



ОБЩИНА РАДНЕВО

Раднево, п.к. 6260; ул. „Митьо Станев“ № 1; тел: 0417/82072;

факс: 0417/82280; e-mail: obshtina@radnevo.net



МОТИВИ

ЗА ПРИЕМАНЕ НА

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ПОДЗАКОНОВИ НОРМАТИВНИ АКТОВЕ, ПРИЕТИ ОТ ОБЩНСКИ СЪВЕТ - РАДНЕВО

I. Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове, приети от Общински съвет - Раднево

Наличие на нормативна уредба от по-висок ранг на национално ниво.

На 07.08.2024 г. беше приет Закон за въвеждане на еврото в Република България, обн., ДВ, бр. 70 от 20.08.2024 г./ЗВЕРБ/. С § 6, ал.1, т.2 от Преходните и заключителни разпоредби на закона държавните органи и органите на местното самоуправление са задължени да приведат съществуващата подзаконова нормативна база в съответствие с изискванията на закона, като ал. 2 на § 6 от ПЗР на закона изрично разпорежда, че извършените изменения и допълнения в актовете по ал. 1, т. 2 влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в Република България.

В изпълнение на цитираното законово задължение всички действащи подзаконови нормативни актове на територията на община Раднево относно задължения за заплащане на данъци, такси, цени на услуги, глоби, имуществени санкции, финансово подпомагане и стимулиране, изисквания за посочване равностойност на имущество в лева, както и всички други разпоредби, съдържащи цифров израз в български лева следва да се превалутират по реда на чл.12 от закона, като числовата стойност в левове се раздели на пълната числова стойност на официалния валутен курс, изразен с шест цифри с всичките пет знака след десетичната запетая, като официалният валутен курс не се закръглява или съкращава.

Получената сума след превалутирание съгласно чл. 12 от закона се закръглява по реда на чл.13 от ЗВЕРБ до втория знак след десетичната запетая на базата на третия знак след десетичната запетая, в съответствие със следното математическо правило за закръгляване:

1. когато третият знак след десетичната запетая е по-малък от пет, вторият знак след десетичната запетая остава непроменен;

2. когато третият знак след десетичната запетая е равен на или по-голям от пет, вторият знак след десетичната запетая се увеличава с една единица.

Един от основните принципи, които Законът адресира при въвеждане на единната европейска валута в Република България е *принципът на приемственост и автоматично превалутиране* на суми от левове в евро. Този принцип е залегнал в основата на Регламент (ЕО) 974/98, като най-общо се основава на **две положения**:

На първо място, стойностите, посочени в левове в съществуващите правни инструменти (каквито са и подзаконовите нормативни актове на общинските съвети), се считат за стойности в евро при прилагане на официалния валутен курс и правилата за превалутиране и закръгляване. Неотменимо фиксираният курс на лева към еврото ще бъде определен в Регламент (ЕО) № 2866/98 на Съвета от 31 декември 1998 г. относно валутните курсове към еврото на валутите на държавите-членки, които приемат еврото (ОВ, L 359/1 от 31 декември 1998 г.), но следва да се отбележи, че същият се поддържа вече четвърт век, благодарение на фиксирането на курса на лева към германската марка. Сегашният фиксиран курс (1,95583) е потвърден, както в Националния план за въвеждане на еврото в Република България, така и в Решение на Народното събрание от октомври 2022 г.

На второ място - позоваванията в правните инструменти на лева без посочване на стойността, следва да се считат за позовавания на евро.

Дейността по подготовката за въвеждане на еврото е мащабен процес, който изисква изменения и в подзаконовата нормативна рамка, поради което със Закона са предвидени съответните делегации за това.

Така, с § 6 от ПЗР на ЗВЕРБ, на органите на местното самоуправление е възложено да приемат изменения и допълнения в подзаконови нормативни актове, необходими за изпълнението му, като изрично е посочено, че измененията и допълненията в тези актове влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в страната. Тази дата, от своя страна, е определена в Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз и Регламент на Съвета на Европейския съюз, приет в съответствие с чл. 140, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Посочените в подзаконовите нормативни актове стойности на размера на местни такси, цени на услуги и права след датата на въвеждане на еврото в Република България следва да се посочват в евро, т.е. посочените размери на такси и цени на услуги следва да се превалутират автоматично в евро, като се спазят правилата за превалутиране и закръгляване, без да се поставят лицата в по-неблагоприятно положение.

Законът за въвеждане на еврото в Република България поставя изискването за двойно обозначаване на цените за период, който започва на 8 август 2025 г. и приключва на 8 август 2026 г., като в същия всички цени да се посочват едновременно в лева и евро.

Република България приема еврото при запазване на официалния валутен курс на лева към еврото, равен на централния курс **от 1,95583 лева за 1 евро**.

Действащите към момента подзаконови нормативни актове, подлежащи на изменение съобразно изискванията на закона за въвеждане на еврото в Република България са:

1. НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 430 от 30.05.2013 г., изменена и допълнена с Решения № 454 от 27.06.2013 г., № 471 от 25.07.2013 г., № 520 и № 521 от 19.09.2013 г., № 581 от 19.12.2013 г., Решение № 698 от 24.04.2014 г., Решение № 871 от 18.12.2014 г. на Общински съвет – Раднево, Решение №150 от 13.10.2014 г. на Старозагорския административен съд, изменена и допълнена с Решение №367 от 24.11.2016 г. на Общински съвет - Раднево, изменена и допълнена с Решение № 469 от 30.03.2017 г. на Общински съвет - Раднево, изменена и допълнена с Решение № 579 от 31.08.2017 г. на Общински съвет - Раднево, изменена и допълнена с Решение № 613 от 26.10.2017 г., изменена и допълнена с Решение № 849 от 27.09.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 943 от 24.01.2019 г., изменена и допълнена с Решение № 128 от 30.04.2020 г. на Общински съвет – Раднево, изменена и допълнена с Решение № 279 от 26.11.2020 г.; допълнена с Решение № 325 от 28.01.2021 г. изменена и допълнена с Решение № 674 от 25.08.2022 г., изменена и допълнена с Решение № 713 от 27.10.2022 г., изменена и допълнена с Решение № 866 от 27.04.2023 г., допълнена с Решение № 934/27.07.2023 г.

2. НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 280 от 26.11.2020 г. на Общински съвет - Раднево

3. НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ, ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 617 от 23.01.2014 г. на Общински съвет - Раднево; допълнена и изменена с Решение № 307 от 11.01.2021 г.; допълнена и изменена с Решение № 892 от 25.05.2023 г. на Общински съвет -Раднево

4. НАРЕДБА ЗА СИМВОЛИКАТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение №429 от 30.05.2013 г. изменена с Решение № 823 от 26.07.2018 г. изменена с Решение № 249 от 29.10.2020 г. на Общински съвет - Раднево

5. НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО

приета Решение № 410 от 28.03.2013 г. , изменена с Решение № 453 от 27.06.2013 г. и Решение № 806 от 31.07.2014 г., на Общински съвет – Раднево, изменена и допълнена с Решение № 668 от 21.12.2017 г. на Общински съвет – Раднево, изменена и допълнена с Решение № 888 от 29.11.2018 г. на Общински съвет – Раднево във връзка с Решение № 12329 от 12.10.2018 г. на ВАС, изменена и допълнена с Решение № 75 от 30.01.2020 г. на Общински съвет – Раднево, изменена и допълнена с Решение № 356 от 25.03. 2021 г. на Общински съвет – Раднево.

6.НАРЕДБА ЗА ОБЕМА НА ЖИВОТНОВЪДНАТА ДЕЙНОСТ, МЕСТАТА ЗА ОТГЛЕЖДАНЕ НА СЕЛСКОСТОПАНСКИ ЖИВОТНИ И РЕДА И

УСЛОВИЯТА ПРИ ОТГЛЕЖДАНЕ НА ЖИВОТНИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 324 от 28.01.2021 г. на Общински съвет - Раднево

7. НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА РАЗКОПАВАНЕ НА ЕЛЕМЕНТИТЕ ОТ ТЕХНИЧЕСКАТА ИНФРАСТРУКТУРА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение №841 от 29.06.2007 г. на Общински съвет - Раднево, изменена и допълнена с Решение №473 от 25.07.2013 г. ,изменена с Решение № 342 от 27.10.2016 г. на Общински съвет – Раднево, във връзка с Решение № 191 от 08.07.2016 г. на Административен съд – Стара Загора, изменена и допълнена с Решение № 234 от 24.09.2020 г. на Общински съвет – Раднево

8. НАРЕДБА ЗА РЕДА И УСЛОВИЯТА ЗА ПОСТАВЯНЕ НА ПРЕМЕСТВАЕМИ ОБЕКТИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 686 от 24.04.2014 г. на Общински съвет – Раднево, изменена с Решение № 454 от 26.01.2017 г. на Общински съвет – Раднево, във връзка с Решение № 307 от 07.12.2016 г. на Административен съд – Стара Загора, изменена с Решение № 233 от 24.09.2020 г. на Общински съвет – Раднево.

9. НАРЕДБА ЗА ПРИНУДИТЕЛНО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЗАПОВЕДИ ЗА ПРЕМАХВАНЕ НА НЕЗАКОННИ СТРОЕЖИ ИЛИ ЧАСТИ ОТ ТЯХ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 872 от 18.12.2014 г. на Общински съвет – Раднево, изменена с Решение № 232 от 24.09.2020 г. на Общински съвет – Раднево.

10. НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА УСТАНОВЯВАНЕ НА ЖИЛИЩНИТЕ НУЖДИ НА ГРАЖДАНИ, НАСТАНЯВАНЕ ПОД НАЕМ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКИ ЖИЛИЩА

приета с Решение № 231 от 24.09.2020 г. на Общински съвет - Раднево

11. НАРЕДБА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 688 от 24.04.2014 г. на Общински съвет – Раднево, изменена и допълнена с Решение №230 от 24.09.2020 г. на Общински съвет – Раднево

12. НАРЕДБА № 1 ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 911 от 20.12.2018 г. на Общински съвет - Раднево

13. НАРЕДБА ЗА РЕКЛАМНАТА И ИНФОРМАЦИОННАТА ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 687 от 24.04.2014 г. на Общински съвет – Раднево, изменена с Решение № 455 от 26.01.2017 г. на Общински съвет – Раднево, във връзка с Решение № 308 от 28.11.2016 г. на Административен съд – Стара Загора, изменена с Решение № 615 от 26.10.2017 г. на Общински съвет – Раднево, във връзка с Решение № 231 от 26.09.2017 г. на Административен съд – Стара Загора

14. НАРЕДБА ЗА ИМЕНУВАНЕ И ПРЕИМЕНУВАНЕ НА ОБЩНСКИ ОБЕКТИ, ПАМЕТНИЦИ И ДРУГИ ВЪЗПОМЕНАТЕЛНИ ЗНАЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 612 от 26.10.2017 г. на Общински съвет – Раднево

15. НАРЕДБА ЗА ОХРАНА И ОПАЗВАНЕ НА СЕЛСКОСТОПАНСКОТО ИМУЩЕСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 550 от 27.07.2017 г. на Общински съвет- Раднево

16. НАРЕДБА ЗА ИЗГРАЖДАНЕ И ОПАЗВАНЕ НА ЗЕЛЕНАТА СИСТЕМА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 804 от 31.07.2014 г. на Общински съвет – Раднево, изменена с Решение № 343 от 27.10.2016 г. на Общински съвет – Раднево, във връзка с Решение № 227 от 04.10.2016 г. на Административен съд – Стара Загора.

17. НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА УПРАЖНЯВАНЕ ПРАВАТА НА СОБСТВЕНОСТ В ТЪРГОВСКИ ДРУЖЕСТВА, УЧАСТИЕТО В ГРАЖДАНСКИ ДРУЖЕСТВА И СКЛЮЧВАНЕТО НА ДОГОВОРИ ЗА СЪВМЕСТНА ДЕЙНОСТ ОТ ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 805 от 31.07.2014 г. на Общински съвет – Раднево, изменена и допълнена с Решение №345 от 25.02.2021 г. на Общински съвет – Раднево

18.НАРЕДБА ЗА УПРАВЛЕНИЕТО, ПОЛЗВАНЕТО И СТОПАНИСВАНЕТО НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ, СОБСТВЕНОСТ НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приета с Решение № 805 от 31.07.2014 г. на Общински съвет - Раднево

Освен наредби, съгласно ЗМСМА, Общински съвет - Раднево приема правила и правилници, които също представляват нормативни актове по смисъла на Закона за нормативните актове.

