



Вх. №...../.....2018 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Правна” и
дирекция „Природен газ“

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е постъпило писмо с вх. № Е-15-20-21 от 29.05.2018 г. от „Булгаргаз“ ЕАД с предложение за изменение и допълнение на разпоредбата на чл. 17, ал. 12 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ, Наредбата). Със Заповед № 3-Е-98 от 06.07.2018 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група със задача да извърши преглед и анализ на предложението за изменение и допълнение на Наредбата, въз основа на който да изготви доклад и проект на Наредба за изменение и допълнение на НРЦПГ (НИД на НРЦПГ), в съответствие с чл. 28 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

След обсъждане и анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Съгласно чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), компетентният орган издава нормативния административен акт, след като обсъди проекта заедно с представените становища, предложения и възражения. За неуредените въпроси се прилагат разпоредбите на Закона за нормативните актове (чл. 80 от АПК).

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, в редакцията обн. в ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 4.11.2016 г., проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Предвид разпоредбата на § 5 от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) на ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконови нормативни актове не се прилагат разпоредбите на чл. 17 - чл. 33 от ЗНА, т.е. не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от закона.

Предложението от „Булгаргаз“ ЕАД за изменение и допълнение на НРЦПГ е насочено основно към изменение и допълнение на действащата разпоредба на чл. 17, ал. 12 от НРЦПГ и е обусловено от анализа на резултатите от нейното прилагане до момента. „Булгаргаз“ ЕАД предлага изменения в цитираната норма от НРЦПГ с оглед прецизиране начина на формиране на разликата между прогнозни и отчетни разходи за доставка на природен газ на входа на газопреносната мрежа от предходен ценови период. Предложеното изменение предвижда разликите да се формират от прогнозните количества за доставка и фактическите доставни цени, заплатени услуги по пренос до българската граница, курс на лева към щатския долар, както и от други непредвидени количества, доставени през съответния отчетен тримесечен период.

Като обстоятелства, налагащи предложеното изменение, „Булгаргаз“ ЕАД посочва необходимостта от елиминиране на въздействието на приетите или неприетите в повече количества в сравнение с последно заявените прогнозни количества природен газ при установяване на разлика между прогнозните и отчетните разходи за доставка на природен газ, както и избягването на негативните последствия за паричния поток на обществения доставчик и за клиентите му от отразяване на тези разлики в утвърждаваните от КЕВР цени. Дружеството счита, че е необходимо изменение на чл. 17, ал. 12 от НРЦПГ и с оглед непризнаването към момента на разходите на обществения доставчик за закупени количества природен газ за балансиране като разходи за доставка на входа на газопреносната мрежа.

Предвид горното е изготвен проект на НИД на НРЦПГ и мотиви за неговото приемане, които са изложени по-долу в настоящия доклад.

Предложението на „Булгаргаз“ ЕАД за изменение на чл. 17, ал. 12 от НРЦПГ отразява съществуващи обществени отношения, които към момента са уредени в тази Наредба. Поради тази причина, повдигнатите въпроси следва да бъдат нормативно уредени по начин, който продължава да осигурява съответствие с нормите на ЗЕ и изпълнение на принципите на ценово регулиране, в частност за баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите, както и за равнопоставеност между отделните категории енергийни предприятия и осигуряване на балансирано изменение на цените за краен клиент. В тази връзка, в проекта на НИД на НРЦПГ е създадена формула в чл. 17, ал. 12, по която се изчислява разликата между прогнозни и отчетни разходи за доставка на природен газ на входа на газопреносните мрежи от предходен ценови период. Според тази формула прогнозните разходи за доставка на количества природен газ на входа на газопреносните мрежи се изчисляват като произведение от отчетните количества природен газ в енергийни единици за вътрешния пазар и цената на природния газ на входа на газопреносните мрежи, а отчетните разходи за доставка на природен газ на входа на газопреносните мрежи - като сума от разходите за доставени количества природен газ, съответно от внос за вътрешния пазар, от местни добивни предприятия и от запаси природен газ с цел продажба. В тази връзка е предвидена и нова разпоредба за изчисляване на: отчетните разходи за доставени количества природен газ от внос за вътрешния пазар, отчетните разходи за доставени количества природен газ от местни добивни предприятия и отчетните разходи за доставени количества природен газ от запаси природен газ с цел продажба. Създадена е и норма, уточняваща, че при изчисляване на отчетните разходи се прилага коефициент за преобразуване в енергийни единици, определен въз основа на среднопретеглената горна граница на топлина на изгаряне на природния газ по месеци за съответното тримесечие въз основа на данни на оператора на газопреносните мрежи.

