



**Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет**

[линк към консултацията](#)

**Информация**

**Откриване / Приключване:** 21.03.2025 г. - 04.04.2025 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #10987-K

**Област на политика:** Архив - Външна политика, сигурност и отбрана

**Тип консултация:** Акт на Министерския съвет

**Вносител:** Министерство на отбраната

**Тип носител:** Национално

---

С проекта на постановление се предлага изменение и допълнение на Плана за развитие на въоръжените сили на Република България до 2026 г. (План 2026), приет с Постановление № 183 на Министерския съвет от 07.05.2021 г. и Устройствения правилник на Министерството на отбраната, приет с Постановление № 5 на Министерския съвет от 2014 г.

Проектът се публикува за срок от 14 дни, по следните мотиви:

- срочно доизграждане на способности за приемане, обслужване и експлоатация на самолет F-16 Block 70, многофункционален модулен патрулен кораб, основна бойна техника за изграждане на батальонни бойни групи от състава на механизирана бригада;
- изграждане на способности за киберотбрана;
- увеличаване на способностите за разузнаване.
- неотложното изпълнение на структурни и организационни промени във въоръжените сили;
- повишаване на вътрешната кохезия между специализираната, общата администрация и Щаба на отбраната в рамките на интегрираното Министерство на отбраната като ясно се разграничат отговорностите и областите на сътрудничество и

взаимодействие в структурите от Министерството на отбраната и се постигане на организационно-структурна, процедурна хармония и съвместимост със структурите на НАТО;

- синхронизиране на дейностите при оптимизиране (извършване на организационно-щатни промени) на структурите на стратегическо и оперативно ниво за развитие, поддържане, наблюдение и киберсигурност на интегрираната информационна инфраструктура на Министерството на отбраната.

## Отговорна институция

### Отговорна институция

#### Министерство на отбраната

Адрес: София, София 1000, ул.Дякон Игнатий 3

Електронна поща: cao@mod.bg

## Полезни връзки

Официална интернет страница на Министерството на отбраната - <https://www.mod.bg/>

## Документи

### Пакет основни документи:

[Doklad UP на МО 2025.docx - вер. 1.0 | 21.03.2025](#)

[ЧПОВ изм. и доп. План 2026 \(ПМС183\) УПМО-korigirana.docx - вер. 1.0 | 21.03.2025](#)

[2175.30г.2025 становище.docx - вер. 1.0 | 21.03.2025](#)

[ПМС за План 2026 и УП на МО за 2025 г.doc - вер. 1.0 | 21.03.2025](#)

[Справка за отразяване на предложенията и становищата - вер. 1.0 | 15.05.2025](#)

---

### Консултационен документ:

---

### Справка становища:

---

## Коментари

**Автор:** Васил Василев (04.04.2025 11:48)

Прецизиране функциите на Инспектората

§ 16, т. 1, т. 6 „Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“ да се промени на „Закона за противодействие на корупцията“

??????:

?????????? ?? ?????????????????? ? ??????????????? ??? ??????? ?? ??????????????????? ??  
?????????????, ? ????? ?? 06.10.2023 ?, ??, ??, ??, 84 ?? 2024 ?.

**Автор:** Иван Кировски (03.04.2025 14:58)

Чл. 17. Дирекция "Сигурност на информацията" т.9а

Предлагам точка 9а на чл.17. Дирекция "Сигурност на информацията" да се запази и да не се отменя.

Мотиви:

В компетенцията на дирекцията са "видевете сигурност".

Чл. 6. (1) Субектът приема вътрешни правила по смисъла на чл. 5, ал. 1, т. 6 и 7 за класификация на информацията, които указват как да се маркира, използва, обработка, обменя, съхранява и унищожавя информацията, с която разполага организацията. от НМИМИС. **Наредбата вменява задължение по изготвяне на вътрешни правила, което е в компетенцията на дирекцията, няма да е коректно друга структура да изготвя правилата за класификация на документи и докоментирани на процесите.**

Само по себе си "Сигурност на информацията" обединява всички видове сигурност, независимо от дефинициите в различни източници на информация.

**Автор:** Васил Василев (03.04.2025 14:42)

Допълнение за дирекция "Социална политика и политика по военно-патриотично възпитание"

Текстът от чл. 33, т. 9 от УП на МО „поддържа Регистър на военноинвалидите и военнопострадалите“ да се измени на „поддържа Централен регистър на военноинвалидите и военнопострадалите“

Мотиви:

Привеждане в съответствие с чл.328, ал.1, т.5 от ЗОВСРБ – „5. Централен регистър на военноинвалидите и военнопострадалите“ .

