



**Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието**

[линк към консултацията](#)

**Информация**

**Откриване / Приключване:** 24.08.2016 г. - 23.09.2016 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #2183-К

**Област на политика:** Архив - Държавна администрация

**Тип консултация:** Акт на Министерския съвет

**Вносител:** Министерски съвет и неговата администрация

**Тип носител:** Национално

---

Проектът на Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието има за цел да детайлизира предвидената в ЗНА (ДВ, бр. 34 от 03 май 2016 г.) уредба на оценката на въздействието като инструмент за подобряване на качеството на нормативните актове от компетентността на Министерския съвет.

Предложеният проект на наредба определя обхвата и методологията за извършване както на предварителна, така и на последваща оценка на въздействието. Наредбата урежда и двата вида предварителна оценка на въздействието – частична и цялостна.

Наредбата също определя образците на частичната предварителна оценка на въздействието и на консултационния документ, който следва да се използва при провеждането на обществените консултации, част от процеса по извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието.

Наредбата предвижда в законодателната и оперативната програма да се съдържат изготвените частичните оценки на въздействие на актовете, включени в програмите, както и информация за това дали по тези актове е необходимо извършване на цялостна оценка. Предвидено е частична оценка да се извършва на всеки проект на закон, кодекс или подзаконов нормативен акт на Министерския съвет и да не се извършва, в случай че на съответния проект на нормативен акт е изготвена цялостна

оценка на въздействието. Извършването на частична оценка на въздействието предшества, включването на съответния нормативен акт в законодателната и/или оперативната програма на Министерския съвет.

Съгласно разпоредбите на Закона за нормативните актове, акцент в наредбата е поставен и върху цялостната предварителната оценка на въздействието. Наредбата определя и основните инструменти при нейното извършване за измерване на основните евентуални бъдещи въздействия от прилагането на съответните актове.

Наред с инструментите за извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието, наредбата включва и разпоредби относно провеждането на обществените консултации по време на процеса на извършване на оценката.

## Отговорна институция

### Отговорна институция

#### Министерски съвет и неговата администрация

Адрес: София, бул. "Княз Александър Дондуков " № 1

Електронна поща: [gis@government.bg](mailto:gis@government.bg)

## Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

## Полезни връзки

Съвет за административната реформа - <https://www.strategy.bg/bg/advisory-boards/203/view>

## Документи

### Пакет основни документи:

[Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието - вер. 1.0 | 24.08.2016](#)

[Проект на Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието - вер. 1.0 | 24.08.2016](#)

[Доклад до Министерския съвет - вер. 1.0 | 24.08.2016](#)

[Оценка на въздействието на Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието - вер. 1.0 | 24.08.2016](#)

[Консултационен документ - вер. 1.0 | 24.08.2016](#)

[Справка за отразяване на предложенията от проведените обществени консултации - вер. 1.0 | 18.11.2016](#)

---

**Консултационен документ:**

---

**Справка становища:**

---

## Коментари

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

**Автор:** Тематична Група (23.09.2016 17:43)

Становището на Тематична група "Климатична промени"

В предложения за обсъждане Проект на Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието е необходимо много точно да се прецизират посочените по долу членове а именно :

1. В предложения текст на Проект на Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието е необходимо ясно и обстойно в

**Чл. 1. (1) Тази наредба определя обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието на проектите на нормативни актове.**

Да бъдат разписани всички видовете нормативни актове, в съответствие и с чл. 3 – 8 и чл. 20-21 на Закона за нормативните актове , които ще попаднат в полето на обсъждания проект на Наредба и особено специални текстове за предотвратяване на често използваната форма в националното ни законодателство текстове използвани за въвеждане със заповеди на министрите методики за провеждане на изследвания и анализи , изисквания за проекти , изменения в изисквания и стандарти на продукти, технологични и качествени параметри на допустими технически средства, изисквания свързани с нормативните изисквания при управлението и ресурсното оползотворяване на отпадъци и управлението на системите за осигуряване качеството на крайните продукти и управление на

съоръженията за оползотворяване. Аналогично да се въведат изисквания за предварителна оценка на въздействието на нормативни актове предлагани от депутати , неправителствени организации, обществени и професионални организации , за стратегии и програми разработвани по междуправителствени споразумения с международни организации и банки.

