

**КОМЕНТАРИ КЪМ ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА
ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 12 ОТ 2015 Г. ЗА
УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПРИЗНАВАНЕ НА ОРГАНИЗАЦИИ НА
ПРОИЗВОДИТЕЛИ НА ЗЕМЕДЕЛСКИ ПРОДУКТИ, АСОЦИАЦИИ НА
ОРГАНИЗАЦИИ НА ПРОИЗВОДИТЕЛИ И МЕЖДУБРАНШОВИ
ОРГАНИЗАЦИИ И НА ГРУПИ ПРОИЗВОДИТЕЛИ**

Коментар	Автор	Дата
----------	-------	------

Предмет на настоящото възражение е предложеното отпадане на приложение № 9а към Наредба № 11 от 2007 г. и заличаването на позоваването на това приложение в разпоредбата, която урежда подаването на оперативните програми на организациите на производители. Тази промяна води до съществено нарушение на систематичната цялост на наредбата и до непълнота в уредбата на съдържанието, начина на изготвяне и оценяване на оперативните програми, което поражда правна несигурност за адресатите на нормативния акт. Проблемът е както материален, така и процедурен и попада в обхвата на Закона за нормативните актове. В мотивите към проекта липсва изложение относно причините за премахване на приложение № 9а. Не са представени съображения относно необходимостта, целите, очакваните резултати или въздействието от тази промяна върху организациите на производители и върху процеса на администриране на оперативните програми. Отсъствието на мотиви за тази съществена промяна е несъвместимо с принципите, установени в Закона за нормативните актове, според които нормативната уредба следва да бъде обоснована, целесъобразна и съгласувана. Премахването на приложение № 9а води до нормативна празнота относно съдържанието на оперативната програма. Макар наредбата да продължава да изисква подаване на оперативна програма, тя вече не съдържа разпоредба, която да определя нейната структура, раздели, съдържателни изисквания или придружаващи документи. Адресатите на нормата не разполагат с яснота относно изискуемия документ, който е основен за процеса по подпомагане. Това нарушава принципите на яснота, достъпност и предвидимост на правната уредба. При тази нормативна непълнота организациите на производители не могат да формират предварителна и обоснована преценка относно целесъобразността на разработването и подаването на оперативна програма. Неяснотата относно съдържанието на програмата и необходимите доказателства възпрепятства възможността да бъде извършена реалистична оценка на административните, техническите и финансовите ангажименти, свързани с кандидатстването. Адресатите на нормата са лишени от възможност да предвидят последиците от своето участие в процедурата, което противоречи на принципа за