Друго съществено предложение в проекта на НИД на НРЦПГ се отнася до образуване и утвърждаване на цените на природния газ единствено в енергийни единици, което е залегнало и в приложимото европейско законодателство за сектор „Природен газ“. Направени са изменения в разпоредбите на чл. 18, чл. 19, чл. 20 и в чл. 22, с които се премахва възможността за утвърждаване на цени на природния газ в левове за 1000 куб. м. Предложени са изменения и допълнения на чл. 11а и чл. 17 от НРЦПГ, според които

прогнозните количества природен газ са в енергийни единици и съответно общественият доставчик изчислява и предлага за утвърждаване цените в левове за MWh. В тази връзка в НИД на НРЦПГ са включени и разпоредби, уреждащи образуването на цената на природния газ в левове за MWh при горна граница на топлина на изгаряне на природния газ, изчислена като среднопретеглена стойност въз основа на данни на оператора на газопреносните мрежи за същото тримесечие на предходните три години.

Предложението в НИД на НРЦПГ за изменение на чл. 35 предвижда процедурна промяна и отпадане на посочения срок за провеждане на закрито заседание на КЕВР за приемане на решение, с което изменя цените по чл. 17 и 19 от наредбата.

С оглед предложенията за изменение и допълнение на чл. 17 на НРЦПГ, е необходимо да се създаде норма, задължаваща общественият доставчик, при подаване на заявлението по чл. 32 за утвърждаване на цени на природния газ за следващото тримесечие на 2018 г., да приложи справки за разликите между прогнозните и отчетните разходи за доставка на природен газ на входа на газопреносните мрежи, формирани за I и II тримесечие на 2018 г., изчислени по новия ред съгласно чл. 17, ал. 12, ал. 13 и ал. 14.

1. Причини, които налагат приемането на НИД на НРЦПГ:

При прилагането на чл. 17, ал. 12 от НРЦПГ в производството по утвърждаване на цени, по които общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, е идентифицирана необходимост от прецизиране на тази разпоредба с оглед непротиворечивост при нейното прилагане. Отделно от това, е налице необходимост от изменение на разпоредби на НРЦПГ с оглед образуване и утвърждаване на цените на природния газ единствено в лева за енергийни единици, в съответствие с действащото европейско законодателство за сектор „Природен газ“. По силата на пряко приложимите в Република България регламенти (Регламент (ЕС) 2017/460 на Комисията от 16 март 2017 година за установяване на Мрежов кодекс относно хармонизирани структури на тарифите за пренос на газ; Регламент (ЕС) 2017/459 на Комисията от 16 март 2017 година за установяване на Мрежов кодекс относно механизмите за разпределяне на капацитет в газопреносни системи и за отмяна на Регламент (ЕС) № 984/2013 и други), за приложими тарифи, за предлаган капацитет, за количества природен газ и други се прилага само енергийна единица, изразена като енергийни единици за единица време - kWh/h или kWh/ден, а не обемна единица. В тази връзка се налага и регламентиране на въпроса за калоричността на природния газ при образуването и при утвърждаването на цената на природния газ на обществения доставчик в левове за MWh при горна граница на топлина на изгаряне на природния газ, изчислена като среднопретеглена стойност въз основа на данни на оператора на газопреносните мрежи за същото тримесечие на предходните три години.

