



**Постановление за изменение и допълнение на Постановление № 107 на Министерския съвет от 2014 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ и ЕФМДР за периода 2014-2020 г.**

[линк към консултацията](#)

**Информация**

**Откриване / Приключване:** 04.05.2015 г. - 18.05.2015 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #1603-K

**Област на политика:** Архив - Държавна администрация

**Тип консултация:** ---

**Вносител:** Министерски съвет и неговата администрация

**Тип носител:** Национално

---

С проекта на постановление се предлагат изменения в реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд на Европейския съюз за периода 2014-2020 г.

Въвежда се облекчен ред за кандидатстване и оценка на някои категории проектни предложения при процедурата на директно предоставяне – за т. нар. „системни проекти“, както и за процедури, при които има само един конкретен бенефициент, който по силата на нормативен акт или друг акт на Министерския съвет единствен изпълнява дейностите, за чието финансиране кандидатства. Предвижда се в тези случаи оценката на проектните предложения да се извършва в едномесечен срок от подаването им.

Предложени са и разпоредби, с които се детайлизира уредбата за кандидатстване за безвъзмездна финансова помощ и оценка на проектни предложения по електронен път – чрез информационната система за управление и наблюдение ИСУН 2020.

По отношение на интегрираните проектни предложения е предвидено финансовата помощ да се предоставя с едно общо решение на ръководителите на управляващите органи на всички програми, от които ще се предоставя помощта, след което да се

сключва един общ договор с бенефициента, съответно да се издава обща заповед. По този начин се създават предпоставки интегрираните инвестиции да се третират като един проект не само при кандидатстването и оценката им, но и при последващото им изпълнение.

Становищата може да бъдат изпращани и на ел. адрес [programming@government.bg](mailto:programming@government.bg).

## Отговорна институция

### Отговорна институция

#### Министерски съвет и неговата администрация

Адрес: София, бул. "Княз Александър Дондуков " № 1

Електронна поща: [gis@government.bg](mailto:gis@government.bg)

## Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

## Полезни връзки

Съвет за административната реформа - <https://www.strategy.bg/bg/advisory-boards/203/view>

## Документи

### Пакет основни документи:

[Постановление за изменение и допълнение на Постановление № 107 на Министерския съвет от 2014 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд на Европейския съюз и Европейския фонд за морско дело и рибарство за периода 2014 - 2020 г. - вер. 1.0 | 04.05.2015](#)

[Доклад - вер. 1.0 | 04.05.2015](#)

---

### Консултационен документ:

---

**Справка становища:**

---

## Коментари

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

**Автор:** Петър Карастоянов (18.05.2015 19:06)

ПМС 107/2014 и предлаганите промени не съответстват на действащото законодателство

1. ПМС 107/2014 (както междувпрочем и ПМС 121/2007 през миналия програмен период) в преобладаващата си част е в тежко противоречие с действащото българско законодателство, което българската администрация (по силата на чл. 6 на Регламент (ЕС) 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета - „операциите получили подкрепа от европейските структурни и инвестиционни фондове, съответстват на приложимото право на Съюза и националното право, свързано с прилагането му („приложимо право“) е задължена да спазва при „усвояването“ (тъй като за добро финансово управление е просто абсурдно да става въпрос) на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове. Редица текстове на ПМС 107/2014 г. са в противоречие с Административнопроцесуалния кодекс (АПК), който е приложим за „административните производства пред всички органи на Република България, доколкото със закон не е установено друго“ (чл. 2, ал. 1 от АПК) и чийто общи правила не могат да бъдат дерогирани (изключени) с подзаконовни нормативни актове (каквито са постановленията на Министерския съвет) – аргумент от чл. 5, ал. 1 от АПК и чл. 15, ал. 1 и 3 от Закона за нормативните актове.

Несъстоятелни са и аргументите на Управляващите органи, че ПМС 107/2014 (както и ПМС 121/2007 през миналия програмен период) предвиждали специален (по отношение на АПК) ред за провеждане на процедурите за безвъзмездна финансова помощ, по-конкретно за производството по издаване на индивидуални административни актове (каквито са Решенията за предоставяне на БФП, както и много от другите актове в процеса по „усвояване“ на средствата, които УО се опитват да замаскират под различни миловидни наименования, напр. „писма“). За справка вж. становищата (по-конкретно по коментари/предложения № 88 и 132), изразени от Управляващия орган на ОПИК 2014-2020 във връзка с общественото обсъждане на насоките за кандидатстване по първата отворена процедура по програмата, които могат да бъдат прочетени тук:

[http://www.opcompetitiveness.bg/images/filerepository/Tablica\\_Publicлно\\_obsajdane\\_Production\\_capa](http://www.opcompetitiveness.bg/images/filerepository/Tablica_Publicлно_obsajdane_Production_capa)

Наистина чл. 22, т. 1 от АПК предвижда, че уреденото в кодекса производство по издаване на индивидуални административни актове „не се прилага за административни актове, които по силата на специален закон се издават и изпълняват незабавно или е предвидено специално производство с оглед на естеството им“. В тази разпоредба обаче се има предвид специален закон, а не

подзаконов нормативен акт (какъвто е ПМС 107/2014), който предвижда специално административно производство, като основание за неприложимост на разпоредбите на раздел първи на глава пета АПК (в този смисъл е и последната практика на ВАС – вж. Определение № 4323 от 20.04.2015 г. по адм. д. № 4308/2015 г., VIII отд. на ВАС). Наред с това чл. 22, т. 1 от АПК не се отнася изобщо за оспорването на административните актове по административен и по съдебен ред, както и за другите въпроси, регламентирани в АПК, който при липсата на специален закон (който да изключи приложението му) е приложим на общо основание.

2. Предвид горното, цялото ПМС 107/2014 следва да бъде съобразено с разпоредбите на АПК (относно реда за издаването, оспорването и изпълнението на административните актове). В частност с тях трябва да бъдат съобразени и предлаганите промени в постановлението.

3. ПМС 107/2014, в частност предлаганите изменения и допълнения в постановлението трябва да бъдат приведени в съответствие и със Закона за електронното управление (ЗЕУ) и актовете по прилагането му. Твърде елементарно е да се смята, че отменянето на ал. 6 на чл. 1 от ПМС 107/2014 може да отмени задължението за прилагане на нормативен акт от по-висока степен, какъвто е ЗЕУ, който урежда дейността на административните органи при работа с електронни документи, предоставянето на административни услуги по електронен път и обмена на електронни документи между административните органи (чл. 1, ал. 1 от ЗЕУ).

4. Недопустимо е администрацията (административният орган), която санкционира бенефициентите за всяко, било то и чисто формално, неспазване на нормативна разпоредба или разписана процедура, да не спазва и да погазва действащото законодателство (вкл. основните законови принципи, от които следва да се ръководи в дейността си (в административното производство) - законност, откритост и достъпност, последователност, предвидимост, публичност и прозрачност - чл. 4, 12, 13 от АПК, чл. 2, ал. 1 от Закона за администрацията) и вече 9-та поредна година всички да си „затварят очите“ пред тези и много други „системни нередности“.

## История

**Начало на обществената консултация - 04.05.2015**

**Приключване на консултацията - 18.05.2015**

**Справка за получените предложения**

Справка или съобщение.