**Автор:** Иван Кировски (03.04.2025 14:05)

ЗАКОН ЗА КИБЕРСИГУРНОСТ (ЗК)







предоставените документи никъде не спомената съгласуването на промяната с президента на Република България с оглед правомощията му във връзка с назначаване, освобождаване и удостояване с военни звания са по отношение на офицерите от въоръжените сили, заемащи длъжности, определени в негов указ, за които се изискват висши офицерски звания.

**Автор:** Тодор Георгиев (02.04.2025 12:22)

чл. 38 Дирекция „Комуникационни и информационни системи и киберотбрана“

В поставената задача във втората част на чл.38, т.18, буква „б“ от Устройствения правилник на МО, а именно „подпомагане на политико-военното ръководство на министерството ... при изпълнение на поетите ангажименти на международно ниво в областта на киберотбраната“, няма никаква логика и по същество задачата е безпредметна, тъй като Политико-военното ръководство има достатъчно правомощия и правни инструменти за възлагане и контрол на изпълнението на поетите ангажименти на международно ниво в областта на киберотбраната.

Въпреки несериозно отношение при обобщаването и конкретизирането на тази задача, след бърза справка в Закона за киберсигурност е очевидно, че задачата трябва да кореспондира с чл.13, ал.2, т.2 от Закона за киберсигурност „Министърът на отбраната организира координацията и взаимодействието във връзка с изпълнението на поети ангажименти за колективна отбрана на споделеното киберпространство с Организацията на Северноатлантическия договор (НАТО) и Европейския съюз“. Същината на този текст е „ангажименти за **колективна** отбрана на **споделеното киберпространство** с Организацията на Северноатлантическия договор (НАТО) и Европейския съюз“, което по никакъв начин не е отразено в чл.38, т.18, буква „б“.

Предложението ми е в чл.38, т.18 да бъде добавена нова буква „д“ със следният текст - **„подготовка на инвестиционни проекти от портфолиото на МО за реализиране на поетите ангажименти за колективна отбрана на споделеното киберпространство с Организацията на Северноатлантическия договор (НАТО) и Европейския съюз“.**

**Автор:** Ivan Petanov (02.04.2025 12:10)

Коментар към чл. 38 Дирекция „Комуникационни и информационни системи и киберотбрана“

Към т. 18 да се добави буква „г) организира и координира изпълнението дейностите във връзка по чл. 20 от Закона за киберсигурност.“

Мотиви: Посочените в букви б) и в) са силно насочени към ангажиментите по киберотбрана и участията на международно ниво. Дирекцията като структура в Министерството на отбраната, „която да отговаря за обезпечаване на министъра на отбраната и началника на отбраната с оглед вменените им със Закона за киберсигурност правомощия“ (цитат от доклада на министъра на отбраната до МС) е необходимо да извършва координация и сътрудничество, и да организира изпълнението на дейностите посочени в чл. 20 от закона на национално ниво.

В точка 19 израза „компютърни инциденти“ да бъде заменен с „инциденти с компютърната сигурност“ и точката да придобие вида: „19. организира изпълнението на дейности по предотвратяване на инциденти с компютърната сигурност и възстановяване на комуникационните и информационните системи по отношение на системите за управление на отбраната и въоръжените сили;“

Мотиви: В Закона за киберсигурност не фигурира посочената в т.19 терминология, и по този начин се създава двусмислие и възможност дирекцията да не може да изпълнява функциите си в пълен обем и съгласно нормативната база, подпомагайки министъра на отбраната и началника на отбраната, с оглед вменените им със Закона за киберсигурност правомощия.

**Автор:** Иван Кировски (02.04.2025 11:36)

Чл. 17. (1) Дирекция "Сигурност на информацията" т.20

*точка 20 се изменя така:*

*„20. определя изискванията за сигурност на нови програмни и технически средства за използване в комуникационни и информационни системи;“.*

Процесът по "организира и провежда тестване на нови програмни и технически средства за използване в комуникационни и информационни системи" се отменя и не се вменява.

Ако не отпаднало като задължение(задача).

Предложение №1

"организира и провежда тестване на нови програмни и технически средства за използване в комуникационни и информационни системи" да бъде вменено на "Командване за комуникационно-информационна поддръжка и киберотбрана"

Предложение №2

"организира и провежда тестване на нови програмни и технически средства за използване в комуникационни и информационни системи" да бъде вменено на Дирекция "Комуникационни и информационни системи и киберотбрана"

**Автор:** Иван Кировски (02.04.2025 11:14)

Чл. 17. (1) Дирекция "Сигурност на информацията" т.19

Точка "19. разработва политиката, извършва администриране и поддържа функционирането на

инфраструктура на публичните ключове и издава цифрови сертификати на длъжностните

лица от министерството, структурите на пряко подчинение на министъра и Българската

армия" се отменя, но не се вменява.

