



(www.strategy.bg)

Проект на ПМС за изменение на Наредбата за условията и реда за предоставяне и изплащане на средства от държавния бюджет за компенсирание на разходите, извършени от родителите за отглеждането и обучението на децата, които не са приети... - в ДГ или училища

[линк към консултацията](#)

Информация

Откриване / Приключване: 03.08.2021 г. - 02.09.2021 г. Неактивна

Номер на консултация: #6199-K

Област на политика: Архив - Образование

Тип консултация: Акт на министър

Вносител: Министерство на образованието и науката

Тип носител: Национално

Наредбата за условията и реда за предоставяне и изплащане на средства от държавния бюджет за компенсирание на разходите, извършени от родителите за отглеждането и обучението на децата, които не са приети в държавни или общински детски градини или училища поради липса на свободни мест е насочена към премахване на пречките вследствие недостига на места в детските градини, които възпрепятстват пълноценното включване и участието в образование и грижи на всяко дете от 3-годишна възраст до постъпване в първи клас, насърчаване на приобщаването и предотвратяване на социалното изключване, а впоследствие и отпадане от училище, увеличаване на обхвата в предучилищното образование и улесняване достъпа до образование.

Предложените изменения са свързани с начина на определяне на прилежащите райони на детските градини и училищата в общините с районно деление, с изискванията към професионалната квалификация на лицата, ангажирани с договори за обучение на неприетите деца, с възможността да бъдат подавани заявления за получаване на компенсации и по време на учебната година и с изискванията се разходооправдателни документи, приложени към исканията за изплащане на компенсациите.

Отговорна институция

Отговорна институция

Министерство на образованието и науката

Адрес: София, София, бул. Княз Дондуков №2А

Електронна поща: priemna@mon.bg

Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

Полезни връзки

Официална интернет страница на Министерство на образованието и науката - <https://www.mon.bg/>

Рубрика „Обществени консултации“ на интернет страницата на МОН - <https://www.mon.bg/dokumentatsiya/proekti-na-dokumenti/>

Документи

Пакет основни документи:

[Проект на доклад относно проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за условията и реда за предоставяне и изплащане на средства от държавния бюджет за компенсирание на разходите, извършени от родителите за отглеждането и обучението на децата, които не са приети в държавни или общински детски градини или училища поради липса на свободни места, приета с Постановление № 76 от 05.03.2021 г. на Министерския съвет - вер. 1.0 | 03.08.2021](#)

[Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за условията и реда за предоставяне и изплащане на средства от държавния бюджет за компенсирание на разходите, извършени от родителите за отглеждането и обучението на децата, които не са приети в държавни или общински детски градини или училища поради липса на свободни места, приета с Постановление № 76 от 05.03.2021 г. на Министерския съвет - вер. 1.0 | 03.08.2021](#)

[Предварителна частична оценка на въздействието - вер. 1.0 | 03.08.2021](#)

Консултационен документ:

Справка становища:

Коментари

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

Автор: Александра Генчева (02.09.2021 10:50)

Изисквания за деца, които не са в задължителна предучилищна възраст

Споделям опит, като родител на дете, което не е в задължителна предучилищна възраст (3 години):

От общината ми казват, че договора, с който мога да кандидатствам трябва да е за обучение съгласно Държавните образователни стандарти и направления за съответната възрастова група.

(3) Разходите по ал. 2, т. 2 и 3 са допустими само ако предметът на договора е за осъществяване на обучение за постигане на очакваните резултати поне в четири образователни направления, определени в държавния образователен стандарт за предучилищното образование за съответната възрастова група.

А в същото време от детския център, който посещава детето ми казват, че това не може да фигурира в техния договор, защото не са лицензирани от МОН. Аз не виждам условие търговеца или ЮЛНЦ, да бъде лицензирано от МОН.

2. разходи за заплащане на такса по договори за отглеждане и обучение, сключени с лица, регистрирани като търговци, или с юридически лица с нестопанска цел, предоставящи организирани услуги за деца;

До колкото разбрах, това е един от критериите тази компенсация да бъде отказана, а именно предмета на договора. Как се очаква това противоречие да доведе до изпълнение на условията? Ако има такъв начин моля да ми бъде отговорено в коментарите.

Също така не става ясно условие 4, дали важи за всички възрастови групи или е като условие 5 само за децата в задължителна предучилищна възраст. За първа група в детската градина трябва ли да бъде записано в самостоятелна организация?

