисия. 4. Да се облекчат изискванията по отношение на образователния ценз и на трудовия стаж на управителя на фирмата, както и изискванията спрямо помещението, използвано за офис. 5. Да се въведат санкции, предшестващи отнемането на регистрацията, което да остане само като крайна мярка.		
6.	Разрешение за строеж Издаване на разрешение за ползване на завършени строежи	Мярката е предложена от работна група за подобряване на услугите, отчитани в методиката на доклада „Doing Business“ на Световната банка, и от представители на бизнеса на обявления на интернет страницата на Министерския съвет имейл Съгласно ЗУТ инвестиционните проекти се съгласуват и одобряват въз основа на представен предварителен договор с експлоатационните дружества за присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура. Срокът за сключване на предварителен договор е дълъг (30 дни). Освен предварителния договор след това се сключват и договори с експлоатационните дружества за присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура. Това значително усложнява процеса и оскъпява дейността.	Закона за устройство на територията	МИП

№	Наименование на режима/ услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		1. Да се предвиди замяната на предварителния договор с изискване за представяне на удостоверение от експлоатационните дружества относно възможността да свържат обекта към мрежата на техническата инфраструктура. Срокът за издаване на удостоверението да бъде 7 дни и да се уреди в нормативен акт. 2. Да се проведе дискусия по възможността цялата процедура по предоставяне на услугите да се организира като комплексна – услугата се заявява от инвеститора пред компетентния орган (община, областен управител, министъра на инвестиционното проектиране, министъра на регионалното развитие и др.), който организира по служебен път получаването на становището на експлоатационните дружества.		
7.	Вписване на подлежащ на регистриране нов субект в Търговския регистър. Вписване на промени в регистрацията на вече вписан субект в Търговския регистър.	Мярката е предложена от работна група за подобряване на услугите, отчитани в методиката на доклада „Doing Business” на Световната банка При сега действащата нормативна уредба вписванията при нова регистрация и при последваща промяна в регистрацията се извършват в 3-дневен срок. При промяна в регистрацията има необходимост от срок (с оглед на правната сигурност), но при нова регистрация няма такава необходимост. Няма нужда да се чака 3 дни, за да се оповести решението. 1. В Закона за Търговския регистър да се обособят два различни режима за вписване с оглед на необходимия за това срок. 2. Първоначалното вписване (новата регистрация) да се извършва незабавно в рамките на 24 часа, а последващата промяна да се вписва след изчакване на 3-дневен срок, в който биха могли да се направят евентуални възражения.	Закона за търговския регистър	МП
8.	Услуги на Агенцията по вписванията	Мярката е предложена едновременно от Асоциацията на индустриалния капитал в България, Българската стопанска камара, Камарата на строителите и др. Таксите, събирани от Агенцията по вписванията, са необосновано високи. Бизнесът многократно застъпва тезата, че Агенцията по вписванията се е превърнала в приходна администрация, което не е присъща дейност на структурата. През 2012 г. разходите на агенцията (14, 8 млн. лева) са близо четири пъти по-малко от събраните приходи (57,1 млн. лева). Съгласно Закона за търговския регистър „превишаването на приходите от таксите по този закон над разходите за финансиране на дейностите по водене и съхраняване на търговския регистър е основание за намаляване размера на таксите за следващата финансова година“. Нормата реално не се прилага.	Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията	МП

№	Наименование на режима/ услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		Голям брой лица не подават годишните си финансови отчети в регламентирания срок. Съгласно Закона за счетоводството глобата за физически лица е в размер от 500 до 2000 лв., а на юридическо лице и едноличен търговец се налага имуществена санкция в размер от 500 до 3000 лв. Когато нарушението е извършено повторно, санкцията е в двоен размер. 1. Да се намалят таксите, събирани от Агенцията по вписванията, с минимум 20%. 2. Да се увеличи глобата за неподаване на Годишния финансов отчет на търговските дружества и едноличните търговци. Да се установи диференцирана глоба спрямо оборота за предходната година.	Закона за търговския регистър	
9.	Процедурата по Оценка на въздействието върху околната среда	Мярката е предложена от дирекция „Модернизация на администрацията“ и граждани на обявления на интернет страницата на Министерския съвет имейл. Компетентният орган или оправомощено от него длъжностно лице оценява качеството на доклада по ОВОС съобразно проведените консултации и съответствието с изискванията на нормативната уредба по околна среда в 30-дневен срок от внасянето на доклада. До 2009 г. срокът е бил 14 дни. Срокът за вземане на решение от компетентния орган по ОВОС е дълъг - до 45 дни след провеждане на общественото обсъждане. Да се намалят сроковете по процедурата по ОВОС, както следва: 1. От 30 на 14 дни за оценка на качеството на доклада по ОВОС. 2. От 45 на 30 дни за вземане на решение от компетентния орган по ОВОС.	Закона за опазване на околната среда	МОСВ
10.	Въвеждане на принципа на комплексно административно обслужване	Мярката е предложена от дирекция „Модернизация на администрацията“ и като резултат от проект „Въвеждане на комплексно административно обслужване за предоставяне на качествени услуги на гражданите и бизнеса“. През последните няколко години динамиката в развитието на административното обслужване изостава въпреки въвеждането на обслужване на „едно гише“: ➤ От гражданите и бизнеса масово се изисква да предоставят информация, която вече е налична в държавната администрация, въпреки съществуващата нормативна уредба, която ги задължава да си я осигуряват по служебен път. Общините например издават документи, които след това се представят на самите тях;	Административнопроцесуалния кодекс	МП

