



**Проект на Наредба за допълнение на Наредба № 10 от 01.09.2016 г. за организация на дейностите в училищното образование**

[линк към консултацията](#)

**Информация**

**Откриване / Приключване:** 01.02.2018 г. - 05.03.2018 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #3217-К

**Област на политика:** Архив - Образование

**Тип консултация:** Акт на министър

**Вносител:** Министерство на образованието и науката

**Тип носител:** Национално

---

Наредба № 10 от 01.09.2016 г. за организация на дейностите в училищното образование се прилага от учебната 2016/2017 година и с нея се определят задължителни изисквания за организацията на учебното и неучебното време, на формите на обучение, на училищния, държавния и допълнителния план-прием, на изпитите за проверка на способностите за училищата с профил "Изобразително изкуство", "Музика" и "Физическо възпитание и спорт" и за специалности от професиите от област на образование "Изкуства" от Списъка на професиите за професионално образование, на приемането и преместването на учениците, на обучение по майчин език и култура на пребиваващите в страната ученици в задължителна училищна възраст, чиито родители са граждани на други държави членки и упражняват трудова дейност на територията на Република България.

По повод прилагането на чл. 43 от Наредба № 10 за организация на дейностите в училищното образование в Министерството на образование и науката постъпи искане от Национално сдружение на общините в Република България с предложение водещият критерий „близостта на училището до постоянния/настоящия адрес на училището“ да няма задължителен характер за общини, които провеждат политики и/или изпълняват проекти за интегриране на учениците от ромски произход.

За улесняване работата на общините по отношение интегрирането на ромското население е дадена възможност общините да насочват ученици към определени от тях училища при желание на родителите.

## Отговорна институция

### Отговорна институция

#### Министерство на образованието и науката

Адрес: София, София, бул. Княз Дондуков №2А

Електронна поща: priemna@mon.bg

### Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

### Полезни връзки

Официална интернет страница на Министерство на образованието и науката - <https://www.mon.bg/>

Рубрика „Обществени консултации“ на интернет страницата на МОН - <https://www.mon.bg/dokumentatsiya/proekti-na-dokumenti/>

### Документи

#### Пакет основни документи:

[Проект на Наредба за допълнение на Наредба № 10 от 01.09.2016 г. за организация на дейностите в училищното образование - вер. 1.0 | 01.02.2018](#)

[Мотиви относно проект на Наредба за допълнение на Наредба № 10 от 01.09.2016 г. за организация на дейностите в училищното образование - вер. 1.0 | 01.02.2018](#)

[Становище от Българска асоциация "Осиновени и осиновители" - вер. 1.0 | 01.03.2018](#)

---

#### Консултационен документ:

---

#### Справка становища:

---

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

**Автор:** Деян Колев (24.02.2018 13:15)

ЦМЕДТ "Амалипе": Подкрепа и допълнение на предложените от МОН и НСОРБ промени

Категорично подкрепяме предложените от МОН за обществено обсъждане допълнения към Наредба 10, които създават необходими предпоставки за това принципът на „уседналост“ да не възпрепятства реализирането на политики и проекти за десегрегация на „ромските“ училища в големите градове! Изразяваме удовлетвореност, че предложението идва от НСОРБ – ясен знак, че десегрегацията вече е категорично подкрепена от местните власти.

В същото време, буди притеснение условността на предложеният текст на чл. 43 а, ал. 1: възможността децата от ромските квартали да бъдат насочени към и записани в училища в други квартали е поставена в зависимост от решение на общината. Т.е. тя ще бъде реализирана единствено в общини, които имат проекти или целенасочени политики за десегрегация. За съжаление, не всички големи градски общини със сегрегирани училища имат ясно артикулирана политика за десегрегация и в тях принципът на уседналост ще възпрепятства и дори стопа спонтанно протичащия процес, при който много ромски родители от обособените квартали записват децата си в училища извън тях, за да получат качествено образование.

