



Министерски съвет

Портал за обществени консултации

([www.strategy.bg](http://www.strategy.bg))

## Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците

[линк към консултацията](#)

### Информация

**Откриване / Приключване:** 21.04.2026 г. - 21.05.2026 г. Активна

**Номер на консултация:** #12307-K

**Област на политика:** 13. Околна среда

**Тип консултация:** Закон

**Вносител:** Министерство на околната среда и водите

**Тип вносител:** Национално

Настоящият законопроект е изготвен с прилагането на изискванията на европейското законодателство в областта на управлението на отпадъците, в частност на Регламент (ЕС) 2025/40 относно опаковките и отпадъците от опаковки.

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците се създава нормативна рамка за въвеждане и функциониране на национална депозитна система за опаковки за напитки. С предложените изменения се регламентират създаването и функционирането на системата, ролята и функциите на националния депозитен оператор, правата и задълженията на участниците, условията за начисляване и възстановяване на депозит, както и механизмите за отчетност, контрол и проследимост. С предвидените изменения ще се създадат условия за постигане на високи нива на разделно събиране на опаковките за напитки, както и за осигуряване на висококачествен рециклируем материал.

### Отговорна институция

#### Отговорна институция

**Министерство на околната среда и водите**

Адрес: София, София 1000, бул. Княгиня Мария Луиза № 22

Електронна поща: edno\_gishe@moew.government.bg

## Контактна информация

Елеонора Юркова | Електронна поща: eleonora.yurkova@moew.government.bg  
Александър Иванов | Електронна поща: aivanov@moew.government.bg

## Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените в „Контактна информация“ адреси;
- Официалния адрес за кореспонденция.

## Документи

### Пакет основни документи:

[Доклад - вер. 1.0 | 21.04.2026](#)

[Проект на акт - вер. 1.0 | 21.04.2026](#)

[Мотиви - вер. 1.0 | 21.04.2026](#)

[Оценка на въздействие - вер. 1.0 | 21.04.2026](#)

[Становище на администрацията на Министерския съвет - вер. 1.0 | 21.04.2026](#)

### Консултационен документ:

---

### Справка становища:

---

## Коментари

**Автор:** Даниела Тодорова (23.04.2026 09:26)

*Относно: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците*

*(национална депозитна система за опаковки за напитки)*

### **I. Общи бележки и принципна подкрепа**

Подкрепям стратегическата цел на проектозакона за въвеждане на национална депозитна система за опаковки за напитки като ключов инструмент за постигане на изискванията на Регламент (ЕС) 2025/40 относно опаковките и отпадъците от опаковки, включително целта за минимум 90% разделно събиране на определени категории опаковки до 2029 г.

Без съмнение депозитният модел представлява най-ефективният доказан в практиката на държавите членки механизъм за:

- значително повишаване на нивата на събираемост;
- осигуряване на висококачествен вторичен ресурс;
- ограничаване на замърсяването на околната среда;
- намаляване на натиска върху общинските системи за управление на битови отпадъци.

С оглед устойчивостта и правната сигурност на системата обаче считам, че в проекта съществуват **няколко съществени аспекта**, които следва да бъдат прецизирани или допълнени.

---

## II. Конкретни бележки и предложения за подобрене

### 1. Статут и управление на Националния депозитен оператор

В проекта липсва достатъчно ясно, недвусмислено и устойчиво формулиране на правния статут и модела на управление на Националния депозитен оператор.

С оглед изискванията на Регламент (ЕС) 2025/40 и утвърдените европейски практики, считам че е необходимо:

- недвусмислено да се разпише, че Националният депозитен оператор е **независимо юридическо лице с нестопанска цел**,
- създадено и финансирано от задължените икономически оператори (производители, вносителите и търговци на напитки),
- лицензирано, надзираемо и контролирано от компетентните държавни органи,
- без държавно капиталово участие и без участие в оперативното управление на системата.

Подобно разграничение е ключово за предотвратяване на конфликт на интереси между ролята на държавата като регулатор и като потенциален оператор, както и за гарантиране на прозрачност, ефективност и доверие в системата.

---

### 2. Взаимодействие между депозитната система и общинските системи за управление на битови отпадъци

Проектът не съдържа достатъчно ясна регламентация на взаимодействието между депозитната система и съществуващите общински системи за управление на битови отпадъци.

Предлагам:

- недвусмислено да се регламентира, че опаковките, обхванати от депозитната система, **се изключват от общинските потоци на битови отпадъци**;
- да се предвиди, че това изключване не следва да се тълкува като неизпълнение на задълженията на общините по действащите общински програми и планове;
- да се въведе координационен механизъм и преходен период за адаптация на общинските системи, включително по отношение на планиране, отчетност и финансови разчети.

Това е особено важно за избягване на бъдещи спорове и за осигуряване на стабилност в системата за управление на отпадъците като цяло.

---

### 3. Продажба на напитки чрез вендинг автомати

В проекта липсва изрична регламентация на статута на продажбата чрез автоматизирани търговски устройства (вендинг автомати).

С цел правна яснота и унифицирана практика предлагам:

- недвусмислено да се запише, че операторите на вендинг автомати се считат за търговци за целите на начисляване на депозит върху напитките, продавани чрез тези устройства;
- едновременно с това да се уточни, че вендинг автоматите **не подлежат на задължение за обратно приемане на депозитни опаковки**.

Подобно уточнение ще предотврати административни и правни неясноти при прилагането на закона.

---

### 4. Принципи при определяне на размера на депозита

Проектът оставя изцяло на подзаконово регулиране въпроса за размера на депозита, без да въвежда основни принципи.

Считам за целесъобразно още в закона да се заложат базови принципи, а именно:

- депозитът да бъде единен за определена категория опаковки;
- да бъде достатъчно висок, за да изпълнява стимулиращата си функция;
- да не представлява част от продажната цена на продукта;
- да бъде напълно възстановим на крайния потребител.

Това ще осигури предвидимост и доверие както за бизнеса, така и за гражданите.

---

## **5. Стъклени опаковки за многократна употреба**

Възможността за включване на стъклени опаковки за многократна употреба в депозитната система е предвидена, но уредбата им не е достатъчно детайлна.

Предлагам:

- отделен и ясно диференциран режим за стъклените опаковки за многократна употреба;
  - изрично запазване на собствеността върху амбалажа;
  - възможност за поетапно включване, след оценка на въздействието.
- 

## **III. Заключение**

Предложеният проект за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците представлява важна и необходима стъпка към модернизирание на националната система за управление на отпадъците и постигане на европейските екологични цели.

С направените по-горе предложения се цели:

- повишаване на правната сигурност;
- намаляване на бъдещи рискове при прилагането;
- постигане на балансиран, ефективен и обществено приемлив модел.

## **История**

### **Включване на проекта**

Това събитие описва запис на акт в ЗП или ОП.

### **Начало на обществената консултация - 21.04.2026**

### **Приключване на консултацията - 21.05.2026**

### **Справка за получените предложения**

Справка или съобщение.

### **Окончателен акт на Министерския съвет**

---