№	Наименование на режима/ услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
		➤ Много малка част от централните администрации са създали възможност заявленията за предоставяните административни услуги да бъдат подавани чрез техните териториални звена, независимо че са длъжни да го правят; ➤ Все още нито една услуга за централната администрация не може да бъде заявявана чрез общинската администрация; ➤ Интегрирани услуги, услуги от типа „епизоди от живота“ и „бизнес събития“, предоставяни съвместно от няколко администрации, не се предоставят; ➤ Делът на електронните услуги на ниво транзакция е изключително малък, тъй като много малко потребители имат електронен подпис; ➤ Административните услуги са много далече от гражданите – за повечето от тях се налага да се пътува до София или до съответния областен град. 1. Намаляване на срока за предоставяне на услуги от 30 на 14 дни освен в случаите, когато в закон не е предвиден друг срок. 2. Разширяване на достъпа до услугите чрез въвеждане на възможност за заявяване на услугата и по пощата, както и възможност за комбиниране на различните канали (електронен път, лицензиран пощенски оператор и на гише). 3. Забрана за изискване от бизнеса и гражданите на информация или документи, които са налични при тях или при друг орган, и задължение да ги осигуряват служебно за нуждите на съответното производство 4. Включването в обхвата на органите, които са задължени да прилагат принципите на КАО, на организациите, предоставящи обществени услуги. Тези лица и организации са приравнени на административните органи и заемат своето място в реализирането на административното обслужване. Това е важно при редица услуги като например услугите по Закона за устройство на територията. 5. Възможност за заплащане на една обща такса за комплексни услуги. 6. Изграждане на центрове за предоставяне на административни услуги		

№	Наименование на режима/ услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
11.	Издаване на лиценз за превоз на животни от превозвачи, получили лиценз за превоз, за кратки или продължителни пътувания	С мярката се създават предпоставки за комплексно административно обслужване. Промяна в чл. 165, ал. 1, т. 1-7 от Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВМД) с оглед отпадане на изискванията за предоставяне на удостоверителни документи за данни и информация, които вече са събрани от други административни органи и организации, предоставящи обществени услуги.	Закона за ветеринарно-медицинската дейност	МЗХ
12.	Регистрация на зоопаркове, аквариуми, терариуми, циркове, ферми, волиери и вивариуми	Промяна в чл. 166, ал. 5 от ЗВМД, с която да се укаже, че условията за защита и хуманно отношение към животните по време на транспортирането им се уреждат съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 1/2005 на Съвета от 22.12.2014 г.		
13.	Одобряване на малки промени от тип I A в съдържанието на досието на ветеринарно-медицински продукти	Промяна в чл. 137, ал. 1, т. 1-3 от ЗВМД с оглед отпадане на изискванията за предоставяне на удостоверителни документи за данни и информация, които вече са събрани от други административни органи. Прецизиране на нормата на чл. 309, ал. 1 от ЗВМД с оглед разпоредбата на чл. 300, ал. 9 от същия закон във връзка с чл. 10, параграф 2 от Регламент (ЕО) №1234/2008.		
14.	Издаване на разрешение за търговия на едро с продукти за растителна защита	С мярката се създават предпоставки за комплексно административно обслужване.	Закона за защита на растенията	МЗХ
15.	Издаване на разрешение за търговия на дребно с продукти за растителна защита	Изменение в чл. 23, ал. 6 от Закона за защита на растенията. Изисква се към заявлението да се приложи удостоверение за актуално състояние на съдебната регистрация или ЕИК. Така формулирана разпоредбата навежда към извода, че е необходимо търговецът да представи документ. ЕИК по ЗТР представлява означение – уникален идентификатор на съответните субекти, които следва да се изписват в заявлението и за удостоверяването на които не е необходимо предоставянето на нарочен документ.		
16.	Издаване на разрешение за преопаковане на продукти за растителна защита			