4. за съответната учебна година детето е записано в самостоятелна организация на предучилищното образование в държавна или общинска детска градина или училище или в самостоятелна, целодневна, полудневна или почасова организация в частна детска градина или училище;

Автор: Даниела Кирова (31.08.2021 16:42)

Компенсации и за навършилите 2 г.

Несправедливо е да се изключват от механизма за компенсиране неприетите в общински ясли деца, навършили 2 години.

Апелирам да се прояви анагжираност в това отношение.

Платеното майчинство е 2 години, след което родителите са принудени да плащат 10 пъти по-високи такси за частни ясли, само защото не са изтеглени на лотария!

Автор: Мария Райчева (30.08.2021 16:45)

Компенсации за децата между 2 и 3 годишна възраст

Не бива да съществува разграничаване при изплащане на компенсации за неприети деца, независимо дали става въпрос за втора яслена група, или за детска градина. Местата в яслените групи са и доста по-малко на брой. Защо държавата да компенсира само родителите на по-големите деца, а на по-малките не? Набори 2018 и 2019 са и последните, за които ще важи критерият, че ако детето не е било прието на ясла, има 1 точка по-малко за кандидатстване в детска градина. И какво се получава? Не приемат детето между 2 и 3 годишна възраст в ясла, автоматично има една точка по-малко за класиране в детска градина и шансът става минимален, а освен това, родителите плащат за частна ясла/градина, или не работят, а държавата не ги компенсира по никакъв начин! Системата в момента не работи по никакъв начин за стимулиране на родителите за отглеждане на деца. Кой би желал да има 2 или повече деца, когато държавата не я интересува как се отглеждат те и си спестява грижите за подмомагането на родителите?

Автор: Раиса Йорданова (30.08.2021 11:27)

Компенсациите трябва да обхващат и децата след 2 годишна възраст

Аз съм твърдо убедена, че компенсациите за неприети в детски заведения деца трябва да обхващат и двегодишните. При положение, че само първите две години от отпуската по майчинство са платени, каква опция имат родителите на неприетите деца? Трябва да напуснат работа. Това си е абсолютна дискриминация, както спрямо по-големите деца, така и спрямо тези, чиито родители имат финансовите възможности да ги запишат в частни детски заведения. Според българската Конституция семейството, майчинството и децата са под закрила на държавата и обществото. Включването на неприетите двегодишни деца в системата за

С оглед на всичко гореизложено е необходимо да се премахне нормативното ограничение, водещо до неравно третиране на родителите на деца и чл. 1 от Наредбата за условията и реда за предоставяне и изплащане на средства от държавния бюджет за компенсиране на разходите, извършени от родителите за отглеждането и обучението на децата, които не са приети в държавни или общински детски градини или училища поради липса на свободни места, да се измени така:

В чл. 1 от Наредбата е разпоредено следното „С тази наредба се уреждат условията и редът за предоставяне и изплащане на средства от държавния бюджет за компенсиране на разходите на родителите на **за** деца от тригодишна възраст до пестъпването им в I клас, пряко свързани с отглеждането и обучението им, когато децата не са приети в държавни или общински **ясли**, детски градини и училища поради липса на места за предучилищно образование в тях.“

Автор: Jules Verne (29.08.2021 15:57)

Продължение на Премахване на неравнопоставеното третиране на родителите, чийто деца не са приети в д

I. В допълнение следва да се има предвид, че ако майката (най-често) се завърне на работа, поради приемане на детето на ясла, то тогава разходите на държавата ще бъдат намалени със служебно плащане на осигуровки на майката, т. е. държавата ще има:

- по-малък разход с около 210 лева за служебното внасяне на осигуровки;
- по-малко обезщетение за отглеждане на дете до 2 г. възраст, т. е. от 380 лева ще плаща само 190 лева.
- по-голям приход защото осигуровките ще бъдат внесени от работодателя и/или осигуреното лице, най-малко в размер на 210 лева върху минимална работна заплата.

От което следва изводът, че ако майката се върне на работа за държавата ще има по благоприятен финансов резултат поне в размер на 420 лева (а ако се добави и 190 от майчинството резултата става 610 лева).

Съгласно търсеният резултат на чл. 6, ал. 4 от АПК, че от две или повече законосъобразни възможности органът е длъжен да избере тази възможност, която е осъществима най-икономично и е най-благоприятна за държавата и обществото. В случая най-икономична и най-благоприятна за държавата и обществото, е родители да бъдат еднакво третирани, да не бъдат дискриминирани и да бъдат компенсирани, ако децата им не са приети в ясла/детска градина, без значение на каква възраст са децата им. По този начин и разходите за държавата в краен резултат, ще бъдат по-

малки при равно третиране на всички родители на деца.