За да бъде избегната посочената опасност, предлагаме чл. 43 а, ал. 1 да бъде редактиран като:

„Когато при определяне на прилежащите райони на училищата се установи, че съществува обосновано предположение прилагането на водещия критерий близост до училището до постоянния/настоящия адрес на детето обективно да доведе до формиране на една или повече паралелки с ученици само от една етническа малцинствена група, **общината взема решение как да подсигури равния достъп до качествено образование.** След решение на общината, децата от тази малцинствена група с постоянен/настоящ адрес в този прилежащ район може да се насочват за записване в първи клас в училища с други прилежащи райони от населеното място, без да се прилага чл. 43, ал. 3.“

**Автор:** Десислава Димитрова Донкова (23.02.2018 10:32)

Необходима промяна на Проект на Наредба за допълнение на Наредба 10 от 01.09.2016

Напълно подкрепям г-н Александър Иванов и ISalabasheva!

**Автор:** Александър Иванов (07.02.2018 09:42)

Необходима промяна на Проект на Наредба за допълнение на Наредба 10 от 01.09.2016

Здравейте,

Съгласен съм с мнението на г-жа Maria Dimitrova.

?????????? ?? ?????????? ?? ????????????????? ????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ????? ?? ??? ??  
????????? ?????????? ?????? ? ????????, ? ????? ?? ?????????? ?????? ?? ??????????, ?????? ??????????  
?????? ?? ?????????? ?????, ?????????? ?? ?????????? ?? ?????.

????????? ? ?? ?? ?? ????? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????, ?????????????? ?????????? ?  
????????????????????? ?????? ?? ??????????, ? ?? ?????????????????? ?????? ?? ?? ?????? ????? ?????????.

????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? 10 ?? 01.09.2016 ? ?? ?? ??  
????? ?? ?????????????????? ?? ???????.

????????? ?????? ?? ?????????????? (????????????????????? ?????? ?????) ? ?? ??????? ?? ?? ??????????  
????????????????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ? ??-?????????????

? ??????????

????????????? ???????

**Автор:** Ивалина Салабашева (03.02.2018 22:07)

Обществена Подкрепа за Предложение за изменение на чл.43

Здравейте,

Създадох **онлайн петиция** с искания за промяна на формулировката на чл.43, която копира предложението ми по-горе. Може да я видите тук: <https://www.peticiq.com/195465>

Самото предложение копирам още веднъж:

I. ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????????? ? ?????????????????????? ??????, ?????? ?? ?????  
?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?? ????. ?????? ?? ?????? ?  
????????????? ? ?? 12 ?? ??????? ?? ?????????????????????? ? ?????????????? ??????????????, ?????? ??????:

?? 12. (1) ?????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?? ?? ?????????????????? ?????????????? ???????  
?????? ? ? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????????????????? ??????? (2) ?????????? ?? ?? 1?  
?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ? ??  
????????????????????? – ?? ?????????????? ?? ? ?????????????? ?? ?????????? ??????????????

II. ?????????? ?????????? ?? ?? ?????????????????? ? ?????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?? ??????  
????? ?? ?????????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??????????????  
????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????  
????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????  
????????? ?????????? 11 ?????????? ?????????? ?? ? ?????????????? ?????????? ??????, ? ?????????? ??????????????  
????????????? ?????? ?????????????? ? ??????? ??????.

?????????



Това е така, защото такива изключения не се обвързват с нарещни задължения на представителите на тези етноси.

Считам, че предложените промени в чл. 43а от Наредба 10 не следва да бъдат приемани в този им вид.

Накрая, изцяло споделям и се присъединявам към поисканите в становището на isalabasheva промени в чл. 43, ал. 3 от Наредба 10. Мнението ми е, че прилежащият район категорично следва да съвпада с административния район. Няма каквито и да било обективни критерии, които да позволят или да обосноват друг начин на определяне на прилежащия район.

Смятам, че тези предложения отговарят на реалностите и възможностите на общинската училищна система към настоящия момент, както и в обозримо бъдеще.

Надявам се, че становището ми ще бъде разгледано и взето предвид!

**Автор:** Мария Димитрова (03.02.2018 20:13)

Против приемане на чл. 43а, 3А промяна на чл. 43 от Наредба 10

Категорично възразявам срещу предложеното изменение с въвеждане на нов чл. 43а в Наредба 10.

