



Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация

[линк към консултацията](#)

Информация

Откриване / Приключване: 18.07.2025 г. - 18.08.2025 г. Неактивна

Номер на консултация: #11319-К

Област на политика: Архив - Държавна администрация

Тип консултация: Закон

Вносител: Министерство на електронното управление

Тип вносител: Национално

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация (ЗИД на ЗДОИ) има за цел да създаде условия за изпълнение на Регламент (ЕС) 2022/868 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2022 г. относно европейска рамка за управление на данните и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1724 (Акт за управление на данните) в контекста на българската правна и институционална среда.

Актът за управление на данни (АУД) е междусекторен инструмент, който регулира повторното използване на някои категории защитени данни, притежавани от организациите от обществения сектор, като стимулира споделянето на данни чрез регулиране на посредниците на данни и чрез насърчаване на споделянето на данни за алтруистични цели. В обхвата на АУД са включени както личните, така и неличните данни. По отношение на личните данни, се прилага Общият регламент за защита на данните (ОРЗД) като са предвидени допълнителни предпазни мерки, които да повишат доверието в споделянето и повторната употреба на данни - предпоставка за предоставяне на повече данни на пазара.

АУД допълва Директива (ЕС) № 2019/1024 относно отворените данни и повторното използване на информацията от обществения сектор.

Нормативната намеса включва приемане на изменения и допълнения на следните закони:

Закон за достъп до обществена информация, с който ще се регламентират:

- правилата и условията за достъп и повторно използване на данните по чл. 3, пар. 1 от АУД, съответно приложимите национални процедури при искания за тяхното повторно използване;
- реда и условията за събиране на такси за разрешаване на повторното използване на данни по чл. 3, пар. 1 от АУД;
- компетентни органи, които оказват съдействие на организациите от обществения сектор, предоставящи или отказващи достъп с цел повторно използване до категориите данни, посочени в чл. 3, пар. 1 от АУД;
- единната информационна точка по чл. 8 от АУД;

Закон за електронното управление, с който ще се уредят:

- правомощията министъра на електронното управление, включително механизми за координиране и насочване на хоризонталните аспекти на управлението на данните (чл. 13 и 14 от АУД);
- условията за уведомяване от страна на доставчиците на посреднически услуги за данни (чл. 10 и 11 от АУД), както и условията за предоставяне на посреднически услуги за данни (чл. 12 от АУД);
- общите изисквания за регистрация (чл. 18, АУД) и процедура за регистрация на признати организации за алтруистично споделяне на данни (чл. 19 от АУД);
- санкциите за нарушаване на изискванията на чл. 5, пар. 14, чл. 11, пар. 1, чл. 12, чл. 18, чл. 20 - 22 и чл. 31 от АУД).

Закон за статистиката - с оглед регламентиране на функциите на председателя на Националния статистически институт като национален компетентен орган за сектор "Статистика" за оказване на съдействие на организациите от обществения сектор, предоставящи или отказващи достъп с цел повторно използване на данни, съгласно чл. 7, пар. 1 от АУД.

Отговорна институция

Отговорна институция

Министерство на електронното управление

Адрес: София, ул. Ген. Гурко №6

Електронна поща: mail@egov.government.bg

Документи

Пакет основни документи:

[Проект на ЗИД на ЗДОИ - вер. 1.0 | 18.07.2025](#)

[Проект на доклад до МС - вер. 1.0 | 18.07.2025](#)

[Проект на РМС - вер. 1.0 | 18.07.2025](#)

[Доклад цялостна оценка на въздействието - вер. 1.0 | 18.07.2025](#)

[Резюме оценка на въздействието - вер. 1.0 | 18.07.2025](#)

[Становище на МС по оценката на въздействието - вер. 1.0 | 18.07.2025](#)

[Справка за отразяване на предложенията и становищата - вер. 1.0 | 02.09.2025](#)

Консултационен документ:

Справка становища:

Коментари

Автор: Alexander Kashamov (18.08.2025 22:34)

Обезпокоени сме от проекта за изменение на ЗДОИ

От Програма достъп до информация сме обезпокоени от настоящия проект за изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация /ЗДОИ/.

По стара традиция на властта, обсъждането се извършва в края на юли, началото на август.