№	Наименование на режима/услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
17.	Издаване на удостоверение за временно одобрение, продължение на временно одобрение и одобрение на оператори във фуражния сектор	С мярката се създават предпоставки за комплексно административно обслужване. Закона за фуражите (ЗФ) изисква към заявлението да се приложи ЕИК по Закона за търговския регистър или код по БУЛСТАТ. Така формулирани разпоредбите навеждат към извода, че е необходимо търговецът да представи документ. ЕИК по ЗТР представлява означение – уникален идентификатор на съответните субекти, който следва да се изписва в заявлението и за удостоверяването на който не е необходимо предоставянето на нарочен документ Необходимо е да бъдат отменени т. 3 и 5 на чл. 18, ал. 2 от ЗФ предвид на това, че с тях се изисква предоставянето на удостоверителни документи за данни и информация, които вече са събрани от други администрации. Необходимо е да бъде изменен чл. 16, ал. 7 от ЗФ, като се укаже, че когато изменените обстоятелства могат да бъдат удостоверени въз основа на данни, които вече са събрани или създадени от друг административен орган, същите да бъдат събирани по служебен път.	Закона за фуражите	МЗХ
18.	Регистрация на обекти във фуражния сектор, оператори, които не задържат фуражи на склад, и на оператори, транспортиращи фуражи, упражняващи дейност по Закона за фуражите			
19.	Издаване на удостоверение за регистрация на оператори във фуражния сектор при настъпили промени на първоначално обявените обстоятелства			
20.	Провеждане на изпити за придобиване на правоспособност „Водач на кораб до 40 БТ по море“ и „Водач на малък кораб“	С мярката се създават предпоставки за комплексно административно обслужване. Вменяване на задължение за служебно удостоверяване на заявените данни и в случаите, когато същите не са служебно известни на ИАМА, но същите вече са събрани или удостоверени от компетентен орган в рамките на законоустановените му правомощия.	Наредба № 6 от 5 април 2012 г. за компетентността на морските лица в Република България, издадена от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията	МТИТС
21.	Провеждане на изпити за придобиване или повишаване на правоспособност, отменяне на ограничение или за потвърждаване на правоспособност на морските лица			

№	Наименование на режима/ услугата	Мотиви и предложения за подобряване	Нормативни промени и действия	Отговорна институция
22.	Удостоверения, издавани от общините въз основа на регистъра на населението	С мярката се създават предпоставки за комплексно административно обслужване. Допълване на образците на искането за издаване на удостоверение въз основа на регистъра на населението, като се предостави възможност за посочване и на други уникални идентификатори (съгласно § 1, т. 22 от ДР на ЗЕУ, освен ЕГН – такива са ЛНЧ, БУЛСТАТ и ЕИК). Съгласно чл. 106, ал. 1 от ЗГР данните от ЕСГРАОН могат да се предоставят на всяко трето лице (включително пълномощник), без да се съдържат ограничения третите лица да са само физически лица. В този смисъл разпоредбите на Наредба №РД-02-20-6 от 24 април 2012 г. са в противоречие с изискванията на ЗЕУ и приложимата подзаконова нормативна уредба по отношение на необходимите предпоставки, пораждащи задължение за администрацията за предоставяне на електронната услуга по издаване на удостоверението. От образците на искането да отпаднат реквизитите, свързани с предоставянето на информация за документ за самоличност, предвид особеностите на процеса на извършване на проверката на самоличността по смисъла на чл. 28 от ЗЕУ.	Наредба № РД-02-20-6 от 24.04.2012 г. за издаване на удостоверения въз основа на Регистъра на населението, издадена от министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието	МРР, МП
23.	Вписване в регистъра на технически паспорт на строеж	Мярката е предложена от дирекция „Модернизация на администрацията“ и община Велико Търново. Необходимо е да се прецизира Наредба № 5 от 2006 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството по отношение на допустимите файлови формати за предоставяне на електронно копие на техническия паспорт и да отпадне задължителното към момента предоставяне на магнитен носител.	Наредба № 5 от 2006 г. за техническите паспорти на строежите, издадена от министъра на регионалното развитие и благоустройството	МИП
24.	Удостоверения, свързани с придобита или призната професионална квалификация по регулирана професия (ветеринарен лекар) на територията на Република България, с цел упражняването й на територията на друга държава членка или трета страна	С мярката се създават предпоставки за комплексно административно обслужване. Необходимо е изменение в чл. 6, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за издаване на удостоверения, свързани с придобита професионална квалификация на територията на Република България, необходими за достъп или за упражняване на регулирана професия на територията на друга държава членка, с цел приваждането й в съответствие с принципите на комплексното административно обслужване и електронното управление, в частност – принципите за еднократно събиране и многократно използване на данни и служебно уведомяване. Удачно е изрично да се посочи, че не се изисква подаването на удостоверителни документи относно информация и данни, които вече са създадени или събрани от съответния първичен администратор.	Наредбата за условията и реда за издаване на удостоверения, свързани с придобита професионална квалификация на територията на Република България, необходими за достъп или за упражняване на регулирана професия на територията на друга държава членка	МЗХ МЗ