



**Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на национални правила за допустимост на разходите по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление за програмен период 2021 - 2027 г.**

[линк към консултацията](#)

**Информация**

**Откриване / Приключване:** 31.03.2023 г. - 14.04.2023 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #7474-K

**Област на политика:** Архив - Държавна администрация

**Тип консултация:** Акт на Министерския съвет

**Вносител:** Министерски съвет и неговата администрация

**Тип носител:** Национално

---

С приемането на проекта на постановление на Министерския съвет ще се определят общите национални правила и детайлните правила за допустимост на разходите по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление за програмен период 2021 - 2027 г. С приемането на постановлението ще се създадат гаранции за прилагане на ясни, прозрачни и унифицирани правила при определяне допустимостта на разходите по програмите, финансирани от ЕФСУ за периода 2021 - 2027 г.

С оглед необходимостта да се осигури необходимата нормативна база за определяне на допустимостта на разходите в насоките за кандидатстване по процедурите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление, които е належащо да бъдат стартирани в най-кратки срокове, и на основание чл. 26, ал. 4, изречение второ от Закона за нормативните актове, срокът за предложения и становища по проекта на акт, публикуван за обществени консултации, следва да бъде определен в рамките на 14 дни.

**Отговорна институция**

## Отговорна институция

### Министерски съвет и неговата администрация

Адрес: София, бул. "Княз Александър Дондуков " № 1

Електронна поща: [gis@government.bg](mailto:gis@government.bg)

### Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

### Полезни връзки

Съвет за административната реформа - <https://www.strategy.bg/bg/advisory-boards/203/view>

### Документи

#### Пакет основни документи:

[Проект на акт - вер. 1.0 | 31.03.2023](#)

[Доклад - вер. 1.0 | 31.03.2023](#)

[Частична предварителна оценка на въздействието - вер. 1.0 | 31.03.2023](#)

[Становище на дирекция "Модернизация на администрацията" - вер. 1.0 | 31.03.2023](#)

---

#### Консултационен документ:

---

#### Справка становища:

---

### Коментари

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

**Автор:** Емил Цвятков (03.04.2023 11:06)

Предложение

Да се въведе допустимост за предварителни разходи за консултантска услуга за подготовка на проектното предложение, която е част от услугата за подготовка и управление на проекта, за да се гарантира качеството му и неговото съответствие с приложимите норми на националното и европейското законодателство.

**Автор:** Емил Цвятков (03.04.2023 11:06)

Предложение

§ 1. По смисъла на постановлението

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ:**

Липсват определение за:

- принос в натура;
- синтетична сметка;
- отделна счетоводна система;
- одитна следа;
- държавна помощ;
- приложимото за програмния период право на Европейския съюз;
- други относими норми на българското законодателство;
- финансов инструмент;
- проекти, които генерират приходи;
- нетните приходи;

**Основание за предложението:**

За посочените термини, които се ползват в закона и МПС-то липсват определения, които да изяснят техния начин за прилагане и ползване.

**Автор:** Емил Цвятков (03.04.2023 11:05)

Предложения

(3) Разходите по ал. 1 и 2 са допустими при спазване на ограниченията по чл. 64, пар.1, б. „б“ от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за Фонд "Убежище, миграция и интеграция", Фонд "Вътрешна сигурност" и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ, L 231/159 от 30 юни 2021 г.).

#### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ:**

Текстът „по чл. 64, пар.1, б. „б“ от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за Фонд "Убежище, миграция и интеграция", Фонд "Вътрешна сигурност" и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ, L 231/159 от 30 юни 2021 г.)“ да се замени с национални правила, които да съответства на посочения регламент и изчерпателно да посочват допустими разходи.

#### **Основание за предложението:**

С предложението текст МС не е изпълнител своето задължение по чл. 39, ал. 1 от УКАЗА, а именно „Препращане към разпоредби на същия или на друг нормативен акт се допуска по изключение“, като липсва основания за посочените в него изключения за това допускане.

**Автор:** Емил Цвятков (03.04.2023 11:05)

Предложения

Чл. 3 (1) Национални методологии за определяне на размерите на сумите по формите, посочени в чл. 55, ал. 1, т. 2 – 5 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ), се приемат от Министерския съвет като част от националните правила за допустимост по предложение на заместник министър-председателя по чл. 5, ал. 1, т. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

#### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ:**

1. Национални методологии за определяне на размерите на сумите по формите, посочени в чл. 55, ал. 1, т. 2 – 5 от ЗУСЕФСУ да бъдат част от ПМС-то, а не да се отделят в отделни актове;

2. Да се запише срок, в който национални методологии за определяне на размерите на сумите по формите, трябва да се приемат и публикуват в ДВ, ако не се приеме предложението по точка 1.

## **Основание за предложението:**

В ЗАКОНА еднозначно е записано, че с настоящото ПМС се уреждат „конкретните национални правила и детайлните правила за допустимост на разходите“ и в него не е дадена възможност с текстове в ПМС-то да възникват задължения за създаване на нови, отделни актове, които да уреждат методите за определяне на размерите на сумите по формите.

Със създаване на нови, отделни от ПМС-то, актове, се затрудняват кандидатите и бенефициентите по програмите по ЗАКОНА за тяхното проследяване и спазване, което е предпоставка да бъде санкциониране за това, което не следва да се допуска от законотвореца.

**Автор:** Емил Цвятков (03.04.2023 11:05)

Предложения

§ 2. Постановлението се приема на основание чл. 59, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове(ЗАКОНА).

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ:**

Текстът на чл. 59, ал. 1 е:

„Чл. 59. (1) Доколкото със закон не е предвидено друго за програма по чл. 3, ал. 2, конкретните национални правила и детайлните правила за допустимост на разходите за съответния програмен период се определят с нормативен акт на Министерския съвет.“

Текстът задължава в ПМС-то да има определени:

- конкретните национални правила и
- детайлните правила

за допустимост на разходите за съответния програмен период.

От предложениния текст единствено са конкретизирани правилата за служебните и трудовите възнаграждения на УО на програмите по чл. 3, ал. 2.

В предложениния текст на ПМС-то липсват правила за всяка от програмите по чл. 3, ал. 2, включително и приложими условия за:

- видове единични разходи, които да са приложими за всички УО;
- единични суми, по видове единични разходи, които да са приложими за всички УО;
- минималния и максималния размер на процент към една или няколко определени категории разходи по всяка от програмите;

- методите за определяне на процента за БФП, като изрично да се посочва дали се включва и самата стойност, т.е „включително“;
- видове финансиране, което не е свързано с разходи;
- начини за комбиниране на БФП по чл. 55, ал. 1;
- видовете допустими дейности по програми, които са допустими съгласно приложимото за програмния период право на Европейския съюз и одобрените текстове на програмите, към момента на публикуване на ПМС-то;
- видовете допустими разходи по програми, които са допустими съгласно приложимото за програмния период право на Европейския съюз и одобрените текстове на програмите, към момента на публикуване на ПМС-то;
- недопустими за финансиране разходи;
- размерите за определени категории разходи, които не могат да надвишават определен процент;
- срока за допустимост на разходите за съответния програмен период- от дата до дата;
- конкретизиране на ползването на синтетични сметки, а не само аналитични, ако еднозначно идентифицират вида на разхода.

### **Основание за предложението:**

Проектът на ПМС-то е формален с цел единствено да изпълни задължението на МС по чл. чл. 59, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

Липсва детайлни национални правила за ВСИЧКИ допустими разходи за съответния програмен период, а са включени само част от тях. МС разполага с текстовете на одобрените програми към датата на съставяне на проекта на ПМС и е можел да изпълни изцяло това свое задължение.

Налице е и неизпълнение от страна на МС и на задължения по:

1) чл. 6 от ЗАКОН ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ, като не е налице пълно уреждане на обществени отношения в областта на „Глава пета. ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ“, „Раздел I. Общи условия и допустимост на разходите“ от ЗУСЕФСУ.

2) чл. 44, ал. 1 от УКАЗ № 883 от 24.04.1974г. за прилагане на Закона за нормативните актове (УКАЗ), а именно „Актът по прилагане на закон урежда изчерпателно материята, до която се отнася.“, като липсва изчерпателност.

## **История**

**Начало на обществената консултация - 31.03.2023**

**Приключване на консултацията - 14.04.2023**

**Справка за получените предложения**

Справка или съобщение.

**Окончателен акт на Министерския съвет**

---