

СПРАВКА

по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за отразяване на бележките, предложенията и констатациите, получени при общественото обсъждане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за оръжията, взривните вещества и пиротехническите изделия (публикуване 14.10.2025 г. – 13.11.2025 г.)

№	Подател	Бележки	Приети/ неприети	Мотиви
	Държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС) - изразено е становище № ПН-3018/11.11.2025 г. по описа на ДАНС и № 812100-21270/11.11.2025 г. по описа на МВР	Държавна агенция „Национална сигурност“ подкрепя инициативата за законодателни промени с цел намаляване на административната тежест чрез отпадане на изискуеми документи и служебно събиране на информация при прилагане на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (ЗОБВВПИ), което е в съответствие с Плана за намаляване на административната тежест, приет с Решение № 233 на Министерския съвет от 2024 г. Предлагаме по възможност в настоящата или в бъдещи законодателни инициативи и след съгласуване с компетентните органи да бъдат обмислени и следните предложения: 1. В ЗОБВВПИ не се съдържа легална дефиниция на понятието „боеприпас“, което е предпоставка за противоречиво тълкуване и прилагане на закона. Съгласно чл. 1, ал. 1 от ЗОБВВПИ, законът урежда условията и реда за: производство на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия; търговия с оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия; придобиване, съхранение и употреба на взривни вещества и пиротехнически изделия и за придобиване, съхранение, носене и употреба на оръжия и боеприпаси за тях; транспортиране на взривни вещества, пиротехнически изделия и огнестрелни оръжия и боеприпаси както на територията на Република България, така и от и до територията на други държави членки; внос, износ и транзитен превоз през територията на Република България на взривни вещества, пиротехнически изделия, огнестрелни оръжия и боеприпаси; извършване на ремонтни дейности на оръжия и боеприпаси;	Не се приема.	Предложенията не са по предлагания проект на Закон за изменение и допълнение на ЗОБВВПИ. Същите изискват задълбочено обсъждане с другите компетентни органи, които имат отношение по прилагането на закона.

		бракуване и унищожаване на взривни вещества, пиротехнически изделия, оръжия и боеприпаси; утилизация на оръжия и боеприпаси; осъществяване на контрол върху дейностите с взривни вещества, оръжия, боеприпаси и пиротехнически изделия. Видно от цитирания текст законодателят борава както с понятието „боеприпаси“, така и с понятието „боеприпаси за тях“ (боеприпаси за огнестрелни оръжия), като второто понятие е дефинирано в разпоредбата на чл. 7 от ЗОБВВПИ, наред с понятията „боеприпаси за предупредителни и сигнални оръжия“ и „боеприпаси за пневматично оръжие“. В Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗОБВВПИ се съдържат легални дефиниции и на понятията „боеприпаси с бронебойно действие“ (§ 1, т. 2 от ДР), „боеприпаси с експлозивно действие“ (§ 1, т. 3 от ДР), „боеприпаси със запалително действие“ (§ 1, т. 4 от ДР), „халосен боеприпас“ (§ 1, т. 34 от ДР), „боеприпас с експанзивно действие“ (§ 1, т. 36 от ДР), „боеприпас за огнестрелно оръжие с ограничено действие“ (§ 1, т. 41 от ДР). Легална дефиниция на понятието „боеприпас/и“ се съдържа в Наредбата за съществените изисквания и оценяване на съответствието на взривните вещества за граждански цели (НСИОСВВГЦ), приета с Постановление № 47 на Министерския съвет от 2016 г., както и в Наредбата за съществените изисквания и оценяване на съответствието на пиротехническите изделия (НСИОСПИ), приета с Постановление № 162 на Министерския съвет от 2015 г. Съгласно разпоредбите на § 1, ал. 1, т. 2 от ДР на НСИОСВВГЦ и § 1, т. 5 от ДР на НСИОСПИ, боеприпаси са снаряди, метателни заряди и халосни боеприпаси, използвани в преносимо огнестрелно оръжие, други огнестрелни оръжия и артилерия. Цитираното определение е дадено за целите на обсъжданите наредби. Съгласно разпоредбата на чл. 37 от Указ № 883 от 1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, думи или изрази с утвърдено правно значение се използват в един и същ смисъл във всички нормативни актове. Ако се налага отклонение от общоприетия смисъл		
--	--	---	--	--