2. Да се прецизира текста на :

**Чл. 5.** Оценката на въздействието се извършва въз основа на експертен анализ и на доказателства, базирани на данни.

Като ясно се дефинират изискванията към съдържанието на анализа и специалистите които ще го извършат - квалификация и профил, както и за отговорността ( в т.ч. и персонална за държавните служители разработили изискванията към анализите ) при неквалифицирано изготвени анализи за въздействието .

3. Към текста на :

**Чл. 9.** Министрите и другите централни органи на изпълнителната власт извършват:

1. предварителна оценка на въздействието на проектите на нови закони, проектите на кодекси и проектите на нормативни актове на Министерския съвет, чиито съставители са те.

2. последваща оценка на въздействието за проверка на резултатите от прилагането на новите закони, кодекси и подзаконови нормативни актове на Министерския съвет, чието изпълнение е в тяхната компетентност.

Да се допълни текст гарантиращ задължително възлагане на паралелни оценки от капацитивни представители на обществени или професионални организации при изрично поискване от тяхна страна за защита на публичния интерес .

**Автор:** Александър Трифонов (23.09.2016 09:44)

Становище на СИБ

Становището е адрес [www.bgeconomist.bg](http://www.bgeconomist.bg)

**Автор:** Александър Трифонов (21.09.2016 13:47)

Становище

Становището е публикувано на адрес [www.trifonoval.blogspot.com](http://www.trifonoval.blogspot.com)

**Автор:** БСК Пресцентър (01.09.2016 14:33)

Позиция на БСК

Позицията на БСК по предложениния документ е публикувана на адрес [http://www.bia-bg.com/uploads/files/positions/Naredba\\_OV\\_Bachvarova-0816.pdf](http://www.bia-bg.com/uploads/files/positions/Naredba_OV_Bachvarova-0816.pdf)

**Автор:** Александър Трифонов (28.08.2016 09:03)

Наредбата - формалност или инструмент за правилни решения

Чувства се формалност в подхода при провеждане процедура по оценка на въздействието:

- Каква отговорност и кой персонално от нея, ако не бъдат съобщени всички/ или бъдат указателно редуцирани становища на МС и той бъде подведен при вземане на решение за утвърждаване на съответния НА;
- Не е въведен изрично изискване да оцени въздействието на НА върху:
  - националния бюджет;
  - общинските бюджети;

Това е важно при сключване на дългосрочни договори с финансови ангажименти, които директно или индиректно засягат финансиите на държавата като напр. закона за концесии и закона за публично-частно партньорство.

Също така не е заложен критерий за оценка въздействието на съответния НА върху икономическата зависимост, икономическата сигурност на държавата. Това е свързано напр. при чуждестранни инвестиции, споразумения - напр. Трансатлантическото споразумение за търговия и инвестиции. Не трябва да се допуска колонизиране на българската икономика и територия.

**Автор:** Калин Ангелов (24.08.2016 20:43)

Похвално, но има какво да се работи!

Уредбата на последващата оценка (чл. 36 и 37) е неоправдано малка. Наредбата не казва нищо по въпроса за нейното съдържание, а в крайна сметка именно с последващата оценка ще може да оценим качеството на проведената извършената предварителна оценка.

В този смисъл, смятам за абсолютно необходимо да се добавят текстове, които да задължават органа извършващ последващата оценка на НА да следи дали се постигат целените с НА резултати и в случай на непостигането им да може да реагира с предложение за промени, както в НА така и в методологията на извършваната оценка.

Допълнително трябва да се помисли как това последващо оценяване да се изнесе извън Административния орган, който отговаря за изпълнението на акта, доколкото той честно той може да се окаже оценяващ сам себе си.

## История

**Начало на обществената консултация - 24.08.2016**

**Приключване на консултацията - 23.09.2016**

**Справка за получените предложения**

Справка или съобщение.

**Окончателен акт на Министерския съвет**

---