Автор: Jules Verne (29.08.2021 15:57)

Продължение на Премахване на неравнопоставеното третиране на родителите, чийто деца не са приети в д

- I. При неприемане в държавна/общинска ясла родител може да бъде принуден да ползва неплатен отпуск по чл. 167а от Кодекса на труда:

Неплатен отпуск за отглеждане на дете до 8-годишна възраст

*Чл. 167а. (1) След използването на отпуските по чл. 164, ал. 1 и чл. 164б, ал. 1, 2, 3 и 5 всеки от родителите (осиновителите), ако работят по трудово правоотношение и детето не е настанено в заведение на пълна държавна издръжка, при поискване има право да ползва неплатен отпуск **в размер 6 месеца за отглеждане на дете до навършване на 8-годишна възраст. Всеки от родителите (осиновителите) може да ползва до 5 месеца от отпуска на другия родител (осиновител) с негово съгласие.***

...

(8) Времето, през което се ползва отпускът по ал. 1, се признава за трудов стаж.

(9) Редът и начинът за ползване на отпуска по ал. 1 - 8 се уреждат с наредба на Министерския съвет.

- II. Като последица от ползването на неплатен отпуск може да се достигне до изплащане на помощи за деца – 35 лева, което също е разход на държавата.

Ползването на такъв отпуск лишава родителя от възможността за получаване на възнаграждение за престиране на труд, което обстоятелство е породено от неприемането на детето в държавна ясла.

Фактическо неравенство по отношение на невъзможността за връщане на работа, поради отглеждане на малко дете, при неприемането му в държавна или общинска ясла/деткса градина, от което най-често са засегнати жените. Това е препятства ползването на еднаква възможност за връщане на трудовия пазар и за кариерно и професионално развитие на жените.

Автор: Jules Verne (29.08.2021 15:56)

Продължение на Премахване на неравнопоставеното третиране на родителите, чийто деца не са приети в д

Според правото на ЕС и ЕКЗПЧОС, за да има дискриминация е необходимо да са налице всички елементи:

1. неутрално правило, критерий или практика;
2. значително по-отрицателно засягане на група, обединена от „признак, предмет на защита“;
3. сравнение с други лица в сходно положение.

- I. По отношение на обстоятелствата, че държавата **НЕ ПОДПОМАГА** родителите на **неприетите** деца в ясла или детска градина по-малки от 3 години, тъй като поема и не извършва разходи за издръжката им в размер на 300 -350 лева, колкото са разходите за посещение на приетите деца в яслата/детската градина. Тази група родители и деца са в по-неблагоприятно положение, спрямо тези които са приети в детски градини, трябва да бъдат взети предвид и следните обстоятелства:

Фактическо неравенство по отношение на разходите за отглеждане на дете

- Най-облагодетелствани тези, чиито деца са приети в държавна или общинска ясла в София такса около 60 лева
- облагодетелствани тези, чиито деца са приети в държавна или общинска детска градина, без значение дали са навършили три години;
- Финансово натоварени тези родители, които плащат такса за частна ясла – поне десет пъти (над 600 лева дори и над 900 в зависимост от района) повече от тези, чиито деца са в държавна или общинска ясла
- Финансово натоварени тези родители, които ползват неплатен отпуск за отглеждане на дете, поради неприемането им в детска ясла или детска градина;
- Разходи за частна детегледачка

Автор: Jules Verne (29.08.2021 15:55)

Продължение на Премахване на неравнопоставеното третиране на родителите, чийто деца не са приети в д

3. Други нормативни разпоредбите свързани с понятието и защитата от дискриминация:

Закон за закрила на детето:

„Чл. 1. (2) Държавата защитава и гарантира **основните** права на детето **във всички сфери на обществения живот** за всички групи деца съобразно възрастта, социалния статус, физическото, здравословно и психическо състояние, като осигурява на всички подходяща икономическа, социална и културна среда, образование, свобода на възгледите и сигурност.”

„Чл. 2. Дете по смисъла на този закон е всяко физическо лице до навършването на 18 години.”

„Право на закрила

Чл. 10. (3) Не се допускат никакви ограничения на правата или привилегии, основани на **раса, народност, етническа принадлежност, пол, произход, имуществено състояние, религия, образование и убеждения или наличие на увреждане.**”

Закон за защита от дискриминация

„ **Чл. 2.** Целта на закона е да осигури на всяко лице правото на:

1. равенство пред закона;
2. **равенство в третирането и във възможностите за участие в обществения живот;**
3. ефективна защита срещу дискриминацията.”

„**Чл. 4.** (1) Забранена е всяка **пряка** или **непряка** дискриминация, основана на пол, раса, народност, етническа принадлежност, човешки геном, гражданство, произход, религия или вяра, образование, убеждения, политическа принадлежност, лично или обществено положение, увреждане, **възраст**, сексуална ориентация, семейно положение, имуществено състояние или на всякакви други признаци, установени в закон или в международен договор, по който Република България е страна.

(2) Пряка дискриминация е всяко по-неблагоприятно третиране на лице на основата на признаците по ал. 1, отколкото се третира, било е третирано или би било третирано друго лице при сравними сходни обстоятелства.

(3) Непряка дискриминация е поставянето на лице или лица, носители на признак по чл. 4, ал. 1, или на лица, които, без да са носители на такъв признак, съвместно с първите търпят по-малко благоприятно третиране или са поставени в особено неблагоприятно положение, произтичащо от привидно неутрални разпоредба, критерий или практика, освен ако разпоредбата, критерият или практиката са обективно оправдани с оглед на законова цел и средствата за постигане на целта са подходящи и необходими.”

I. Изводи въз основа на изброените нормативни източници.

Съгласно чл. 4, ал. 1 от Закона за защита от дискриминация, забранена е всяка пряка или непряка дискриминация, т.е. поставяне в особено неблагоприятно положение, в резултат на различно третиране при сходни обстоятелства спрямо друго лице или група лица, характеризиращи се с някой от защитените признаци или факти, от които може да се направи обосновано предположение за наличието на непряка дискриминация.

Автор: Jules Verne (29.08.2021 15:54)

Премахване на неравнопоставеното третиране на родителите, чийто деца не са приети в детски градини,

Да се премахне неравното третиране на всички хора, които имат деца.

В случая има неравно третиране на всички родители.

- Държавата **подпомага** родителите на приетите деца в ясла или детска градина по-малки от 3 години, като поема разходи за издръжка в размер на 300 -350 лева за посещението на децата в яслата/детската градина.

Също така следва да се посочи, че в детска градина се приемат и по-малки деца от 3 годишни, предвид началото на приема от септември месец всяка година, тоест от 10.09 до 31.12 има четири месеца, което означава че в първа група в детските градини може да се запишат деца и на 2 г. и 8 м.

- Държавата **НЕ ПОДПОМАГА** родителите на **неприетите** деца в ясла или детска градина по-малки от 3 години, тъй като поема и не извършва разходи за издръжката им в размер на 300 -350 лева, колкото са разходите за посещение на приетите деца в яслата/детската градина.

I. Нормативни източници

1. В Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи относно дискриминацията е разпоредено следното:

„Член 14

Забрана на дискриминацията

Упражняването на правата и свободите, изложени в тази Конвенция, следва да бъде осигурено без всякаква дискриминация, основана на пол, раса, цвят на кожата, език, религия, политически и други убеждения, национален или социален произход, принадлежност към национално малцинство, имущество, рождение или друг някакъв признак.”

2. В Конституцията на Република България е прието следното:

„чл. 6. (1) Всички хора се раждат свободни и равни по достойнство и права.

(2) Всички граждани са равни пред закона. **Не се допускат никакви ограничения на правата или привилегии**, основани на раса, народност, етническа принадлежност, пол, произход, религия, образование, убеждения, политическа принадлежност, лично и обществено положение или имуществено състояние.

чл. 14. Семейството, майчинството и децата са под закрила на държавата и обществото.”

„Чл. 47. (1) **Отглеждането и възпитанието на децата до пълнолетието им е право и задължение на техните родители и се подпомага от държавата.**”

Автор: Jules Verne (28.08.2021 09:52)

Да се премахне дискриминационният критерий за изплащане компенсации

В чл. 1 от Наредбата е разпоредено следното *„С тази наредба се уреждат условията и редът за предоставяне и изплащане на средства от държавния бюджет за КОМПЕНСИРАНЕ НА РАЗХОДИТЕ НА РОДИТЕЛИТЕ на деца от тригодишна възраст до постъпването им в I клас, пряко свързани с отглеждането и обучението им, когато децата не са приети в държавни или общински детски градини и училища поради липса на места за предучилищно образование в тях.*”

По този начин е налице дискриминация спрямо родителите на деца, които не са навършили три годишна възраст и тези родители на деца, които са навършили три годишна възраст.

История

Начало на обществената консултация - 03.08.2021

Приключване на консултацията - 02.09.2021

Справка за получените предложения - 15.09.2021

[Справка за отразяване на предложенията и становищата](#)