



Изх. №13/26.02.2021 г.

**ДО Г-ЖА ЕКАТЕРИНА ЗАХАРИЕВА  
ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО  
ПРАВОСЪДНАТА РЕФОРМА И МИНИСТЪР НА  
ВЪНШНИТЕ РАБОТИ**

**КОПИЕ ДО**

**Г-ЖА ПЕТЯ ТЯНКОВА  
НАЧАЛНИК НА ПОЛИТИЧЕСКИЯ КАБИНЕТ НА  
ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО  
ПРАВОСЪДНАТА РЕФОРМА И МИНИСТЪР НА  
ВЪНШНИТЕ РАБОТИ И СЕКРЕТАР НА НСАП**

Относно: Предложение за създаване на Мярка 6: „Засилване на общественото наблюдение върху обществените поръчки със значителна стойност и значение“ към Приоритет 6: Създаване на среда за обществена нетърпимост към корупцията

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО ПРАВОСЪДНАТА РЕФОРМА И  
МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ,**

С настоящето бихме искали да представим на Вашето внимание предложение за допълнения към проекта на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021 – 2027 г.) публикуван на Портала за обществени консултации на Министерски съвет.

В целия проект на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027) водещо е желанието за постигане на прозрачност и отчетност в антикорупционните политики в редица аспекти.

Основните приоритети, които са залегнали в Стратегията и включват повишаване на прозрачността в работата на антикорупционните органи и звена, подобряване на капацитета и работата на органите, натоварени с контролни и санкционни правомощия в администрацията, повишаване на отчетността и прозрачността на местната власт са очертани като ключови за постигане на резултати в борбата с корупцията.

В унисон с така очертаните приоритети трябва да отчетем, че за ефективното противодействие на корупцията е от значение и склонността на гражданите и бизнеса да съдействат за нейното преодоляване и като интензитет и като форми на участие.



Един от механизмите за установяване на превантивен контрол за разходването на публичните средства е гражданският мониторинг. Опитът от прилагането на този инструмент доказва приноса му за спазването на принципите за прозрачност, свободна и лоялна конкуренция, равнопоставеност и недопускане на дискриминация. Гражданският мониторинг регламентира правила за независимо гражданско наблюдение на процедурите, като така допринася за повишаването на прозрачността и почтеността при обществените поръчки.

С цел пълноценното изпълнение на приоритетите и мерките от Стратегията и основавайки се на натрупания опит в рамките на глобалната мрежа на Transparency International, бих искал да предложа на Вашето внимание предложения, които да допълнят предвиденото в проекта на Стратегията в сферата на доброто управление и антикорупционните усилия.

Здравеопазването не прави изключение от тенденцията за търсене на причините, формите на корупция и последиците от нея за гражданите като потребители на медицински услуги<sup>1</sup>.

В тази сфера се очертават две ключови проблематични полета – на макро ниво – правилата за разходване на обществените средства и на микро ниво – плащанията, които се налага да извършва всеки пациент.

Формите за неефективно изразходване на финансов ресурс, механизмите на плащане на болничната помощ чрез клинични пътеки, определянето на техния вид, обем и цена, диагноза, брой пациенти и стойност не могат да компенсират сериозния недостиг на средства в системата и не съдействат за повишаване на качеството на предлаганите услуги. Това налага доплащания, които често се извършват при неясни условия и в неясна среда. Особеното уязвимо състояние, в което се намират пациентите и техните близки ги поставя в ситуация, в която те често възприемат подобни плащания като корупционни.

Прегледът на стратегическите и програмните документи показва, че липсва категорично формулирана антикорупционна цел, отговаряща на обществените нужди и очаквания, въз основа на която да се структурира антикорупционният дневен ред в системата на здравеопазването по отношение на финансирането на здравните заведения. Необходимо е създаване и поддържане на системи за отчетност, мониторинг и контрол при разходването на публични средства по отношение на здравните заведения и въвеждане на ефективен одитен процес от страна на контролните органи - чрез подобряване на връзката между разкриване на нарушенията и налагането на адекватни санкции.

За тази цел предлагаме към Приоритет 5: ОСВОБОЖДАВАНЕ НА ГРАЖДАНИТЕ ОТ „ДРЕБНАТА КОРУПЦИЯ“ от Стратегията да бъде добавена нова Мярка 7: Въвеждане на инструменти за противодействие на корупцията и гарантиращи прилагането на принципите на лоялна конкуренция, публичност и прозрачност при разходването на обществени средства по отношение на финансирането на здравните заведения.

<sup>1</sup> Изследването Световен корупционен барометър на Transparency International може да видите тук:  
<https://www.transparency.org/en/gcb/europe-and-central-asia/europe-central-asia-2016>



В тази връзка предлагаме към Приоритет 6: Създаване на среда за обществена нетърпимост към корупцията да бъде добавена нова Мярка 6: „Засилване на общественото наблюдение върху обществените поръчки със значителна стойност и значение“.

Прилагаме: текст с предложените мерки по Приоритети 6 и 5.

Надявам се, че с нашия принос ще спомогнем за намирането на най-удачни формулировки за създаване на работещ и ефективен механизъм за справяне със съществуващи корупционни практики и създаване на среда за обществена нетърпимост към корупцията.

С УВАЖЕНИЕ:

**КАЛИН СЛАВОВ**  
**ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР**

**АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ  
ГРАНИЦИ“**