2. Целите, които се поставят:

С проекта на НИД на НРЦПГ се цели по-ясна регламентация и оптимизиране на реда и условията, при които ще се осъществява занапред регулирането на цените на обществения доставчик и в сектор „Природен газ“ като цяло, при запазване на действащите разпоредби и основни принципи за регулиране на цените. Проектът цели прецизиране на нормите от действащата правна уредба, с оглед постигане на яснота относно елементите, формиращи разликата между прогнозните и отчетните разходи за доставка на природен газ на входа на газопреносните мрежи от предходен ценови период, с оглед точно описание на начина на изчисляване на тази разлика и осигуряване на непротиворечивото прилагане на този начин.

Проектът цели също премахване на съществуващата в НРЦПГ възможност за утвърждаване на цените в освен в левове за MWh и в левове за 1000 куб. м., което е в съответствие с европейското законодателство, според което е приложима енергийна единица (kWh).

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на проекта на НИД на НРЦПГ не е обвързано с разходи за държавния бюджет, поради което не се изисква финансова обосновка.

4. Очаквани резултати от прилагането:

В резултат от приемането на Наредба на изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ ще се създаде по-голяма яснота за всички участници на пазара на природен газ при образуване на цените на природния газ от обществения доставчик и при утвърждаване на тези цени от КЕВР. От друга страна това ще допринесе Комисията, при утвърждаване на цените, по които общественият доставчик продава природен газ, съответно при периодичните изменения на цените, по които крайните снабдители продават природен газ на клиентите, присъединени към газоразпределителните мрежи, да осъществява по-ефективно правомощията си в областта на ценовото регулиране в интерес на всички участници на пазара на природен газ и на обществото като цяло. При изменението и допълнението на чл. 17, ал. 12 от НРЦПГ ще се регламентират ясни правила, с което се създават условия Комисията да упражнява по-ефективно регулаторните си правомощия с оглед спазване на принципите за икономическа обоснованост на цените и за балансираното им изменение за краен клиент.

С проекта на НИД на НРЦПГ ще се създадат нормативни условия за точно прилагане на европейското законодателство в сектор „Природен газ“ относно възприетата в същото енергийна единица, което ще способства за създаване на единна регулаторна рамка в тази връзка.

Проектът на НИД на НРЦПГ е в съответствие с разпоредбите на ЗЕ и осигурява спазване йерархията на нормативните актове и постигане на непротиворечивост и единна регулаторна рамка. В този смисъл не се очаква предложените изменения и допълнения да създадат затруднения в дейността на енергийните дружества и при прилагане на административните процедури за утвърждаване на цени.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на НИД на НРЦПГ е в съответствие с и не нарушава основни права и принципи от правото на Европейския съюз. Проектът е съобразен с изискването на приложимото европейско законодателство в сектор „Природен газ“ за прилагане на енергийни единици.

Във връзка с горното и при одобряване от страна на Комисията на предложения проект на НИД на НРЦПГ, следва да бъде проведена процедура за приемането на цитирания подзаконов нормативен акт от компетентността на КЕВР съгласно ЗНА, АПК и ЗЕ. Проектът на НИД на НРЦПГ, ведно с доклада, съдържащ мотивите, следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, както и на Портала за обществени консултации, да бъде проведено обществено обсъждане на проекта и на заинтересованите лица да бъде предоставен поне минималния законоустановен срок за изразяване на становища и предложения по проекта.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 36, ал. 3 от Закона за енергетиката, чл. 43, ал. 1 и ал. 6, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме на Комисията да вземе следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме доклада на работната група;**
- 2. Да приеме проект на Наредба за изменение и допълнение на НРЦПГ Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ;**
- 3. Да насрочи обществено обсъждане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ, като датата и часа на общественото обсъждане бъдат оповестени на интернет страницата на Комисията;**

4. Да публикува проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации.

Приложение: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ.