



**Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат**

[линк към консултацията](#)

**Информация**

**Откриване / Приключване:** 18.08.2023 г. - 18.09.2023 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #8213-К

**Област на политика:** Архив - Външна политика, сигурност и отбрана

**Тип консултация:** Акт на Министерския съвет

**Вносител:** Министерство на външните работи

**Тип вносител:** Национално

Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат урежда размера и начина на определяне на командировъчните средства за времето на задграничния мандат на служителите в задграничните представителства на Р България, дългосрочно командировани при условията и по реда, определени със Закона за дипломатическата служба. Предлаганите изменения са свързани с определянето на по-високи базисни размери на дневните командировъчни пари във валута, които служителите получават при дългосрочно командироване в чужбина, съгласно приложение №1 от наредбата, които имат отношение и към средствата за покриване на учебните такси, наеми на жилища, медицинско обслужване и здравно осигуряване и допълнителните командировъчни средства за възникнала заплаха за живота и сигурността на дългосрочно командированите служители.

**Отговорна институция**

**Отговорна институция**

**Министерство на външните работи**

Адрес: София, София 1040, ул. Александър Жендов 2

Електронна поща: [Priemna@mfa.bg](mailto:Priemna@mfa.bg)

## Документи

### Пакет основни документи:

[Проект на постановление на Министерския съвет - вер. 1.0 | 18.08.2023](#)

[Доклад от заместник министър-председателя и министър на външните работи - вер. 1.0 | 18.08.2023](#)

[Становище на дирекция Модернизация на администрацията - вер. 1.0 | 18.08.2023](#)

[Частична предварителна оценка на въздействие - вер. 1.0 | 18.08.2023](#)

[Справка за отразяване на предложенията и становищата - вер. 1.0 | 20.09.2023](#)

---

### Консултационен документ:

---

### Справка становища:

---

## Коментари

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

**Автор:** Лъчезар Манчев (16.09.2023 13:10)

Пълна анархия

Както е видно и от коментарите на други граждани по-горе, очевидна е анархията, която цари в държавната администрация по отношение на условията на командироване. Съществуват редица наредби, които регулират командироването - НКСЗМ, НФУКМД, НСКЦЧ, НДКЧ. Всяка от тях използва различна методология и в крайна сметка винаги потърпевши са командированите служители.

Използването на различни методологии за определяне на размера на командировъчните средства при краткосрочно командироване и задграничен мандат води до тотално

необясними несъответствия, като:

39 евро при краткосрочна командировка в Унгария и 59 евро във Великобритания - **20 евро разлика в двете суми или разлика от 40,82% в полза на Великобритания;**

Същевременно с това 123 евро при задграничен мандат в Унгария и 120 евро във Великобритания - **3 евро разлика между двете суми или разлика от 2,47% в полза на Унгария.**

"Times New Roman">Една и съща ставка от 39 евро "Times New Roman">при краткосрочна командировка в Унгария и в Турция, а при задграничен мандат в Унгария 123 евро и 108 евро в Турция (**15 евро разлика или 16.95% по-висок размер, определен за Унгария**).

Дали инфлационните процеси при разходите за комуналните услуги в Унгария са по-високи от тези във Великобритания и Турция например?

Това са само малка част от неадекватните предложения за дневния размер на командировъчните средства в НКСЗМ. Тук няма място да се изброят всички.

С оглед на постигане на адекватни размери на командировъчните средства при задграничен мандат, отново **предлагам пълна ревизия на всички предложени ставки, като се отчете и становището на съответните задгранични представителства за реално необходимите нива на дневните средства.**

Единствено по този начин ще бъдат решени дълбоките наслоени проблеми, коректно изброени в Доклада на г-жа Габриел. Следва да се отчита, че именно тази политика на системно недофинансиране е довела дипломатическата служба до тежкото положение, в което тя се намира.

**Автор:** Лъчезар Манчев (16.09.2023 12:35)

Поредно закъсняло, но за сметка на това неадекватно предложение

Актуализирането на НКСЗМ е крайно наложително и закъсняло предвид неизпълненото задължение, произтичащо от чл. 6, ал. 4 размерът на командировъчните средства да се актуализира на всеки две години.

В същото време, **предложените базисни размери на командировъчните средства при задграничен мандат следва да бъдат основно преразгледани**, тъй като в настоящия си вид те не отразяват реалните инфлационни процеси в държавите по местоназначение.

**Няма никакво правно основание за актуализацията на средствата да се взима предвид единствено периодът от 2017 до 2022 г.** Както изрично е посочено в Доклада от заместник министър-председателя и министър на външните работи, **Наредбата не е актуализирана от 2008 г.** Освен това, от 2017 г. за редица държави (САЩ, Великобритания, Швейцария, Япония) средствата започват да се изплащат в евро, вместо в местна валута, което води до тяхното реално намаляване, което предвид силно волатилните обменни курсове през последните години доведе до допълнителна финансова тежест за командированите служители и намаляване на техните разполагаеми средства.

Няма логика и в решението като краен период за отчитане на инфлацията да бъде взет декември 2022 г. Както е известно, инфлационните процеси през 2023 г. запазиха високия си темп и ако те не бъдат отчетени, то със самото си приемане, актуализираните размери вече няма да са актуални и служителите в дипломатическата служба отново ще изпаднат в състояние на неадекватно заплащане съгласно реалностите.

Това прави наложително **базисният размер на командировъчните средства да бъде актуализиран в най-лошия случай поне с инфлацията за периода от приемането на Наредбата през 2008 г. до юли 2023 г.**

**Автор:** Violeta Koleva (15.09.2023 16:44)

Нелогични размери!

Фрапиращо е наистина предлаганото увеличение от 8 евро на ден за Великобритания.

Вероятно е някакво недоразумение предвид факта, че използваният в методологията за изчисляване на командировъчните средства Индекс на цените на дребно на ООН (без включване на квартирните разходи), определя Обединеното кралство като съпоставимо или по-скъпо място за живот от Австрия, където предложения базов размер е 129 евро на ден, Германия - предложен размер 129 евро, Нидерландия -129 евро, Франция -125 евро, Швеция -128 евро.

**Автор:** Asen Petrov (15.09.2023 16:03)

Неадекватната и неясна методология за изчисление на базисните размери

Липсва ясно дефиниран прозрачен механизъм за определяне на командировъчните средства при задграничен мандат.

Напълно необосновано и нелогично е настоящият подход да се различава значително от този, приложен при определяне на командировъчните средства в Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина (НСКЦЧ), при положение че целта на настоящите промени са идентични с тези в НСКЦЧ, а именно сумите да са диференцирани спрямо стандарта на живот и да отразяват различните нива на разходите за издръжка в отделните държави.

В доклада към проекта на ПМС за изменение на НСКЦЧ е видно, че предложената методика за използване на индекса на ООН за цените на дребно не е възприета, а МФ е предложило друг подход за определяне на командировъчните средства, а именно „единна методология, чрез която на базата на релевантни статистически данни да се отчетат разликите в стандарта на живот по държави и по този начин да се постигне относимост в размера на командировъчните средства спрямо местоназначението“.

Използването на различни методологии за определяне на размера на командировъчните средства при краткосрочно командироване и задграничен мандат води до следните парадокси:

1. Размерът на дневните средства при краткосрочна командировка на месечна база да е почти идентичен с този, определен на основание чл. 6, ал. 1 от НКСЗМ, при задграничен мандат. При положение, че дългосрочно командированият служител заплаща и комунални разходи, като електроенергия, отопление, вода, интернет и други, които не се заплащат при краткосрочна командировка.
2. Парадоксално е предложеното увеличение от 8 евро на ден на командировъчните средства за Турция при положение, че официалната инфлация за последните две години в страната е най-високата от четвърт век насам и на моменти достигаше почти 80% на годишна база.
3. Фрапиращ е случаят и с Великобритания, за която се предлага ставка по-малка, или подобна на тази в държави като Косово, Гърция, Словакия, Ливан, Алжир, Етиопия. Подобно е положението и със средства за Испания и Италия.

Тези примери са доказателство за неадекватната и неясна методология за изчисление на базисните размери, която очевидно не е базирана на реалната ситуация с разходите на живот в отделните държави.

**Автор:** Emil Georgiev (15.09.2023 15:23)

Логична стъпка, но не за всички

Стъпка в правилната посока. Има суми за дневни командировъчни в района на Близкия изток и Северна Африка, които не са логични с оглед на стандарта на живот в съответните държави. Защо размерът на командировъчните в Ливан да е най-

високият за региона, при положение, че в страната има икономическа криза и политическата обстановка е нестабилна? Сегашният стандарт на живот там е по-нисък от този в ССПЗ. Ако включите отделно "военен риск" за страната, както беше преди няколко години там, би било много по-обосновано, но например Кувейт (114), а Ливан (132) е подигравка за хората, които пребивават в дестинации, в които животът е значително по-уреден.

**Автор:** ivan Ivanov (12.09.2023 13:03)

Увеличаване базисния размер на дневните командировъчни пари във валута за НФУКМД

КОМЕНТАР: През месец април 2022 г. беше инициран проект на Постановление на Министерския съвет (ПМС) за приемане на Наредба за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и българската армия в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната (НФУКМД). Част от получени предложения по време на обсъждането бяха отхвърлени с мотива, че целта на наредбата е изравняване на финансовите условия при командироване на служители на МО на международна длъжност в чужбина, с тези командировани в националните представителства на Р България по условията на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат (НКСЗМ).

В предложения за обсъждане проект на ПМС за изменение на НКСЗМ са заложили по-високи базисни размери на дневните командировъчни пари във валута, които служителите и семействата им получават при дългосрочно командироване в задграничните представителства. Промените са насочени към повишаване стандарта им на живот, но в същото време отново ще възникне дисбаланс по отношение на лицата командировани по условията на НФУКМД, които следва да живеят при същите условия, но с по-малко средства.

Към момента няма стартирана обществена консултация относно усъвременяване на дневните командировъчни пари във валута и за служителите командировани на международни длъжности, извън територията на страната. Не осигуряване адекватно на съвременните условия финансиране на командированите лица по НФУКМД ги поставя в неравностойно положение спрямо тези командировани по НКСЗМ. Необходимо е намиране на цялостно и всеобхватно решение за всички дългосрочно командировани лица.

ПРЕДЛАГАМ: НФУКМД също да бъде осъвременена в частта касаеща базисния размер на дневните командировъчни пари във валута (Приложение 1).

**Автор:** Ангел Александров (29.08.2023 15:46)

Редно е

Предложението е правилно и много закъсняло. Не бива български представител, без значение цивилен или военен, да се чувства унижен съпоставимо с колегите си от

други страни.

## История

**Начало на обществената консултация - 18.08.2023**

**Приключване на консултацията - 18.09.2023**

**Справка за получените предложения - 20.09.2023**

[Справка за отразяване на предложенията и становищата](#)

**Окончателен акт на Министерския съвет**

---