Ако не отпада като задължение (задача) или е допусната техническа грешка, да бъде вменено на Дирекция "Комуникационни и информационни системи и киберотбрана" или друга структура по компетенции.

Предлагам:

точка 21 или друга поредна към чл. 38 "разработва политиката, извършва администриране и поддържа функционирането на инфраструктура на публичните ключове и издава цифрови сертификати на длъжностните лица от министерството, структурите на пряко подчинение на министъра и Българската армия"

**Автор:** Тодор Георгиев (01.04.2025 12:43)

чл. 38 Дирекция „Комуникационни и информационни системи и киберотбрана“

Съгласно чл.13, ал.3 от Закона за киберсигурност, министърът на отбраната има основополагаща роля относно изграждане и поддържане на киберрезерв. Огромен пропуск в Устройствения правилник на МО е липсата на каквито и да е функции и задачи свързани с подпомагане на министъра на отбраната в тази област.

Предложението ми е в чл.38, т.18 да бъде добавена нова буква „г“ със следният текст – **„подготовка на документи регламентиращи условията и реда за изграждане и поддържане на киберрезерв и организиране на съвместни обучения и тренировки свързани с киберотбраната“**.

**Автор:** Тодор Георгиев (01.04.2025 12:41)

чл. 38 Дирекция „Комуникационни и информационни системи и киберотбрана“

Съгласно чл.9 от Закона за киберсигурност, членове на Съвета по киберсигурността от министерството на отбраната са министърът на отбраната (чл.9, ал.3, т.2) и началникът на отбраната (чл.9, ал.3, т.9). Предвид невъзможността за участие на други длъжностни лица от Министерството на отбраната в Съвета по киберсигурността, записаното в чл.38, т.18, буква „б“ – „подпомагане на политико-военното ръководство на министерството при участие в Съвета по киберсигурността“ е безпредметно, тъй като е пределно ясно е кои длъжностни лица трябва да бъдат

подпомогнати. Същевременно е пропуснато нещо съществено – как ще бъдат подпомогнати министъра и началника на отбраната.

Предложението ми е текста на чл.38, т.18, буква „б“ да придобие следният вид – **„изготвяне на анализи, доклади, становища и процедури свързани с дейността на Съвета по киберсигурността“.**

**Автор:** Тодор Георгиев (01.04.2025 12:39)

чл. 38 Дирекция „Комуникационни и информационни системи и киберотбрана“

Съгласно чл.2 от Закона за киберсигурност, „Киберсигурността включва мрежова и информационна сигурност, противодействие на киберпрестъпността и киберотбрана“. В чл.13 от същият закон са записани функциите и задачите на министъра на отбраната и началника на отбраната, където никъде не се среща думата киберсигурност. Логично е в чл.38, т.18 от Устройствения правилник на МО, думата „осигурява“ да бъде заменена с „подпомага“ и думата киберсигурност да отпадне.

Предложението ми е текста на чл.38, т.18 да придобие следният вид - **„подпомага министъра и началника на отбраната при изпълнението на функциите им в областта на киберотбраната, като изпълнява дейности по:“.**

**Автор:** Ivan Petanov (01.04.2025 12:16)

чл. 38 Дирекция „Комуникационни и информационни системи и киберотбрана“

След т.1 да се добави нова точка относно функциите на Дирекция „Комуникационни и информационни системи и киберотбрана“, а именно:

**точка 2 организира, ръководи и контролира планирането, съвместимостта, осигуряването и функционирането на комуникационни, информационни, навигационни и сензорни системи.**

точка 4 в предложениния документ да придобие следния вид: **координира оперативното и технологично съвместяване и интеграция на комуникационните и информационните системи на министерството, структурите на пряко подчинение на министъра и Българската армия с комуникационните и информационните системи на други министерства и ведомства.**

след точка 5 от чл.38 да бъде добавена нова точка , а именно: **участва в управлението на риска при придобиване на продукти в областта на комуникационните и информационните технологии и определя критерии за оценка, позволяващи вземане на решение за избор и прекъсване финансирането по проекти по комуникационно и информационно осигуряване**

**във въоръжените сили.**

т.6 и т.16 от предложения чл. 38 да бъдат обединени в една нова точка, която да бъде: **управление на жизнения цикъл на комуникационните, информационните, навигационните и сензорните системи в структурите на пряко подчинение на министъра и в Българската армия;** *(това се налага от факта, че дейностите посочени в т. 16 са фази на жизнения цикъл и се получава дублирането им с т. 6)*

след т.17 и преди функциите по киберотбрана да бъде добавена следната точка: **участва в процеса на планирането на финансовите средства за поддръжка и развитие на комуникационни, информационни, навигационни и сензорни системи на въоръжените сили.**

Мотивите за тези промени са свързани с факта, че има **нова** Наредбата за условията и реда за осъществяване на управлението на жизнения цикъл на отбранителните продукти в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия Н-9/06.07.2020 г., а посочените функции на дирекцията са съотносими към старата нормативна база по въпроса.