В широк план разбирам съображенията, които вероятно ръководят предлаганото изменение, а именно – интеграцията на децата от ромски произход.

Считам обаче, че това е пореден пример за провежданата интеграционна политика чрез обратна дискриминация.

Особено в светлината на нововъведеното изискване за уседналост с набързо приетите, недообмислени и направо неадекватни промени в чл. 43, ал. 3 от Наредба 10.

Както вероятно НЕ Ви е известно, в момента изтича срокът за обществено обсъждане на проекта за система за прием в първи клас в общинските училища на територията на Столична община.

На сайта на Столична община, където са публикувани Проектът и свързаните с него документи, са публикувани 178 становища от родители и обществени организации (<https://www.sofia.bg/web/guest/project-system-for-admitting-first-class>).

Направете си труда и се запознайте с тези становища, тъй като съдържащите се в тях възражения и предложения са продължение на недомислените промени в чл. 43, ал. 3 от Наредба 10 и формулировката на „уседналостта“.

Ако все пак не си направите труда да се запознаете с тези становища, накратко ще обобща типични проблеми, създадени от неадекватния текст на чл. 43, ал. 3 от Наредба 10.

1. Много хора са ЗАКУПИЛИ жилище в прилежащия район и са си направили труда да променят адресната регистрация на детето, в резултат от което попадат едва в третата подгрупа по уседналост – по-малко от една година.

НОРМАЛНО ли е тези хора да не ползват едва ли не никакво предимство при кандидатстване в най-близкото училище, след като за тях може да се направи **ОБОСНОВАНО ПРЕДПОЛОЖЕНИЕ ЗА НАМЕРЕНИЕ ЗА УСЕДНАЛОСТ** - теглили кредит или са дали една торба пари, платили са данъци и ще плащат данъци в този административен район години наред занапред?

2. Много хора са сменили адрес, в рамките на **СЪЩИЯ ПРИЛЕЖАЩ РАЙОН**.

Самият факт на промяна на адреса поставя тези родители също в изключително неблагоприятно положение, защото и те попадат едва в трета група, а в същото време те **ГЕОГРАФСКИ** не са напускали този прилежащ район.

Това справедливо ли е?

3. Критериите за уседналост създават пряка зависимост между това на каква възраст е било осиновено детето с това дали ще бъде възможно да учи в най-близкото училище.

Ако детето е било осиновено между 1 и 3 годишна възраст шансовете на детето са по-големи, ако е осиновено между 3 и 6 годишна възраст тези шансове намаляват, а ако е било осиновено 6 години за такова дете практически няма шанс да се класира в най-близкото училище.

В тази връзка можете да се запознаете със становището на Асоциация „Осиновени и Осиноводители“ (публикувано на сайта на общественото обсъждане на проекта на система на СО).

4. Критериите за уседналост не са съобразени и със специалните потребности и затрудненията на децата с увреждания, записани в подготвителна група в дадено училище, с адрес извън прилежащия район.

В тази връзка апелирам да се запознаете със становището на Сдружение „Защита на правата на хората с аутизъм в България“ (публикувано на същото място).

**Автор:** Ивалина Салабашева (03.02.2018 18:35)

Предложение за изменение на чл.43 - малка корекция

Здравейте,

Бих искала да поясня, че за точка II по-долу става въпрос за постоянен адрес + документ за собственост или адресна регистрация + договор за наем.

**Автор:** Диляна Николова (03.02.2018 17:49)

Подкрепа за промяна на чл.43

Здравейте,

Напълно подкрепям предложението за промени в предишният коментар на ISalabasheva.

С предложените промени ще се намали поне малко дискриминцията спрямо нашите деца и ще се намалят до известна степен злоупотребите с адресните регистрации.

Според мен изключително наложително е разширяването на прилежащите райони до рамките на Административните такива, защото по този начин децата ни ще имат избор от няколко училища, както им се полага по закон и ще даде възможност децата да бъдат разпределени между училищата по най-добрият и справедлив начин. Стесняване на избора до едно училище, което реално е липса на избор, само би довело до по-големи предпоставки за корупция и не би довело никакви позитиви след себе си.

**Автор:** Ивалина Салабашева (03.02.2018 15:49)

Предложение за изменение на чл.43

Здравейте,

Макар и този член да не е залегнал в проекта за изменение и допълнение на Наредба №10, бих искала да използвам случая и да предложа промяна във формулировката на чл.43, който по настоящем гласи:

Чл. 43. (Изм. - ДВ, бр. 77 от 2017 г.) (1) За осъществяване на приема в първи клас за всяко населено място с повече от едно училище общините разработват система за прием, в която водещ критерий е близостта на училището до постоянния/настоящия адрес на детето, и определят прилежащи райони на училищата за обхват на учениците. (2) В територията на прилежащия район на средишните училища се

включват и населените места, от които са насочени учениците, в които няма училище. (3) При спазване на водещия критерий децата, за които е подадено заявление за приемане в училището, се разпределят в следните групи: 1. първа група - деца с постоянен/настоящ адрес в прилежащия район на училището и постоянният/настоящият им адрес не е променен в последните над 3 години преди подаване на заявлението; 2. втора група - деца с постоянен/настоящ адрес в прилежащия район на училището повече от 1 година, но постоянният/настоящият им адрес е променен в периода през последните от 1 до 3 години преди подаване на заявлението; 3. трета група - деца с постоянен/настоящ адрес в прилежащия район на училището, но постоянният/настоящият им адрес е бил променен през последната една година преди подаване на заявлението; 4. четвърта група - деца с постоянен/настоящ адрес извън прилежащия район на училището към деня на подаване на заявлението. (4) За разпределянето в групите се взема посоченият в заявлението адрес, който е по-благоприятен за ученика. (5) Приемът в училище се осъществява последователно по реда на групите в ал. 3, като първо се приемат децата от първа група. (6) Когато с броя на децата в определена група по ал. 3 се надхвърля броят на местата, определени с училищния план-прием, децата в тази група се подреждат според следните допълнителни критерии: 1. дете с трайни увреждания над 50 %; 2. дете с двама починали родители; 3. други деца от семейството, обучаващи се в училището; 4. деца, завършили подготвителна група в избраното училище; 5. други критерии, определени от общината, които са свързани с достъпа до образование и не са дискриминационни.

**I. Предлагам прилежащ район да бъде заменен с административен район, което би дало право на избор на родителите къде да запишат детето си да учи.** Това им право е залегнало в чл. 12 на Закона за предучилищното и училищното образование, който гласи:

Чл. 12. (1) Всеки гражданин упражнява правото си на образование съобразно своите предпочитания и възможности в детска градина или в училище по негов избор, доколкото в този закон и в подзаконовите актове по прилагането му не е предвидено друго. (2) Изборът по ал. 1 за малолетните се извършва вместо тях и от тяхно име от техните родители, а за непълнолетните – от учениците със съгласието на техните родители.

**II. Предлагам вместо да се разпределят в групи според годините уседналост на даден адрес, уседналостта да се доказва със собственост на жилище или договор за наем, като за всеки месец назад във времето да се дават определен брой точки.** По този начин, хората, които живеят най-отдавна в квартала ще имат предимство пред новодошлите, но в същото време фалшивите адресни регистрации с цел записване на първолак в елитно училище ще секнат. В същото време, системата ще третира еднакво хората, които са закупили жилище в района преди 11 месеца с тези, които са го направили месец преди това, и според сегашните критерии биха попаднали в друга група.

Мотиви:

Свидетел съм на множество дискусии на тема прект на наредба за прием в първи клас на Столична Община, базиран на изискванията на Наредба №10, които са императивни и в този смисъл ограничаващи. Редно е родителите да имат избор, както и е редно децата да не бъдат дискриминирани на база на уседналост, или райониране, или пък етническа принадлежност.

Надявам се предложенията ми да бъдат разгледани и взети предвид!

## История

**Начало на обществената консултация - 01.02.2018**

**Приключване на консултацията - 05.03.2018**

**Справка за получените предложения**

Справка или съобщение.