		на дума или израз, с допълнителна разпоредба се определя смисълът им за съответния нормативен акт. Съобразно предходната алинея се постъпва и когато при прилагане на нормативния акт могат да възникнат съмнения относно смисъла на употребена дума или израз. Предвид изложеното, предлагаме, след преценка на всички компетентни органи по ЗОБВВПИ, в чл. 7 от закона да бъде регламентирана легална дефиниция на понятието „боеприпас/и“ (която да включва и такива, които не се изстрелват от огнестрелно оръжие) стига същото да не влиза в противоречие с вече дадените в българското законодателство дефиниции на обсъжданото понятие. Като пример може да се посочат авиобомбите и боеприпаси за безпилотни летателни апарати, които не се изстрелват от оръжие (летателните апарати), а се освобождават от носителя. 2. Относно понятията „сглобяване“ и „ремонт“: Разрешението за производство може да включва едновременно или поотделно една от следните дейности: пълно или частично производство на взривни вещества, оръжия, боеприпаси и пиротехнически изделия, търговия, ремонтни дейности, преработване и утилизация на оръжия и боеприпаси и отдаване под наем на оръжия и боеприпаси за целите по чл. 6, ал. 3, т. 4 (огнестрелни оръжия за културни цели, използвани за филмови и телевизионни продукции, театрални спектакли и други културни прояви - всички видове късоцевни и дългоцевни огнестрелни оръжия и автоматични огнестрелни оръжия, обезопасени от сработване по предназначение по реда на чл. 91, ал. 3, и халосни боеприпаси за тях) (чл. 13, ал. 3 от ЗОБВВПИ). Понятието „производство“ не е легално дефинирано, но би следвало да се отнася до някоя от изрично посочените в чл. 13, ал. 3 от ЗОБВВПИ дейности. Производството на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия на територията на Република България се извършва от физически и юридически лица, регистрирани като търговци на територията на държава членка, които са получили разрешение за производство, издадено от министъра		
--	--	--	--	--

		на икономиката и индустрията или от оправомощено от него длъжностно лице (чл. 13, ал. 1 от ЗОБВВПИ). Понятието „сглобяване също не е самостоятелно дефинирано в ДР на ЗОБВВПИ. Въпреки това, разпоредбата на чл. 31, ал. 1, т. 3 от ЗОБВВПИ, систематичното място на която е в Глава втора „Производство на взривни вещества, оръжия, боеприпаси и пиротехнически изделия“ от закона, регламентира получаването на разрешение за производство, когато лицето извършва като дейност само сглобяване или преработване. Съгласно посочената разпоредба, лицата, получили разрешение за производство на взривни вещества, оръжия, боеприпаси и пиротехнически изделия, с изключение на взривни вещества за граждански цели, водят регистър с цел проследяване, който съдържа име и адрес на лицето, от което са получени части за оръжията или основни компоненти - когато лицето, получило разрешение за производство, само сглобява или преработва. Видно от разпоредбата, разрешението за производство може да е получено от лицето, както само за една от двете дейности - сглобяване или преработка, така и за повече дейности, посочени в чл. 13, ал. 3 от ЗОБВВПИ. Двете разпоредби - чл. 13, ал. 3 и чл. 31, ал. 1, т. 3 от ЗОБВВПИ, не си противоречат, тъй като последната въвежда изискване към лицата, получили разрешение за производство, да вписват във воденият от тях регистър на данни името и адреса на лицето, от което са получени части за оръжията или основни компоненти, в специфичната хипотеза, когато лицето, получило разрешение за производство, само сглобява или преработва. При буквалното тълкуване на разпоредбата на чл. 31, ал. 1, т. 3 от ЗОБВВПИ би могъл да бъде направен извод, че лицата, получили разрешение за производство, биха могли да нямат участие в производството на частите за оръжията или основните компоненти, а само да сглобяват или преработват получените от друго лице части. Поради това дейността по сглобяване може да е изрично заявена производствена дейност. Понятието „сглобяване“ е използвано и в разпоредбата на чл. 132, ал. 1, т. 1 от Глава седма „Ремонтни		
--	--	---	--	--

		дейност, бракуване, унищожаване и утилизация“ от ЗОБВВПИ. Разпоредбата регламентира към ремонтните дейности по смисъла на посочената глава от закона следната поредица от дейности: разглобяването на оръжия; подмяната на негодни детайли с нови или рециклирани; сглобяването с цел привеждането им към годност за употреба. Сглобяването по смисъла на разпоредбата е част от изчерпателно изброените дейности като същото не може да бъде разглеждано самостоятелно като ремонтна дейност. Видно от цитираните текстове, сглобяването, от една страна, може да бъде определено като производствена дейност по смисъла на чл. 13, ал. 3 и чл. 31, ал. 1, т. 3 от ЗОБВВПИ. От друга страна, сглобяването е част и от ремонтните дейности, които в разпоредбата на чл. 132, ал. 1, т. 1 от ЗОБВВПИ са самостоятелно уредени, а в чл. 13, ал. 3 от същия закон, са посочени като вид производство. За да е налице производство по смисъла на чл. 13, ал. 3 от ЗОБВВПИ, сглобяването би следвало да е самостоятелна дейност или да е част от останалите дейности, посочени в чл. 13, ал. 3. Когато е част от останалите дейности по чл. 13, ал. 3. сглобяването би могло да се отнесе към една от следните категории: - пълно или частично производство на взривни вещества, оръжия, боеприпаси и пиротехнически изделия; - да е част от ремонтни дейности на оръжия и боеприпаси. Предвид изложеното, предлагаме, след преценка на всички компетентни органи по ЗОБВВПИ, в закона да бъдат регламентирани самостоятелни легални дефиниции на понятията „сглобяване“ и на продукти, свързани с отбраната, както и да се определи обхвата на тези дейности, изделията, за които се отнасят, и разрешителният режим, на който подлежат търговците, възнамеряващи да извършват такава дейност.		
--	--	--	--	--