Не е обсъден и обмислен въпросът, дали най-подходящият закон за въвеждане на Регламента (Акта за управление на данните) е ЗДОИ. Материята е доста различна от правото на достъп до информация и приетият подход може да доведе до объркване и хаос.

Част от новите разпоредби необяснимо са въведени не в глава четвърта - повторно използване на информацията, а в частта от закона, регламентираща правото на достъп до информация.

Направена е неясна препратка в чл.2 ЗДОИ към членове 6 - 9 от Общия регламент за защита на данните, докато чл.87 от него, изискващ "да се съгласува публичният достъп до официални документи с правото на защита на личните данни в съответствие с регламента", остава невъведен.

Без мотиви се предлагат изменения в активното публикуване на информация, вкл. премахване на съществуващи задължения, в ущърб на правото на гражданите и обществения интерес.

Без ясна причина и без никаква опора в Регламента се удължава срокът за разглеждане на искания за повторно използване на информация от 14 дни на 2 месеца, с възможност за удължаване с 30 дни.

Дадени са определения на понятията "достъп", "данни", "нелични данни", които така стават приложими и спрямо правото на достъп до обществена информация. Те са заимствани от Регламента, който не се отнася до достъпа до обществена информация. Налице е риск от хаос в прилагането на ЗДОИ и удобен претекст на публичните институции да злоупотребяват (в стил действителния случай, описан в статията "Питаш - плащаш" в "Капитал - https://www.capital.bg/politika_i_ikonomika/bulgaria/2025/08/08/4816375_pitash_-_plashtash_kak_kmetut_na_gulubovo_zasekretej/).

Цялото становище на ПДИ е достъпно на интернет страницата на организацията тук: https://store.aip-bg.org/stanovishta/2025/Stanovishte_PDI_proekt_ZID_ZDOI_18-08-2025.pdf

* Забележка: Поради технически проблем с регистрацията в платформата в предишния коментар използвах любезно предоставен ми профил на наш колега, но междуременно получих потвърждение от Strategy за настоящия активиран профил.

Автор: Светлозар Алексиев (18.08.2025 22:13)

Притеснителен проект за изменение на ЗДОИ

От Програма достъп до информация сме обезпокоени от настоящия проект за изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация /ЗДОИ/.

По стара традиция на властта, обсъждането се извършва в края на юли, началото на август.

Не е обсъден и обмислен въпросът, дали най-подходящият закон за въвеждане на Регламента е ЗДОИ.

Новите разпоредби необяснимо са въведени не в глава четвърта - повторно използване на информацията, а в глава първа - регламентираща правото на достъп до информация.

Направена е неясна препратка в чл.2 ЗДОИ към членове 6 - 9 от Общия регламент за защита на данните, докато чл.87 от него, изискващ да се съгласува публичният достъп до официални документи с правото на защита на личните данни в съответствие с регламента, остава невъведен.

Без мотиви се предлагат изменения в активното публикуване на информация, вкл. премахване на съществуващи задължения, в ущърб на правото на гражданите и общественения интерес.

Без ясна причина и без никаква опора в Регламента се удължава срокът за разглеждане на искания за повторно използване на информация от 14 дни на 2 месеца, с възможност за удължаване с 30 дни.

Дадени са определения на понятията "достъп", "данни", "нелични данни", които така стават приложими и спрямо правото на достъп до обществена информация. Те са заимствани от Регламента, който не се отнася до достъпа до обществена информация. Налице е риск от хаос в прилагането на ЗДОИ и удобен претекст на публичните институции да злоупотребяват (в стил действителния случай, описан в статията "Питаш - плащаш" в "Капитал" - https://www.capital.bg/politika_i_ikonomika/bulgaria/2025/08/08/4816375_pitash_-_plashtash_kak_kmetut_na_gulubovo_zasekreти/).

Цялото становище на ПДИ е достъпно на интернет страницата на организацията тук: https://store.aip-bg.org/stanovishta/2025/Stanovishte_PDI_proekt_ZID_ZDOI_18-08-2025.pdf

История

Начало на обществената консултация - 18.07.2025

Приключване на консултацията - 18.08.2025

Справка за получените предложения - 02.09.2025

[Справка за отразяване на предложенията и становищата](#)

Окончателен акт на Министерския съвет