В тази връзка предлагам да се изменят и допълнят следните правилници и правила:

1. ПРАВИЛНИК ЗА РЕДА, НАЧИНА И УСЛОВИЯТА ЗА ОТПУСКАНЕ НА ЕДНОКРАТНА ФИНАНСОВА ПОМОЩ НА ГРАЖДАНИ ОТ БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приет с Решение №126 от 24.04.2024г. на Общински съвет - Раднево

2. ПРАВИЛНИК ЗА ФИНАНСОВО ПОДПОМАГАНЕ НА ПРОЦЕДУРИ И ДЕЙНОСТИ ПО АСИСТИРАНА РЕПРОДУКЦИЯ НА СЪПРУЗИ И ЛИЦА, ЖИВЕЕЩИ НА СЕМЕЙНИ НАЧАЛА, С РЕПРОДУКТИВНИ ПРОБЛЕМИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

приет с Решение №398 от 28.03.2013 г. на Общински съвет - Раднево, изменен с Решение №667/27.03.2014 г

3. ПРАВИЛА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ФИНАНСОВА ПОМОЩ ЗА НОВОРОДЕНО ИЛИ ОСИНОВЕНО ДЕТЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО.

приети с Решение № 237 от 24.09.2020 г. на Общински съвет Раднево, изменени и допълнени с Решение № 442 от 29.07.2021 г. на Общински съвет Раднево

Принцип на необходимост - необходимо е приемане Наредба за изменение и допълнение на подзаконовни нормативни актове, приети от Общински съвет Раднево във връзка с изискванията на ЗВЕРБ.

Принцип на обосновааност - целта на приемането на настоящите промени са обословени от наличието на нормативна уредба от по-висок ранг на национално ниво - Закон за въвеждане на еврото в Република България, обн., ДВ, бр. 70 от 20.08.2024 г.

Принцип на предвидимост и откритост - проектът с мотивите са публикувани на официалния сайт на Община Раднево за становище и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност - предлаганото приемане на Наредба за изменение и допълнение на подзаконовни нормативни актове, приети от Общински съвет Раднево е съгласувано със служителите на звената от Общинска администрация Раднево, чиято дейност е свързана с прилагане на посочените подзаконовни нормативни актове.

II.Цели, които се поставят с изменението на горепосочените нормативни актове.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на подзаконовите нормативни актове, приети от Общински съвет - Раднево е подготвен с цел своевременно приемане на подзаконовата нормативна уредба във връзка с въвеждането на еврото в Република България с индикативна дата 1 януари 2026 г., на основание на който се извършва автоматично превалутиране и адаптиране.

Привеждане на разпоредбите на наредбата за изменение и допълнение на подзаконовите актове, приети от Общински съвет Раднево в съответствие с изискванията, правилата и принципите, заложиени в Закона за въвеждане на еврото в Република България.

Повишаване прозрачността и информираността на гражданите за процеса на приемане на единната европейска валута в страната и неговите отражения в местните отношения.

Осигуряване на яснота, предвидимост и прозрачност за гражданите и бизнеса относно плащането на местните данъци, местните такси и цени на услуги в евро.

III.Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

Прилагането на наредбите и правилниците няма да е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на общината, както и с допълнителни човешки ресурси.

IV.Очаквани резултати от приемането на измененията и допълненията на горепосочените нормативни актове.

Приемането на измененията и допълненията в наредбите и правилниците ще спомогне за създаване на условия за решаване на проблемите и организацията на плавно преминаване от левове в евро на територията на община Раднево.

Подобряване на административната ефективност и повишаване на доверието на гражданите към действията на общинската администрация по време на въвеждането на новата валута.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганите проекти за изменения в наредбите и правилниците са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези европейското законодателство.

Промените са съобразени и с действащото национално законодателство, както и с приложимото първично и вторично право на ЕС, и не противоречат на релевантни императивни разпоредби.

Срок за публични консултации

В чл.26, ал. 4 от ЗНА, срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, **но не по-кратък от 14 дни.**

В тази връзка посочвам причини за предоставяне по изключение на 14-дневния срок, допустим от закона, за обществени консултации, обсъждане, приемане и разглеждане на предложения и становища по чл. 26, ал. 4, изр. второ от Закон за нормативните актове:

Предоставеният по изключение по-кратък срок е с оглед целесъобразност, при зачитане принципите, регламентирани в чл. 26, ал. 1 от ЗНА, предвид срока, регламентиран в §6 на ПЗР на ЗВЕРБ, който изтича и предпоставен от необходимото технологично време за изработване на този проект и множество други проекти за изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове, приети от Общински съвет - Раднево и за постигане на тяхната доколкото е възможно своевременна актуализация.

Както вече беше посочено в „Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове, приети от Общински съвет – Раднево“- дейността по подготовката за въвеждане на еврото е мащабен процес в национален план, който изисква изменения и в подзаконовата нормативна рамка, която на местно ниво представлява редица - немалък брой наредби и правилници, подлежащи на актуализация.

Чисто техническото изготвяне на измененията в големия брой наредби отнема технологично време, стиковане на възложените задължения, действия и разпределяне на ангажименти и работа на съответните общински служители по изготвянето /в прецизност/ на многобройните проекти на наредби за изменение и допълнение, при съчетаване с текущата им служебна ангажираност и необходимост от непрекъсване на работния процес, в т.ч. и обслужването на граждани, и прилагането на 30-дневен срок за подлагане на обществено обсъждане необосновано и нецелесъобразно ще забави още приемането на актуализациите в конкретния случай.

От друга страна, така или иначе **влизането в сила** на предложения проект на наредба за изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове, приети от Общински съвет - Раднево е обусловено от датата на въвеждане на еврото в Република България /изрично регламентирано - §6, ал. 2 ПЗР вр. с чл. 3 ЗВЕРБ/.

Тази дата /за въвеждане на еврото /е индикативна към момента, но в същото време законът възлага на местното самоуправление срок за приемане на съответните изменения и допълнения, а общественото обсъждане, евентуалните предложения и становища на граждани не биха могли в юридически аспект и не следва да възпрепятстват приемането

на предложените и належащи изменения и допълнения, (няма правна възможност за неприемането на предложените изменения и допълнения и респ. изпълнение на национален и европейски нормативни актове и решения), всъщност влизащи в сила под условие, регламентирано в закон - от датата на въвеждане на еврото, както вече е посочено.

С предложените изменения и допълнения не се променят смислово в съдържание текстове на юридически норми и разпоредби, единствено се привежда съответствие на местната наредба съответно правилник с изискванията на националното и европейското законодателство.

С промяната не се поставят лица в по-неблагоприятно положение. Тя реално не засяга и няма как да засегне законовите интереси и права на заинтересованата общественост.

Съгласно изискването на чл. 26, ал. 3 от ЗНА, проектът на Наредба за изменение и допълнение на подзаконовни нормативни актове, приети от Общински съвет - Раднево се публикува на Портала за обществени консултации <http://www.strategy.bg/> и на интернет страницата на Община Раднево, за предложения и становища.

На основание чл. 26, ал. 4 от ЗНА, изр.второ на заинтересованите лица се **дава 14-дневен срок** за даване на предложения и становища по проекта на нормативния акт, считано от датата на публикуване.

Предложения и становища по проекта на проектът на Наредба за изменение и допълнение на подзаконовни нормативни актове, приети от Общински съвет - Раднево ще се приемат в деловодството на Община Раднево и Общински съвет - Раднево, както и на следните e-mail адреси:

obshtina@obshtina.radnevo.net

obs@obshtina.radnevo.net

ВНОСИТЕЛ:

ИНЖ. ГЕОРГИ ПЕТРОВ

Кмет на Община Раднево