**Автор:** Иван Кировски (01.04.2025 11:31)

чл. 38 Дирекция „Комуникационни и информационни системи и киберотбрана“

т. 15. осъществява методическо ръководство на органите по комуникационно-информационни системи на структурите по чл. 60д от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България и военните формирования за комуникационно-информационна и навигационна поддръжка на НАТО и Европейския съюз, разположени на територията на страната;

предлагам нов текст на т. 15. съотносим към новата функция, киберотбрана:

т. 15. осъществява методическо ръководство на органите по комуникационно-информационни системи и **киберотбрана**, на структурите по чл. 60д от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България и военните формирования за комуникационно-информационна, навигационна поддръжка и **киберотбрана** на НАТО и Европейския съюз, разположени на територията на страната;

**Автор:** Nikolay Ivanov (27.03.2025 19:17)

Коментар по чл.35, т.9 (относно функциите на дирекция „Операции и подготовка“).

Допуснатата е правописна грешка при изписване на функцията по т.9 - **"определя, планира и координира на военните способности за ядрената, химическата и биологическата защита;"**, както е целесъобразно предложеният текст да се допълни, с цел пълно обхващане на функцията.

**Предложение:** Текстът на чл.35, т.9 да се промени на: **„Определя изискванията към необходимите военни способности за ядрена, химическа, биологическа защита и екология (ЯХБЗ и Е). Планира, координира и контролира дейностите за ЯХБЗ и Е. Осъществява методическото ръководство и контрола на функционирането на системата за ядрено, химическо и биологическо предупреждаване и докладване във въоръжените сили.“**

**Мотиви:** Предложеният в чл.35, т.9 текст е непълен по отношение обхвата на функцията и отговорностите на дирекцията в областта на ЯХБЗ и Е, а с допуснатата правописна грешка става неясен. С предложеният нов вариант на текст се внася яснота във формулировката на функцията на дирекция „Операции и подготовка“ в област ЯХБЗ и Е, като се добавят отговорности на дирекцията по:

**- определяне изискванията към способностите за ЯХБЗ и екология във Въоръжените сили и контрола на планираните дейности по ЯХБЗ и екология**

От самото включване на функцията „екология и опазване на околната среда“ във въоръжените сили, през 1994 година, същата е неразривно свързана с функцията ЯХБЗ. Налице са редица доктринални и стандартизационни документи на НАТО, които разглеждат екологията и опазването на околната среда като функция на командира при планиране и провеждане на операция. В тази връзка е целесъобразно да се конкретизират отговорностите на дирекцията по отношение на способностите и дейностите по екология и опазване на околната среда във въоръжените сили, които ще подпомагат и за изпълнението на функцията на дирекцията посочена в чл.35, т.15(а).

**- ръководство и контрол на системата за ЯХБ предупреждаване и докладване**

Системата за ядрено, химическо и биологическо предупреждаване и докладване във въоръжените сили е гръбнака на функцията ЯХБЗ. Системата е с десетилетна история, доказана ефективност през годините (авариите в АЕЦ „Чернобил и АЕЦ „Фукушима“, кризисната ситуация с АЕЦ „Запорожие“, провежданите национални учения АИС „Преслав“ и функционалните учения на НАТО в област ЯХБЗ) и с възможност за обмен на информация в реално време с национални структури (МВР, МОСВ, АЯР и др.) и със структури на НАТО. Системата за ЯХБ предупреждаване и докладване във въоръжените сили е организирана в йерархична структура, с основно изискване за развърнати елементи на тактическо, оперативно и стратегическо ниво на командване и управление. Включването на формулирана отговорност на стратегическото ниво по ръководството и контрола на функциониране на системата е от ключово значение за правилното и функциониране във въоръжените сили.

## История

**Начало на обществената консултация - 21.03.2025**

**Приключване на консултацията - 04.04.2025**

**Справка за получените предложения - 15.05.2025**

[Справка за отразяване на предложенията и становищата](#)

**Окончателен акт на Министерския съвет**

---